

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ) МИД РОССИИ

---

КАФЕДРА ВОСТОКОВЕДЕНИЯ



УЧЕБНИКИ  
МГИМО

*СЕРИЯ ОСНОВАНА В 2011 ГОДУ*

**А.А. ЕМЕЛЬЯНОВ**

**ПОСТКОЛОНИАЛЬНАЯ  
ИСТОРИЯ АФРИКИ  
ЮЖНЕЕ САХАРЫ**

Учебное пособие

Издательство «МГИМО-Университет»  
2012

УДК (6)9  
ББК 63.3(6)  
Е60

*Редакционный совет серии:*

А.В. Торкунов (председатель), А.Д. Богатуров (зам. председателя),  
А.И. Подберезкин, В.Б. Кириллов, Г.И. Гладков, А.В. Костин,  
Р.Б. Ноздрева, Л.С. Пичкова, Т.Ф. Тищенко

**Емельянов А.Л.**

Е60 Постколониальная история Африки южнее Сахары : учеб. пособие / А.Л. Емельянов. Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России, каф. востоковедения. — М. : МГИМО-Университет, 2012. — 492 с. — (Серия «Учебники МГИМО/У/»).

ISBN 978-5-9228-0880-4

Настоящее учебное пособие предназначено для студентов и магистрантов МГИМО, изучающих Африку, а также для всех интересующихся африканской историей и современным политическим положением Черного континента. Данное пособие дает возможность проследить становление и развитие независимых государств Африки, а также затрагивает вопросы, без которых невозможно целостное представление данного периода. «Постколониальная история Африки южнее Сахары» является продолжением опубликованных ранее «Новой истории Африки южнее Сахары» и «Колониальной истории Африки южнее Сахары». Все три книги могут рассматриваться как единое целое.

УДК 6(9)  
ББК 63.3(6)

ISBN 978-5-9228-0880-4

© Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России, 2012

## **Введение**

Учебное пособие «Постколониальная история Африки южнее Сахары»<sup>1</sup> предназначено для студентов МГИМО(У) МИД России, изучающих историю Африки, а также для всех тех, кто интересуется Черным континентом. В основе книги лежит курс лекций, который автор читает в МГИМО с 1984 года. Данное учебное пособие является продолжением учебных пособий «Новая история Африки» и «Колониальная история Африки», которые автор рассматривает как единое целое.

Событийные и смысловые сюжеты, раскрытые в «Колониальной истории Африки», не повторяются в данном учебном пособии. Необходимость появления данной книги обусловлена тем, что в отечественной историографии<sup>2</sup> нет авторской работы, посвященной истории Африки с древнейших времен до наших дней. Существующие исследования по отдельным периодам представляют собой сборники научных статей или очерков по регионам и отдельным проблемам<sup>3</sup>.

Зарубежная историография представлена обширнейшим списком обобщающих работ, от научно-популярных изданий до многотомных трудов, как коллективных, так и индивидуальных, отра-

---

<sup>1</sup> Термин «постколониальный» выбран из-за различия в периодизации всеобщей и африканской истории. В новейшую историю Африки, кроме времени независимого развития, входит часть колониального периода. В африканской историографии термин «постколониальный» практически не встречается, но данное учебное пособие рассчитано на российского читателя. В западной литературе «Postcolonial studies» имеет и другое значение — обозначение нового подхода к колониальной истории, «антиколониальные исследования».

<sup>2</sup> При понимании всей условности деления на отечественную и зарубежную историографию автор будет пользоваться этими понятиями.

<sup>3</sup> История Африки в XIX — начале XX в. М., 1984. История Тропической и Южной Африки. 1918–1988. — М., 1989. Балезин А.С. Тропическая и Южная Африка в Новое и Новейшее время. М., 2008; История Тропической и Южной Африки в Новое и Новейшее время. М., 2010.

жающих весь спектр концепций и представлений. По мнению автора, основным недостатком всех серьезных работ по истории Африки является комплексность подхода к изучению прошлого континента. Исследования перегружены этнографическим, лингвострановедческим, политологическим и т.д. материалом. То, что было достоинством при возникновении и в начале становления африканистики, превращается в тормоз ее развития. Невозможно объять необъятное, даже в рамках многих томов поместить весь спектр гуманитарного знания о прошлом Африканского континента. Поэтому в данном учебном пособии основное внимание уделено политической истории континента. Накопленный объем информации, опыт более развитых смежных дисциплин, например востоковедения, дает возможность выделения истории Африки из комплексной дисциплины африканистики.

Под «Африкой» автор понимает Тропическую и Южную Африку или Африку южнее Сахары. Северная Африка типологически и цивилизационно отличается от Черного континента и традиционно изучается как составная часть исламского мира. Северная Африка принадлежит к арабской культуре с VIII века нашей эры. Египет еще задолго до этого был частью городской письменной культуры с интенсивными международными контактами и быстрым научным и технологическим ростом. Предметом рассмотрения будут служить все государства, за исключением отдельных островов Атлантического и Индийского океанов. Слова «Африка» и «Черный континент» используются как синонимы.

Существует значительное количество периодизаций африканской истории. Как и любое сложное, комплексное явление, касающееся человеческой жизни во всех ее проявлениях, периодизация никогда не сможет стать раз и навсегда установленной истиной, догмой. Периодизация меняется, меняется и будет меняться с изменением наших представлений об истории, о том, что в ней является структурообразующим, что – важным, а что – второстепенным. Периодизации могут даже противоречить друг другу, но любая сложная система, существовавшая или действующая, не только может, но и должна описываться концепциями, как в естественных науках, отдельные положения которых противоречат друг другу. Мне трудно представить, что общественные процессы – более простые и однозначные, чем взаимодействия элементарных частиц.

В основу хронологического деления положены следующие представления автора: предыстория – до появления периферийных государственных образований древнеегипетской цивилизации; доколониальная история – контакты античных государств с Африкой, потестарно-политические структуры, вождества, государственные образования, развивавшиеся изолированно, а также государства, возникшие под влиянием контактов с капиталистической Европой, преимущественно Португалией, и исламским миром. Колониальный период посвящен истории «белого человека» на Черном континенте. В данную книгу вошла история независимых государств.

В тексте учебника страны называются так, как они именовались в описываемый период. Например, 1960–1971, 1991 годах и по настоящее время – Демократическая Республика Конго, в 1971–1991 годах – Заир. Там, где это специально не оговорено, президент является главой государства, верховным главнокомандующим, избирается не более чем на два срока на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права и тайного голосования. Так же проходят и все остальные выборы. После военного переворота приостанавливается действие конституции, распускается парламент, запрещается деятельность политических партий и организаций. Любые отклонения, если они имеют существенное значение, специально оговариваются. Если нет упоминаний, то официальным языком является язык бывшей метрополии.

Все приводимые цифры приблизительные, даже если точно подсчитаны. Например, подавляющее большинство африканцев практикуют традиционные верования и культы, а при переписи называют себя мусульманами или христианами. Во избежание путаницы аббревиатура дается по русскому написанию, за редким исключением тех, что вошли в общеполитический лексикон, например, названия субрегиональных организаций ЭКОВАС и САДК. При первом упоминании не дается расшифровка общепринятых аббревиатур – АС, ВБ, ГА и СБ ООН, ВВП, ЕС, МВФ, НАТО, ОАЕ, РФ, САДК, СМИ, СССР, США, ТНБ, ТНК, ЦК, ЭКОВАС, ЮАР. После фамилии политического деятеля через запятую при необходимости указывается его этническая, конфессиональная и региональная принадлежность. В раздел о Южном Судане включена предыстория с 1956 года, так как она не была отражена

в предыдущей книге. Представления автора об африканских регионах не всегда совпадает с общепринятыми. В страны Западной Африки входят члены ЭКОВАС, Восточной – Восточноафриканского сообщества.

При написании данного тома, помимо источников, автор опирался на многочисленные исследования отечественных и зарубежных специалистов (сноски на которые не даются из-за специфики выбранного жанра), но которые включены в рекомендуемую литературу. В нее включены только книги, которые, по мнению автора, в ближайшие годы не утратят своей актуальности или научной значимости. В приложениях к учебному пособию дается указатель имен, географических названий и список сокращений.

*Раздел* 1  
.....

## **Основные направления развития африканских государств**

- Африка начала XXI века: краткая характеристика
- Выбор путей развития
- Основные направления развития первого периода постколониальной истории
- Основные направления развития второго периода постколониальной истории

## **АФРИКА НАЧАЛА XXI ВЕКА: КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Африка по многим параметрам перестает быть периферией мировой политики, к каковой ее относили многие аналитики (часто небезосновательно) с середины восьмидесятых годов. В начале третьего тысячелетия континент занимает особое место в формирующейся структуре современного мироустройства. Отставая от других регионов по уровню экономического развития, Африка была и остается важнейшей сырьевой базой мировой экономики, уже сейчас обеспечивая 92% мировых потребностей в платине, 70% – в алмазах, 34% – в кобальте, обладая значительными месторождениями практически всех редкоземельных металлов, без которых не могут существовать высокотехнологичные виды производства, включая аэрокосмическую и электронную промышленность. В недрах континента находится четверть разведанных на сегодняшний день атомно-энергетического сырья. При этом геолого-разведочные работы охватили лишь незначительную часть Африки.

Африка производит по полтора миллиона тонн какао и хлопка, более миллиона тонн кофе, другие продукты тропического и субтропического земледелия, древесину твердых и ценных пород. Континент располагает всеми возможностями для всестороннего раскрытия своего обширного потенциала, для его превращения в зону успешного и взаимовыгодного международного партнерства. Африканские страны составляют почти треть членов ООН, представлены в Совете Безопасности и других авторитетных международных организациях. Без их участия невозможно устойчивое функционирование системы международных отношений, развитие мировых хозяйственных связей, поддержание целостной и стабильной системы международной безопасности.

Современная фаза развития африканских государств характеризуется нарастанием глобальных вызовов и угроз, которые континент не в состоянии решить самостоятельно. Страны Черного континента вошли в XXI век в качестве маргинальной и наиболее дискриминируемой части мирового сообщества. В настоящее время



в Африке представлена практически вся палитра экономических, политических и социальных угроз, с которыми сталкивается человечество: голод, острые социально-демографические проблемы, неуправляемые потоки беженцев, межгосударственные и гражданские войны, межэтнические столкновения, производство и вывоз наркотиков, эпидемии смертоносных болезней, самая высокая детская смертность. На Черный континент, где четверть населения обременено болезнями, приходится менее процента общемировых финансовых средств, выделяемых на здравоохранение, и 3% медицинских работников. Уровень неграмотности среди взрослых африканцев (40%) самый высокий в мире, причем абсолютное число неграмотных продолжает расти, хотя их доля постепенно снижается. По индексу человеческого развития практически все низшие места (с 151 по 181) занимают государства Африки.

На континенте накоплен огромный негативный потенциал конфликтогенных проблем, несущих угрозу миру и безопасности, целостности государств, благополучию и жизни людей. В результате длящихся десятилетиями конфликтов миллионы африканцев погибли, стали инвалидами, превратились в беженцев. Ключевым вопросом выхода Африки на путь устойчивого развития остается предотвращение и урегулирование кризисных ситуаций.

На грани национальной катастрофы и распада государства находятся как минимум десять стран. Сомали уже перешагнула эту грань и почти тридцать лет находится в состоянии неконтролируемой анархии. Африка – единственный континент, не обеспечивающий своих жителей продовольствием. До сих пор в Африке (без ЮАР) лишены доступа к электроэнергии три четверти населения. Три четверти потребностей в энергии жители континента (без ЮАР) обеспечивают за счет биомассы, преимущественно дров и древесного угля. Около половины сельского населения не используют двигатель внутреннего сгорания при обработке земли. Из двадцати самых бедных стран мира восемнадцать находятся в Африке и с каждым годом становятся все беднее. Свыше половины населения Черного континента вынуждены существовать менее, чем на 1,25 доллара в день. Поэтому по международным стандартам оно относится к категории сверхбедных.

Нарастание экономических и социальных проблем чревато серьезными последствиями для всего мира. Массовый голод вызывает приток мигрантов в благополучные страны уже не только Европы

и Америки, но и Азии. Мощное пополнение из людей, готовых на все ради выживания, поступает в криминальные и террористические организации по всему миру. Это – следствие как цивилизационных особенностей, относительно недавнего исторического прошлого, так и системного кризиса, переживаемого большинством стран Африки. Он, помимо экономической составляющей, охватывает практически все стороны жизни, весь комплекс социальных отношений, находящихся в тесной взаимосвязи друг с другом, поражая некогда стабильные и естественно воспроизводимые отношения между людьми как в процессах их жизнедеятельности, так и в их способах и типах. В Африке существует большой разрыв между узкой прослойкой образованного сословия и огромной массой населения, лишенной доступа к образованию и культуре. В результате во многих странах уже сформировалась агрессивная среда, которая подрывает устои цивилизованного социального государства, а в некоторых – уже их разрушила.

Африканский континент – разнородная мозаика племен и народов, их культур и верований, которые не представляют собой единого образования, не составляют единой африканской цивилизации. Африка остается преимущественно поставщиком сырьевых товаров на мировой рынок. Импорт товаров по объему превышает экспорт. В товарной структуре экспорта преобладают энергоносители, руды металлов, сырье растительного происхождения. В импорте преобладают готовые изделия (до 70%), машины, оборудования, транспортные средства, продовольствие. Сложилась ситуация, когда Африка самостоятельно не может преодолеть негативные тенденции в своем развитии.

В Африке взаимосвязь и взаимодействие природы, социальной сферы и экономики проявляются наиболее отчетливо. Ускорение темпов деградационных изменений природной среды сопровождается нарастающей социальной деградацией – обнищанием населения, чей уровень жизни опустился до отметки биологического выживания. В настоящее время до ста миллионов африканцев испытывают хроническое недоедание, более пятнадцати стран находятся на грани голода. Установлена прямая связь между экологической деградацией и здоровьем населения.

Африка оказалась таким местом, где проявляется сочетание многих общих и исключительно специфических особенностей, в концентрированной форме выражен практически целый ком-

плекс негативных факторов, обуславливающих наличие системного кризиса. Его причин — множество, даже простое перечисление субъективных и объективных займет немало места. Последние в значительной степени обусловлены тем, что глобализация «застала» Африку в период перехода от традиционного к современному обществу, когда «старое» уже частично разрушено, а «новое» находится в зачаточном состоянии. В результате население континента оказалось в ситуации, когда его потребности в значительной степени превышают экономические возможности государства. Африканцы со своими патерналистскими, коллективистскими, трайбалистскими представлениями оказались в обществе, где структурообразующими понятиями являются деньги, индивидуализм, возможность любому занять любую ступень в иерархии власти, безудержное обогащение и бездумное потребление, не связанные никакими этическими, моральными и религиозными нормами. Одним из последствий столкновения традиционного и современного является ослабление роли государства, полная или частичная утрата управляемости на всех уровнях и во всех звеньях, отрыв государственного аппарата и властвующих элит от жизненных потребностей большинства населения, а, соответственно, его отстранение от участия в управлении страной, субъективность выбора моделей развития, которые, к тому же, часто навязывались извне.

К субъективным причинам кризиса относится плохое управление государством и экономикой, обусловленное, в значительной степени, патернализмом, трайбализмом и коррупцией, в той или иной степени присутствующей повсюду, которые стали структурообразующим элементом общества. В результате деградирует социальная инфраструктура, особенно здравоохранение и образование, отсутствует личная безопасность, население отстранено от правдивой информации, наблюдается рост неформальной экономики, происходит снижение средних доходов при одновременном углублении разрыва между наиболее богатыми и наиболее бедными, что ставит большие массы людей на грань физического выживания.

К историческим причинам можно отнести длительное изолированное существование континента, последствия евро-американской работорговли, лишившей Африку десятков миллионов наиболее развитых в физическом и интеллектуальном плане мужчин и женщин, прервавший естественный ход развития государств и народов, негативные последствия векового колониального господства.

К цивилизационным — особенности менталитета африканцев, например, их тотальное недоверие ко всем нововведениям, что выражается в нежелании использовать общемировые достижения. Они не использовали колесо, плуг, обработанный камень, за две тысячи лет, до начала активных контактов с Европой, не произошло сколько-нибудь серьезных улучшений в агротехнике. На территории континента отсутствует доминирующая религия, а смесь элементов ислама, христианства с традиционными верованиями является дезинтегрирующим фактором, в отличие от объединяющей роли мировых религий в других цивилизациях. Отношения, характерные для традиционного общества, при развитии современного не отмирают, а причудливо трансформируются, изменяя и само современное. У африканских народов сохраняется высокий уровень рождаемости, что, при резком снижении смертности и увеличении продолжительности жизни, сводит на нет все небольшие достижения в социально-экономической области.

Принципиальное значение имеет получившая почти повсеместное распространение и глубоко укоренившаяся у простого человека нежелание и неумение трудиться, отсутствие профессионального отношения к делу. Как следствие, наблюдается низкий уровень квалификации, отсутствие требуемой рабочей силы, личной и коллективной ответственности за результат своей деятельности. Данные особенности влияют на отношение к власти, государству, обществу, правопорядку. Подобный феномен уже сказывается на развитии стран континента. Стабильный экономический рост невозможен без развития человеческого фактора, без положительных сдвигов в условиях жизни и работы африканцев, без целенаправленных значительных инвестиций в человеческий капитал, прежде всего, в здравоохранение и образование.

## ВЫБОР ПУТЕЙ РАЗВИТИЯ

Большинство африканских государств получило независимость в исторически короткие сроки, менее, чем за десятилетие, с 1957 по 1965 год. Ни одно новообразованное государство не было готово к самостоятельному развитию. Они приобрели все атрибуты государственности: суверенитет, территорию, гражданство, административную машину, дипломатические представительства, флаги, гербы, демократические политические системы, конституции, законодательство, навязанные метрополией и т. д. В результате студенты стали дипломатами, клерки сели в кресла высшей бюрократии, а младшие офицеры превратились в генералов. Изменились посты и статусы, количество звездочек на погонах и величина зарплаты, но не изменился менталитет, не ослабло влияние родственных, этнических патронатно-клиентельных и религиозных связей. Более того, они стали доминировать. Если Англия и Франция после Второй мировой войны начали целенаправленно создавать политическую элиту, не давая возможности для развития экономической, то другие метрополии не делали и этого. В колониях Бельгии, Испании, Португалии полная неподготовленность к независимости привела к исходу европейцев (основных носителей технической и экономической культуры) и длительным кровопролитным конфликтам, в решении которых было вынуждено участвовать мировое сообщество (в Анголе, Демократической Республике Конго (ДРК), Западной Сахаре, Мозамбике).

Некоторые европейские политики не без доли расизма и снобизма сравнивали африканские государства с десятилетним мальчиком, которому дали дом, банковский счет и ружье. Я бы провел аналогию с совершеннолетним, здоровым выпускником российского детского дома, который не знает, как тратить деньги, истинную стоимость вещей, как взаимодействовать с окружающими людьми и учреждениями, то есть все то, что делали воспитатели и обслуживающий персонал.

Для подавляющей массы населения континента достижение независимости и переход власти в руки африканских политических лидеров прошли совершенно незаметно. В их повседневной жизни

ничего не изменилось. Колониальные границы, столицы, инфраструктура шоссейных и железных дорог, административные единицы и модель управления, бюрократические процедуры, система образования и здравоохранения, полицейские органы и армейская служба, форма и оружие, европейские языки как форма коммуникации и многое другое, остались без изменений и были унаследованы независимыми государствами.

После достижения независимости в африканских странах начинает формироваться новая система политической власти. В формально-правовом аспекте это выражалось в принятии конституции, изменении административных и правовых институтов местных органов власти. Они воспроизводили ряд существенных элементов механизма власти в бывших метрополиях, а также СССР и США. Эта была попытка перенести готовые институты, выросшие на специфической почве, которые не соответствовали ни социально-экономическим условиям, ни особенностям политической культуры.

Первые годы независимости сопровождались созданием новых центров и механизмов власти: африканизация государственных институтов<sup>4</sup>; расширение государственного аппарата; создание государственных корпораций (в результате, политическая власть стала крупнейшим работодателем); концентрация государственной власти в руках исполнительной ветви власти и, прежде всего, президентской; контроль над действиями общества; расширение и укрепление силовых структур и репрессивных методов управления; перенос патронатно-клиентельной системы на государственный уровень.

В ситуации нестабильности, неопределенности, непредвиденности оказались не только крестьянин, мелкий служащий или горожанин, уже привыкшие выживать, но и находящиеся в верхней части иерархической лестницы. Следствием сложившегося положения стала стратегия постоянного подавления личности, сопровождаемая ростом неуверенности в сохранности жизни и имущества. Все эти факторы, взаимодействуя между собой, создавали постоянные источники нестабильности.

Характерной чертой постколониального развития Африки было недостаточно гибкое отношение многих лидеров к необходимости поиска приспособленных к реалиям континента моделей развития,

---

<sup>4</sup> Замена европейских руководителей и чиновников на африканских политиков и государственных служащих.

учитывающих менталитет африканцев, культурное наследие, особенности социальной структуры и политической культуры, демографические и экологические особенности. Этому во многом способствовало два основных обстоятельства. Первое было связано с тем, что в тот исторический период, когда африканские страны получили независимость, среди политиков и ученых, как на Востоке, так и на Западе, господствовало представление об универсальности исторических законов, об однолинейном характере эволюции, о прогрессе как о постоянном количественном росте, что и послужило основой для разработки концепций развития и соответственно теории модернизации. Второе заключалось в том, что политический климат на планете определялся противостоянием двух систем — евро-американской и советской, что, естественно, во многом предопределило ориентацию африканских стран.

В отличие от европейских стран, многих государств Азии и Латинской Америки, где возникновению национального государства предшествовало появление чувства гражданской корпоративности населения, в Африке сначала возникла структура властных органов, которая не имела квалифицированных кадров для поддержания работы административного аппарата, а также более или менее значимой группы населения, готовой поддержать новую власть. Ситуация весьма напоминала Россию времен Октябрьской революции. Режим А.Ф. Керенского, как и оставленные метрополиями демократические институты, потерпел крах, так как попытался создать структуры, не опирающиеся на большинство населения. В.И. Ленин достиг цели, потому что создал то, что соответствовало желаниям и представлением широких масс.

У африканских лидеров возникло теоретическое умозаключение, что они смогут повторить путь советского государства, которое дало временную возможность неевропейскому обществу противостоять современному Западу за счет овладения новейшими достижениями технологии, одновременно сторонясь демократической идеологии, политического и общественного устройства. Широко распространились утопические взгляды, что, опираясь на государство, можно создать общество по различным теоретическим схемам.

Получив независимость, молодые африканские государства формально разделились на страны социалистической и капиталистической ориентации. Но это деление было чисто внешним и выражалось, прежде всего, в области внешней политики. Поскольку ка-

питализм в представлении африканцев был связан с колониализмом и уже поэтому вызывал разочарование, социалистические идеи представлялись крайне привлекательными. СССР и другие страны социалистического лагеря использовали это, подчеркивая, что ни одна из них не несла на себе вины за колониализм в Африке. Еще более действенным было утверждение, что социалистический лагерь поможет африканским государствам перейти к всеобщему благосостоянию, минуя капитализм.

Поэтому чрезвычайно популярным стал некапиталистический путь развития или социалистическая ориентация<sup>5</sup>. В основе лежала разработанная отечественными учеными концепция некапиталистического пути развития, переименованная вскоре в социалистическую ориентацию. Идеологи марксизма-ленинизма и руководство коммунистической партии недвусмысленно дали понять, что есть только два пути развития: капиталистический и социалистический. Основное содержание социалистической ориентации – создание ускоренным, революционным путем материальных, научно-технических, социальных и политических предпосылок для строительства социализма.

Решающие условия обеспечения социалистической ориентации сводились к следующему: ликвидация политического господства империализма; подрыв экономического господства империализма; постоянное, усиливающееся сотрудничество с социалистическими государствами; ограничение, а по возможности ликвидацию частного сектора, особенно иностранного; создание предпосылок для преимущественного развития и победы государственного и кооперативного секторов; борьба против любой идеологии, не базирующейся на принципах научного социализма; переход власти в руки революционно-демократических сил, действующих в интересах, а позже и под усиливающимся контролем трудящихся масс.

Революционная демократия – формирующаяся в процессе политической борьбы социальная прослойка общества, находящегося на докапиталистической или раннекапиталистической стадии развития, которая выражает антиимпериалистические, антифеодальные и социалистические идеалы и устремления различных слоев

---

<sup>5</sup> Для того, чтобы упростить восприятие не оправдавшей себя идеологической концепции, я объясняю ее суть в тех терминах, которыми пользовались ее создатели.



трудящихся. Национально-демократическое государство – форма политического господства всех прогрессивных и патриотических сил, объединенных в национальном фронте или в революционно-демократической партии, состоящей из представителей рабочего класса, крестьянства, других демократических сил, в том числе революционных элементов национальной буржуазии.

Для упрочения социалистической ориентации необходимо: создание единого патриотического фронта партий или авангардной партии; постепенный слом старого и создание нового государственного аппарата; реорганизация армии и превращение ее в надежную опору авангардной партии; преимущественное развитие государственного сектора и регулирование частного сектора; гибкая национальная политика; расширение и упрочение связей с социалистическими государствами.

Гораздо сложнее было определиться с экономической составляющей социалистической ориентации. Одним из фундаментальных положений марксистско-ленинской теории была первичность базиса и вторичность надстройки. Другими словами, характер экономики определял политическую систему общества, которая могла взаимодействовать с базисом, но не могла его изменить. Теоретики социалистической ориентации так и не смогли найти выход из данного фундаментального противоречия и предложили ряд паллиативов. Они воспользовались «открытием» И.В.Сталина двадцатых годов XX века (по идеологическим причинам нигде и никогда не ссылаясь на его работы), что социалистическая формация возникает не так, как другие, эксплуататорские. Сначала появляется социалистическая надстройка, а потом она подводит под себя социалистический базис. Советская наука рассматривала государственный сектор как основной рычаг преобразований и изменения экономического базиса. Характер государственного сектора определялся характером власти, социальной ориентацией государства.

Страны социалистической ориентации, находясь в системе мирового капиталистического хозяйства, были не в состоянии переориентировать свою экономику или хотя бы внешнюю торговлю на социалистический рынок, да и восточный блок не был готов к этому. Он был не в состоянии удовлетворить потребность африканских стран социалистической ориентации в капиталах, кредитах, технической помощи. Значительную роль играл и географический фактор, удаленность от СССР. Еще менее вняты были практические рекомен-

дации. Они сводились, в основном, к искусственному торможению развития капиталистического уклада, замена его, по возможности, государственным сектором и создание крупной, преимущественно тяжелой промышленности, что способствовало бы возникновению и численному росту рабочего класса. Идеи социалистической ориентации были реализованы в Анголе, Республике Конго, Мозамбике, Эфиопии. Судя по тому, какую реакцию это вызвало у США и других западных стран, они реально опасались присоединения этих африканских государств к восточному блоку. В западной историографии социалистическая ориентация получила название афрокоммунизм.

Социалистическая ориентация оставила глубокий след в исторической памяти африканцев. Ее идеологическая составляющая — уравнивательные идеи — типологически восходят к понятию «справедливости» в традиционном обществе. В том или ином виде подобные представления неоднократно находили свое воплощение в разные эпохи и в разных цивилизациях (например, ранние христианские общины, анабаптистская коммуна в Мюнстере, государство иезуитов в Парагвае). Пока современное общество полностью не вытеснит традиционные уравнивательные представления, возврат к тем или иным формам социализма в Африке весьма вероятен. Что же касается реализации идей «социалистической ориентации», то ее следует рассматривать как один из ненашедших свое подтверждение в практике вариантов ускоренного развития или модернизации общества в значительной степени еще традиционного.

Однако, идеалы социализма и представления о путях их достижения, преломляясь в еще во многом традиционном африканском обществе, неизбежно приобретали своеобразные черты, существенно отличающиеся от марксистско-ленинской теории. Лидеры молодых африканских государств выдвигали собственные концепции развития, как правило, на основе социалистических идей или под их очень серьезным влиянием. Так возник «африканский социализм» — своеобразная социальная философия, весьма расплывчатая политическая и экономическая программа развития континента

В основе его доктрины лежала идея исключительности исторического развития африканского общества, по природе своей бесклассового, которое характеризуется особой ролью коллективистских начал и традиций. Африканский социализм может быть лишь результатом синтеза традиционной крестьянской общины с ее общественным производством, племенной демократии с обществом ин-

дустриального типа, смешанной экономикой, системой государственного регулирования при обязательном сохранении и поощрении мелкого и среднего частного предпринимательства. Важнейшей составляющей африканского социализма является религия, так как атеизм был неприемлем для подавляющего большинства населения.

Одна из самых известных концепций африканского социализма — «уджамаа» танзанийца Джулиуса Ньерере. Это суахилийское слово подчеркивало отличие от социализма<sup>6</sup>. Первоначальное значение уджамаа — «большая семья» — должно было ассоциироваться в умах людей с сопричастностью каждого к общему делу.

В первоначальном виде уджамаа сводилась к следующим положениям. Базой экономического и политического развития должны были стать африканские традиции, присущее танзанийскому обществу самобытное мировоззрение, чувство коллективизма, известное африканцу чуть ли не с рождения. Только полное осознание идеалов уджамаа приведет к созданию обстановки взаимной заботы людей друг о друге, к пониманию необходимости внесения своей доли труда в общее производство богатства и соответственно получению справедливой доли продукта. Все это, по мнению Ньерере, существовало в доколониальный период. Европейцы деформировали общинные нормы и образ жизни, принесли с собой угнетение и насилие. Необходимо возрождение доколониальных общинных принципов при устранении негативных явлений, привнесенных колониализмом. Основные тормозы на пути прогресса — нищета, отсталость, неразвитость экономики, униженное положение женщин. Эти недостатки легко устранимы в рамках уджамаа.

Основным рычагом построения экономической базы уджамаа стала национализация. Производство не может развиваться самотечком, его необходимо регулировать и планировать. Ньерере считал, что основным различием между капиталистическим, социалистическим обществом и уджамаа является не способ производства материальных благ, а способ их распределения. Главная задача уджамаа — соразмерное и справедливое распределение всего продукта, производимого обществом, иначе появятся богатые и бедные. Капитализм неприемлем для африканских стран, так как, будучи экономически слабыми, они, встав на капиталистический путь развития, окажутся в зависимом положении от развитых стран.

---

<sup>6</sup> Слово «социализм» на суахили переводилось «кисошалисти».

Большое место во взглядах Ньерере занимали представление о «божественном благоденствии». Уджамба и религия не были для него тождественными, хотя христианство стало основным источником его моральных норм и духовных ценностей. Учение Ньерере проповедует в массах всеобщую любовь, сотрудничество и жизнь сообща, по-братски.

В феврале 1967 года была принята Арушская декларация, которая провозгласила построение нового общества, основанного на равенстве всех граждан, искоренении всех видов эксплуатации и дискриминации, объявила собственностью народа все природные богатства страны, предоставила правительству от имени народа право осуществлять эффективный контроль над основными средствами производства и руководить экономической жизнью. Была подчеркнута необходимость мобилизации правительством всех ресурсов страны на ликвидацию бедности, неграмотности и болезней.

Политика опоры на собственные силы предусматривала эффективное использование людских и материальных ресурсов страны. Она не нашла подтверждения на практике. Полностью были разорваны отношения с Великобританией (правда только на короткое время), иностранная помощь стала приниматься на строительство уджамба. Танзания осталась одним из самых крупных реципиентов в Африке.

Кодекс лидера, включенный в Арушскую декларацию, был нацелен на всемерное подавление «буржуазных наклонностей», предъявляемых руководителям. Согласно ему, не только запрещалось частное предпринимательство, но и ограничивалась частная собственность лидера (одним домом), запрещалось одновременно занимать два поста, состоять акционером корпораций.

В 1967 году была обнародована философская, политическая и социально-экономическая концепция Кеннета Каунды, получившая название «замбийский гуманизм». Политическая независимость — всего лишь первая ступень, основная цель — достижение экономической самостоятельности, которая не может быть достигнута при жизни одного поколения. Чтобы построить социально справедливое общество, необходимо сочетать лучшие черты традиционной африканской взаимопомощи с капитализмом и с социализмом. К социалистическим чертам Каунда относил процессы производства и потребления, к капиталистическим — отношения собственности. В новом обществе люди должны работать коллек-

тивно, а владеть индивидуально. В противном случае произойдет перерождение традиционного общества в новую социальную структуру с классовым расслоением. Одновременно недопустимо ограничивать частную инициативу замбийцев, так как капитализм уже утвердился как в хозяйстве, так и в социальной, культурной и даже политической сферах. Только «денежная» экономика сможет ликвидировать нищету. Правительству предлагалось обеспечить создание благоприятной обстановки, поощряющей частнокапиталистическую деятельность африканцев путем предоставления государственных займов и кредитов.

Только чрезмерное стремление к извлечению прибыли может привести к капитализму, под которым Каунда понимал только крупный и неафриканский капитал. Если же чрезмерное обогащение поставить под контроль уравнительным распределением в интересах общества, а не отдельных его индивидов, то оно сохранит «гуманный» характер. При этом в центре внимания должен стоять Человек<sup>7</sup>, а не развитие товарно-денежной экономики в качестве самодовлеющей цели. Для этого необходимо ограничение деятельности иностранного капитала, государственное регулирование экономики, противодействие появлению крупных собственников, активная поддержка мелкого и среднего предпринимательства или «неэксплуататорской частной собственности» по терминологии документа.

Африканский социализм широко охватил весь континент. Лишь несколько стран не провозгласили его строительство. Приведу названия некоторых из концепций — габонский демократический прогрессизм, либерийский гуманистический капитализм, камерунский планируемый либерализм, заирская аутентичность. Подавляющее большинство подобных теоретических построений осталось только на бумаге.

Усилия по созданию чуждого африканским традициям общества не принесли успеха государствам как капиталистической, так и социалистической ориентации. Основная причина состояла в том, что модернизация потребовала серьезного изменения сущности африканца, дистанцирования или разрыва элиты с традиционно ориентированным большинством населения. Подобная модернизация была в своей основе деструктивной.

---

<sup>7</sup> Некоторая отвлеченная от конкретных условий общества личность.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПЕРВОГО ПЕРИОДА ПОСТКОЛОНИАЛЬНОЙ ИСТОРИИ

Весь период независимости африканских стран можно разделить на два периода, границей между ними стал конец восьмидесятых — начало девяностых годов. Политические системы независимых африканских государств родились и сформировались в условиях авторитарного колониального режима по образу и подобию аналогичных структур метрополий. Глубинные процессы во всех государствах протекали весьма схоже. Их внешнее проявление в политическом плане выражалось в создании авторитарных и тоталитарных режимов, в экономическом — в национализации. Все это сопровождалось постоянными военными переворотами.

В основе этих глубинных процессов лежала незавершенность создания постколониальных структур в рамках колониального общества. Антиколониальные движения поднимали людей на борьбу за лучшую жизнь и достижение большего равноправия в мире, вселяя в людей надежду. После получения независимости они распались. Никакие другие политические силы не смогли заполнить образовавшийся вакуум и не смогли аналогичным способом мобилизовать национальное сознание.

Доколониальное африканское общество знало только власть правителя, которая часто и в значительной степени ограничивалась традиционной знатью. Сформировалось два основных типа политических систем с многочисленными вариантами. Первый — вождества<sup>8</sup> и постоянно возникающие и распадающиеся их объединения, которые по сути были союзом вождеств под единым руководством. Второй — централизованные политические системы, функционирующие в рамках государства, где верховная власть была в состоянии проводить свою политику на всей подчиненной ей территории.

---

<sup>8</sup> Принятый в отечественной литературе перевод английского термина «chiefdom». Автономная политическая единица, включающая в себя несколько деревень или общин, объединенных под постоянной властью верховного вождя. Форма организации общества, непосредственно предшествовавшая государственным образованиям.

Колониальное правление всегда было авторитарным, вне зависимости от уровня развития демократии в метрополии. Оно включало насилие, угнетение, подавление оппозиции, игнорирование прав человека, гражданских и экономических свобод. К моменту достижения независимости африканцы обладали лишь авторитарными традициями, которые практически сразу же вступили в противоречие с демократическими политическими институтами, навязанными метрополиями.

Привнесенные в рамки колониального общества европейские политические институты (разделение властей, парламентаризм, прямое всеобщее и тайное голосование и т.д.) из-за силового волюнтаристского решения о деколонизации не имела достаточно времени для внедрения и закрепления в сознании широких африканских масс. Лишенная контролирующей и направляющей силы в виде европейской администрации, демократические структуры не исчезли, а быстро синтезировалась с африканскими традициями, которые наполнили их новым содержанием. Доколониальной политической культуре был присущ авторитаризм, который давал при определенных обстоятельствах легитимную, как с точки зрения элиты, так и народа, возможность свергать и даже убивать правителя.

В результате, европейские демократические институты наполнились традиционными африканскими представлениями с совершенно иной шкалой ценностей: уравнительность, трайбализм, геронтократия, клановость, клиентелизм, отсутствие толерантности. Синтез авторитарного и демократического, традиционного и современного стал одной из характерных черт политической культуры Африки. Положение значительно усугублялось бедностью населения, межэтническими противоречиями, нестабильностью ситуации, постоянными угрозами военных переворотов. В условиях политической нестабильности, отсутствия гражданского согласия, угрозы территориального распада и борьбы за власть между различными группировками повсюду сформировались однопартийные системы и утвердились авторитарные политические режимы, основанные на личной власти. Они рассматривались не как временное отклонение от универсальных норм, а как их адаптация к африканским реалиям. Авторитарный режим — гарант внутривнутриполитической стабильности и единственное средство для противостояния трайбализму, а однопартийная система сможет лучше

обеспечить единство полиэтнической страны и успешнее решит проблемы развития.

Сращивание партийного и государственного аппаратов нашло свое проявление в структуре, организации и деятельности высших органов государства. Система этих органов характеризовалась следующими чертами: доминирующим положением фактически неменяемого и политически неответственного главы государства, обладающего всей полнотой власти. Он определял персональный состав и основные направления деятельности всех иных государственных органов. Правительство и парламент (там, где он сохранился) превратились в консультативные органы при главе государства. Он лично формировал высшие органы власти и управления, даже при сохранении де-юре выборности. Все они были подчинены или подконтрольны главе государства.

Новая элита получила возможность безнаказанно присваивать государственные средства. В начале шестидесятых годов экономическая и политическая власть не всегда совпадали. Вскоре они начали все более тесно переплетаться, появилась широко распространенная практика конвертации власти в богатство и наоборот на всех этажах административной иерархии. Таким образом, была создана малочисленная, но влиятельная прослойка, спаянная боязнью потери власти, что было во многих случаях равнозначно утрате не только имущества, но даже жизни.

В Африке первого периода независимости было трудно отделить экономику от политики, они были встроены друг в друга. Процессы производства, потребления и обмена были опосредованы отношениями родства, пола, возраста, разнообразными ритуалами и верованиями. Невозможно дать однозначный ответ в рамках всего Африканского континента, было ли политическое устройство следствием сложившейся экономической системы, или наоборот. От европейской рыночной экономики африканскую отличали неконкурентный тип поведения, стремление к торговой монополии путем сговора или внеэкономического уничтожения конкурента, ставка на спекулятивную сверхприбыль, то есть максимизацию прибыли путем создания дефицита товаров при завышенных ценах. Упор делался не на производственную деятельность, а на торгово-ростовщические и спекулятивно-посреднические операции, тесную зависимость от коррумпированной власти, отсутствие не только рыночной культуры и деловой этики, но утрата какой-либо культуры



и этики вообще. Первый этап независимого развития Африки был весьма схож с положением дел в Латинской Америке, где уже двести лет существовал подобный «рынок» и двести лет – слаборазвитость, нищета, вопиющие социальные антагонизмы и разгул преступности.

Среди многих проблем, вставших перед руководителями новых суверенных государств, вопрос реорганизации системы управления казался не самым сложным. Представлялось, что африканизация сама по себе принесет значительные изменения в характере, сущности, направлении всей деятельности административного аппарата. Но, как это часто бывает, от предположений до реальности оказалась дистанция огромного размера. Африканизация могла быть проведена только частично, так как не хватало местных квалифицированных специалистов. Оставшиеся европейцы не спешили менять сложившуюся практику деятельности органов управления. А это вело к сохранению привычек, традиций и обычаев колониального аппарата, означало, что государственный механизм оставался чуждым новым задачам и новым веяниям, таил в себе нарастающие противоречия.

После достижения независимости в молодых государствах не было достаточно специалистов, которые могли бы обеспечить бесперебойное функционирование хозяйственного механизма общества, не было прослойки предпринимателей и менеджеров, способных работать на мировом рынке. Кроме того, правящая элита молодых государств стремилась поставить под свой контроль политическую и экономическую жизнь страны. Все это привело к массовой национализации. Она была воспринята современниками, как на Западе, так и на Востоке, как еще одно доказательство строительства социализма. При этом даже не обращалось внимания на то, что в немногочисленных государствах, отрицавших даже на словах социалистический выбор, процент национализированной собственности мог быть выше, чем в самых «революционных».

Повсюду в Африке государственный сектор занял монопольные или ведущие позиции во всех сферах экономики, за исключением сельского хозяйства. Аппарат управления и связанные с ним компании и предприниматели были единственной силой, которая могла уберечь экономику от полного развала. Не только СССР, США, страны Европы, ТНК и ТНБ, но даже небольшие компании и част-

ные предприниматели предпочитали иметь дело с государством, что давало хоть какую-нибудь гарантию возврата вложенных средств и получение прибыли.

Сосредоточение всей полноты политической и экономической власти в руках правящей группировки привело к тому, что быстрое и легальное обогащение стало возможным только через доступ к рычагам государственной власти, способствовало распространению коррупции, патернализма, стремления к безудержному обогащению. Подобное положение привело к череде государственных переворотов, которые были лишь борьбой соперничающих группировок за доступ к распределению национального богатства. За тридцать лет, начиная с 1960 года, только удавшихся попыток насильственного захвата власти было более ста. Военные режимы мало заботились о своей легитимности и о том, как они выглядят в глазах мирового сообщества. Они запрещали любую политическую и общественную деятельность.

Как и любое сложное явление, военные перевороты имели и положительную сторону. Они на время снимали политический кризис, приостанавливали деструктивные процессы в обществе. Часть приходивших к власти военных искренне хотела перемен, стремилась искоренить коррупцию, патернализм, трайбализм, улучшить положение народных масс. Возникавшие в результате переворота новые государственные институты начинали развиваться. Однако сложившаяся авторитарная структура, особенно на местах, начинала воспроизводить саму себя. В результате внутри новой власти, особенно в ее центральных органах, вновь возникали тенденции, способствующие дестабилизации режима.

Сложившиеся в первые годы независимости противоестественные политические и социально-экономические структуры во многом поддерживались благодаря противоборство СССР и США. Африка оставалась практически единственным «неподеленным» континентом, где было возможно активное противоборство между ними, где холодная война переходила в открытое вооруженное противостояние (например, Куба и ЮАР в Анголе). Соперничество двух мировых держав позволяло африканским государствам получать помощь и поддержку в объемах, далеко превышающих их реальный вес на политической арене, а самым одиозным лидерам переход на чью-либо сторону давал возможность остаться у власти.

Несмотря на огромную международную помощь, Африка в начале восьмидесятых годов столкнулась с серьезнейшим системным кризисом, выйти из которого она самостоятельно не могла. Черный континент не обеспечивал себя продовольствием, прирост населения значительно превышал темпы роста экономики, уровень жизни населения и его реальные доходы уменьшились, деградировала социальная инфраструктура, значительно увеличился отток населения в более развитые страны. Африку сотрясали многочисленные вооруженные конфликты.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ВТОРОГО ПЕРИОДА ПОСТКОЛОНИАЛЬНОЙ ИСТОРИИ**

Середина 80-х годов была отмечена серьезными изменениями глобального характера. Прекратилось противостояние между Востоком и Западом, последние годы доживала ялтинско-потсдамская система, распад СССР уже прогнозировали многие специалисты. В результате существенно уменьшилась финансовая помощь, экономическое и техническое содействие Африке. СССР и США перестали нуждаться в «клиентах», американцы резко сократили поддержку «дружественных» государств, а СССР практически прекратил выделение средств своим бывшим союзникам.

Произошли значительные изменения и в социальной структуре африканских государств. В наиболее развитых из них появилась прослойка финансистов, предпринимателей, менеджеров, способных взять на себя ответственность за стабильную работу компаний и предприятий не только на внутреннем или африканском рынке, но и на международных. Появились солидные свободные капиталы, из-за происхождения которых они не могли быть вложены за границей. Данную прослойку, которая стала заинтересована в политической и экономической предсказуемости государства и в которую входила значительная часть политической, экономической, управленческой и даже интеллектуальной элиты, уже не устраивали авторитарные режимы с их постоянным страхом перед концентрацией экономической власти в частных руках.

Кризис модели «государства-нации», бывшую продуктом определенного этапа эволюции стран Запада, попытавшихся ее адаптировать к совершенно иным стадийно-цивилизационным реалиям, был неизбежен. В африканских странах уже отсутствовали или деформировались многие важнейшие социальные и политико-культурные предпосылки строительства государства-нации. Положение ухудшалось углубляющимся экономическим кризисом, ограниченностью финансовых и материальных ресурсов, неспособностью государства предоставлять широкий набор ожидаемых от него населением социальных услуг, включая образование и здравоохранение. Возродили свою активность оппозиционные политические партии, профсоюзы, студенческие организации, религиоз-

ные объединения и т.д. Подобная ситуация усложнилась глобализацией международных отношений, все большую роль играли ТНК, ТНБ и неправительственные организации.

Все эти факторы оказали решающее воздействие на политико-социальное положение государств континента. Началась массовая приватизация. Крупные собственники уже не были заинтересованы в политической нестабильности, да и доступ к рычагам государственной власти перестал быть единственным источником обогащения. Количество военных переворотов значительно уменьшилось, они постепенно стали исключением и открыто осуждались не только мировым общественным мнением, но и ОАЕ, АС, лидерами африканских государств. Появились объективные предпосылки к созданию политических систем переходных к демократии типа.

Подобная тенденция была поддержана основными донорами африканских государств. Политическая решимость Запада после окончания холодной войны продвигать идеи демократии по всему миру совпала с подъемом демократических движений в самой Африке, что обусловило быстрый переход в девяностые годы от авторитаризма к имитационной многопартийной демократии. Одним из основных критериев оказания помощи стала легитимность политической власти, возрождение многопартийности, проведение всеобщих и, насколько это возможно в специфических африканских условиях, демократических выборов глав государств и законодательных органов. Кажется, континент получил шанс для развития по направлению к политическим, экономическим, духовным и культурным ценностям западного мира при сохранении даже тех негативных традиций, от которых невозможно безболезненно отказаться на протяжении жизни нескольких поколений.

В этих условиях международные финансовые институты предложили новую стратегию развития, которая была ориентирована на складывающуюся в западном мире постиндустриально-глобалистскую парадигму общественной эволюции. Инструментом ее реализации стали программы структурной перестройки в экономике и политическая либерализация. Но в складывающиеся хрупкие реалии вмешались Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР).

Непосредственной причиной их активизации в африканских странах стало серьезное ухудшение экономического положения,

образование огромной внешней задолженности. Истощение валютных ресурсов, рассогласованность денежных и товарных потоков, стагнация, а затем спад производства, снижение экспортных поступлений при фиксированном валютном курсе, рост дефицита платежного баланса и внешнего долга привели к дестабилизации финансовой сферы и инфляции. В результате нарастания макроэкономического неравновесия кризис приобрел структурный характер, многие государства оказались неспособными не только выполнять свои финансовые обязательства, но даже и обслуживать их, то есть выплачивать проценты. Действия международных финансовых организаций были вынужденными, во многом спровоцированными безответственной позицией руководителей стран Африки. МВФ и МБРР не собирались заниматься реколонизацией или злонамеренно вмешиваться во внутренние дела, они просто перенесли на Черный континент тот набор неолиберальных мер, который полностью себя оправдал в Греции, Испании, Португалии, на Филиппинах и в некоторых других странах. Политико-экономические цели были названы верно и достаточно прагматично – сохранить встроенность континента в систему глобального рынка в качестве его ресурсно-сырьевой составляющей и снизить для стран-доноров постоянную и все возрастающую помощь региону.

Эти цели должны быть достигнуты в рамках структурной стабилизации, базировавшихся на трех постулатах: экономический рост зависит от открытости страны внешнему миру; оптимальное распределение ресурсов обеспечивает не государственное вмешательство, а рынок и конкуренция; темпы развития обусловлены побуждением хозяйствующих субъектов.

Исходной посылкой программ структурной стабилизации, было утверждение, что только рынок способен обеспечить макроэкономическое равновесие. Первое и главное условие – освобождение от вмешательства государства, что позволило бы поощрить конкуренцию. Осуществляемая одновременно девальвация позволила бы сократить спрос на импортные товары. Предполагалось, что нерегулируемый рынок обеспечит полную занятость, экономическую эффективность и рост благосостояния. При этом ничто ни в теории, ни в практике не указывало, что динамичная и крепкая экономика может быть создана на сырьевых, особенно сельскохозяйственных, товарах.

Рыночно ориентированные реформы предполагали сокращение государственных расходов, создания механизма свободной конкуренции и стимулирования предпринимательской активности. Они заключались в обеспечении бюджетного и платежного равновесия, которые, по мнению экспертов МВФ, были достижимы лишь путем сокращения государственных расходов, уменьшения импорта, девальвации национальной валюты и соответствующей корректировке внутренних цен. Все это неизбежно усиливало болезненность таких мер для большинства населения, прямо или косвенно повышало социальные издержки экономических перемен (упадок систем здравоохранения и образования, снижение реальных доходов населения, рост безработицы и т.д.). Аналогичный негативный эффект имели и некоторые аспекты структурной адаптации, предусматривавшей рост частного сектора, приватизацию государственных компаний, переориентацию на ускоренное развитие экспортных производств за счет импортозамещающих, общую либерализацию условий хозяйственной деятельности. В представлениях о методах развития стала господствующей формула «меньше государства, больше рынка».

В результате «мотор» экономики обернулся ее «тормозом». В социальной области эта практика привела к весьма серьезным последствиям. Например, в 1980–90 годах объем расходов на образование в расчете на одного ребенка в Африке снизился на 45%. Резко сократился среднедушевой доход, непреодолимым стал барьер между самыми богатыми и подавляющим большинством населения, углубилась социальная дезинтеграция, тесно связанная с деградацией традиционных обычаев и нравов, особенно в крупных городах. Властные элиты и тесно связанные с ними предприниматели и интеллигенция полностью оторвались от нужд простого народа и в большей мере стали ориентироваться на европейские и американские стандарты жизни. Системы здравоохранения и обучения, потеряв государственную поддержку, впали в перманентный кризис, резко возросла роль неформальной экономики, произошла ее смычка с государственными чиновниками, и не только на местах.

К процессам модернизации в целом, и приватизации, в частности, африканское общество было не готово. Только маргинальные слои оказались способными к захвату государственной собственности, поспорию общепринятых ценностей, морали, игнорированию

интересов окружающих. В результате перераспределения собственности появилось сообщество бизнесменов во власти и бизнесменов при власти, полностью коррумпировавших все стороны жизни. Это сообщество, создав свои партии, общественные организации и иные структуры, создало имитационную систему, замкнутую саму на себя. Ее интересы не совпадают с интересами граждан, общества, мелкого и среднего бизнеса. Подобные явления наблюдались и до вмешательства МВФ, но только после этого негативные процессы стали оказывать всеобъемлющее влияние на общество и превратились в структурообразующие элементы повседневной жизни.

После десяти лет структурной корректировки и получения 170 миллиардов долларов на цели развития экономика стран Африки продолжала деградировать. С 1982 по 1992 год доход на душу населения ежегодно сокращался в среднем на 1,1%, в то время как среднегодовой прирост во всех развивающихся странах – 0,8%. Ускорились институциональная и инфраструктурная деградация. Росло число стран, которым грозила политическая дезинтеграция.

В 1993 году ВВП всех стран Африки, где проживало 600 миллионов человек, был равен ВВП Бельгии с населением десять миллионов. 18 из 20 самых бедных стран находилось в Африке, и они с каждым годом становились беднее. Внешний долг континента с 1980 года вырос в три раза, превысил 180 миллиардов, что составило 110% от ВВП. Доля Африки в мировой торговле не достигала 2%. Степень включения африканских стран в мировую экономику оставалась чрезвычайно низкой, а по некоторым показателям даже имела негативную тенденцию. Прямые иностранные инвестиции были настолько ничтожны, что о них даже не упоминалось в документах МБРР.

Двадцать с лишним лет структурной адаптации привели не к реальным структурным изменениям в экономике, а к усилению ее сырьевого характера, экономическому застою и нарастанию бедности. Программы структурной адаптации нанесли африканским странам значительный ущерб. Во-первых, ослабили сельскохозяйственный сектор, ухудшив тем самым положение двух третей населения Африки. Во-вторых, «сплющили» средние классы, подъем которых открывал бы перспективы экономического роста и улучшения положения для более бедных слоев. В-третьих, либеральная идеология ослабила государства, превознося бюджетное равновесие, финансовую либерализацию, открытие рынков, приватизацию и т.д.



Новые «правила игры» вызвали неоднозначное отношение властвующих элит. С одной стороны, кредиты на реализацию программ увеличивали возможность их использования в целях укрепления политических позиций верхов, с другой – политика сокращения государственного сектора подрывала экономическую базу власти и поэтому фактически саботировалась многими африканскими лидерами. Здесь негласная позиция правящей верхушки смыкалась с отрицательным отношением к приватизации государственных компаний со стороны их персонала (угроза сокращения) и патриотически настроенной интеллигенции. Действия международных финансовых организаций во многом усугубили общий кризис. Они способствовали также закреплению в нем некоторых элементов патологии, например, невозможность самостоятельного решения проблем занятости, борьбы с эпидемиями и распространением СПИДа, обеспечения населения чистой питьевой водой и электроэнергией, не говоря уже о коррупции, ставшей структурообразующим элементом не только всех эшелонов управления, но и всех областей социальной и общественной жизни.

К концу 90-х годов стал очевидным провал неолиберальных мер по структурному преобразованию экономики континента. Это были вынуждены признать руководители МВФ и МБРР. Радикальная либерализация и имитационная демократизация привели во многих государствах к неустойчивости политической системы, фрагментации общества, нанесли серьезный удар по стабильности и управляемости большинства стран. Процессы дезэтизации, политическая либерализация, обернувшаяся институционализацией этнического, конфессионального или регионального сепаратизма, стимулировали конфликтогенные тенденции и завершились в ряде случаев государственным коллапсом.

Самые далеко идущие последствия, помимо очевидных экономических издержек, политического ущерба (которые могут быть хотя бы приблизительно подсчитаны и оценены), могут иметь изменение менталитета народных масс. В представлении простых африканцев фундаментальные положения западной христианской цивилизации – демократия, рыночная экономика, либеральное законодательство, свободное предпринимательство, плюрализм мнений и многое другое – еще долгое время будут ассоциироваться с нищетой, уменьшением реальных доходов, невозможностью воспользоваться квалифицированной медицинской помощью, дать ре-

бенку достойное образование и т.д. Подобные представления серьезно осложняют существование Африки в единой мировой политической и экономической системе.

Во второй половине восьмидесятых – начале девяностых годов наблюдается всеобщее снижение политического и экономического интереса к Африке со стороны как развитых стран Европы и Америки, так и быстроразвивающихся азиатских и латиноамериканских государств. Среди множества причин можно выделить главные: прекращение соперничества между СССР и США и, как следствие этого, ослабление политического интереса к африканским государствам, которые использовались в борьбе за политическое доминирование в этом регионе; появление новых государств в Восточной Европе, на территории СССР и отток финансовой, технической и т.д. помощи с Африканского континента в эти страны; возникновение очагов конфликтов в Европе, которые волновали международное сообщество гораздо больше, чем африканские.

Навязываемая промышленно развитыми государствами структурная перестройка экономики и моделей политического развития привели к углублению противоречий и обострению застарелых конфликтов, как внутренних, так и межгосударственных. Одновременно изменилась политическая конфигурация континента – образовались новые центры силы с тяготеющими к ним субрегиональными организациями и стремлением подчинить себе экономически и политически близлежащие государства.

В Африке так много иностранных консультантов, как нигде в мире. В 1988 году их было более восьмидесяти тысяч, а сегодня уже более ста. Они обходятся в сумму, примерно равную трети всей помощи, направляемой на развитие Африки. Неэффективность и даже прямой ущерб от применения апробированного в рамках других цивилизаций мер можно проследить на примере сельского хозяйства. Эксперты предположили, что изменение традиционной системы землепользования, которая обеспечивала хозяйственную независимость африканца от государства и современного сектора экономики, предоставит возможность развития частной собственности, увеличит производительность труда, занятость, повысит ВВП, приведет к росту уровня жизни широких масс населения. Но то, что работало на других континентах, не сработало в Африке.

Наиболее показателен по своим масштабам и влиянию не только на экономику, но и политику, пример Дарфура. При разработке

программы увеличения продуктивности сельского хозяйства и перехода на современные агротехнические технологии международные финансовые структуры не учли, что для африканца окружающая среда – не «экология», а часть социума. Традиционная африканская культура всегда накладывала определенные ограничения на эксплуатацию природных ресурсов, ориентировала на поддержание определенного экологического баланса. Именно стереотип, что африканское традиционное сельское хозяйство архаично и оказывает разрушительное влияние на свою природную базу по мере роста плотности сельского населения, не позволил экспертам сделать правильные выводы. Как показывают наблюдения над реально действующими хозяйственными комплексами, они обеспечивают поддержание плотности более пятисот человек на квадратный километр.

В ряде районов Дарфура интенсивно развивалась механизированная культивация приносящих денежный доход сельскохозяйственных культур в неорошаемых районах. Эта практика стала результатом рекомендаций международных организаций. Земли, находившиеся в коллективном пользовании племен, передавались в собственность джеллаба<sup>9</sup>. Они, таким образом, выгодно вкладывали свои капиталы или же использовали предоставленные им банками на льготных условиях займы. Местное население, как земледельцы, так и скотоводы, изгонялись, или не допускались к использованию подобных сельскохозяйственных угодий. Все стремления новых хозяев были направлены на получение максимальной прибыли за минимальные сроки. В результате, через некоторое время почва теряла свою плодородность из-за эрозии, и участок забрасывался. Результатом такого хозяйствования стало опустынивание, появление десятков тысяч гектаров земли, непригодных для сельскохозяйственного использования.

Эксперты международных финансовых структур не учли, что в обществе со значительной долей традиционных отношений, гораздо сложнее изменить систему ценностей, чем структуру экономики. В результате выпал «культурный компонент» реформы. Еще одним последствием экономических преобразований в Африке стало катастрофическое падение межличностного доверия. Одна из са-

---

<sup>9</sup> Арабские торговцы и предприниматели, не связанные с местным населением.

мых значимых составляющих реальной экономики – психология принятия экономических решений. Без доверия рыночные отношения не заработают. Политической культуре в Африке рыночное поведение пришлось навязывать. А такие привычки проникают вглубь общества и укореняются медленно, процесс может занять не одно поколение. Политическая культура и общественное поведение, совместимое с рынком, могут стать лишь продуктом, а не предпосылкой экономических преобразований.

Ни структурные реформы, ни насильственное внедрение демократии пока не оказали существенного влияния на африканские общества. Демократически избранные на многопартийной основе режимы продолжают управлять теми же методами, что и авторитарные однопартийные, результаты выборов контролируются, искажаются и фальсифицируются в пользу того или иного кандидата.

В государствах всеми законными, и не только, методами ограничивается и подавляется деятельность политической оппозиции. В полиэтнических государствах элиты предпочитают договариваться, затем оформляя соглашения путем всеобщих, демократических и прямых выборов. Если это по каким-либо причинам не происходит, то после объявления результатов голосования начинаются вооруженные столкновения, которые все равно заканчиваются договоренностями.

В Африке XXI века политическая либерализация имеет в основном вынужденный имитационный характер, явившейся результатом не столько итогом внутреннего развития, сколько последствиями реализации неолиберального проекта, включающего структурную перестройку экономики.

Политическая либерализация оказывает, по крайней мере, в краткосрочной и среднесрочной перспективе, негативное влияние на африканское общество. Уменьшение роли государства в экономике при фактической приватизации правящими группами основных дающих прибыль отраслей экономики, склонность к традиционным формам присвоения и управления, неготовность к любым изменениям, ориентация на приобретение предметов престижного потребления от элитных машин до спортивных клубов привело к отчуждению населения от государства. Оно в условиях экономического спада теряет возможность эффективно проводить политику клиентелизма, политического патроната с целью поддержания единства социумов через неформальное персональ-

ное представительство во всех властных структурах этнорегиональных и корпоративно-профессиональных сил. Государство утратило роль гаранта выживаемости масс, развития и поддержки социальной инфраструктуры — единственной сферы, где его достижения были очевидны.

Вместо ожидаемого становления местного предпринимательства и его политических организаций, способных существенно влиять на развитие рыночной экономики и укрепление демократических основ государства, многопартийность обернулась по преимуществу политической институционализацией этнических, региональных и конфессиональных групп. Сохранение авторитарной сути в имитационно-демократической форме лишь стимулировало борьбу оппозиционных элитных групп за передел власти-собственности в свою пользу. В ряде государств региона, демонстрирующих наиболее высокие темпы экономического развития, рост сочетался с усилением позиций государства в экономике, что закономерно вело к укреплению правящих групп и сохранению патронатно-клиентельного характера государства. Значительно возросла роль церкви в политической жизни. Нередко противоборствующие стороны считают, что только религиозные иерархи разных конфессий могут выступать в роли высших арбитров в решении политических споров и открытых конфликтов, председательствовать на национальных конференциях, возглавлять «переходные» правительства.

Африканское национальное государство, навязанное метрополиями наряду с политическими структурами и законодательством, не смогло стать главным инструментом строительства наций. Заимствованные у стран Запада национально-государственные формы адаптировались к реальному состоянию местных обществ, к авторитарной политической культуре и традициям. Сложившееся под воздействием этих факторов африканское государство по-прежнему представляет собой различные модификации персоналистской власти, олицетворяющей скрытое, а реже открытое доминирование сил этнического, этнорегионального и конфессионального характера, что не смогло стать адекватным инструментом формирования нации. Между государством и реальным обществом недостаточно сцеплений и много противоречий, так как демократические политические институты соответствуют только интересам элит. Рядовой африканец не понимает их сути и места в обществе и потому опасается их и отторгает.

Разрыв между формой политических институтов и характером общества, в которых они существуют, позволяет современному африканскому государству быть неподконтрольным социуму, неподвластным его механизмам воздействия, включая общественное мнение. Степень неподконтрольности государства обществу в Африке оказывается достаточной для того, чтобы первое не столько обслуживало второе, сколько использовало его в корпоративных и личных целях правящей элиты. С этой целью она трансформирует общественные институты, насаждает выгодные себе экономические модели, социокультурные нормы и идеологические системы.

Часть африканских государств не смогла противостоять натиску политических реформ и экономических нововведений. Это привело в ряде случаев (например, Либерия, Сомали, Сьерра-Леоне) к исчезновению государства и многолетней войне (которую даже нельзя назвать гражданской) всех против всех, в более благоприятной форме — к утрате контроля над частью территории и/или за определенными видами экономической деятельности (например, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Судан).

Реализация различных стратегий модернизации приблизила лишь десяток стран к заветному порогу аграрно-индустриального развития, а в остальных наблюдается экономический упадок, социальная деградация и хаос. Разрушительные последствия попыток модернизации по-европейски для подавляющего большинства стран свидетельствуют о доминировании в регионе традиционной социокультурной среды, которая не может «переварить» нововведения. Отсюда нарастающие процессы дезтатизации, социальной дезорганизации и хаоса. Попытки сломать традиционную структуру и культуру на пути радикальных реформ сплошь и рядом заводят власть в русло авторитаризма.

В современной Африке господствует атмосфера паразитарного стяжательства, основанного на ростовщичестве, спекулятивной торговле, открытом грабеже общества, силовой монополии. В этой атмосфере гибнут любые ростки современного предпринимательства, так как оно основано на идеях умеренности, трудолюбия, нерушимости договорных обязательств, на определенных правилах и этике конкуренции. В подобной атмосфере задохнулась североитальянская мануфактура XIV века и бюргерский капитал в Германии XV–XVI веков, именно она загубила промышленность Испа-

нии шальными деньгами, завоеванными конкистадорами в Америке, и демократию девяностых годов XX века в России.

Африканские элиты, опираясь на вооруженные силы и/или на отдельные этнические группы, создали государство для себя, а не для общества. Государство не адекватно реальному обществу и ускоряет в нем разрушительные процессы — отрыв от почвы, традиций, цивилизации, этноса, конфессии. Переход к демократической форме правления в африканских государствах прошел бесконфликтно, большинство из них приняло европейские по форме политические структуры. Отличительной чертой этой имитационной демократии стала возможность прихода к власти большого количества мошенников через избирательный процесс. Пришедшая к власти демократическим путем новая элита оказалась не в состоянии быть ответственной за права человека, равенство граждан, справедливое распределение ресурсов. Вместо этого она стремится к личному обогащению, злоупотребляет своим общественным положением, использует все возможности для защиты собственных интересов. Африканские страны имеют все формальные признаки демократического государства, но не имеют внутренних способностей к управлению и взаимодействию с обществом.

Административное внедрение западных либеральных ценностей в традиционную политическую культуру ведет не к усилению гражданских тенденций, а, наоборот, к их дальнейшему разрушению, поскольку деморализует общество и делает его атомизированным, политически пассивным и послушным любой власти. Вот почему подобный тип модернизации, навязываемый сверху, на самом деле не приближает, а удаляет Африку от западного христианского типа развития, консервируя в ней худшие традиционные тенденции и не давая развиваться естественным формам общественной интеграции, совместимой с аутентичными культурно-нравственными нормами.

Не столько либеральные ценности сами по себе, сколько способ их внедрения и наложения на иное культурное пространство порождает безнравственность, ведет к деградации общества и прокладывает путь авторитаризму. В этом смысле прямой экспорт западных либеральных ценностей через навязывание основанных на них политических институтов объективно ведет не к универсализации ценностей демократии, а разлагает общество и элиту. Для успешного реформирования Африки необходимо внимательно изучить, какие принципы являются базовыми для той или иной политической

культуры и цивилизации, и дать им возможность свободно развиваться в русле мировых общедемократических тенденций.

Не подходит для современной Африки и другая фундаментальная основа европейской демократии – превращение представлений о добре и зле в законы и их применение в полном объеме от лица абстрактного правосудия. Традиционные представления о допустимости тех или иных деяний весьма подвижны и значительно отличаются от общепринятых. Например, если в Кении наказывать представителей этнической группы масаи за кражу крупного рогатого скота, то можно отправить в тюрьму всех взрослых мужчин. Они искренне полагают, что их предки пригнали на данную территорию первых быков и коров, поэтому все их потомки принадлежат масаи, а остальные этнические группы могут только временно пользоваться их собственностью. Другой пример. Законное наказание за колдовство широко применялось в Европе вплоть до XVIII века. Если в современной Африке изъять подобные составы преступлений из судопроизводства, то карать за подобные «правонарушения» будет само общество. Аналогию можно провести с отношением общественного мнения к дуэлям в Европе и России, и их юридическими запретами в XVIII–XIX веках.

То, что происходит на Африканском континенте, в естественных науках и математике называется инверсией. Этот термин обозначает явления, обладающие парадоксальной логикой, например, при определенных условиях, увеличение с высотой температуры вместо обычного убывания ее. В Африке под давлением инноваций, не санкционированных данной культурой, происходит резкое, внезапное обвальное переворачивание, перестановка господствующего типа ценностей и смыслов, и в результате осуществляется почти мгновенный переход от одного типа социальной регуляции к другому. Необычной здесь, прежде всего, является логика исторических изменений – она парадоксальна. Распространение ценностей модернизации не ослабило, а усилило значение и роль противоположных ценностей и смыслов – традиционных и даже архаичных. Радикальный вариант модернизации привел к демодернизации, стремление немедленно рекультивировать массы – к оживлению глубоко лежащих архаических начал, демократизация – к авторитарному порядку, рыночные тенденции – к неформальной экономике, которая не является ни рыночной, ни государственно регулируемой. Традиционные институты поддерживаются не только потому, что это ро-



мантические реликвии прошлого, а потому, что они отвечают на запросы больших групп людей.

Как показал опыт полувекового развития независимых государств Африки, простое заимствование чужих политических систем и институтов не дало желаемого результата. Перспективы дальнейшего развития Африки на нынешнем переломном моменте довольно туманны. Выход из ставшей привычной нищеты и бесправия зависит от устойчивого социально-экономического подъема. В свою очередь, он невозможен без изменения менталитета широких народных масс, для чего требуется значительное время, резкое повышения уровня образования и культуры, качественное изменение повседневной жизни при значительном росте материального благосостояния, которое может быть достигнуто только при стабильном экономическом росте.

Африка не уникальна в своем неприятии модернизации, так как на ее базе преимущественное развитие получили традиционные ценности и структуры. В свое время то же самое происходило и в Европе. В Англии, например, переход от традиционного к современному обществу растянулся как минимум на три с половиной столетия, до середины XIX века. Первые робкие попытки модернизации в России начались еще при Алексее Михайловиче. Все императоры из дома Романовых поддерживали ее в той или иной степени. Ускоренное развитие современных экономических отношений в последней трети XIX – начале XX века при значительном отставании в политической и ментальной областях не привели к упадку традиционных социальных институтов, как это было у западных индустриализованных наций, а спровоцировали ответную реакцию традиционного общества, которая уничтожила значительную часть современных структур. То, что это не является исключительно российским феноменом, показал результат модернизации и ускоренного экономического развития Ирана в конце XX века.

Колоссальная стагнация социально-экономической жизни большинства африканских стран обусловлена преобладанием наиболее примитивных традиций, сводящихся к удовлетворению самых элементарных жизненных потребностей и адекватным им форм деятельности. Наличие значительного пласта общинных структур, деформированных колониализмом и очаговым развитием современного общества, объективно порождает своего рода «тягу назад» к предшествующим формам жизнедеятельности, к утопиче-

ски идеализированному доколониальному периоду или мединско-мусульманскому фундаментализму.

В первые годы XXI века произошли кардинальные геополитические изменения. Глобальный экономический кризис поставил под сомнение эффективность как политической, так и экономической модели западного общества, основанной на ценностях христианской цивилизации. Многие африканские страны вновь оказались перед выбором моделей политического и социально-экономического развития. Тем не менее, постколониальное африканское государство оказалось гораздо более устойчивым и способно адаптироваться к переменам на глобальном, региональном и национальном уровне.

Мой осторожный оптимизм в отношении будущего Африки базируется не на футурологическом гадании или механическом переносе современных тенденций экономического развития в будущее, а на исторических аналогиях, хотя, как известно, «сравнение — не доказательство». В прошлом человечества было достаточно примеров, когда «последний становился первым». Самый известный из них — Китай. В межвоенном периоде он находился в системном кризисе, выход из которого при сохранении независимости, единого исторического, политического, культурно-цивилизационного пространства казался самым маловероятным вариантом развития событий. У объединенной, хотя бы экономически, Африки есть шанс в ближайшее, разумеется, по историческим меркам время стать одним из центров современного развития и занять достойное место среди мировых держав.

## Раздел 2

# Современное африканское общество

- Основные подходы к изучению африканского общества
- Патронатно-клиентельная система
- Трайбализм
- Аскриптивные связи
- Другие специфические черты африканского общества
- Символ и ритуал
- Тайные общества и половозрастные союзы
- Инокультурные элементы
- Миграции
- Урбанизация
- Демография
- Неформальная экономика

## ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ АФРИКАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Современное африканское общество является составной интегральной частью современного человечества, но имеет свои особенности и отличия. Африканское общество — понятие условное и расплывчатое, так как человеческие коллективы различны не только на огромных просторах Черного континента, но и в рамках одного государства или даже мегаполиса. Необходимо использовать определенный уровень абстракции, чтобы выявить черты, часть из которых присуща каждому африканскому человеческому коллективу, а все вместе — никакому.

В большинстве стран Африки сложилась весьма специфический, вероятно, не имеющий прямых аналогов организация общества, объединяющая отдельные принципы и институты демократии и авторитаризма, а также элементы доколониальных структур. В своих базовых компонентах африканское общество ничем не отличается от любого другого. Люди также хотят есть, пить, спать, любить, заводить семью, детей, обеспечивать их всем необходимым, быть здоровыми, успешными, счастливыми и т. д. Разумеется, есть и отличия, и весьма существенные, которые позволяют говорить об африканском обществе в противовес любому другому.

Африканское общество не следует рассматривать как одну из стадий развития западного общества, хотя, особенно на ранних этапах его становления, можно найти много общего. Следует также избегать широко распространенного мнения, особенно среди африканских ученых и политиков, что ни демократия, ни гражданское общество никогда не смогут прижиться в Африке. Сюда же можно отнести и заблуждение, преимущественно политологов, что развитие жестко детерминировано, а сознательная деятельность людей обречена быть выражением сил, находящихся вне их контроля. На эти темы написаны тысячи статей и сотни книг. Не вдаваясь в суть подобных дискуссий, приведу лишь два исторических примера. В XVIII века в Европе многие полагали, что англичане склонны к революциям и перемене, тогда как французы казались весьма консервативными. Через сто лет мнение диаметрально изменилось.

В начале XIX века немцев считали (да и они сами разделяли это мнение) непрактичным народом, склонным к философии, музыке и поэзии, неспособным к производительному труду. Через сто лет этот стереотип стал безнадежным анахронизмом. Не следует абсолютизировать неизменность социального генотипа, но не менее опасно переоценивать возможность его быстрого, разумеется, по историческим меркам, изменения.

Существуют две основные точки зрения на современное африканское общество. Первая состоит в том, что в африканских странах по существу сложились две политические культуры. Элита ведет западный образ жизни, ее характеризует идеологическая многоукладность, где сочетаются традиционализм и модернизм, радикализм и консерватизм. Вторая — отражает интересы и взгляды простых людей, на которых сильное влияние оказывают традиционные отношения. Другая точка зрения заключается в том, что существует единый тип политической культуры, характерный для всего населения. Она воспринимает некоторые элементы европейской христианской и исламской цивилизаций, которые в различной степени и пропорции синтезируются с традиционными.

Ощущение утраты корневых ценностей цивилизаций подкрепляется реальным, все более жестким противостоянием претендующей на универсализм культуры Запада. Он использует как средство давления на чуждые ему политические режимы тезис о правах человека, направляя его против принципа государственного суверенитета, а право на свободу и самовыражения человека, проявление его индивидуальности — противопоставляет ценностям солидарности, общего спасения, коллективной традиционной взаимопомощи. В этой парадигме действий все более расходятся оценка материальных успехов человека с оценками нравственных достижений или утрат, культурных обретений или потерь.

Африка не смогла избежать расщепления модернизации на две относительно независимых друг от друга составляющих: преобразование экономики, политических систем, государственного устройства, с одной стороны, и духовной жизни (религии) и менталитета — с другой. Скорость и глубина изменений в каждой из них в недостаточной степени коррелируются с другими, что приводит к серьезным диспропорциям в больших человеческих коллективах и может вызвать полную дезинтеграцию общества. Трансформация глубинных ценностей, ликвидация рудиментов архаического сознания не

может произойти мгновенно. В традиционном обществе такие понятия как «индивидуальное сознание» и «личная свобода», вообще не существовали, либо занимали одно из последних мест в иерархии ценностей. Личность реализовывалась только через общность, и ее статус жестко закреплялся. Вне общности человек утрачивал личные качества. Особенно ценились родственные связи и социальная поддержка.

Тенденции социальной дезинтеграции все заметнее проявляются в эгоизме, индивидуализации общественных отношений, в возрождении на новой основе первичных связей родства, семейно-кланового и этнического коллективизма. Современный социальный порядок все более утрачивает справедливость, открытость и доброжелательность как основу взаимоотношений.

## ПАТРОНАТНО-КЛИЕНТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

В Африке, как и в любом традиционном обществе, господствующим типом межличностных отношений были патронатно-клиентельные. В настоящее время в развитых странах они, если не исчезли полностью, то видоизменились, модернизировались. Колониализм застал в Африке традиционное общество, у которого еще не было вызревших внутри элементов современного. Поэтому до сих пор наблюдается несоответствие между современной формой государства и традиционалистской «логикой» его функционирования. Патронатно-клиентельные отношения являются решающим инструментом для достижения и сохранения власти. Пирамида африканского общества пронизана в большей степени, чем современного ему евро-американского или российского вертикальными связями. Именно они определяют ценность отдельных людей и человеческих коллективов и контролируют их политический, экономический и социальный статус, их поведение и образ жизни. В большинстве стран региона кланы рассматривают парламент, партии, профсоюзы и другие общественно-политические организации и институты как средство легитимизации своей власти. Демократия является инструментом, средством борьбы за власть.

Патронатно-клиентельные отношения подразумевают преданность группы лидеру, патрону и, в то же время его обязанность делиться частью материальных благ, статуса, престижа со своими клиентами. Поведенческий стереотип в рамках подобных отношений распространяется на управляющих и управляемых, на сознание целых политических кланов, на все африканское общество. Эта система действует в рамках родственных, этнических отношений, в рамках отношений выходцев из одной деревни или региона. Таким образом создается очень мощная сеть неформальных отношений. Формальные отношения — политические, экономические — служат фасадом.

Политическое предназначение патронатно-клиентельных структур — борьба за власть и доступ к ресурсам. Они получают наибольшее развитие в областях, являющихся наиболее перспективными

с точки зрения карьеры и доходов. Развитие патронатно-клиентельных связей зависит от степени монополизации государственной собственности и ее размеров. Формирование и развитие подобных связей подразумевает наличие определенной свободы выбора клиентами своих патронов. Функционально клиента делится надвое: нижний уровень связей ее участников – от деревни до района – «аполитичен», здесь преобладают материальный, экономический и этнический интересы. Верхнее звено – от района до национального уровня – в значительно большей мере ориентировано на политические цели – борьбу за место в составе правящей элиты.

Наиболее значимые клиентелы – те, чьи этносоциальные представители входят в состав вертикали власти. Основу клиентел составляют родственные, этнические и/или территориальные группы, которые приоритетны по отношению к профессиональным. Размер клиентелы зависит от статуса и возможностей патрона и сообразен принципу «разумной достаточности», согласно которому плоды успеха делятся между минимальным числом клиентов. Если статус патрона высок, для обеспечения поддержки снизу от него требуется меньшая активность по оказанию услуг в виде трудоустройства клиентов, предоставления им лицензий, содействия в заключение государственных контрактов и т.д.

Патрон покровительствует всему своему клану. Он строит для его членов школы, больницы, жилье для бедняков, он выступает на их стороне в судебных тяжбах, дает долгосрочные кредиты под низкие проценты, создает рабочие места. Не забывает он и о «духовном», возводя церкви, кинотеатры, культурные центры. Словом, патрон в обмен на лояльность и поддержку делает для своей клиентелы все то, что обязан делать руководитель для всего общества. Городские бедняки, мелкие предприниматели, едва сводящие концы с концами крестьяне на самом деле боготворят своего патрона и готовы добровольно отдать за него свои голоса на любых выборах любого уровня. В условиях отсутствия правового общества, эффективной судебной системы и некоррупцированных правоохранительных органов только клан (этническая группа, диаспора, большая семья и т.д.) дает защиту жизни и имущества своих членов, обеспечивает им минимальный прожиточный минимум и дает возможность продвижения по социальной лестнице.

Связь между патроном и клиентом не обязательно должна носить только родственный, трайбалистский характер. В Африке на-



блюдается сосуществование различных видов патроната — этнического, конфессионального, административного и т.д. Самой важной составляющей этой связи является предоставление сторонами взаимных «услуг» друг другу, иногда в добровольно-принудительном порядке. Клиенты, в свою очередь, в той или иной степени обеспечивают деятельность своих патронов — поддержка на выборах, хозяйственное обеспечение ритуальных событий, постоянная «готовность» предоставить услугу. Хотя в африканских странах довольно много политических партий, господство чиновничьего аппарата приводит к тому, что традиционные патроны, влиятельные в роду люди, вынуждены встраиваться в систему власти. Они обменивают свое локальное влияние на новые властные ресурсы: капитал или посты в государственном аппарате. Подобным «чиновникам» гарантируется право неприкосновенности их экономических интересов. Возникает даже новый вид клиентельной зависимости — зависимость не от определенного человека, а от государственного учреждения.

Наиболее характерным примером являются аппарат президента или правящая партия. Государственный аппарат был и остается самой большой клиентелой президента. За лояльность патрону ему обеспечивается фактическая юридическая неприкосновенность и политическая поддержка их экономических интересов. В условиях неограниченной коррупции государственного аппарата чиновник вынужден выплачивать определенную «арендную плату» за занимаемую должность, не обязательно деньгами и услугами, но также созданием атмосферы поклонения патрону. Отсюда показательные признаки почтения, постоянное цитирование его высказываний и «самостоятельные» попытки организовать продление его власти.

Клановым структурам, в основном, тоже удалось интегрировать и новые «либеральные» элиты. «Демократам» не удалось переключить на себя традиционный механизм мобилизации массовой поддержки и создать собственные политические организации, по силе и авторитету сопоставимые с кланами. Большинство либералов были вынуждены либо уйти из политики, либо подключиться к патронатно-клиентельной системе соответствующих неформальных группировок, заняв там место, подобающее их статусу.

В то же время заметно продвижение бизнесменов на более высокие этажи патронатно-клиентельной иерархии. Они заинтересованы в формализации своего статуса, в том числе и по соображениям

личной, политической и экономической безопасности. Одним из оптимальных вариантов решения этой проблемы является членство в региональном или центральном законодательном органе, что в дополнение к депутатской неприкосновенности, дает широкие официальные и неофициальные возможности. Вместе с тем социально-политические функции клановых структур не исчерпываются рамками верхушечных политических конфликтов. Обязательным условием развития патронатно-клиентельных связей является наличие у патрона возможности пользования ресурсами государства. Крайне желательно наличие у лидера собственных средств. Распределяя по этнорегиональному принципу совокупный общественный доход в рамках господствующего слоя, в то же время, с определенными ограничениями, допускают к ресурсам власти-собственности и более широкие категории своей иерархии. Патронатно-клиентельные структуры выступают в качестве связующего звена социально-экономических, политических и этнокультурных отношений, как в традиционной, так и в современной общественной сферах.

Ни в одном африканском социуме не сформировалась хотя бы относительная однородность. Вторжение современных отношений трансформировало структуру общества, но не его сознание. Африканец, поменяв сферу деятельности, покинув деревню и став рабочим, учителем, предпринимателем, не в состоянии пока изменить менталитет. Работая в городе, он все равно ощущает себя членом традиционного человеческого коллектива. В работодателе он видит покровителя, патрона. Все страты африканского социума, несмотря на образ жизни и род занятий, сохраняют тесные контакты и связи с этнической средой, кланом, общиной, конфессией, что не может не воспроизводить патронатно-клиентельные отношения.

Африканское государство строится на патронатно-клиентельных отношениях. Они проявляются в персонализации лидерства, когда авторитет личности является не только производным от занимаемой должности, но и освящен традицией, принадлежностью к определенной группе, этносу, конфессии. Патронатно-клиентельные связи включают симбиоз традиционных отношений и современных элементов конституционализма, норм и различных идеологических ориентаций. Они подкреплены личной лояльностью лидеру со стороны его ближайших соратников и подчиненных. И такой тип патронатно-клиентельных отношений широко распро-

странен в Африке. Они означают установление личного господства и контроля над государственными службами и использование их возможностей в личных целях. Эти факторы открывают широкие перспективы для коррупции и казнокрадства.

Стабильным ядром политических кланов выступают сравнительно узкие и относительно однородные в этносоциальном отношении группировки профессиональных политиков, тесно связанных единством этнических, религиозных, групповых или деловых интересов и объединенные вокруг лидера системой личных (неформальных и формализованных) связей. В свою очередь, эти группировки замыкают широкую клиентельную сеть, связывающую их с этноконфессиональными группами, что обеспечивает правящему слою гарантированную массовую опору. В механизме действия патронатно-клиентельных отношений обеспечивается доступ всей вертикали к общественным ресурсам. В силу этого социальный конфликт переносится в этноконфессиональную сферу.

## ТРАЙБАЛИЗМ

Другой структурообразующей составляющей современного африканского общества, без которой невозможно понимание его сути, является трайбализм. Этот термин в современной литературе и политической жизни имеет широкое толкование. Трайбализм — сохраняющиеся традиционные институты и организации, связанные с родоплеменным строем; враждебное отношение одной этнической группы к другой; политика, направленная на предоставление льгот и привилегий этнической группе<sup>10</sup> в целом или отдельным ее представителям; использование этнического фактора в политических целях.

Трайбализм может быть определен как психология, идеология, политическая практика преувеличения роли своей этнической группы, верность ее традиционным нормам и институтам. Он проявляется в попытках добиться исключительного положения, привилегий и благ для своей этнической группы, в ущерб другим. Традиционная этническая замкнутость и отчужденность не является исключительно африканским феноменом и носит стадиальный характер. Не случайно названия многих африканских этнических групп, как и во многих племенах во всех частях света, на своем языке означает «люди», в то время как все остальные — «не люди». Все, что было вне племени, было вне закона.

Трайбализм — использование в борьбе за власть элементов традиционной политической культуры, связанных с принципами функционирования социально-родственных коллективов как основных субъектов политического процесса. В результате большинство общественно-политических движений строится, прежде всего, на этнической основе. Причем цели борьбы руководителей и рядовых представителей таких движений различны. Если первые стремятся к захвату власти, то вторые служат слепым орудием в их ру-

---

<sup>10</sup> Этническая группа — немногочисленный в сравнении с народом человеческий коллектив, основой которого является исключительно этнические признаки: язык, осознание общности происхождения и единого прошлого, культуры, быта, традиций.

ках, ведя подчас жесткую военную борьбу исключительно из традиций социально-родственной солидарности.

Для африканца этническая идентичность была и остается основополагающей в своей принадлежности к большому человеческому коллективу. Трайбализм — это преданность членов определенной этнической группы местным интересам. Он может быть наступательным, расширяя сферу деятельности и выходя за рамки традиционного сектора, и оборонительным, сопротивляясь реальной или воображаемой угрозе со стороны внешних сил и идей. Трайбализм не обязательно противопоставляет себя модернизации. Он выживает потому, что члены традиционных обществ охотно идут навстречу изменениям, приспособляясь к ним. Эволюция традиционного африканского общества позволяет его члену быть и современным, и традиционным человеком одновременно. Он может обладать степенью, полученной в Гарварде или Сорбонне, и считать себя йоруба, гикуйю, коса. Он может быть федеральным министром, а заботиться в первую очередь о земляках или членах этнической группы, тратить бюджетные деньги не на развитие столицы, а на родную деревню. Враждебность современному возникает лишь тогда, когда появляется непосредственная угроза интересам традиционной элиты, членам региональной или этнической группы.

На основе трайбализма невозможно качественное управление государством и делами общества, поскольку родоплеменные традиции, выражаясь в кадровой политике, препятствуют продвижению на должности людей по их деловым и личным качествам, отдавая предпочтение продвижению соплеменников, соответственно текущему состоянию баланса взаимных притязаний в иерархии племен и кланов.

Вопрос о соотношении этнического фактора и трайбализма до сих пор в теоретическом плане не нашел своего разрешения. Этническое неравенство в той или иной форме присуще любому многонациональному обществу. Но в Африке трайбализм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем, интегрирующий в себя комплекс всех общественных противоречий. Этнический состав континента чрезвычайно сложен и окончательно не определен. Более ста народов насчитывают более одного миллиона человек, более трех тысяч этнических групп говорят более, чем на тысяче языков. Мононациональное африканское государство — редкое исключение.

Трайбализм проявляется повсюду, в действии государственных структур и общественных организаций, в политической и общественной жизни, армии и полиции, экономике и культуре и т. д. В массовом сознании широко распространены этнические стереотипы, предрассудки и предубеждения. Первоначально трайбализм носил преимущественно бытовой характер — презрительное отношение к некоторым этническим группам, кастам, представителям определенных ремесел. Межплеменные стычки возникали из-за захвата спорных земельных участков, охотничьих угодий, невыполненных брачных обязательств и т. д. Трайбализм начал политизироваться в колониальное время, параллельно с размыванием традиционного общества. Исключительная привлекательность трайбализма для массового сознания объясняется тем, что он — самый простой психологический выход для решения социальных и личностных проблем. Он интегрировал в себя традиционные мифы и символы для защиты и обоснования национально-культурной идентичности. Привлекательность трайбализма состоит в его способности превращать повседневные действия в источник национальной гордости, свободы и самовыражения.

Упорядоченность социальной жизни обеспечивается в первую очередь такими институтами как культ предков. Человек чувствует себя уверенно под защитой героев-предков, создавших данную этническую группу, определивших ее законы. Они также покровительствуют коллективу, в котором протекает его жизнь — от рождения до смерти.

Трайбализм является не только следствием разобщения различных этнических групп после провозглашения независимости. Напротив, он порожден все более увеличивающимся взаимодействием этих групп в новых политических условиях. Трайбализм — не только проявление консерватизма, но и результат динамичных социально-культурных изменений, вызванных расслоением и размежеванием сил в рамках новых государств.

В начале XXI века трайбализм начинает постепенно вытесняться национализмом — самой сильной и самой простой идеологией, которой придерживается большинство человечества. Она вышла из университетов, проследовала через деревню с тем, чтобы завоевать беднейшие кварталы городов и превратиться в массовое политическое движение, претендующее на власть. Особенно силен национализм там, где значительную часть трудоспособного населения составляют выходцы из других регионов.

## АСКРИПТИВНЫЕ СВЯЗИ

С трайбализмом тесно связаны аскриптивные (предписанные) связи или иными словами коллективизм. Минимальной ячейкой африканского общества является не индивид, а семья, клан, община и т. д. Каждый человек знает, что живет не только своей собственной жизнью, а жизнью коллектива, при сохранении личностного начала, определенной автономии индивида в конкретном социуме. Вне объединения у него не будет гарантированных средств к существованию. Он знает, что его жизнь есть соучастие в жизни родственников по восходящей линии и что ее сохранение и укрепление зависит от этого соучастия. Гарантию своей защищенности африканец связывает не с законом и государством, а со своей принадлежностью к определенной общности.

Большую роль для жизни африканских обществ играет организация человеческих коллективов на основе родственной близости, солидарности и взаимопомощи. Другой доминирующей основой самосознания африканца является этнос. Это два господствующих принципа идентификации личности в Африке, которые предполагают противопоставление по принципу «свой – чужой». Этим нормам в определенной мере вынуждены подчиняться и все слои общества, которые оказываются вовлеченными в сферу действия аскриптивных связей, трайбализма и клиентелизма. Понятие же государственной принадлежности присуще в основном людям образованным.

Самоценность человека ниже самоценности группы, к которой он принадлежит. Вес и влияние личности определяет прежде всего коллектив, положение в сети социальных связей – число и статус индивидов, с которыми этот человек связан узами родства, свойства. Добавляются и современные характеристики: работа, совместная собственность, проживание, питание и т.д. Власть группы выражается через общественное мнение. Она может быть сакрализована. Общественное мнение одновременно призвано способствовать снятию конфликтов между возрастными группами, полами и поколениями, так как обеспечивает выполнение обязательств по отношению друг к другу и группы по отношению к личности. Традиция под-

чинения лидерам для африканца является нормой общественного поведения и сознания.

В зонах развития современного общества – мегаполисы, инфраструктурные объекты, промышленные и горнорудные предприятия – община трансформируется в землячество, аскриптивные связи не исчезают, как это было в свое время в Европе, а видоизменяются. Большая часть жизни все равно проходит в замкнутой среде – поселение по принципу гетто, работа среди своих, прохождение основных этапов жизненного цикла в своей среде. К прежним аскриптивным символам статуса по рождению и принадлежности к группе добавляются критерии в новых формах деятельности, прежде всего в торговой, хозяйственной, финансовой.

Сохранению аскриптивных связей способствуют технические инновации. Современная транспортная инфраструктура, связь позволяют поддерживать контакты с группой на любом расстоянии, лично участвовать во всех важных событиях своего коллектива. Мигрант регулярно посылает деньги домой, выполняя тем самым обязанности родственной взаимопомощи. Средства, собранные в землячестве, посылаются на родину для строительства дорог, школ, больниц и т.д. Оно берет на себя заботу о сохранении и поддержании общины, своих безработных и низкооплачиваемых. Из нее приходит молодежь, а отработавшие свой срок люди туда возвращаются. Иногда в общину отсылают тех, кто может опозорить землячество, принести дурную славу – инвалидов, преступников, проституток. К сохранению традиционного почтения к старшим и знатным по рождению добавляется экономически или политически состоявшиеся люди. Аскриптивные связи помогают адаптироваться к новым условиям и продолжать перераспределять доход от преуспевающих в современной экономике к менее удачливым членам коллектива. В африканских странах появляются современные по своему характеру проблемы, традиционные решения которых малоэффективны, в то время, как современные решения не могут быть применены без соответствующей адаптации.



## **ДРУГИЕ СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЧЕРТЫ АФРИКАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Скрепляющим звеном всех структурообразующих составляющих современного африканского общества является иерархия. Статус человека в традиционном обществе определялся не деньгами, личными успехами, служебным усердием, а происхождением и возрастом. С первых месяцев жизни человек продвигается вместе со своей возрастной группой по устоявшейся иерархической лестнице. Инициация, женитьба, рождение первого сына меняли положение и статус личности в микромире общины. Человек гордился и дорожил этим статусом. Все эти особенности тесно связаны друг с другом и не могли бы адаптироваться к современному обществу без патронатно-клиентельной системы. В современном африканском обществе появились новые виды иерархии – иерархия денег, положения в структуре управления, наличия и престижности диплома об образовании и т.д. Какими бы ни были нововведения, они все равно преобразуются в иерархическую систему с малым числом ограничителей и противовесов или вообще без них.

Еще одной особенностью африканского общества является одновременное существование разных социальных групп, слоев, организаций, укладов, относящихся к различным эпохам существования человечества и различным цивилизациям, в существовании индивидов в разных измерениях. Так, в деловых центрах Йоханнесбурга условия работы ничем не отличаются от Лондона, Нью-Йорка или Токио. Уклад жизни на его городской окраине напоминает «смесь французского с нижегородским», в окружающих деревнях – тяготеет к доколониальным структурам, а в труднодоступных районах обитают племена, не прошедшие неолитической революции. Все это накладывает отпечаток и на отдельно взятого человека. Например, государственный чиновник может быть воспитан на западных стандартах, но, являясь составной частью госаппарата, он в своей практической деятельности может подавлять демократию. Вне государственной службы он может выступать как бизнесмен, функционирующий по правилам ры-

ночной экономики, но одновременно он может осуществлять свой бизнес через тайный магический союз, или суфийское братство, или племенную группировку, подчиняясь их традициям и обычаям.

В зависимости от конкретных социальных условий африканец выступает как социальный атом в социокультурном ядре, и как культурный гибрид, и как интерпретатор культур, и как воссоздатель африканской традиции. Это может быть и равноправное сочетание всех четырех функций, в некоторых случаях — доминирование какой-то из них.

В центрах развития современного общества западная христианская цивилизация оказывает всестороннее и подавляющее воздействие на местные культуры. Стремление африканского интеллигента в такой ситуации функционировать одновременно в двух мирах превращает его в «культурный гибрид», живущий в традициях качественно разных культур и обществ, не могущих слиться в единое гармоничное целое. Образованный человек становится выразителем местных и привнесенных культурных традиций и стереотипов, которые теоретически должны исключать друг друга, а на практике они легко уживаются в специфической африканской среде. Происходит инверсия и в поведении, и в понятиях, и в терминах. Например, если раньше «современный» человек тот, кто принял западную модель и нормы, то ныне «современный» человек тот — кто следует традициям. И на бытовом, и на более высоком уровне приветствуется обращение к традиционности, нередко и демонстративно.

В традиционной Африке не было прав, которые человек имел помимо власти. Если права индивида и существовали, то они создавались именно правителями. Гармонии и сотрудничеству отдавалось предпочтение перед несогласием и конкуренцией. Главными ценностями были поддержание порядка и уважение к иерархии. Общество и власть сливались воедино и не придавали легитимности автономным социальным институтам. В современной Африке ситуация меняется, но не настолько быстро, чтобы можно было говорить о принципиальном изменении сложившегося порядка.

Для африканского общества также характерно воздержание от волонтаристской активности. В Африке нет «деятеля», «преобразователя» в западном смысле этого слова. Социальное поведение

должно быть предсказуемым, каждый должен ждать своего возраста. Предпочтение отдается естественному, устоявшемуся, проверенному. Африканец привязан к локальным ячейкам и территориям. Отсюда и слабая вертикальная мобильность, так как африканец существо коллективистское и живет в рамках иерархических структур.

## СИМВОЛ И РИТУАЛ

Основой регуляции социальной жизни является ритуал, теснейшим образом связанный с главными вехами жизненного (социального и биологического) цикла индивида и представляющей важнейшее средство коммуникации. Символы власти используются как инструменты управления и политического манипулирования в целях воздействия на иррациональные пласты мышления человека, что обуславливает его подчинение власти. Особое место занимают архитектурные сооружения, которые приобрели эту функцию во всех частях мира. Наиболее важные строения, обозначающие власть — административные здания, в последние десятилетия — спортивные сооружения, а также храмы и церкви, символизирующие религиозную сакральную власть. Символ в традиционных системах в гораздо большей степени консолидирует политическую организацию, нежели теоретически оформленная идеологическая концепция (крест, полумесяц, свастика, звезда). Никакая власть не может сохраниться в течение длительного времени без создания и укрепления мощных символических оснований своего режима.

Символика влияет не только на форму протекания политических процессов, но и на их содержание. В Африке выборы часто превращаются в избрание символа, который берет себе тот или иной претендент и который тесно ассоциируется у избирателей с самим кандидатом и его свойствами. Поэтому, как показывает практика, претенденты не столько заботятся о формировании своей предвыборной программы, сколько о том, чтобы удачно выбрать себе символ, который бы вызвал наиболее сильный эмоциональный отклик у избирателей, ассоциировался бы с процветанием и жизненным благополучием. Не менее чутко африканцы реагируют на имя кандидата, которое в традиционной политической культуре расценивалось как носитель определенных социальных свойств. Отождествление архаичным мышлением формы и содержания определило и такое широко распространенное явление в политической культуре, как тиражирование в огромном количестве портретов лидера нации, а также его имени. Изображение вождя должно было обладать теми же свойствами, что и оригинал,

а значит, оказывать определенное психологическое воздействие на управляемых.

Широко практикуется в политической жизни африканских государств присвоение специального имени-титула, что, как правило, осуществляется официально и закрепляется в соответствующих документах. Сами титулы в традиционной политической культуре являются носителями определенных магических свойств. Поэтому кампания по африканизации имен имела политический смысл для руководителей государства и крупных политиков.

В жизни практически любого африканца непропорционально большое место занимает ритуал, который, в свою очередь, состоит из символов. Ритуал — это стереотипная последовательность действий, которые охватывают жесты, слова и объекты, исполняются на специально подготовленном месте и предназначаются для воздействия на естественные и сверхъестественные силы или существа. Ритуалы могут быть сезонными, посвященному какому-либо роду деятельности или событиям в коллективной жизни. Так как африканские общества — не застывшие структуры, то в них возникают или заимствуются новые ритуалы, а старые утрачивают популярность и исчезают. Тем не менее, в этом потоке постоянных изменений, новых поводов для ритуалов, даже новых конфигураций сохраняются формы, которые чаще принимают вид вариантов старого, чем радикальной новизны. Ритуалы стремятся организовываться в цикл представлений (ежегодных, двухгодичных, пятилетних и т.д.), даже если исполняются ритуалы по случаю, каждый из них происходит при определенных обстоятельствах.

В африканских культурах социальный порядок воспринимается как часть и отражение сакральной космологии. Между космическим и социальным существует связь, не воспринимаемая на уровне логического мышления, но реализующаяся в ритуале. Через него устанавливается и поддерживается гармония социального порядка с космическим законом. Ритуальная деятельность была и остается первостепенной по важности организующей социальной практикой. Символы и ритуалы формируют особую социокультурную действительность или жизненную реальность, которая замыкает на себе мир как полное жизненное единство.

## ТАЙНЫЕ ОБЩЕСТВА И ПОЛОВОЗРАСТНЫЕ СОЮЗЫ

Особое место в общественно-политической жизни занимают тайные общества. В них обычно входят мужчины, принадлежащие к одному племени или клану и одной возрастной группе. Тайные общества принадлежат к тем традиционным институтам, которые действуют в современном мире, не только приспосабливаясь к нему, но и продолжая активно влиять на различные стороны политической, социальной и культурной жизни Африки. Они влияют на поведение почти в каждой сфере жизни и простирают свое влияние на современный сектор, определяют различные законы поведения, предписывают определенные его формы. Контроль и регулирующие санкции распределены по различным обществам. Их неправомерно относить к числу реликтов, которые сами собой уйдут в прошлое. Пока что тайные общества остаются достаточно серьезным инструментом традиционной власти, в лучшем случае автономной и терпимой по отношению к центральному правительству, в худшем – мистифицированной опорой оппозиции, сепаратизма, криминалитета.

Иначе говоря, тайные общества продолжают действовать наряду с официальными – представительными и исполнительными, правоохранными и судебными, воспитательными и карательными, таможенными и налоговыми – органами государственной власти, взаимодействуя (сотрудничая или конкурируя) с ними в плане психологического и поведенческого влияния на широкие слои населения. Одна из основных функций тайных обществ – помогать и содействовать своим членам, защищать их от чужаков. Нередко это выражается в таких областях как вынесение судебных приговоров, продвижение по службе, выдача льготных кредитов и т.д. Современные мафиозные структуры представляют собой кальку тайных обществ, существование которых уходит вглубь тысячелетий. Тайные общества свойственны далеко не всем африканским народам и этническим группам. Можно проследить любопытную закономерность: там, где существуют тайные общества, слабо развиты или отсутствуют половозрастные объединения, система возрастных

классов и наоборот. В современной Африке ареал распространения масонства практически совпадает с ареалом распространения тайных обществ.

В процессах эволюции африканских цивилизаций еще в доколониальный период социальные братства по возрасту постепенно уступали место особому рода содружеству, комплектуемому путем выстраивания иерархической пирамиды групп сверстников. По сути дела, речь идет о вполне естественной конкуренции между кровнородственными и функционально-корпоративными (возрастными) принципами организации населения. Такого рода параструктурой по отношению к «нормальной», общепризнанной кровнородственной системе родоплеменных вождей и межплеменных правителей выступали тайные общества. В их фундаменте лежали горизонтальные, поколенческие связи индивидов, не зависящие напрямую от противоположных им отношений родства и свойства, составляющих каркас родоплеменных структур.

Тайные общества стали линией обороны древних обычаев в условиях, когда реальные социальные процессы и хозяйственные связи перешагивали прежде незыблемые границы кровного родства и свойства. Процедура принятия в члены тайного общества включает в себя символическую и порой очень наглядную инсценировку смерти и воскрешения посвящаемого. Важным психологическим моментом, способствующим сохранению тайных обществ, является осознание силы и единства его членов, чувство преданности друг другу и соблюдение при этом жесткой дисциплины.

Тайные общества одного и того же этноса взаимодействовали друг с другом, образуя системы. К примеру, мужское тайное общество дополнялось женским в соответствии с половозрастным принципом разделения труда. Наличие нескольких однотипных тайных обществ у одного и того же этноса скорее всего было связано с многообразием местных культов, составляющих религиозно-магическую основу этого института. Наблюдаемая в ряде случаев иерархия тайных обществ одного и того же народа объяснима усложнением функций этих организаций. Системы тайных обществ образовывали горизонтальные социальные связи, не зависящие непосредственно от связей по родству и свойству.

Тайными союзы называются не потому, что членство в них скрывается, а потому, что во время выполнения своих обязанностей их члены не появляются на людях с открытым лицом. «Маска» — это

не просто человек, надевший маску. Он становится носителем безличной, неосознанной энергии, присущей всем людям, животным растениям, сверхъестественным существам, вещам, природе. «Маской» могут управлять только посвященные. Дух или предок становится видимым, это он движется, это он говорит, это он действует, а не человек, надевший маску.

Члены тайного общества выполняют ритуальные функции, поклоняются предкам от лица всего человеческого коллектива, следят за тем, чтобы вовремя были выполнены общественные работы (например, уборка святилищ), а также оказывают давление на строптивых, заставляя их подчиняться правилам общежития. Тайный союз действует в качестве гласа общественного мнения или принудительного орудия в тех случаях, когда ненасильственные общественные санкции оказываются недостаточными.

Эпитет «тайные» — отнюдь не словесное украшение описываемого явления. Это — одно из ключевых, сущностных характеристик. Тайные общества буквально «сотканы» из эмоций страха и устрашения, магии и мистики, секретности и террора. В самой подобной скрытности есть специфическая оборотная сторона: активное афиширование акций (в том числе через незатейливый, но надежный механизм слухов и домыслов), при строгом сохранении инкогнито их участников. Такого рода таинственность обусловлена, прежде всего, стремлением скрыть факт прямого или косвенного нарушения кровнородственной солидарности, обезопасить себя от наказаний со стороны родовых старейшин, предков и их духов, а также от возможной мести священных тотемов. Поэтому в церемониях и ритуалах члены тайных обществ участвуют переодетыми, называют друг друга «тайными именами», обмениваются «тайными» условными знаками. В них всемерно поддерживается страх перед коллективной местью в случае любого отступления от традиций или неповиновения. И женщины, и мужчины не проявляют никакого желания специально «охотиться» за секретами тайных обществ и оберегающими их символами. Они скорее остерегаются случайно на них «наткнуться», опасаясь мистических кар (например, лишиться детородного органа или стать бесплодной).

Типы тайных обществ чрезвычайно многообразны, однако наиболее влиятельны религиозно-политические и тайные террористические, применяющие магию и ритуальные убийства. В отдельных регионах тайные общества насчитываются десятками, причем одни



из них соперничают или враждуют с другими, либо находятся в подчинении или сложном взаимодействии. У исламизированных народов тайных обществ практически нет.

Одна из существенных функций тайных обществ – невидимый и неусыпный контроль над системой традиционной власти, деятельностью вождей и традиционных правителей, превентивное ограничение автократизма тех и других. Они же осуществляют специфическими средствами традиционное правосудие. Другая функция – устрашение непосвященных. Кровную или юридическую месть за ритуальное убийство во время жертвенных церемоний или в ходе тайных расправ с виновными конкретно некому адресовать. Именно скрытность членства позволяет его руководителям постоянно получать необходимую информацию о различных аспектах социальной жизни в рамках кровнородственных структур, оперативно и действенно осуществлять акты террора, другие репрессивные и насильственные действия. Они препятствуют быстрому продвижению по социальной лестнице активных и потенциально способных представителей молодых поколений.

По данным конца XX века тайные общества продолжали свою активную деятельность преимущественно в Западной Африке и в меньшей степени в Центральной. Они осуществляли функции руководства социальной жизнью общества, выступая в роли блюстителей ее религии, традиционного образования, правосудия, морали, воспитания в духе общинных традиций. Сфера их деятельности была сужена. Из-под их влияния ушли вопросы политики, войны и мира, решения пограничных конфликтов. Разрушение общинной замкнутости, миграции и урбанизация ведет к ослаблению тайных обществ. В традиционном виде они сохраняются только в самых глухих сельских районах.

Тайные общества в современной Африке воздействуют преимущественно на три сферы мирской жизни: общее образование (обучение правилам общественной жизни и т.д.); регуляция сексуального поведения; надзор за деятельностью различных организаций, от медицинских до развлекательных. Некоторые тайные общества нашли свое место в современных политических процессах. На базе и в традиционных рамках этих организаций происходит установление и закрепление корпоративных связей между представителями традиционных структур, современными органами управления и, более широко, современной африканской элитой.

Наблюдаются процессы частичной структурной перестройки таких тайных обществ.

В полумиллионном нигерийском университетском городе Иле-Ифе верхушка тайного общества Огбони обладает реальной административной и экономической властью. Она контролирует деятельность мэрии и других городских институтов, поддерживает «свое» предпринимательство, регулирует мистическими средствами ценообразование, вводит запрет и разрешение на определенные виды хозяйственной деятельности, например, ловлю речной рыбы или сбор орехов кола. Члены этого общества, насчитывающего около четырех тысяч человек, имеют особые дома-явки, куда не могут проникнуть непосвященные.

В период независимости западноафриканских стран получил распространение новый вид тайных обществ — студенческие в университетских городках. Их рождение связывают с именем первого африканского лауреата Нобелевской премии в области литературы нигерийца Воле Шойинки. Он в 1952 году в Ибаданском университете создал общество, которое помогало студентам в борьбе против всех форм угнетения. После достижения независимости произошло их перерождение, многие из них стали отождествляться с террором в студенческих городках. В нигерийских университетах действует как минимум двадцать тайных обществ.

В 1999 году был опубликован закон, по которому только участие в тайном студенческом обществе каралось тюремным заключением до пяти лет. Трудность борьбы с этими организациями состоит в том, что многие члены обществ связаны родственными узами с высшими чинами администрации университетов, которые в свое время также состояли в тайных студенческих обществах. Общественность узнает о них, как правило, по результатам их деятельности — ритуальным убийствам. Им инкриминируют ночные шабаши на кладбищах, мистические обряды, сопровождаемые половой вседозволенностью, кровавые драки, нападения на неудобных преподавателей и их изгнание из университетов, пытки, похищение детей с целью получения выкупа, срыв экзаменов, нанесение вреда имуществу университетов. Тайные студенческие общества стремятся к установлению своего контроля над всеми студенческими организациями кампуса. Если в университете действуют несколько тайных обществ, они ожесточенно борются друг с другом за влияние, пуская в ход огнестрельное и холодное оружие, ядовитые препараты

и т.д. В 2002 году Лагосский университет исключил 206 студентов, совершивших убийства и ограбления. Тем не менее, для многих студентов членство в обществе – первый шаг к будущей карьере.

Особая опасность студенческих тайных обществ заключается в том, что в них очень низкий возрастной ценз. Молодые энергичные люди имеют доступ к современным источникам информации и новейшим техническим средствам. Те, кто должен пополнить интеллектуальную элиту страны, перерождаются в высокотехнологический преступный синдикат, использующей в своей деятельности мистифицированные древние институты.

Попытки правительств уменьшить власть тайных обществ терпят неудачу потому, что в них объединено много людей, обладающих властью и богатством. Отношение к тайным обществам, как и к другим традиционным институтам в Африке, в обществе неоднозначно. Одни считают их устаревшими, архаическими образованиями, которые не вписываются в современную общественно-политическую жизнь. Другие, и среди них значительная часть интеллектуальной элиты, довольно высоко оценивают тайные общества, как институты, сохраняющие многовековые культурные традиции, обычаи, духовные ценности.

Значительную роль в африканском обществе по-прежнему играет половозрастная социальная стратификация. Она представляет собой универсальное явление, восходящее к естественному половозрастному разделению труда. Одно из их проявлений – возрастные классы, характерные, прежде всего, для Восточной и Южной Африки. Они предполагали сохранение власти в руках старших, жесткую систему возрастных инициаций и наличие социальных единиц, организованных по возрастному признаку.

Уровень социальной значимости личности и группы в системе возрастных классов зависит от места в иерархии возрастных ступеней. Они могут быть институционализированными, а могут и не быть таковыми. Для продвижения по ступеням возрастной системы индивиды составляют группы сверстников (независимо от связей по родству). Число групп не фиксировано. Сверстничество определяется не биологическим возрастом, а «социальным». Он измеряется с момента становления человека как члена общества в том или ином качестве. Социальный возраст является показателем дистанции, разделяющей возрастные поколения, принадлежность к которым устанавливается путем единовременной инициации или ка-

ким-либо иным ритуально-магическим действием. Индивиды, входящие в ту или иную возрастную группу, занимаются соответственно их возможностям тем или иным видом хозяйственной и общественной деятельности. Биологический возраст членов группы варьирует в некоторых пределах, в то же время их социальный возраст одинаков. Возрастные группы, проходящие одновременно по социальным ступеням, составляют определенный возрастной класс. Социальный статус групп одного класса повышается при каждом переходе на следующую ступень. Членство в возрастной группе пожизненно. Социальный возраст определяется не индивидуальными, а коллективными возможностями.

Половозрастная стратификация не мыслится африканцами без обрядов инициации. Инициация — комплекс действий, в основном обрядовых, посредством которых совершается и формально закрепляется смена социального статуса индивида, происходит включение его в какое-либо замкнутое объединение, приобретение им особых знаний, а также функций или полномочий. В узком значении — посвящение подростков во взрослые полноправные члены социума, являющееся важнейшим этапом социализации личности. Инициации — часть культурного с элементами традиционных религиозных представлений комплекса, без которого трудно представить реальную жизнь африканца от рождения до смерти. Смысл и ритуальная сторона этих обрядов отработана опытом сотен поколений практически всех народов Африки. Различия в деталях не меняют главного — последовательного вовлечения человека в то общество, к которому он принадлежит, формирование его как личности, обладающей необходимым комплексом знаний для продолжения рода и нормальной жизнедеятельности. По сути своей инициации являются гарантией стабильности человеческого коллектива.

Лица, не прошедшие инициацию, остаются за рамками не только соответствующей половозрастной группы, но зачастую остаются вне сферы деятельности общества. Они не имеют право иметь семью, детей, их мнение не учитывается при принятии каких-либо решений, они обладают низшим социальным статусом.

Часто отмечается суровый характер инициации, которая знаменует переход от детства к зрелости. Наиболее распространенными обрядами являются обрезания и нанесения различного рода ран. Они остаются на всю жизнь, их следы заметны даже на черепах

усопших. Однако членовредительство составляет лишь часть данной процедуры, которая знаменует приобщение юноши или девушки к обязанностям взрослого человека. Многие африканцы согласны с мнением первого президента Кении Джомо Кениаты, гикуйю, о том, что отмена обряда инициации привела бы к исчезновению народа. Когда колониальные власти по требованию католической церкви попытались запретить вырезание клитора при инициации, гикуйю восприняли это как угрозу деафриканизации. Инициация представляет собой и воспитательный акт. Во время подготовки к церемониям, которая может длиться неделями и даже месяцами, дети живут вдали от привычной семейной обстановки. Речь идет не о том, чтобы передать секретные знания, а о том, чтобы научить подростков правилам поведения, объяснить их и заставить запомнить.

## ИНОКУЛЬТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Серьезное влияние на современное африканское общество оказывают выходцы из иной расовой или конфессиональной среды, имеющие «достижительную» ориентацию, но лишенные возможности полноценного доступа в «титальное» общество. В подавляющем большинстве это — европейцы, индо-пакистанцы, китайцы и арабы. Им присуща повышенная мобильность и активность в торговом-предпринимательской среде. Инокультурные элементы являются замкнутыми, слабо интегрированными в социальные структуры страны проживания, при этом ставят внутрикорпоративные интересы значительно выше государственных. Диаспоры тормозят развитие африканского бизнеса, сковывают инициативу черного населения.

Самосознание инокультурных элементов в определенной степени двойственно, поскольку для него характерна внутренняя борьба между лояльностью к африканским странам, ставшими их родиной, и опасением за свое будущее, так как плохо защищены законами и властями. Постоянно растут поборы со стороны чиновников непомерно разросшегося и коррумпированного государственного аппарата, для которых инокультурный предприниматель является «законной добычей». Все более нарастает тенденция к скорейшему обогащению, причем не самыми чистоплотными методами, и безопасному размещению средств за пределами страны. Укрепляется психология временщика, что вызывает обвинения в разграблении стран Африки. Именно эти качества представителей диаспоры используются для разжигания межэтнических конфликтов, которые позволяют направить в нужное для властей русло недовольство коренного населения.

## МИГРАЦИИ

Африканский континент является одним из самых «мобильных» районов мира, где миграции населения приобрели небывалый размах и включают широкий спектр добровольных и вынужденных, внутривосточных, трансграничных и трансконтинентальных перемещений. Это своего рода «броуновское движение», в котором перемещены и взаимодействуют различные виды и типы перемещений: добровольные и принудительные (то есть построенные на внеэкономическом принуждении вплоть до прямого насилия), трудовые и политические, безвозвратные и сезонные, внутри – и межтерриториальные (включая уровень межгосударственных и межконтинентальных) и т.д. Для значительного числа населения Африки – миграция – это своеобразная форма бытия. По своей направленности миграционные потоки в Африке, как и в других регионах мира, подразделяются на четыре типа: деревня-город, город-деревня, город-город и деревня-деревня. Их интенсивность и масштабы в различных странах неодинаковы, что зависит от уровня социально-экономического развития.

По своим конкретным ролям в жизнедеятельности африканцев массовые миграции далеко не однозначно воздействуют на общественное развитие. Среди их функций – ускорительная (обеспечение того или иного уровня подвижности населения и «обновление» состава жителей разных регионов); редистрибутивная (перераспределение общей численности населения, связанное с размещением производительных сил); селективная (своего рода функция отбора, связанная с неравномерным участием в миграциях различных социальных, половозрастных, этнотерриториальных, конфессиональных и иных групп).

Многие ныне существующие модели миграции сложились задолго до независимости. Прочерченные европейцами границы не останавливали мигрантов ни в колониальном прошлом, ни в настоящее время. Отсюда размытость, нечеткость различий между внутренней и внешней, легальной и нелегальной миграциями.

Постоянным экономически мотивированным и самым массовым перемещением людей на континенте является миграция жите-

лей деревни в города. Отток избыточного сельского населения наблюдается во всех странах африканского региона. Около 70% всех африканских бедняков составляют сельские жители, лишенные необходимых доходов для удовлетворения даже минимальных жизненных потребностей. Все большая часть крестьян сочетает труд на земельном участке с иной работой. Отток из деревни в основном мужской рабочей силы вызывает рост числа домохозяйств, возглавляемых женщинами, которые включаются в традиционно мужские виды сельскохозяйственных работ. Деревенские мигранты устремляются преимущественно в столицы или крупные города. Городское население растет в два раза быстрее общего прироста. В большинстве африканских стран до половины городского населения сосредотачивается в одном городе. Миграция из села поставляет в город в основном неквалифицированную, малограмотную, профессионально неподготовленную рабочую силу. Большинство из них устраивается в неформальном секторе — мелкое производство кустарно-ремесленного типа, мелкая розничная торговля, традиционные услуги и т. д., где занятость чаще всего имеет случайный, временный характер и зарабатывают менее доллара в день. Не обходится без «обратной» миграции по причинам отсутствия работы, жилья и т.д., но она не является массовым явлением.

В Африке происходят активные трансграничные, в пределах всего континента, перемещения людей, важной составляющей которых выступает трудовая миграция. Межстрановая трудовая миграция совершается, как правило, между государствами с разными уровнями экономического развития. В каждом субрегионе имеется одна или несколько стран с относительно сильными экономиками, притягивающими работников из соседних менее развитых государств. Основные потоки африканской межстрановой миграции идут из внутриконтинентальных в прибрежные страны и из лишенных привлекательных для рынка сырьевых ресурсов в государства, обладающими таковыми.

Крупнейший импортер рабочей силы — ЮАР, с которой экономически связан весь юг Африки. Более половины рабочих в горнодобывающей промышленности и на высокотоварных фермерских хозяйствах — мигранты. Динамично развивающиеся экономики Анголы, Ботсваны, Ганы, Габона, Кении, Намибии, Танзании и некоторых других испытывают дефицит специалистов. Для многих высококвалифицированных мигрантов они служат альтернативой



государствам Америки, Европы, Северной Африки, арабских стран Азии. Например, в Габоне иностранная рабочая сила составляет около 20% всего населения страны. Увеличение трансграничных миграций сопровождается ростом ксенофобии со стороны местных жителей, которые рассматривают трудовых мигрантов как угрозу своему материальному благополучию.

Помимо экономических причин массовые трансграничные передвижения людей происходят в результате политической нестабильности, вооруженных конфликтов, экологических бедствий. Ввиду постоянных кризисных ситуаций беженцы в Африке – массовое и устойчивое явление, сейчас их насчитывается до 25 миллионов человек. Основная их масса обычно не имеет средств для перемещения на большие расстояния. Это, а также стремление при первой возможности к возвращению в места постоянного проживания, побуждает таких людей искать временное пристанище прежде всего в своей стране и только затем – в соседних государствах. Лишь малая часть всей армии вынужденных переселенцев оказывалась за пределами континента. Интенсивность миграции возрастает за счет вынужденного перемещения населения по экологическим причинам. Жестокие многолетние засухи (Мавритания, Мали, Сомали, Судан, Эфиопия и другие), а также наводнения (Ангола, Кения, Мадагаскар, Мозамбик, Судан и другие) привели к широкомасштабному голоду и к массовой миграции в города в надежде на получение гуманитарной продовольственной помощи. В ряде стран назревают конфликты из-за земли и воды между пришельцами и местными жителями.

В последние десятилетия значительно повысился уровень мобильности женщин и детей в Африке. Он стал важной составной частью стратегии выживания семьи. Обратной стороной этого процесса является торговля людьми, до 80% которой составляют женщины и дети. Африка занимает одно из первых мест в мире по масштабам торговли людьми, став одним из центров организованной преступной деятельности в этом направлении. Эти процессы занимают все большее место в миграционных процессах и представляют большую угрозу для континента. В ближайшей перспективе трудно ожидать значительного сокращения всех видов миграций.

## УРБАНИЗАЦИЯ

С миграциями теснейшим образом связаны процессы урбанизации. Трансформационные процессы в социально-экономической сфере дали толчок развитию городов, как политико-административных и торгово-экономических центров, что иногда оценивается в историографии как одно из наиболее важных достижений колониализма, или даже как революция. Африканский город был создан внешними силами и не установил гармонии с окружающими африканскими поселениями. Он был местом интенсивного межкультурного взаимодействия, символом европейского образа жизни, новой индустриально-урбанистической цивилизации. В городах появлялись новые формы социальной организации на экономической, политической, религиозной и прочих основах. В настоящее время между африканским городом и деревней нет ощутимой разницы. Она окружает город кольцом хижин и лачуг, где сохраняются многие традиционные обычаи и верования. Резкая пропасть существует между городскими предместьями и его центром, где сосредоточены деловые кварталы и районы расселения африканской элиты и инокультурных элементов.

Процесс урбанизации в Африке имел ряд особенностей. Прежде всего, это крайне замедленные темпы роста городов, в результате чего даже к концу колониального периода горожане составляли незначительную долю в общей численности населения. В городах значительную долю составляло неафриканское население (европейско-азиатская община), что в глазах африканцев свидетельствовало об их «чуждости». Что же касается коренного населения городов, то оно характеризовалось высокой текучестью, искаженной половозрастной структурой.

Темпы урбанизации в современной Африке – самые высокие в мире. Среднегодовой прирост городского населения достигает 5% при общем демографическом росте в среднем в 2,5%. В ряде стран удельный вес горожан уже превысил половину населения. Но это не обязательно, как во всем остальном мире, показатель развития экономики. Урбанизация в Мавритании выше, чем в ЮАР. Крайне неравномерно распределено городское население по континенту.

В Буркина-Фасо, Малави, Уганде, Эфиопии урбанизация не превышает 15%.

Африканская урбанизация имеет характерную особенность. Рост городов здесь не стал естественным результатом общего экономического прогресса, в первую очередь индустриализации, не имел адекватного материального базиса. Увеличение городского населения значительно опережало, как правило, развитие соответствующей инфраструктуры. Рост современной промышленности и сферы услуг далеко отстает от стремительной динамики демографической составляющей урбанизации.

Численность городского населения увеличивается в условиях не только низких, но нередко и нулевых темпов общего экономического роста. Миграция из села, дополненная одновременным притоком мигрантов из соседних и не только стран, формирует не обеспеченное фондом средств существования и ресурсами городское население. Хозяйственный застой не сдерживает темпы урбанизации. «Классическая» урбанизация сопровождается повышением дохода на душу населения, африканская — понижением. Возникли мегаполисы — Дакар, Киншаса, Лагос, Найроби, Хартум и другие. На крупные города приходится две трети всего городского населения. В африканских мегаполисах практически отсутствует феномен субурбанизации. Это — массовое строительство сельских домов в пригородах, жители которых избегают загрязнения воздуха, недостатка зелени, шума и т.д. Однако они практически все продолжают работать в городе.

В городах концентрируются массы трудоспособного населения, невостребованного их экономикой. Основным рынком избыточных рабочих рук стал неформальный сектор, где устойчиво сохраняется влияние традиционных социально-экономических отношений. Происходит разрыв между абсолютным увеличением городского населения и его реальным включением в городской образ жизни, или «псевдоурбанизация». Сельская нищета переливается в города, происходит маргинализация значительной части городского населения. Большинство мигрантов слабо и медленно адаптируются к новым условиям повседневного бытия. Воспроизводится в основном неквалифицированная, малограмотная, физически ослабленная рабочая сила. Все это практически исключает возможность формирования в будущем качественных трудовых ресурсов. Армию лишних людей пополняет молодая интеллигенция в лице дипломированных

специалистов. Большая их часть обречена на длительные и зачастую бесплодные поиски работы с перспективой или опуститься на дно общества, или влиться в поток мигрантов за границу.

Современный международный терроризм в определенной степени является порождением ускоренной урбанизации. Крупные агломерации предоставляют террористам как богатый социальный материал (молодые люди с нестабильным экономическим положением и растущими потребностями), так и технические возможности (Интернет, концентрация всех видов ресурсов на небольшой территории).

В африканском городе сознание узкогрупповой солидарности зачастую оказывается сильнее любых других форм объединений. Ответом горожанина на вызов новой для него среды становятся различные ассоциации. В любом городе их насчитываются десятки, в мегаполисах — сотни. Для них характерна солидарность, основанная на сознании этнической или конфессиональной общности. Землячества — это организации мигрантов, объединяющихся по принципу происхождения из одной местности. Они обеспечивают социализацию вчерашнего общинника в городских условиях. В землячестве мигрант получает материальную и моральную поддержку на основе принципа взаимопомощи. Минимальной ячейкой землячества является не община или семья, а работающие на одном предприятии, рынке, проживающие в одном квартале, доме и т.д. Состоятельная прослойка членов землячеств активно использует их в политической борьбе.

Концентрация населения в мегаполисах повышает антропогенную нагрузку на природную среду, деградация которой с особой силой затрагивает обитателей перенаселенной городской периферии. Учащающиеся экологические катастрофы в городах самым негативным образом влияют на жизнедеятельность их населения. Загрязнение окружающей среды — серьезный фактор высокой заболеваемости. Структура патологий городского населения Африки связана с загрязнением атмосферы, водоемов, острым дефицитом чистой питьевой воды, антисанитарией в зоне трущоб. Оказывая долгосрочное негативное воздействие на трудовые ресурсы, деградация городской окружающей среды сужает перспективы социально-экономического развития континента.

## ДЕМОГРАФИЯ

Урбанизации способствует быстрый рост населения и изменение его структуры. В последнее время демографическая проблема перешла в разряд глобальных. Население Африки по оценке на 2011 год составляет 1.037.000.000 человек<sup>11</sup>. Темпы прироста населения остаются одними из самых высоких в мире и составляют 2,5%. Если доля континента в мировом населении в 1820 году была 6,8%, то к 2000 году этот показатель вырос до 12,4%. В Африке при сохранении традиционно высокой для нее рождаемости произошло существенное снижение смертности.

Быстрый рост населения стал характерен для Африки только после колониального завоевания в начале XX века. Демографическая проблема тесно связана с экологией. Если не удастся изменить существующие тенденции, уменьшив антропогенное давление на среду обитания, быстрое увеличение африканского населения может привести к тому, что под угрозой окажутся многие составляющие биосферы. При этом следует учитывать, что разрушение природной среды происходит как вследствие экономического развития и роста материальных потребностей, так и в результате сохранения элементов отставания в развитии, в первую очередь, роста абсолютной бедноты.

Африка имеет самые высокие темпы воспроизводства населения. В ряде стран (Кения, Нигерия, Уганда) рождаемость превышает пятьдесят новорожденных на тысячу жителей, что в четыре-пять раз выше, чем в Европе. При этом в Африке самая высокая в мире смертность и самая низкая продолжительность жизни. При средней плотности 25 человек на квадратный километр население размещено очень неравномерно. Наиболее густо заселены морские побережья, долины крупных рек и районы, благоприятные для земледелия. В этих районах плотность населения составляет от пятидесяти до тысячи человек на квадратный километр. На огромных просто-

---

<sup>11</sup> Все цифры по демографической ситуации отражают данные по всему континенту, включая арабские страны.

рах пустынь (Сахара, Калахари, Намиб) плотность меньше одного человека на квадратный километр.

Хотя население Африки и растет, темпы роста в последнее время снижаются, в первую очередь, за счет снижения рождаемости, а во вторую, за счет роста смертности и в связи с распространением эпидемии СПИДа. Темпы роста населения стабилизировались в начале восьмидесятых годов XX века, и с начала девяностых они постепенно снижаются.

## НЕФОРМАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Следствием роста населения, миграций и урбанизации стало повсеместное распространение, прежде всего в городах, неформальной экономики (НЭ), иногда ее называют негативной, серой, теневой. НЭ – область человеческой деятельности, направленная на получение выгоды, способ заработать на удовлетворении спроса людей, вне зависимости от легальности осуществляемых действий. В начале постколониального периода теория модернизации предсказывала, что традиционный сектор экономики в африканских странах исчезнет. Этого не произошло, более того, такая деятельность даже расширилась и вобрала в себя и освоила новые технологии, будучи более конкурентоспособной в некоторых видах деятельности. Термин НЭ был введен в начале семидесятых годов XX века английским антропологом Кейтом Хартом. Во время полевых исследований в Гане и Кении он доказал, что значительная часть горожан, занятая в малом и среднем бизнесе, практически не связана с официальной государственной экономикой. НЭ следует рыночной логике, хотя и существует ряд существенных отличий от деятельности в рамках формальной экономики.

НЭ – сложная саморазвивающаяся система хозяйственных отношений, действующая вопреки законодательству. В НЭ господствуют такие нормы морали, которые не всегда совпадают с общепринятыми в данном обществе. В Африке НЭ растет более быстрыми темпами, чем официальная. Она может стимулироваться и медлительностью государства при регулировании экономики в условиях быстро меняющейся рыночной ситуации или при монополизации ТНК целых рынков сбыта и услуг.

Бедность является причиной и следствием НЭ, так как бедняки заинтересованы в получении хоть каких-то доходов, при этом законность заработка отходит на второй план перед необходимостью выживать. НЭ – стихийная и творческая реакция народа на неспособность государства удовлетворять потребности обнищавших масс. Точно определить входящие в НЭ виды деятельности невозможно. В различных обществах и государствах существуют

различные формальные законы и цивилизационные запреты (например, в «шариатских» странах взимание процентов запрещено, в светских – это одна из основ банковской деятельности). Кроме того состав НЭ может мгновенно меняться в результате изменения законов.

НЭ – универсальное явление, различающееся по странам отнюдь не только масштабом, но и формой, причинностью, социальным составом вовлеченных. Различаются две основные группы неформальных видов деятельности: легитимная (легальная) и нелегитимная деятельность. К первой группе относятся легальные, но не учитываемые официальными органами виды деятельности. Примером могут служить ремонтные и строительные работы, пошив одежды и обуви, уборка помещений и т.д., которые осуществляются в рамках родственных, натуральных и других отношений. Сюда же входит легальная хозяйственная деятельность, использующая недостатки в законодательстве или нечеткости функционирования хозяйственного механизма. Ко второй группе относятся виды деятельности, не соответствующие действующему законодательству (уход от налогов, скрытая занятость, нелегальное предпринимательство и т.д.). К НЭ примыкает, а иногда смыкается и так называемый серый, то есть не регистрируемый официальной статистикой, бизнес на легальных предприятиях (например, выпуск неучтенных алкогольных напитков, подделка всемирно известных брендов, незаконное копирование промышленных изделий). НЭ интернационализировалась, и она включена в число глобальных проблем современности.

Отличие НЭ от общеуголовной преступности выражается, прежде всего, в масштабах и системности деяний. Как правило, в НЭ вовлекается значительное число людей, находящихся в социальной структуре общества и не противопоставляющих себя обществу. НЭ обладает основными системными свойствами и характеристиками легальной экономики, но содержит противоположный социальный смысл.

Ряд отраслей НЭ воспринимает принципы и институты монополизма. В ней они носят очаговый и отраслевой характер. По форме подобная монополия напоминает средневековый цех, по сути – напоминает современные ТНК и ТНБ, используя возможности государства и новейшие организационно-административные средства для получения максимальной прибыли.



К началу нового тысячелетия в Африке практически не осталось отраслей производства и, соответственно, видов профессиональной деятельности, не вовлеченных в той или иной степени в НЭ. Так, в подготовленном в ООН докладе, речь идет уже не только о налаживании связей НЭ с формальной, но об их интеграции. Если добавить к этому широкий спектр бюрократических должностей разного уровня, предоставляющих возможность использовать незаконные способы получения доходов, то окажется, что НЭ обеспечила большинство вновь создаваемых рабочих мест. Не прослеживается прямой зависимости между размерами предприятий и их приверженностью к НЭ.

Социальная структура НЭ, которая во многом воспроизводит основные элементы африканского общества, развивающегося на базе официальной экономики, постепенно консолидируется благодаря системе неформальных связей и отношений. Воздействие лидеров НЭ на структуры хозяйственной и политической власти, как правило, весьма значительны. Различные комбинации легального бизнеса и НЭ, обеспечивающие сравнительно высокую норму прибыли и прямо не связанные с наиболее опасными преступлениями, превращаются в наиболее перспективную форму экономического бытия африканских предпринимателей.

Распространению и укоренению НЭ на континенте способствуют широко распространенные представления о мистической связи богатства и власти. В традиционном обществе «блеск» власти не только не вызывал у подданных негативного к ней отношения, но, наоборот, они стремились быть как раз под такой властью, что гарантировало с их точки зрения гармонию и порядок. Как в традиционной, так и в современной Африке общество не осуждает незаконное обогащение власть предержащих. Коррупцированное чиновничество и тесно связанные с ним организаторы НЭ не скрывают свое богатство, которое явно не соответствует их официальным доходам, выставляя его напоказ. Президенты даже стыдятся своих министров, что те живут скромно, дискредитируя тем самым власть.

Несмотря на растущую гетерогенность НЭ, большинство ее предприятий имеет общую черту – уязвимость. Их недостатки: рудиментарные и устаревшие техника и технология, малоквалифицированная и непостоянная рабочая сила, узость рынка, исключая крупномасштабное производство, что ведет к низкой произво-

длительности труда; дискриминационная политика властей, ограничивающих доступ НЭ к финансам, информации, передовой технологии, организованным рынкам, современной инфраструктуре, государственным услугам; исключение из сферы действия институциональных структур, которые предоставляют социальную и юридическую защиту, что приводит значительную часть активного населения на полуполюгальное положение; отсутствие формальной организации, защищающей интересы участников НЭ, что ослабляет их позиции на рынке и их взаимоотношения с институциональной системой.

НЭ в Африке живет и управляется по законам двойной логики: одна – рыночная, другая – социокультурная, укорененная в семейных, этнических, коммуналистских и религиозных отношениях. Две противоположные системы жизни иногда вступают в конфликт, иногда образуют симбиоз, так что субъекты НЭ живут в двойственной и неустойчивой ситуации. Наличие нескольких логик поведения не позволяет сводить деятельность НЭ к простому расчету рентабельности вложенного капитала или максимизации прибыли. Успех НЭ, действующей в неблагоприятных условиях и лишенной всякой помощи со стороны государства, объясняется их способностью примирять социальные и культурные ценности с необходимой экономической эффективностью.

НЭ существует в большинстве стран мира. Государство и «официальная» наука часто намеренно смешивают НЭ с общеуголовной преступностью, чтобы опорочить неподконтрольный официальным структурам бизнес. Ее «незаконность» часто зависит от того, какие законы принимаются. Отличие африканской НЭ от общемировой прежде всего заключается в том, что на Черном континенте она стала структурообразующим элементом общества, а не находится на «экономической периферии» как в развитых и во многих быстроразвивающихся странах.

Раздел 3  
.....

## **Особенности политического процесса и политических структур на Африканском континенте**

- Демократия и Африка
- Роль лидера и элиты
- Роль традиционных институтов власти
- Политические партии и организации
- Парламент
- Оппозиция
- Роль армии в политической жизни

## ДЕМОКРАТИЯ И АФРИКА

Изучение политического процесса и политических структур обычно занимается политология в рамках сложившейся в этой науке методологии и понятийного аппарата. Они вырабатывались в процессе изучения Северной Америки и Западной Европы. Поэтому, столкнувшись с специфическим восточным материалом, политология была вынуждена отойти от некоторых устоявшихся понятий и догм. В африканских реалиях многие политологические схемы просто не работают. Поэтому я даю не классическое описание политического процесса и политических структур на Черном континенте, а делаю основной упор на их особенностях, на их отличиях от эталонных, западных. История, как и культура, не знает прогресса, а лишь эволюцию.

Есть несколько принципиальных отличий в историческом и политологическом подходах к изучению политических процессов и политических структур. Политология их описывает и анализирует, история раскрывает их сущность, их связь с прошлым, показывает неразрывность и преемственность. Для политологии весь мир – единое целое, поэтому в Африке должны действовать те же самые закономерности, что и в остальных государствах. Данный тезис, по меньшей мере, является дискуссионным, поэтому я остановлюсь лишь на одном безусловном отличие.

Если мы хотим понимать африканские законы и обычаи, то должны остерегаться интерпретировать их в духе наших собственных понятий, которые являются результатом длительного и сложного исторического развития и специфичны именно для нашей культуры. Если политолог исходит из абстрактного, то есть христианского евро-американского представления о добре, зле и справедливости, то историк – из конкретно-исторического.

В большинстве современных стран Африки сложился весьма специфический и, вероятно, не имеющий аналогов первичный (основной) способ организации власти, объединяющий отдельные принципы и институты старых (традиционных и колониальных) и новых форм автократии и демократии. Считается, что при демо-

кратической системе законность власти основана на выборах. Демократическая процедура — это в первую очередь инструмент обеспечения легитимности. Демократические выборы — не единственный способ принятия коллективных решений мирными средствами и даже не самый эффективный, но самый легитимный. Важно отличать легитимность от легальности (юридической обоснованности, законности). В традиционном африканском обществе власть практически повсюду передавалась также путем выборов, но в рамках кровнородственной группы, имеющей право на власть.

Сложившуюся в Африке современную политическую систему я предпочитаю называть «имитационной демократией». Она достигла стадии самовоспроизводства, игнорируя традиционные и христианские нормы, ссылаясь на интересы государства и необходимость реформирования всех сторон жизни. Такая система имитирует исполнение интересов граждан и общества уже на протяжении двух десятилетий. В Африке власть переродилась, стала субъектом влияния, а общество, граждане и бизнес — объектами воздействия. Изменилась не только ментальность чиновников всех ветвей и уровней власти, но и законодательно-правовая, нормативная, регламентная база. Исполнительная власть стала монополистом, принимающим безальтернативные решения, имеющая неограниченные права, чрезвычайно размытые обязанности и еще более низкую ответственность. При этом подавляющее большинство африканцев расценивают разделение на независимые друг от друга исполнительную, законодательную и судебную власти как слабость исполнительной, так как они будут обязательно противостоять друг другу и снижать эффективность деятельности государства. Неподконтрольность порождает непрофессионализм, неэффективность управленцев, узурпацию ими бизнеса и подмену интересов общества и граждан личными и патронатно-клиентельными интересами. Подобная имитационная система не эффективна ни в экономическом и социальном плане, ни в сфере безопасности. Ее основная задача — распределение большей части государственных средств по всей вертикали власти и связанных с ней бизнесменов.

Сами африканцы под демократией часто понимают смягченную форму авторитаризма. Они считают ее адекватной потребностям африканского общества, разделенного социальными противоречиями так, что каждая сторона выступает одновременно в роли эксплуататора и в роли эксплуатируемого.

В Африке отсутствуют устойчивые традиции самостоятельной организации национального политического пространства из-за препятствий, чинившихся этому процессу колониальной системой, и преобладания в сознании народных масс традиционного типа политической культуры с его ориентацией на местные ценности клана, рода, этнической группы.

Демократический процесс в Африке в основном шел несколькими путями: либо он направлялся сверху старой политической элитой, которая искала способы и возможности сохранить власть в своих руках, либо демократизация была ответом на массовые выступления и требования народа, либо смена режима шла путем проведения национальных конференций, где выдвигались и обсуждались требования об установлении демократического порядка. Единственным признаком демократической трансформации общественно-политической жизни на континенте является проведение — регулярное или эпизодическое, мирное или сопровождающееся вооруженными столкновениями между сторонниками того или иного кандидата — всеобщих выборов, которые превратились здесь в самую заметную черту демократии. Однако даже относительно мирный характер предвыборных кампаний и «прозрачность» подсчета голосов, как правило, обусловлены давлением на кандидатов извне, а также мониторингом выборов, осуществляемым наблюдателями от мирового сообщества.

Но Африка сумела исказить даже структурообразующую суть самих выборов — легитимность. Речь идет о массовых фальсификациях результатов голосования, фальшивых бюллетенях, многократном голосовании, создании ложных избирательных участков и т.д. И власти, и оппозиции выгодна подобная практика. Правящей элите — чтобы «демократическим» путем сохранить власть, оппозиции — чтобы на «законных» основаниях оспорить результаты выборов. Отсюда низкая легитимность выборных органов.

Процесс демократизации политических систем, устранив авторитарные режимы, отнюдь не распрощался с ними. В некоторых случаях они, даже при провозглашенной системе многопартийности, вновь привели к диктату одной партии, либо сохранили прежних лидеров у власти, то есть произошла замена фрагментов системы, а не самой системы. Режимы, удержавшие власть в своих руках, пытаются либо реанимировать старые институты, либо создать некий синтез из старого традиционного и заимствованного нового.

В арсенал методов реального политического руководства входит личная уния, персональные связи, политическая коррупция, система коммуникаций «патрон-клиент», а также этнорегиональные связи. При этом важно отметить экономический ресурс реальной власти. Произошло сращивание экономической и политической власти в лице представителей государственного аппарата. Политическая и административная власть используется как средство и одновременно как удобное прикрытие закулисных маневров правительственной элиты и государственного менеджмента с целью перераспределения в свою пользу бюджетных ассигнований, выгодных контрактов. Государственная власть превратилась в главный источник привилегий и богатства.

Важная роль неформальных структур власти отражает, прежде всего, неразвитость современного общества. Ряд формальных демократических характеристик африканского общества не обеспечивают обособление личности как субъекта политики. Скорее, наоборот, эти институты способствуют подчинению личности авторитарным формам власти. Индивидуальное участие в политическом процессе оказывается в принципе нереальным. Приобщение личности к ресурсам власти возможно исключительно в рамках группового членства.

Реальный механизм власти состоит из авторитарных институтов. Некоторые из них (канцелярия президента, группы его советников или консультантов и т.д.) порой играют в процессе принятия политических решений более важную роль, чем высшие органы власти. Неконституционные учреждения политического руководства, реализовавшие в основном опосредованные, скрытые формы власти, возникали благодаря фиктивному характеру народовластия, индивидуальному и узкогрупповому лидерству, а в отдельных случаях отражали стремление того или иного политического деятеля установить свою личную власть.

Предпринимательские слои, которые в принципе должны извлекать выгоды из существования демократии, пока не сформировались ни в количественном, ни в качественном отношении. Попытки предпринимателей включиться в политическую игру на равных с профессиональными политиками и другими представителями правящих групп, неизменно вызывали отпор последних. А неправительственные организации и общественные движения, являющиеся основой гражданского общества, зачастую зависят от государст-

ва. В Африке западная цивилизация оказывает всестороннее воздействие на местные культуры, что обуславливает их воспроизводство в неотредактированных формах. На Черном континенте некоторые элементы доколониальной политической культуры адаптируются к западным формам, в других случаях – евро-американские – к традиционным. В любом случае еще рано говорить о массовой вестернизации, модернизации, конвергенции. Происходит синтез традиционного и современного. Разница заключается в том, что в одних структурах преобладают евро-американские элементы, в других – традиционные. Отсюда специфический характер политических, общественных и государственных институтов. В Африке они оказываются во власти местных традиций общественной жизни.

Псевдodemократический характер режимов отчетливо проявляется в ходе формирования правительств. Выдвижение на министерские посты было обусловлено различными неформальными связями, но прежде всего таким критерием, как личная преданность президенту (который часто рассматривал министров в качестве консультантов), а также соображениями партийной, этнической, религиозной принадлежности.

Западные политические институты формально доминируют на государственном уровне. Сельское население пассивно относится к политическим процессам, оно не понимает многих механизмов политической власти в масштабах страны, зато хорошо знакомо с коррупцией местных органов власти, с подменой функции защитника интересов крестьян функциями хозяина, оно безынициативно в силу высокой централизации политической власти.

Вера в то, что демократия способна изменить мир к лучшему, соперничает по своей распространенности с основными мировыми религиями. Можно провести аналогию между христианством в античном мире и демократией в современном. Варварская периферия видела в христианстве ту силу, которая делала Римскую империю или Византию мощной, процветающей, цивилизованной, гораздо более приспособленной для комфортного проживания элиты. Это было одной из основных причин принятия христианства элитой варварского общества, хотя, разумеется, никаких серьезных изменений не происходило. Более того, основная масса населения еще длительное время сопротивлялась новой религии. Так и демократия в современной Африке, причины ее популярности на начальном этапе ее распространения. Независимости оказалось недостаточно



для счастливой и безбедной жизни, добавим демократии — и все будет хорошо.

Символом насаждения евро-американской демократии может служить возведенная в Ямусукро на родине первого ивуарийского президента Феликса Уфуэ-Буаньи копии собора Святого Петра в Ватикане. Внешне она ничем не отличается от оригинала, но функции — совершенно иные. Более того, в Либерии были скопированы американские институты и законы, их должны были исполнять бывшие американские жители, но никакой демократии не получилось, ее не было и нет все полтора века существования государства.

Демократия является лишь формой организации политического процесса, но не сущностным его элементом. Европейцы уверовали в универсальность демократических процедур, как африканцы в магические действия. Демократия в бедных странах имеет эффект, противоположный тому, что наблюдается в богатых. Если в государствах хотя бы со средним уровнем экономического развития она снижает риск политического насилия, то в слаборазвитых государствах она делает общества более взрывоопасными. Если в развитых государствах демократия способствует укреплению политической стабильности, то в Африке она усиливает уже имевшиеся ранее конфликты. Авторитарный режим обеспечивает внутренний мир благодаря регулярным профилактическим репрессиям, демократический — часто не способен предотвратить внутреннюю нестабильность и всплеск насилия. Это всего лишь констатация факта. Жизнь нескольких десятков или сотен людей не менее ценна, чем десятков или сотен тысяч.

В ходе насаждения демократии в Африке Запад стремился трансформировать общества континента по своему образу и подобию, не учитывая длительность того пути, который он прошел, прежде чем стать таким, каким мы видим его сегодня. Все привнесенные демократические (с точки зрения представителей подлинной западной демократии) преобразования пока нигде в Африке не создали предпосылок для утверждения гражданских прав и свобод в евро-американском понимании. Запад не демократизировался одним рывком, и было бы нелепо ожидать этого от Африки.

В слаженно работающих моделях современного общества, его основные составляющие — парламент, банковская система, университетская наука — отлажены таким образом, что реагируют с помо-

пью социальных инноваций на возникающие проблемы, сглаживая и смягчая появляющиеся элементы социального кризиса, и одновременно создают новые возможности для развития. При этом важна не сама институциональная форма, а сущность деятельности институтов. Полная пластмассовая копия Мерседеса не сдвинется с места. Попытки привнесения внешних форм социальных институтов в общество, изначально лишенное соответствующих форм, бессмысленно, если этим институтам не придается их базовой функции — создания и ускорения социальных инноваций. Каждый из институтов действует не изолированно, а системно.

Африканские государства внутренне нестабильные, обладающие слабыми политическими институтами и несовершенным руководством, смогли не только выжить, но и в ряде случаев укрепиться в системе международных отношений, сформированной значительно более сильными странами. Это свидетельствует не только об умении большинства африканских руководителей балансировать на краю пропасти, что, даже теоретически, невозможно в течение полувека, а также эффективном действии каких-то механизмов, позволяющим им выживать.

Африканские общества, адаптируясь к нововведениям и осваивая инокультурные инновации, как бы пропускали каждое нововведение через традиционную систему норм и ценностей, трансформировали его, наполняли своим самобытным содержанием. Результатом является асинхронность освоения инокультурных политических структур и ценностей, несоответствие функционального предназначения ряда современных институтов их реальному содержанию в африканском обществе.

Решение проблемы заключается не в отказе от демократии в Африке. Демократия имеет колоссальные достоинства вне зависимости от того, к каким результатам она приводит. Освоение демократических идей и институтов африканскими странами не обязательно ведет к процветанию. Во всех африканских странах есть конституция, а конституционализма практически нигде нет. Должен существовать способ заставить демократическую систему работать таким образом, чтобы она не приводила к печальным результатам из-за превалирования в политике краткосрочных целей. В бедных странах цена вопроса слишком высока.

Центральной проблемой выхода из системного кризиса является не отсутствие демократических норм и ценностей, а проблема

создания или воссоздания эффективных институциональных структур, которые основывались бы на существовавших до колонизации или же параллельно с ней традиционных образованиях с целью восстановления легитимности власти. Без этого ключевого фактора никакие трансформации не смогут быть эффективными, а любое изменение политической структуры в «ослабленном» государстве, может привести к «взрыву конфликтов» сначала на местном уровне, а потом, возможно, и на уровне всего региона, создав «спираль» кризиса. Кроме того, во всех странах Африки (за исключением Маврикия) «плодами демократии» пользуются исключительно элиты. Демократия пока не может пробиться вглубь общества, достичь до основной массы населения, для которого основная цель – выживание, а не общечеловеческие ценности и политические свободы. Даже там, где, казалось бы, на протяжении двух-трех десятилетий утвердились демократические процедуры, малейшая политическая нестабильность или ухудшение экономического положения приводит к возврату к авторитаризму, который гарантирует хотя бы стабильность, порядок и популистскую справедливость.

С целью поддержки демократических принципов в рамках конституционного правления суданский мультимиллионер, проживающий в Великобритании, Мо Ибрагим создал фонд. Он составляет ежегодный рейтинг качества управления по 88 параметрам, оцениваемых по сто балльной системе. В 2010 году его возглавили Маврикий (82), Сейшелы (75), Ботсвана (74). Замыкают рейтинг Демократическая Республика Конго (32), Чад (31) и Сомали (8). Кроме того, Ибрагим основал комитет из нобелевских лауреатов и бывших африканских президентов. Он присуждает премии в пять миллионов долларов руководителям африканских государств, которые достойно управляли своими странами, то есть обеспечивали экономическое развитие, способствовали прекращению или предотвращению конфликтов и добровольно ушли в отставку после окончания конституционного срока правления. Выплаты осуществляются по пятьсот тысяч долларов ежегодно в течение десяти лет, а затем – по двести тысяч долларов до конца жизни. Лауреатами премии стали Нельсон Мандела, Фестус Могае (Ботсвана), Жоаким Чиссано (Мозамбик).

В начале XXI века африканские страны преодолели дихотомию демократия – авторитаризм. Начался какой-то боковой тренд. Он характеризуется распространением насилия в политике. Происхо-

дит совмещение демократических институтов и процедур с силовым давлением как на органы власти, так и на широкие массы населения. Кроме того, во многих африканских странах правящая элита не способна обеспечить личную безопасность своим гражданам. В результате под сомнение ставится структурообразующая функция государства – обеспечение права на жизнь. применением насилия. Один из западных политологов назвал происходящее в Африке «Демосразу» – «демоидиотизмом». С моей точки зрения, демократия евро-американского образца сможет прижиться в Африке только в том случае, если подавляющее большинство населения примет базовые основы христианской цивилизации в его западном варианте.

## РОЛЬ ЛИДЕРА И ЭЛИТЫ

Правитель воспринимался в традиционном обществе как происходящий от бога или получивший от него особой сверхъестественной силы, тесно связанной с предками и различными духами, использующие их волю и являющиеся посредниками между ними и живыми людьми. От правителя зависело благополучие всего подчиненного ему человеческого коллектива. Без него обществу грозил распад и хаос. На верховного правителя не распространялись законы, которым обычно следуют люди.

Для обретения авторитета использовались аномальные поведенческие модели, которые закладывались в ритуалах, особенно при инаугурации. В свое очередь, они соответствующим образом организовывало психику лидера, порождая в нем убежденность к избранности и формируя тем самым установку на легитимное насилие. Например, людоедство дозволялось только вождям и традиционной знати. Даже в формулу повседневного приветствия закладывались противоречащие здравому смыслу формулировки. К зулусскому вождю обращались: «Ты, глава рода, клана, ты — кто поедает людей, убив их и отняв все имущество». Указания вождя не обсуждались, а исполнялись. Он являлся не только хозяином всей земли, всего имущества проживающих на его территории людей, но и был властен над их жизнью и смертью.

В колониальный период традиционных носителей власти — от деревенского старейшины до наследственного правителя — европейцы заменили вождями, который объединил в себе черты и функции прежних «управленцев» и колониального служащего. Его деятельность жестко контролировала белая администрация.

Для Африки характерен лидер, опирающийся на родовые, клановые, религиозно-этнические связи и отношения и стремящийся использовать их в своих корыстных целях в политической и социально-экономической сферах. Лидерами получавших независимость государств становились выходцы из традиционных правящих семей различного уровня. Бывшие и нынешние лидеры были и остаются плотью и кровью того африканского общества, которое со-

храняется на континенте. Особое значение имеет персонификация власти африканских лидеров. На их щедрость и податливость рассчитывают местные и зарубежные бизнесмены в плане получения выгодных контрактов. Родственники и члены клана, откуда вышел лидер страны, устремлены к тому, чтобы получить денежные и материальные подачки.

Для традиционалистского электората не имеет значение партийная принадлежность лидера, а главное — его личные характеристики, связь со своим народом или этнической группой, хотя каждый из них декларирует свою приверженность общегосударственным интересам. Власть, авторитет и влияние зависят в значительной степени от социального статуса. Политическая борьба сконцентрирована на проблемах авторитета, влияния и конкретных политических деятелях, но не на альтернативных политических курсах. В последние годы на одно из ведущих мест выходит наличие богатства, капитала. Политический успех уготован тем, кто имеет больше денег, более высокий социально-экономический статус и более высокий уровень образования.

В африканских государствах велика роль харизматических лидеров. Харизма не требует ни длительного времени для своего формирования, ни рационального набора общепризнанных норм. Лидер прежде всего является национальным героем, символизирующем в своем лице идеалы и чаяния страны. Одновременно он узаконивает новое светское правление, наделяя его даром свой благодати.

В африканских странах возникает новый тип правления, в котором харизматические элементы присущи самому институту власти или статусу и не зависят от персональных черт правителя. Харизму порождают не столько личные качества, сколько руководимые ими массы, чувствующие себя беззащитными без вождя, без добровольного подчинения его уму и воле. Такое состояние присуще обществам с недостаточно развитой экономикой и неустоявшейся политической системой. На этой стадии развития возникает потребность в лидере, готовом взять на себя ответственность за происходящее в стране. Такого лидера массы сами наделяют неограниченной властью, поклоняются ему, доходя в этом порой до абсурдного культа.

Харизматические правители выполняли своеобразные коммуникативные функции в условиях отсутствия системы социального представительства между населением и сферой принятия политических решений. Харизматическая власть имеет скрытые издерж-

ки, поскольку лидеру, чтобы ее удерживать, необходимо постоянно демонстрировать свою исключительность, сверхуспешность, щедрость за счет средств налогоплательщиков. Расширение полномочий верховного харизматика, государственного аппарата, партии власти требует все более значительных, сверхпропорциональных затрат на обеспечение лояльности масс, отстраненных от участия в политической жизни. Растущий дефицит легитимности возмещается, как правило, тремя способами: насилием сверху, ростом социальных и популистских расходов и участием масс в политической жизни. В настоящее время все три варианта представлены на африканской политической арене.

Харизматические качества являются источником авторитарной власти, которая опирается на этнические связи, клиентелизм, nepотизм, религию. В результате появилось такое явление как персонафикация власти. Будучи главами государств, руководителями правящих партий, идеологами, лидеры наделяются большими полномочиями. В них переплетается авторитет власти и авторитет личности, щедро наделяемый традиционными представлениями о вожде. Президент — не только высшее должностное лицо, но и олицетворение государства, нации, ее достижений. Одним из механизмов харизматизации власти верховного руководителя является стремление установить генеалогические духовные связи с наиболее почитаемым традиционным правителем, предком или мифическим существом.

Большинство лидеров имеют склонность к эгоцентризму и не всегда добросовестно выполняют свои обязанности. Случайно пришедшие к власти лица не могут эффективно руководить. Только люди, имеющие специальную подготовку и соответствующие данные, могут достичь реальных результатов в управлении сложными политическими и социально-экономическими процессами. Отсутствие альтернатив в борьбе за лидерство приводят к тому, что пришедший к власти руководитель отличается самонадеянностью и нетерпимостью к критике.

Политические лидеры несут на себе черты традиционных отношений, проявляющихся в харизме, использовании во властных отношениях ритуалов, символов и других признаков традиционной власти. Ей же определяется стремление лиц, вышедших из низов и ставших заметными политическими фигурами, демонстрировать свое особое положение в обществе, преимущество перед обычными

людьми, изображать из себя своего рода благодетеля масс, обладателя или единоличного распорядителя огромных богатств.

Сакрализация политического лидера, представления о нем как о всемогущем, всезнающем и прозорливом вожде, ниспосланным провидением и призванном определять судьбы нации, связь физической силы с легитимностью власти в известной мере все еще свойственны политическому сознанию африканских масс. Не следует, однако, преувеличивать значение этого обстоятельства при объяснении причин возникновения и сохранения режимов личной власти. Мистический ореол значительно потускнел.

В этих условиях искусственная поддержка социального мифа, манипулирование им для социально-психологического воздействия на массы становится важным средством поддержания режима личной власти. Речь идет о создании искусственной харизмы, о создании образа исключительной личности, как верховном вожде нации, мессии, власть которого санкционирована религией и традицией. Широко практикуется присвоение президентом близких к традиционной геральдической символике титулов, например, «Христос Африки», «наш ясновидящий руководитель», «вождь вождей». Лидер обязан учитывать адекватные для данного общества формы восприятия власти.

Еще одним способом консолидации общества стало распространение «самобытного» принципа «одна деревня — один вождь», идеологического обоснования авторитарной формы правления. Всевластие президента ущемляло нормы обычного права, способствовало харизматизации лидера, даже если формально сохранялись атрибуты демократии. Президент ЦАР Жан-Бедель Бокасса, президент Уганды Иди Амин обожествляли свои персоны. Другие руководители провозглашали себя мессиями, избранниками истории либо революции, отцами нации. И дело здесь не только в их личных амбициях, но и в массовом африканском сознании. Так, президент Заира Мобуту Сесо Секу, объявленный сначала «решающей силой общественного развития», был в конце концов сакрализован, провозглашен пророком, «пробудившем африканцев от оцепенения, научившим любить друг друга». Весь облик Мобуту — одежда, жесты, манера общения — был призван внушить соотечественникам, что он воплотил дух предков, отчего его власть непререкаема и безгранична. Насилие над «своими» становится одним из главных критериев могущества власти, и авторитарный режим перерастает в тоталитарный.



Политическое устройство в большинстве стран Африки легитимизируется сверху, в отличие от современного западного общества, где оно легитимизируется снизу путем выборов. Государство сохраняет патерналистские формы и во многом опирается на право «неписанных законов». Законность власти прежде всего связана с проблемой политического лидерства. Авторитарные лидеры возникают там, где есть для этого предпосылки, где распространена идеология авторитарного правления и существует психологическая готовность принять такого руководителя. Персонализация политических и социальных проблем была обусловлена политической культурой освободившихся стран. Случайный и во многом искусственный характер возникших государств превращал проблему национальной идентификации и национального строительства в центральную проблему политической жизни. При отсутствии объективных внутренних предпосылок для такого строительства способствовало выдвиганию на первый план личности лидера как чуть ли не единственного зримого символа и инструмента национальной интеграции и консолидации.

Политические лидеры, находящиеся у власти, пытаются управлять санкционированными ими же возникновением новых политических партий. Они стремятся законодательно ограничить их количество или же, наоборот, доводить их численность до анекдотических количеств, мотивируя свои действия необходимостью учитывать специфику местных обществ (запрет создавать «нежизнеспособные», этнорегиональные, конфессиональные, не обладающие необходимым представительством в регионах партии, партии деятелей прежних режимов и т.д.).

Режим личной власти получал закрепление в конституционном законодательстве — пожизненный президент. Положение выборного президента фактически не отличается от положения пожизненного. В обоих случаях «царствующий» политический лидер мог быть смещен в результате государственного переворота, когда он уходил по состоянию здоровья или умирал, его место занимал назначенный ранее преемник, что чаще всего оформлялось всеобщими, прямыми и тайными выборами. Традиционное право на насилие по отношению к власти, не обладающей достаточной силой, продолжает и сегодня доминировать в народном сознании.

Одним из важнейших конституционных полномочий президента является его право определять «политику нации» и руководить ею.

Важнейшую роль играет президент в обеспечении национальной обороны, безопасности и поддержания общественного порядка. Он обладает обширными полномочиями по руководству внешней политикой. Прерогативой президента является объявление войны. Особое место занимают его полномочия в законодательной области. Президент – активный участник законодательной деятельности, обладает правом законодательной инициативы, утверждения и продления принятых законопроектов, обладает правом вето. Также он принимает нормативные акты, имеющие силу закона. Президент в значительной степени узурпировал законодательную власть.

В странах со сложным этническим составом населения, при подборе кандидатов на министерские посты и распределения между ними портфелей президент всегда руководствуется этническим критерием. Он же определяет структуру правительства. Роль министров в основном сводится к обеспечению исполнения под контролем президента принимаемых им решений. Все это обуславливает необходимость создания особого органа управления – канцелярии президента, ставшего своего рода «сверхправительством». К ее ведению отнесены наиболее важные сферы государственного управления: национальная оборона, государственная служба, экономика. В рамках канцелярии создаются многочисленные административные подразделения.

Африканский лидер не может не считаться с уровнем развития возглавляемого им общества. Персонализация политических проблем была обусловлена политической культурой освободившихся стран. Политическая борьба должна была неизбежно принять характер борьбы между личностями, так как неграмотным и лишенным политического опыта массам лидер был ближе и понятнее, чем политическая программа. Принцип обязательного представительства всех или хотя бы крупных этнорегиональных групп в органах власти был настолько популярен, что попытки отступления от него создавали политическую напряженность в обществе.

Авторитарной власти пришлось приспособливаться к идеологии и практике трайбализма с целью защиты интересов полиэтнической элиты. В шестидесятые – семидесятые годы получил распространение такой подход к правлению, при котором традиционные институты и методы сочетались с модернизацией армии, инфраструктуры, отдельных отраслей экономики, привлекавших иностранный капитал. Политические элиты, внедряющие современ-

ные формы жизнедеятельности в структуру традиционных обществ, практически не имеют в своем распоряжении иных рычагов, кроме насильственных.

Африканские правители используют различные пути ради победы на выборах кроме самого, казалось бы, логичного – попытаться осуществлять хорошее руководство. В развитых странах переизбрание главы государства на новый срок происходит менее, чем в половине случаев, В Африке, несмотря на то, что избиратели там имеют значительно больше причин для недовольства, этот показатель достигает 75%. Стремление африканских лидеров направлено на победу нечестным путем, тем более, что проигравший соперник не будет призывать к установлению законности, ведь он и сам не намеревался следовать ей. Скорее он обратится к насилию.

Понимание лидерства как служения полностью отсутствует в большинстве африканских обществ. Политические лидеры часто встают в позу покровителей и отцов своих народов, проявляют ментальность традиционных владык или колониальных губернаторов. Не существует четко отработанных процедур отбора, выращивания и вызревания политических лидеров. Некомпетентное и коррумпированное руководство остается определяющей чертой африканской политики. Еще одна особенность – стремление к наследованию выборных должностей или предварительному назначению преемника.

Лидер, какими бы личными данными и какой харизмой он не обладал, был бы бессилён руководить без опоры на элиту. Политическая элита, осуществляющая функции управления обществом, играет определяющую роль в политической и экономической жизни африканских стран. Понятие «политическая элита» довольно условно, так как в процессе исторического развития ее облик относительно быстро меняется. Чтобы избежать политологических дискуссий, я буду исходить из самого общего определения – «узкий круг людей, участвующих в принятии решений». Пришедшая к власти правящая элита стремилась, в первую очередь, стабилизировать обстановку в стране, укрепить свое положение и установить контроль над обществом. Для контроля над политической ситуацией наиболее приспособлен авторитаризм и однопартийные политические системы. Проблемы власти, господства и подчинения имеют давние традиции, опорами которых является авторитаризм. В традиционном мышлении он воспринимается как уважение к власти и лидеру, да и сама система ценностей имеет авторитарный характер.

Свои отличия имеет и африканская элита. Если в развитых государствах она фактически олицетворяет и выражает интересы господствующих слоев населения, то в Африке из-за незавершенности социальной дифференциации общества элита состоит преимущественно из чиновников и политиков, чья власть и соответственно доходы зависят почти исключительно от занимаемых постов. Она паразитирует на остальной части общества. Если элита на Западе является олицетворением и носителем национальной культуры, то африканская взяла на вооружение западную христианскую или исламскую цивилизации и стала их проводником. Она восприняла чужой язык, чужие обычаи и нравы, чужие идейные воззрения. Элита пытается приспособить все это к местным условиям.

Современная элита в Африке возникла не в результате процесса естественной эволюции, а как следствие вторжения чужеродной силы – колониализма, навязавшего силой иной общественный строй и иную культуру. Она противостоит народу, но и ведет его за собой. Народ живет пока в тесных рамках традиционных институтов и жестко регламентированных норм поведения. Новая элита не имеет ни таких институтов, ни таких норм. Отсюда двойственность, которая пронизывает все стороны жизни и деятельности новой элиты. Ее характерной чертой является обязательная принадлежность к правящей партии. Страх перед потерей партийного членства является удобным механизмом контроля лидера над элитой.

Элита, находящаяся на высших постах государственной иерархии, выступает не просто как представитель чьих-то интересов, а как особая социальная общность, как правящая господствующая группа. Она формируется как единый социальный носитель государственной власти и государственной собственности, базирующейся на национальной государственной монополии.

Используя свое привилегированное положение, экономические и финансовые ресурсы, разжигая этнические противоречия, политическая элита успешно манипулирует массами, мобилизуя их на укрепление своих собственных позиций. Провоцируемая ей этническая напряженность заставляет массы, особенно в сельской местности, укреплять общинную и клановую солидарность. Только когда его соплеменники находятся у власти, простой африканец чувствует себя в безопасности и может рассчитывать на получение неких жизненных благ. Не столько политические манипуляции, сколько тождество архетипов правящей элиты и народа, вовлеченного в не-

формальную экономику, способствует сохранению правящих режимов. Положение не изменилось с уходом авторитарных режимов.

Правящая элита стремится к созданию своей материальной базы, вне зависимости от модели политического развития. Подобные процессы происходят и в авторитарных, и в самых демократических государствах. Там, где правящая элита утратила возможность извлекать прибыль из государственного сектора, она ставит под свой контроль частное предпринимательство. Сращивание правящей элиты с национальным (в том числе теневым), а при возможности и с иностранным капиталом позволяет ей осуществлять контроль над внутренним хозяйственным комплексом и внешними экономическими связями. Экономическое могущество политической элиты имеет, как правило, деструктивный характер, поскольку ориентируется на потребление или торгово-спекулятивную деятельность. Присваиваемые ресурсы не реинвестируются в производственные отрасли, а переводятся в западные банки или идут на приобретение предметов престижного потребления.

Элита использует государственные структуры как инструмент для консолидации капитала в руках высокопоставленных чиновников или политиков. При этом, отдельные действия, квалифицируемые в развитых странах как преступления, во многих африканских странах имеют под собой легальную основу. Так, в Уганде политическим лидерам позволяется почти неограниченно использовать государственные ресурсы или средства, которыми располагает непосредственно возглавляемое ими учреждение, во время предвыборной кампании.

Политическая культура элиты становится все более многослойной и может заметно отличаться по таким параметрам, как степень свободы от традиций, отношение к вождям, трайбализму, этнофаворитизму. Различаются политические интересы и требования ее различных прослоек. Они не одинаковы у тех, кто у власти, и кто во главе оппозиционных партий, кто связан с городом и кто с сельской местностью.

В Африке отсутствовала еще одна важная составляющая западного демократического государства — бюрократия. В классическом веберовском варианте она имеет следующие черты: бюрократия лично свободна и подчиняется власти только в непосредственной связи с их должностными обязанностями; она организована в четко обозначенную иерархию должностей; для каждой должности существует четко

обозначенная в правовом отношении сфера компетенции; должность занимается на основе свободных контрактных отношений; вознаграждение фиксированным жалованием; служба в должности — основное занятие; контроль при исполнении служебных обязанностей. Для современных африканских чиновников как особой прослойки общества, не характерна ни одна из вышеперечисленных характеристик, поэтому их нельзя называть бюрократией.

Высшие африканские чиновники занимают двойственное положение в механизме власти. С одной стороны, они выступают как часть политической верхушки, разделяющая политические взгляды своих министров и выполняющая роль их главных советников. С другой стороны, чиновники являются частью административной элиты, которой присущи корпоративные интересы. В результате смены политического руководства чиновники, как правило, легко отказывается от поддержки ушедшего режима и переходит в лагерь нового, чтобы сохранить свои привилегии. Для африканского чиновничества характерна пожизненная административная карьера, закрытость, порождающая корпоративность, предрасположенную к коррупции и круговой поруке. Она стремится стать решающей силой в обществе, ограничить влияние других сил. Особенно усиливается эта тенденция в авторитарном государстве.

Военные, которые включаются в структуру государственной власти, приобретают многие черты сходства с гражданским чиновничеством. Они вступают в новые системы связей, в том числе в среде верхнего эшелона гражданской службы. В своих действиях они исходят не столько из интересов армии, сколько из «особых интересов», присущих чиновникам в целом. Происходит переплетение интересов армейской и гражданской верхушки.

Государственный аппарат, унаследовав со времен колониализма многие функции, склонен к хозяйственной интервенции, фискальной монополии, использованию принудительного труда, к различным мерам дискриминации. Сохраняющиеся огромные пласты традиционного сектора провоцируют его на применение внеэкономических методов. В то же время в генетическом коде африканского чиновника отсутствуют такие важные черты, как забота о людях, находящихся в нищете, пострадавшим от стихийных бедствий, если они не относятся к соответствующему клану.

Африканский управленец отличается чрезвычайно сильной традицией клиентелизма — любой человек, добившийся высокого по-

ложения в обществе, обязан поддерживать своих менее удачливых соплеменников. Производственно-управленческая элита формируется по мотивам личной преданности и родственных связей. Отсюда – дублирование административных функций, длительная процедура принятия решений, чрезмерная численность менеджеров высшего и среднего звена. Существующий механизм принятия решений резко снижает экономическую мобильность государственного аппарата. Феномен африканского управленца состоит в том, что он заинтересован не в бюджетном, а в валютном финансировании.

Африканские чиновники получают больше денег из неофициальных внешних источников, чем в виде регулярных законных доходов. В странах, где предусмотрен по законодательству высокий уровень государственного контроля в сфере экономики, руководители, в чьи функции он входит, зачастую направляют больше усилий на помощь иностранным предпринимателям, нежели на надзорные функции.

Перманентный социально-экономический кризис стал питательной почвой деформации общественной морали. Быстро исчезло свойственное традиции уважение к власти всех уровней. Естественные нормы поведения здорового общества подменялись, с одной стороны, неразборчивостью в выборе средства и способа борьбы за физическое выживание, а с другой, бесчестностью и воровской «моралью» властных структур. В социально-экономической сфере низкому уровню профессиональной компетентности кадров, призванных разрабатывать и проводить региональную политику, сопутствовала коррупция и расхищение национального достояния. В политическом поведении властвующей элиты корпоративная солидарность сочеталась с жесточайшей конкуренцией этнорегиональных группировок в борьбе за наиболее прибыльные позиции в административных и экономических органах.

Правящие элиты более заинтересованы в сохранении личной власти, чем в соблюдении демократических принципов. Они не отпускают бразды правления из своих рук, так как борьба идет преимущественно в рамках одной и той же группы претендентов (гражданских или военных), которая предпочитает политическое самосохранение политике и политическим структурам, действительно приносящим пользу бесправному большинству населения.

## **РОЛЬ ТРАДИЦИОННЫХ ИНСТИТУТОВ ВЛАСТИ**

Вопрос о роли традиционных институтов в общественно-политической жизни современных африканских государств не сходит с повестки дня с момента провозглашения независимости. Хотя они и претерпели значительные изменения, тем не менее, не стали анахронизмом и являются составной частью образа жизни и политической культуры практически всего континента. Более того, они продолжают оказывать непосредственное влияние на современную политическую жизнь африканских государств и часто являются ключом к пониманию таких явлений, как трайбализм и клиентелизм, с их господством связей по родству и половозрастной стратификацией. Традиционные институты также во многом объясняют причины довольно длительного существования авторитарных режимов наряду с современной парламентской моделью.

Под термином традиционные институты обычно понимают автохтонные социально-политические и культурные институты, существующие на территории данного государства с доколониального времени. Наиболее значимым элементом является институт традиционных правителей.

В странах Африки влияние традиций воздействует на все аспекты политической культуры: в отношениях между властью и обществом, а также между властью и индивидом; в сохранении политического влияния традиционных правителей – вождей (в некоторых странах они имеют официальный статус, зафиксированный в конституциях); в доминировании группового политического сознания над индивидуальным, так как согласно традиции интересы отдельной личности подчинены интересам общества (большой семьи, племени, клана); в проявлениях трайбализма, остающегося важнейшим фактором политической жизни; в распространении мифологизированного сознания, которое играет немаловажную роль в принятии политических решений.

Традиционные власти продолжают играть значительную роль и оказывают влияние на общественно-политическую жизнь, что особенно заметно в сельских районах. Они зачастую воздействуют на претворение в жизнь социально-экономических и культурных



программ правительств, определяют поведение электората на выборах в органы власти и т.д. Попытки некоторых руководителей в первые годы независимости покончить с институтом традиционных правителей не увенчались успехом. Не случайно их роль признана конституциями многих стран, а в парламенте ряда государств существуют палаты вождей. Эти институты вовлекаются в борьбу за власть, поддерживая те или иные кланы и т.д.

На первых порах после ликвидации колониальных режимов традиционные правители получили доступ к управлению и власти во многих странах. В глазах народа их приход к власти символизировал восстановление самобытных форм управления и связывался с утопической верой в возможность возврата к идеологическим основам государственных образований, согласно которым отношения между правителями и подданными базируются на взаимном обмене услугами. Политические партии широко использовали вождей в борьбе за голоса избирателей. Однако попытки традиционных правителей играть самостоятельную роль в политике, как правило, кончились для них неудачей. В современном государстве традиционная власть неизменно занимает подчиненное положение, даже если ее носители представлены в центральных органах.

Африканские правительства вынуждены считаться с тем, что традиционные структуры управления до сих пор имеют социальную, политическую и культурную базу — огромные массы крестьянства. Только традиционные вожди в состоянии поднять их на выполнение различных правительственных программ. Кроме того, до сих пор до конца не изжиты представления о сакральной связи традиционных правителей с предками и различными духами, сохраняются представления о них как хранителе общего земельного фонда. Для отходника традиционный правитель является гарантом сохранения его надела, жилища и связей с родовой общиной.

Обращение к авторитету вождей после краткого ограничения их прав в первые годы независимости стало распространенным явлением. Племенной аппарат власти стал незаменимым рычагом, используемый элитами в борьбе за власть. Наличие широкого спектра социальных сил, заинтересованных в сохранении традиций, ведет к тому, что чрезвычайно медленно сокращается их влияние на решение политических вопросов.

Во многих странах особым элементом политического плюрализма служили сложные отношения между современными и традици-

онными институтами власти. Африканские руководители стремились ограничить административные и судебные полномочия традиционных институтов, уменьшить прерогативы традиционных правителей. В результате представители традиционной верхушки начинали воздействовать на механизмы политической власти через современные формы политического поведения. Они стали широко использовать неправительственные организации, например, ассоциации традиционных правителей, активно лоббируют свои интересы во властных структурах, принимают непосредственное участие в законодательной деятельности.

В целом, институт традиционных правителей выдержал проверку временем и стал общепринятым социальным фактором. Он, по-прежнему, является одним из основных элементов политической культуры. Традиционные правители служат историческим стержнем духовного сплочения африканцев, особенно сельского населения, модернизация которого коснулась в наименьшей степени. Часть традиционных верхов сливается с предпринимательской и административной верхушкой, происходит расслоение института вождей как социальной категории (из-за участия в промышленном и финансовом бизнесе, торговле традиционными титулами и т.д.). Власть традиционных правителей утрачивает свой сакральный характер. Вместе с тем большая часть населения по-прежнему рассматривает их как защитников от влияния западной цивилизации.

Стремясь оградить подданных от воздействия чужих идеологий, африканские руководители не забывают и традиционные религии. О них говорят как об источнике единства, гуманности, политического и даже экономического развития местных обществ. Например, Мобуту объявил кимбангизм – самобытным заирским учением, а деревенскую церковь на родине Симона Кимбангу сравнил по значимости с собором Святого Петра в Ватикане.

Важную политическую роль играют институты, не входящие в политическую сферу. Речь идет о религиозных, общинных, племенных и земляческих объединениях, обычном праве. В Африке сложился весьма специфический способ организации власти, который соединяет в единое целое отдельные принципы и институты традиционных и современных форм, демократии и авторитаризма, а также элементы архаического властвования. В Африке существуют параллельные политические властные структуры – клановые лидеры, традиционные вожди, старые и новые религиозные груп-

пы, этнические, расовые и региональные объединения. Как центры контроля регуляции и распределения экономических ресурсов они разными способами конкурируют с государством. Зачастую параллельные структуры обладают более сильным влиянием на своих приверженцев, чем государство.

Как показывает практика мир и безопасность в странах со сложной этноконфессиональной структурой может быть обеспечен только в том случае, если традиционные политические и управленческие институты будут включены в систему управления. В первую очередь на низовом уровне — деревень, уездов, районов, городских микрорайонов. Она предусматривает участие в локальных руководящих органах представителей всех этнических, конфессиональных групп, которые присутствуют в структурах власти либо на пропорциональной основе (как, например, в Дагестане), либо в соответствии с принципом сменяемости. Традиционные институты власти в виде палат вождей на уровне штатов и государства доказали свою жизнеспособность и необходимость в Нигерии, Замбии, Гане, Кении, где они способствовали в ряде случаев снятию напряженности и разрешению конфликтов.

В Мали, Нигере, Сенегале, Сомали, на севере Нигерии стабильный политический процесс возможен только при участии мусульманских лидеров, которые имеют и реальный политический вес. Обращение шейхов к своей пастве с указанием, за кого из кандидатов политических партий следует голосовать, нередко оказывается решающим фактором и обеспечивают легитимность избрания. Деревенские и окружные традиционные правители остаются весьма влиятельными фигурами на своих уровнях. Например, их невозможно обойти добывающим компаниям, даже крупным зарубежным, желающим разрабатывать недра на подвластных им территориях.

Африканские ученые отвергают взгляд на традицию как на нечто, сформировавшееся в прошлом и сохраняющееся в неизменности. Традиция считается ими движущей силой развития Черного континента Африки в настоящем и будущем, тем, что живо и современно. Традиционный мир во всех проявлениях рассматривается африканской наукой в качестве общей основы современной африканской культуры и цивилизации, на которую народам Африки следует опираться в борьбе за выживание.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОРГАНИЗАЦИИ

Если в Европе возникновение политических партий связано с распространением всеобщего избирательного права и расширением полномочий парламента, то в Африке оно обусловлено подъемом антиколониального движения, переходом к организованной борьбе за освобождение.

У истоков той или иной партии обычно стояла доминирующая группа. Название партии, за редким исключением, не дает никакой информации о ее составе, характере и деятельности. Формальные атрибуты политической партии — съезды, конференции и т.д. в большинстве случаев почти не влияют на процесс принятия решений. Клановая природа партийных структур определяет направление их эволюции в сторону режима личной власти лидера или группового партийного авторитаризма. Клановый характер партийных структур вне зависимости от официальных принципов их деятельности, личных взглядов лидеров и т.д. неизбежно превращают их в авторитарно-харизматические организации. Откровенный прагматизм политических организаций часто выражается в нечеткости их программных установок, что ведет к формированию труднообъяснимых партийных союзов, блоков и коалиций.

Еще одной особенностью, характеризующей содержание партийной деятельности, является популизм партийных лидеров и всей партийной верхушки. Он проявляется и в том, что в ходе предвыборных кампаний лидеры, рассчитывающие на приход к власти, дают массу невыполнимых обещаний (увеличить количество рабочих мест, ассигнования на социальные цели, ликвидировать задолженность по зарплате и т.д.).

Политическая партия стала орудием личной политической карьеры. Когда старая партия переставала выполнять свои функции, формировалась новая. Партию создавали лидеры или группы, которые затем старались мобилизовать сторонников. Когда политика состоит в борьбе множества групп, ни для одной из них нет большого резона в расширении участия населения в политической активности. Возникавшие партии формировались по этническому или

религиозному признаку, несмотря на то, что в большинстве стран это было запрещено конституциями.

Африканские политические партии действуют на почве личных интересов своего руководителя, независимо от каких бы то ни было принципов правового государства или участия общества. Их основная задача — консолидация клиентелы лидера. На политической сцене немало партий, отстаивающих вопреки конституционным положениям местнические интересы, что грозит нарушением территориальной целостности государства. Нередко это бывает в регионах, располагающих значительными природными богатствами, которые могут заинтересовать внешних инвесторов.

В странах с однопартийными системами правящая партия внешне имела вид массовой организации (нередко охватывающей все взрослое население или его подавляющую часть), при этом декларировались ее идеологический характер и руководящая роль в общественном развитии. Танзанийский руководитель Джулиус Ньерере писал: «Там, где существует одна партия — если она отождествляется со всей нацией, — основа для демократии прочнее, а народ имеет больше возможностей для выбора, чем в случае двух или большего числа партий». На самом деле за современным фасадом скрыт механизм внутрипартийных связей, основанный на патронатно-клиентельных связях. Организационная структура таких партий, порядок выдвижения их лидеров и внутрипартийная дисциплина построена на авторитарных принципах. Они представляют собой, по существу, пирамиду кланов, на вершине которой стоит лидер, выступающей в качестве объединяющей силы.

Вокруг руководителя партии, являющегося одновременно главой государства и правительства, складывается «президентский» клан. Это неформальное объединение профессиональных политиков, занимающих ключевые позиции в партийном и государственном аппарате. Основной структурообразующий элемент клана — система личных связей между его лидером и членами, базирующаяся в первую очередь на этнической, религиозной, семейно-родственной общности (которые при этом сталкиваются в том числе и друг с другом, порождая еще большую нестабильность), а также на общности политических и деловых интересов. Доминирует не индивидуальный выбор, а оглядка на то, как голосует клановый лидер. Если он меняет свою политическую ориентацию, то это приводит к массовому изменению характера голосования всей группы.

Поэтому тактика партий – привлечь на свою сторону как можно больше лидеров.

Официальный запрет трайбализма в большинстве стран Африки в значительной мере направлен на то, чтобы оппозиция не могла использовать этнический фактор в борьбе за власть. Оппозиция не столько отмежевывается от идеологии правящей партии, сколько стремится предстать перед массами в качестве силы, способной осуществить ту же самую программу успешнее, чем это делает правящая партия.

Основная масса представителей конкретной этнической общности поддерживает ту или иную партию в силу личной преданности своим лидерам в обмен на предоставление их группе определенных экономических и социальных привилегий. В крупных городах и других центрах современного развития этнический фактор утрачивает свой структурообразующий характер, который, в свою очередь, является орудием господства правящих групп. Политические патроны, таким образом, замыкают всю систему горизонтальных (в рамках господствующей элиты) и вертикальных (в рамках этноса) социально-политических связей. При этом вертикальные связи оказываются для большинства представителей низов даже более важными, чем горизонтальные – внутри их социальной группы.

Верхи превращаются в группу политиков, образующую единственный реальный центр власти, в качестве которого действует ближайшее окружение верховного правителя. В то же время представители различных уровней клановых политиков превращаются в замкнутый слой – «политическую аристократию». Их помыслы лежат в области погони за личной выгодой, поэтому коррупция пронизывает все их действия. Широко распространены продажа депутатских мест (в том числе и криминальным элементам), торговля должностями, покупка парламентариев и их переход из одной фракции в другую.

Создание имитационной партийной структуры – закономерный результат снятия конкуренции путем концентрации реальной политической и социально-экономической власти в руках национального лидера, фактически абсолютного монарха, который замыкает на себя все звенья политической структуры государства.

Основы правового статуса политических партий определяются конституционными нормами. Как правило, конституции закрепляют принцип политического плюрализма, определяют роль полити-

ческих партий в обществе и государстве, устанавливают требования, соблюдение которых обеспечивает партиям право на легальную деятельность. Они образуют основу правовой регламентации партий, осуществляемую всеми другими нормативными актами. Новейшее законодательство, в отличие от ранее действовавших, скопированных с законов бывших метрополий, проводит четкое различие между политическими партиями и общественными организациями. Если первые борются за овладение, осуществление и удержание политической власти, то вторые создаются социальными и профессиональными группами для защиты своих специфических интересов. В ряде стран общественным организациям запрещено участвовать в избирательном процессе — выдвигать кандидатов на выборах, оказывать им финансовую поддержку.

Особое внимание новое законодательство уделяет членству в политических партиях. При однопартийной системе членство в правящей партии было часто обязательным. Именно поэтому новое законодательство большинства стран подчеркивает добровольный характер членства в партиях. При этом никто не может быть лишен своих гражданских, политических и профессиональных прав по причине принадлежности или непринадлежности к какой-либо партии. Вместе с тем, следует отметить, что преобладающей тенденцией законодательного регулирования этих вопросов становится лишение военнослужащих и работников правоохранительных органов права на членство в партиях.

Весьма подробно новое законодательство регламентирует вопросы, относящиеся к финансовым ресурсам и имуществу политических партий. Соответствующие предписания имеют целью, с одной стороны, гарантировать получение партиями средств, необходимых для их деятельности, с другой — предотвратить подчинение партий интересам отдельных физических и юридических лиц — как национальных, так и иностранных. В большинстве стран запрещается использование средств, поступающих из-за рубежа, финансирование политических партий государственными и частными предприятиями и компаниями. В то же время законодательство все чаще предусматривает субсидирование государством.

Программно-политический спектр новых партий не очень широк. Большинство из них провозглашает «социально-либеральные» позиции. В реальной жизни и особенно во время выборов, как правило, борьба идет за власть, в ходе которой сталкиваются не различ-

ные стратегии развития, а взаимные обвинения: оппозиция обвиняет правящую партию или коалицию в коррупции и различного рода скандалах, правящий режим стремится всеми силами скомпрометировать оппозицию и подчеркнуть свои достижения. Все пытаются завоевать избирателей невыполнимыми обязательствами.

Помимо борьбы за власть деятельность политических партий направлена на расширение своей социальной базы. Она осуществляется путем привлечения к общественной жизни новых социальных групп, направление по партийному руслу их политической активности, в выработке у населения определенных стереотипов политического поведения. В рамках партий происходит воспитание и подготовка кадров, имеющих богатый опыт работы с массами.

Хотя в африканских странах довольно много политических партий, которые выдвигают своих кандидатов и получают места в представительных органах, все еще рано говорить о становлении партийной системы. Избиратели, как правило, голосуют за кандидатов не потому, что разделяют их политические взгляды, а потому, что связаны с ними по линии патрон-клиент. Кандидат должен продемонстрировать свою способность выполнять подобные обязанности, имея доступ к соответствующим источникам — связи с властью, финансовое и материальное благополучие и т.д. Таким образом, политическая партия не обладает сама по себе какой-либо ценностью для избирателя.



## ПАРЛАМЕНТ

В колониальный период деятельность представительных органов власти была сведена до уровня консультативных советов. Тем не менее, европейская политическая культура проникла в африканские общества и способствовала появлению зачатков парламентаризма. Он — не просто одна из форм государственного устройства, это своего рода политическая культура, политическая психология индивидуума и общества. Инициатива создания парламентов исходила от новой элиты, которая воспитывалась в духе европейской политической культуры. В начальный период независимости парламентские органы копировали соответствующий образец бывшей метрополии, даже если такая модель не была приспособлена к местным условиям и не отвечала национальным интересам.

Парламенты принимали вестминстерскую модель для англоязычных государств, где совет вождей выступал в роли палаты лордов, или форму голлистского президентализма. Почти повсеместно исполнительная и законодательная власть вступили в конфликт. И это противостояние по всей Африке закончилось поражением парламента. А в тех странах, где парламент сохранился, он деградировал и превратился в придаток всемогущей исполнительной власти. В системе государственного устройства большинства стран законодательные органы занимают второстепенное место, значительно уступая позициям президента и правительства. Лишь 13% населения живет в странах, рассматриваемых как относительно свободные, с более или менее значимой ролью парламента.

В большинстве своем африканские парламенты лишены реальных властных полномочий. Они могут рассматриваться как совещательный орган при главе государства. Наиболее широко используемым аргументом является утверждение, что в условиях кризиса, когда на первый план выступают экономические проблемы, парламент не обладает достаточным опытом для их решения. К числу приоритетов парламента относятся: 1) принятие законов государства; 2) утверждение бюджета; 3) участие в образовании других государственных органов и контроль над их деятельностью. От того, в какой степени представительный орган может влиять на решение

этих ключевых вопросов государственной политики, зависит и роль парламента.

Как правило, он лишь формально обладает правом законодательной инициативы. На деле, все важные законопроекты поступают из органов исполнительной власти, а депутаты лишь послушно голосуют за них. Например, в Сенегале парламент называют «палатой аплодисментов». Его главное назначение состоит в оформлении и легитимизации решений правящей политической группировки, которая строго контролирует и отбирает состав парламентариев с тем, чтобы исключить всякую возможность оппозиции с их стороны. Любой законопроект, противоречащий позициям главы государства и правительства, не имеет возможности пройти через парламент. На практике он обычно делегирует свои полномочия в законодательной области главе государства или правительству, чьи акты потом автоматически подтверждаются парламентом. В ряде стран даже конституционно закреплено изъятие из прерогатив законодательной власти важнейших государственных вопросов (например, внешняя и внутренняя политика, оборона).

Депутаты имеют мало возможностей воздействовать и на бюджет, поскольку для этого необходимо обладать всем объемом финансово-экономической информации, которая находится в распоряжении правительства. Рядовые депутаты, как правило, полностью отстранены от предварительной работы над проектом бюджета, а их участие в его обсуждении обычно сводится к общей оценке доходной и расходной частей и их перераспределению. Но и здесь решающая роль принадлежит членам правительства и главе государства, который окончательно подписывает закон о государственном бюджете.

Одним из важнейших элементов законодательной власти является контроль над деятельностью правительства. Почти повсеместно он — чисто формальный, так как парламент не формирует правительство, лишь одобряет кандидатуру премьер-министра, предложенную главой государства.

Переход большинства стран к политическому плюрализму способствовал тому, что законодательная власть в подавляющем большинстве стран стала многопартийной. Все депутаты большинства парламентов являются членами политических партий, поскольку членство в партии (особенно в правящей) — неременное условие как приобретения, так и сохранения парламентского мандата.

А исключение или выход из партии автоматически влекут за собой утрату мандата, что предусматривается партийными уставами и соответствующим законодательством.

Помимо зависимости от главы государства и политической партии на депутатов парламента оказывает влияние материальный фактор. Большинство из них рассматривают свою работу как возможность быстрого обогащения, поэтому среди законодателей широко распространена коррупция, переход за деньги из одной фракции в другую, платное голосование. Депутаты получают огромное жалованье, пользуются различными привилегиями. Например, зарплата габонских парламентариев много выше, чем у членов британской палаты общин. В результате их доходы в десятки, а то и в сотни раз превышают доходы основной массы населения. Кроме того, законодательство, как правило, не ограничивает предпринимательской деятельности депутатов. Это используется частными фирмами, чаще всего иностранными, для подкупа народных избранников путем предоставления им руководящих постов с соответствующим окладом. Угроза возможного досрочного роспуска законодательного органа с автоматическим лишением депутатов неприкосновенности и возможностью применения к ним репрессивных мер делает их довольно послушными исполнительной власти. Члены парламента в ряде государств не имеют парламентского иммунитета. За критику президента они могут потерять свою должность и быть исключенными из партии.

Характер отношений президента с парламентом закрепляется конституционными нормами. В них нет ответственности президента за свою деятельность, и поэтому он не отчитывается перед парламентом. Они становятся реальной опорой руководителей государства, благодаря установлению пропрезидентского парламентского большинства, состоящего в основном из представителей партии президента. Если победивший на выборах президент не является членом правящей партии, то он досрочно распускает парламент, организует новые выборы, чтобы обеспечить себе парламентское большинство. Следует учитывать, что почти нигде в Африке парламент не формируется по принципу социально-классовых и политических интересов. Слабость законодательной власти объясняется сложившимися традициями сильной единоличной власти президента, недостаточным развитием навыков и принципов парламентаризма и партийной системы и законодательно закрепленного статуса оппозиции.

Можно провести любопытные аналогии между современной Африкой и Англией. Каждому прогрессивному и разумному человеку времен революции XVII века было ясно, что парламент – это атавизм, пережиток средневековья, за который цепляется Оливер Кромвель с целью узаконить режим личной власти. Когда в правление Карла II в английском парламенте рассматривалось предложение об обложении налогами актеров, оно было отклонено под тем предлогом, что они служат королю. Актеры или актрисы? – неосторожно пошутил парламентарий, за что ему был отрезан нос.

## ОППОЗИЦИЯ

Оппозиция как субъект политической жизни Африки возникла в последние годы колониального правления и уже тогда была разделена не столько по идеологическим критериям, сколько по этническим, региональным и конфессиональным признакам. Авторитарные режимы и капиталистической, и социалистической ориентации в шестидесятых-восьмидесятых годах загнали оппозицию в подполье. Только в девяностые годы открылись широкие возможности для деятельности оппозиционных сил, которые сразу же стали частью политической элиты и властных структур.

Своеобразие социально-экономической структуры, характер политического строя, невозможность существования легальной оппозиции, насильственная ликвидация всех политических и общественных организаций, не контролируемых правящей верхушкой, предопределило как специфику антиправительственных выступлений, так и формы борьбы на первом этапе развития африканских государств. В большинстве случаев выступления против существующего правительства развертывались внутри самой правящей партии, обычно охватывавшей весьма разнородные политические силы. Оппозиция прибегала к заговорщицкой тактике, рассматривая вооруженный переворот как единственное средство прихода к власти.

Политическая оппозиция в Африке появилась сравнительно недавно, и она еще не заявила о себе как о самостоятельной, организационно и идеологически сформировавшейся силе. Отсутствие политического опыта, социальная разобщенность способствуют тому, что ее социальная база в достаточной мере неопределенна и мозаична, а ее политические действия малоэффективны.

Важнейшими факторами возникновения как системной, так и внесистемной оппозиции остаются этнические, конфессиональные и региональные. Там, где внесистемной оппозиции удастся втянуть в сферу своего влияния население, возникают сепаратистские движения, которые, при благоприятных для них условиях перерастают в кровавые и длительные гражданские войны.

Политический плюрализм обернулся появлением большого числа партий, не имеющих серьезной социальной и политической основы, четкой политической программы. Они скорее отражают амбиции отдельных политических или клановых, либо этнических лидеров. В оппозиционных структурах сохраняется авторитарная ментальность и авторитарные методы политической борьбы — стремление подавить несогласных, ограничить свободу мнений, использовать административный ресурс. Большинство политических партий входят в оппозиционные блоки, либо противостоят друг другу в политической борьбе. Но их политическое поведение и программы зачастую мало разнятся между собой, нет кардинальных расхождений в предлагаемых ими концепциях и путях национального развития. Роль оппозиции зависит от особенностей национальной политической культуры и традиций. Она более или менее влиятельна в основном в тех странах, где партии уже имеют опыт политической борьбы с колониальных времен.

Большинство африканских стран, конституции которых декларируют многопартийность, свободное существование оппозиции и развитие гражданского общества, не имеют для этого реальной основы. Политические перспективы эволюции оппозиции неразрывно связаны с дальнейшим развитием демократии. Помимо политических партий, оппозицию могут составлять общественные организации — профсоюзы, женские, молодежные. Часто в оппозиции руководителям государства находятся представители церкви. Постоянно существует оппозиция в элитных слоях. Положительный итог деятельности оппозиции — активизация политических процессов, стимулирование общественного мнения. Нулевые годы XXI века показали, что в странах Африки не столь сильна оппозиция, сколь слаба государственная власть.

## **РОЛЬ АРМИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ**

Политическая роль армии менялась на разных этапах постколониального развития африканских государств, но всегда была неоднозначной. Где-то армия стояла у власти, где-то стремилась передать ее гражданским правительствам, где-то занимала нейтральные позиции. Но в любом случае армия была реальной и активной политической силой.

После достижения независимости в Африке произошло более ста государственных переворотов и вдвое больше попыток свержения правящих режимов, 24 политических убийства лидеров государств. По шесть военных переворотов было в Бенине, Буркина-Фасо, Нигерии. Только 7 стран – Ботсвана, Джибути, Зимбабве, Кабо-Верде, Намибия, Эритрея, ЮАР не испытали военного переворота или его попыток. Африканские армии значительно отличаются от своих американских и европейских аналогов. Если их основная задача – защита суверенитета и территориальной целостности государства, то подавляющее большинство африканских армий не в состоянии обеспечить подобную функцию. За редким исключением (например, Ангола, Мозамбик, Эфиопия) они формировались из полицейских сил, которые не имели боевого опыта и политического престижа. Их основная задача заключалась в подавлении массовых выступлений жителей и поддержании общественного порядка. Поэтому полиция комплектовалась из национальных меньшинств, либо из жителей отдаленных и отсталых районов.

Большинство стран Африки содержат крупные для своих экономических потенциалов армии, выделяя на их вооружение и содержание значительные материальные и людские ресурсы. Армия один из самых современных институтов общества, где существует высокая социальная мобильность, элемент конкуренции, ориентация на внешний мир. Ее отличает внутренняя сплоченность, более высокий уровень образования. В армии минимально влияние традиционного общества, наполненного религиозными и племенными предрассудками, разделенного на кланы, этносы и конфессиональные группы. Она выступает как общенациональная сила.

Централизация управления, строгая иерархия, дисциплина, легкость внутренней связи способствует эффективным действиям военных. Армия обладает монополией на вооруженную силу, как правило, в африканских странах ей нет противовесов. В подавляющем большинстве офицеры не являются представителями аристократических родов, так как служба в колониальной полиции не была престижной, а вооруженная борьба против метрополии была опасной. Офицерский корпус, как правило, лояльно настроен к бывшей метрополии, так как многие военные проходили обучение в ней. До настоящего времени остается определенная двойственность положения вооруженных сил. Они одновременно выступают как орган государственного аппарата и как относительно самостоятельная политическая сила.

Обретение независимости оставило немногочисленную модернизированную интеллектуальную элиту лицом к лицу с еще в высокой степени традиционным обществом, с точки зрения которого европейские демократические процедуры не обладали достаточной легитимностью. Поэтому в молодых государствах для того, чтобы военные свергли гражданское правительство, было вовсе не обязательно, чтобы их мотивы и цели разделялись широкими массами. При низком уровне легитимности правительств, даже простая ссора между военными и властями могла привести к военному выступлению. Не было никакой другой силы, которая была бы в состоянии покончить с явно обанкротившимся, вызывающим всеобщее возмущение режимом.

Военный переворот, даже если он был осуществлен в интересах сохранения существующей системы, является актом незаконным. Поэтому руководители военных режимов стремились, прежде всего, обосновать легитимность захвата государственной власти. Этому служило широко распространенная в африканских странах концепция «армия – арбитр». Основной ее тезис сводится к тому, что вооруженные силы не должны быть слепым орудием в руках гражданской власти, а призваны защищать «высшие интересы нации». Более того, армия имела право на свержение законного правительства, политика которого, по ее мнению, не отвечает национальным интересам, это – ее моральная обязанность.

Основными обвинениями, выдвигавшимися против свергнутых правительств, были: подрыв национального единства; коррупция правящей верхушки; экономическая стагнация; политический кри-



зис, приведший к параличу государственного механизма; установление личной диктатуры; нарушение демократических прав и свобод; посягательство на корпоративные интересы армии. Военное руководство стремилось добиться легитимности военного режима, доказать способность армии эффективно осуществлять захваченную власть для решения социально-экономических и политических проблем, которые не смог решить гражданский режим. Пришедшие к власти военные занимали главные и ведущие посты в правительстве и государственном аппарате, однако среднее звено чиновников оставалось нетронутым. Армия не имела достаточного количества опытных кадров, чтобы назначить своих представителей на многие государственные должности.

Военный режим как таковой не в состоянии решить три проблемы: обеспечить достаточную поддержку в обществе, выйти из изоляции и институционализироваться, разрешить вопрос о легитимной передаче власти от одного главы режима к другому. После переворота было неизбежно появление трений, возникновение фракций среди военных, не говоря уже об идейных разногласиях. История военных режимов — перманентные чистки, заговоры, перемещения и увольнения офицеров. Падала воинская дисциплина, рассеивалась профессиональная традиция, признание авторитета власти. У некоторых честолюбивых офицеров, увидевших, что военная карьера становилась прологом к более широкой, политической, появлялся инстинкт власти.

Можно выделить черты, присущие большинству военных режимов: решающая роль армии в механизме политической власти вне зависимости от организационных форм осуществления; ликвидация конституционных основ государства; концентрация власти в руках узкой группы военной элиты; назначение — как метод формирования всех государственных органов; использование в той или иной степени форм государственной организации свергнутых режимов; учреждение многочисленных консультационных органов; военно-бюрократическая централизация политической организации общества, в структуре которой нет каких-либо выборных органов как в центре, так и на местах; запрещение всякой политической деятельности; ликвидация основных прав и свобод граждан, широкое применение насильственных методов управления (введение чрезвычайного или осадного положения, создание военных трибуналов и т.д.).

Даже после ухода военных гражданские правительства были вынуждены считаться с мнением командования вооруженных сил и настроением солдатских масс. Нередко армия оказывала скрытое или явное воздействие на властные структуры. По требованию военного руководства заменялся состав правительства, вносились поправки в конституцию, корректировался национальный бюджет и т.д. Армия пыталась встать над обществом и государством. Только в нескольких африканских государствах генералитет и офицерский корпус придерживается принципа развитых стран мира – «армия – вне политики». В начале XXI века военные перевороты и военные режимы стали, скорее, исключением, чем закономерностью. Тем не менее, армия по-прежнему остается активной политической силой и оказывает влияние на политический процесс в странах Африки.

*Раздел* 4  
.....

## **Региональные и субрегиональные организации**

- Организация африканского единства
- Африканский Союз
- Субрегиональные организации
- Южноафриканское сообщество развития
- Экономическое сообщество государств Западной Африки
- Другие субрегиональные организации

## **ОРГАНИЗАЦИЯ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА**

Политическая и экономическая интеграция, являясь основной составляющей глобализации, в той или иной мере затронула практически все африканские страны. Идет поиск точек соприкосновения и взаимодействия государств. Вместе с тем интеграционные процессы в Африке отличаются рядом характеристик, не свойственных группировкам и союзам в других районах мира.

По мере продвижения к независимости в рамках panaфриканского движения образовалось несколько направлений, предлагавших свои пути будущего развития континента: модель сильных наднациональных органов с постепенным переходом к федеративному государству; модель «Африки отечеств», подразумевающая большую самостоятельность новых независимых государств и их экономическое сотрудничество; простое взаимодействие. По мере роста националистических тенденций, государства Африки все более склонялись ко второй или третьей модели.

Завоевание независимости стало переломным моментом в развитии panaфриканизма. Реальная жизнь в силу объективных законов развития государств разошлась с постулатами о политическом единстве континента. Некоторые африканские лидеры полагались на помощь бывших метрополий и других западных стран для строительства новой жизни. Получалось, что независимость, вопреки воззрениям идеологов panaфриканизма, скорее разъединяла, чем объединяла африканцев.

В новой исторической обстановке panaфриканские идеалы начали утрачивать свою привлекательность. Объединительные тенденции постепенно уступали место стремлению к национальной обособленности, к замкнутости в рамках государственных границ. Но прежде, чем это направление окончательно возобладало, убежденные сторонники panaфриканизма продолжали активную деятельность, отстаивая идею сохранения созидательного panaфриканского потенциала – способности выполнять интеграционные функции.

Распространение идей panaфриканизма в самой Африке ознаменовалось проведением Конференции независимых стран Африки (Гана, Либерия, Ливия, Марокко, Объединенная Арабская Рес-

публика (ОАР)<sup>12</sup>, Судан, Тунис, Эфиопия) в Аккре в апреле 1958 года. Она призвала африканцев противостоять кризису африканской идентичности и выдвинула лозунг объединения Африки под руководством единого правительства. Конференция независимых государств Африки приняла решение учредить при ООН Институт постоянных представителей правительств-участниц в качестве неофициального постоянного органа. Одновременно с проведением конференций всеафриканского масштаба Кваме Нкрума выступил инициатором создания региональных организаций. Вторая Конференция независимых государств Африки прошла в Аддис-Абебе в июле 1960 года. Участники потребовали от колониальных держав установить точные сроки предоставления независимости всем колониальным и зависимым территориям.

В ноябре 1958 года между Ганой и Гвинеей было подписано соглашение о создании союза, который мыслился его создателями как ядро будущего союза государств всей Африки. В апреле 1961 года к нему присоединилась Республика Мали. Устав Союза африканских государств содержал основные panaфриканские положения. Представители трех стран декларировали готовность к «тесному союзу путем отказа от индивидуального суверенитета». Союз рассматривался как начало континентального объединения, и в этом плане он немало способствовал определению приемлемых для всех позиций для последующей интеграции.

Кроме продвижения идеи создания объединений на государственном уровне panaфриканисты считали, что важно вовлечь в объединительное движение те страны, которые еще не добились независимости. Поэтому и возникла мысль о созыве конференции, в которой приняли участие представители народов Африки. Первая Всеафриканская конференция народов Африки состоялась в Аккре в декабре 1958 года. Она высказалась за создание союза африканских государств в качестве общей цели африканских народов. При этом был практически утрачен интерес к проблемам афро-американских диаспор. Вторая состоялась в январе 1960 года в Тунисе, третья – в марте 1961 года в Каире. Основное внимание участников этих конференций было уделено поиску путей и средств борьбы с новыми методами, применяемыми бывшими метрополиями, в целях сохранения и укрепления своих позиций в Африке.

<sup>12</sup> Союз Египта и Сирии.

В декабре 1960 года была учреждена Браззавильская группировка, переименованная в Афро-Малагасийский союз (АМС), куда вошли 12 франкоязычных государств. Окончательно она оформилась в военно-политическое и экономическое объединение в сентябре 1961 года. Под влиянием Франции члены АМС заключили Пакт совместной обороны, предусматривающий оказание взаимной помощи в случае внешней агрессии или внутренней «подрывной деятельности». Также была подписана Генеральная конвенция о дипломатическом представительстве, установившая принцип «согласованной дипломатии».

События в Алжире и Конго послужили поводом для встречи в 1961 году в Касабланке лидеров Союза африканских государств и руководящих деятелей Ливии, ОАР и Марокко. В результате возникла Касабланская группировка, выражавшая интересы наиболее последовательных сторонников африканского единства. Африканская или Касабланская хартия провозгласила необходимость согласования внешней политики участников объединения во имя укрепления независимости африканских государств. Она также предусматривала создание Африканской консультативной ассамблеи с участием представителей всех независимых государств. В мае 1961 года в Либерии состоялась Монровийская конференция, на которой присутствовали главы государств и правительств двадцати стран Африки. Она явилась попыткой найти компромиссную основу для сближения АМС с Касабланской группировкой. Страны-участницы получили название Монровийская группировка. В январе 1962 года в Лагосе состоялась ее вторая конференция. Приглашение участвовать в ее работе было направлено руководителям Касабланкской группировки. Однако оно не было принято из-за несовместимости оценок текущих африканских событий.

В то же время существовал ряд факторов политического экономического и культурного характера, побуждавших искать компромиссное решение. Это — необходимость отстаивать политическую независимость, упрочить влияние Африки на международной арене, наличие общих экономических задач, проблема поддержания стабильности и безопасности, следование в русле общих тенденций глобализации и интернационализации международной жизни.

На многочисленных встречах руководителей африканских стран, активно происходивших с начала 1962 года, все чаще стали звучать заявления о том, что разногласия между группировками не

так значительны и заключение соглашения о создании общего объединения вовсе не исключено. Даже тех политиков, которые делали ставку на помощь западных стран, настораживало их все более активное вмешательство во внутренние дела африканских стран. Для руководства многих государств стало очевидно, что лучший способ сохранения независимости — это не оказаться в изоляции. Значительные усилия для примирения двух группировок предпринял император Эфиопии Хайле Селассие I, игравший посредническую роль в переговорах двух группировок и предложивший для проведения третьей конференции независимых государств Африки Аддис-Абебу.

Она состоялась в мае 1963 года. В ней приняли участие все независимые государства Африки, кроме ЮАР. На конференции была учреждена ОАЕ и принята Хартия ОАЕ. В ее основе были положения, уже провозглашенные ранее первыми двумя конференциями и Касабланкской организацией. Устав ОАЕ вступил в силу в сентябре 1963 года, через месяц он был зарегистрирован в Секретариате ООН. ОАЕ согласно главе VIII Устава ООН, рассматривалась как региональная организация. Устав ОАЕ представлял собой региональный договор об обеспечении мира и безопасности в Африке, а тем самым и во всем мире. ОАЕ располагала своими постоянными представительствами в Брюсселе, Женеве, при штаб квартире ООН в Нью-Йорке и Лиге арабских государств, сотрудничала с рядом межправительственных и неправительственных международных объединений.

Цели ОАЕ: содействие единству и солидарности африканских стран; интенсификация и координация усилий по повышению уровня жизни африканских народов; защита суверенитета, территориальной целостности и независимости народов Африки; ликвидация всех форм колониализма в Африке; согласование и координация сотрудничества в областях политики и дипломатии, обороны и безопасности, экономики, образования и культуры, здравоохранения и продовольственного обеспечения, науки и техники.

Принципы ОАЕ: суверенное равенство всех государств-членов; невмешательство во внутренние дела других государств; уважение суверенитета, территориальной целостности каждого государства и их неотъемлемого права на независимость; мирное урегулирование всех споров; борьба за полное освобождение еще зависимых африканских территорий; следование политики неприсоединения.

Высший орган ОАЕ – Ассамблея государств и правительств – собирался ежегодно. Постоянно действующим был Генеральный секретариат, возглавляемый генеральным секретарем, который избирался Ассамблеей на четыре года, а также специальные комитеты, как на постоянной основе, так и *ad hoc*.

Согласившись на оформление своего членства, государства становились непосредственными участниками нового экономического и политического процесса. Он базировался на взаимных обязательствах в соответствии с одобренными ими международными правовыми нормативными документами, а также на платформе ценностей, разделяемых или дополняемых друг другом. После своего образования ОАЕ пристально и даже с некоторой подозрительностью следила за деятельностью субрегиональных политических союзов и прикладывала все усилия для их ликвидации. В течение нескольких лет они все самораспустились. ОАЕ допускала организацию исключительно экономических субрегиональных объединений. За все время существования ОАЕ на Черном континенте не было юридически оформленных политических группировок.

ОАЕ возникла на волне политического освобождения африканских колоний. Ее задачи, в основном, были определены конкретно-исторической ситуацией. Почти треть континента все еще оставалось под колониальным господством, и всемерное содействие дальнейшей деколонизации было, в сущности, главной заботой основателей организации. Важнейшей задачей ОАЕ была борьба за ликвидацию всех форм колониализма и расизма на Африканском континенте. Она сумела не только организовать на эту борьбу все африканские страны и народы, но и мобилизовать мировое общественное мнение. Тактикой было определение «слабого звена» и концентрация усилий на этом направлении. Первой целью стал Алжир, затем – португальские колонии, Южная Родезия, Намибия, ЮАР. Проведение конкретных мер в этой сфере было возложено на Комитет освобождения (координация антиколониальной борьбы, рациональное использование финансовой и материальной помощи освободительным движениям и т.д.). С этой задачей ОАЕ успешно справилась, так как в этой сфере ее активности не возникло заметного столкновения интересов членов организации. Этот консенсус определил создание и успехи Комитета освобождения, который материально и морально поддерживал борьбу за независимость.



Активная поддержка ОАЕ способствовала получению независимости восемнадцати странами Африки.

Второй важной задачей было сохранение независимости африканских государств в сложившихся границах, так как подавляющее большинство стран-участниц не имела вооруженных сил, способных обеспечить территориальную целостность. Для этого был принят принцип признания колониальных границ государственными. Он был включен в Хартию ОАЕ. Сам по себе этот факт парадоксален: антиколониальное межгосударственное объединение выступило за нерушимость границ, установленных колонизаторами. Их сохранение объяснялось и экономическими соображениями. За многие десятилетия существования той или иной территории успели сложиться довольно прочные хозяйственные и культурные связи, определенное разделение труда между районами, населенными разными этническими группами. Нарушение этих связей и взаимоотношений могло бы обернуться новыми трудностями для населения, усложнить и без того тяжелое экономическое положение.

Третьей важной задачей ОАЕ было развитие интеграционных процессов на континенте, всестороннего политического и экономического сотрудничества между африканскими странами, укрепление их солидарности на международной арене. На этом пути ОАЕ столкнулась с масштабными трудностями и проблемами как организационного, так и политического характера. Несмотря на несомненные успехи в координации усилий стран континента на международной арене, ОАЕ с поставленной задачей не справилась.

Наименьших результатов ОАЕ добилась на пути предотвращения геноцида, этнических чисток, военных преступлений, разрешения межгосударственных и внутренних конфликтов. Хотя неудачи ОАЕ на этом направлении были менее значительными, чем у ООН.

Весьма существенным обстоятельством, низводившим до минимума эффективность действий организации, был сам характер ее построения и функционирования. Генеральный секретариат как постоянный орган не имел оперативной автономии, не мог действовать самостоятельно сообразно ходу событий. Его компетенция в каждом конкретном вопросе определялась решением ежегодных сессий глав государств и правительств и (в меньшей степени) совета министров иностранных дел, собиравшегося дважды в год. Генеральному секретариату практически никогда не представлялись

полномочия и средства, достаточные для решения той или иной задачи. В итоге роль этих структур сводилась к обсуждению поставленных вопросов и подготовке рекомендаций к очередной встрече глав государств и правительств. Но даже они не были вправе принимать решения, обязательные для государств-членов ОАЕ, резолюции имели лишь рекомендательный характер. Отсутствие постоянного политического органа, наделенного правом принимать ответственные решения в промежутках между встречами глав государств и министров иностранных дел, объясняет процесс известной «маргинализации» коллективной роли ОАЕ в решении самых острых проблем континента. Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали не без основания охарактеризовал ОАЕ как организацию «не обладающую достаточным опытом, коррумпированную, некомпетентную и недофинансированную».

Вклад ОАЕ в разрешение многообразных и сложных социально-экономических и политических проблем неоспорим. Благодаря ОАЕ и ее представительству в ООН мир узнал о позициях малых, не всегда известных широкой публике африканских государств, их интересах, проблемах и подходах к решению назревших вопросов человечества. По существу небольшие государства были вынуждены негласно, неофициально делегировать ОАЕ определенную часть внешнеполитических полномочий, принимая те или иные коллективные решения на ежегодных встречах на высшем уровне. Малые страны не в состоянии в одиночку из-за ограниченности ресурсов, подчас невозможности своего физического присутствия, масштабы международных функций, недостатка кадров реализовывать свои интересы в ООН и в рамках других важнейших форумов, на которых общие позиции, выработанные на своих саммитах, озвучивали официальные представители ОАЕ.

Важное значение имело и то обстоятельство, что ОАЕ была той трибуной, с которой любая страна-член организации могла высказать по обсуждаемым вопросам свое мнение и где мог оказаться услышанным ее голос, на равных участвовать в решении африканских проблем. ОАЕ явилась большой политической школой для подавляющего большинства африканских государств. Она создала благоприятные условия для накопления полезного опыта международной деятельности, освобождение участников от определенных элементов колониальной психологии, норм и установок, унаследованных от бывших метрополий.

Когда в 1994 году 53 членом ОАЕ стала ЮАР, была выполнена основная цель организации. А изменяющиеся экономические, социальные и политические обстоятельства, процесс глобализации способствовали все большему увеличению разрыва между уходящими вперед развитыми странами и Африкой. Все это потребовало выработки новых подходов к развитию континента и решений с целью преодоления системного кризиса.

Нельзя сказать, что африканские лидеры не пытались модернизировать ОАЕ. В числе наиболее известных попыток можно отметить «Монровийскую стратегию по экономическому развитию Африки» (1970), «Лагосский план действий» (1980), «Африканскую альтернативу программам структурной перестройки» (1989). Результатом интеграции должно быть создание «Африканского экономического сообщества». Целый ряд рекомендаций и планов был разработан и принят в рамках ООН и ее специальных органов. Все принятые программы по существу не принесли результата. ОАЕ оказалась не в состоянии помешать росту бедности и нищеты, кризисному состоянию экономики и экологии. К началу XXI века африканские страны были почти так же разьединены и многие стали еще беднее, чем на заре независимости.

Историческое значение ОАЕ в политической постколониальной истории Африки вообще, а особенно в африканской интеграции нельзя, разумеется, изображать лишь в темных тонах. Оно заключается в самом факте существования организации, почти четыре десятилетия бывшей политическим символом единства народов и содействовавшей освобождению континента от колониализма и расовой дискриминации. С точки зрения международных отношений ОАЕ была уникальным феноменом, выражающую согласованную позицию стран целого континента по важнейшим мировым проблемам.

## **АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ**

Объективными причинами создания АС, заменившего ОАЕ, стали как радикальное изменение расстановки политических сил в мире за время его существования, так и достижение на рубеже тысячелетий части задач, поставленных ОАЕ в качестве первоочередных. Проблемы современного экономического развития государств Африки требовали поиска новых подходов и механизмов.

Идею перехода африканских государств к новой форме интеграции впервые выдвинул в 1998 году Муаммар Каддафи. Он предложил создать объединение государств под условным названием «Соединенные Штаты Африки», которое предполагала создание единого банка, суда, общей валюты. В сентябре 1999 года, собравшиеся по приглашению Каддафи на чрезвычайный саммит ОАЕ в Сирте, Ливия, лидеры африканских государств приняли декларацию, нацеленную на усиление способности стран континента отвечать на вызовы нового тысячелетия. Для достижения поставленной цели было принято решение о преобразовании ОАЕ в АС.

Африканские государства решили отойти от предложенной Каддафи жесткой основы и выбрали более гибкую форму, которая во многом совпадает с организацией Европейского Союза. Началась подготовка основополагающих документов, которые должны были обеспечить правовую базу создания АС. Уже на 36 Ассамблее ОАЕ, которая состоялась в Ломе в июле 2000 года, был принят учредительный акт о создании АС. Через год в результате интенсивных переговоров был принят комплексный план по трансформации ОАЕ.

В марте 2001 года на чрезвычайной сессии ОАЕ в Сирте главы государств и правительств подписали акт об учреждении АС. В июле 2001 года 37 сессия Ассамблеи ОАЕ, проходившая в Лусаке (Замбия), утвердила пакет документов, определивших правовую базу, структуры АС и порядок их формирования. Учредительным саммитом АС стала 38 сессия Ассамблеи глав государств и правительств стран-членов ОАЕ в июле 2002 года в Дурбане. Членами АС стали все государства континента, кроме Марокко. Там же состоялось торжественное провозглашение АС и первая сессия его высшего

органа. Новое политико-экономическое образование сменило ОАЕ, на ее 39 летней истории была поставлена точка.

Эти события стали началом нового этапа в постколониальной эволюции идеи африканского единства и представлений африканских лидеров о путях ее осуществления. Современная политическая и экономическая ситуация в Африке делает объективно необходимым продвижение стран континента к реальной интеграции. Необходимо создание сильного и динамичного регионального сообщества, способного активно выступать за политические и экономические интересы государств-членов и обеспечивать преодоление огромного социально-экономического отставания, если не от центров мирового современного развития, то, во всяком случае, от других регионов развивающегося мира. Налаживание межафриканского сотрудничества, становление действенной, жизнеспособной региональной интеграции предполагало решение многих экономических и социально-политических проблем.

Новая организация унаследовала от ОАЕ принцип включения всех желающих. Среди декларированных целей — защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств-членов, укрепление мира, безопасности и стабильности, ускорение политической и социально-экономической интеграции на континенте, поощрение демократических принципов и институтов, продвижение согласованных подходов африканских стран на мировой арене, создание необходимых условий для обеспечения достойной роли Африки в глобальной экономике.

Принципы деятельности АС заключаются в следующем: суверенное равенство и взаимодействие между государствами АС; сохранение границ, существовавших на момент достижения независимости; участие африканских народов в деятельности АС; формирование общей оборонной политики; мирное разрешение конфликтов; запрещение использования силы или угрозы ее применения; невмешательство любым государством АС во внутренние дела другого; право АС вмешиваться в дела союзного государства на основе решения Ассамблеи в случае чрезвычайных ситуаций, в частности: военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности; право государств требовать вмешательства АС с целью восстановления мира и безопасности; соблюдение демократических принципов, гражданских прав, законов, надлежащего управления; осуждение и неприятие антиконституционных изменений правительств.

Организационная структура АС скопирована с интеграционных механизмов ЕС. В рамках АС функционирует Ассамблея глав государств и правительств, Исполнительный совет, Комиссия, Комитет постоянных представителей, Совет мира и безопасности, Комитет служб безопасности и разведки, Панафриканский парламент, Экономический, социальный и культурный совет, Суд. Штаб-квартира АС расположена в Аддис-Абебе, рабочие языки – английский, арабский, португальский, французский. Исполнительный высший орган АС состоит из председателя, его заместителей и комиссаров, для помощи которым создан специальный аппарат. Неоднократные попытки превратить его в некое «правительство», пока не принесли успеха.

Ассамблея, как высший орган АС, наделяется функциями выработки единой политики Союза, утверждения докладов и рекомендаций других органов, рассмотрение просьб о вступлении, а также утверждение бюджета. Исполнительный совет в составе министров иностранных дел стран-участниц координирует взаимодействие членов АС в сфере энергетики, промышленности, природных ресурсов, транспорта, коммуникаций, здравоохранения, образования и культуры. В отношении членов АС могут приниматься дисциплинарные меры в случае неуплаты взносов в бюджет организации. Нарушитель не будет участвовать в голосовании при принятии решений, избирать в выборные органы и допускаться к работе в штатных структурах Союза.

АС значительно отличается от ОАЕ по своей структуре и полномочиям. Высшей ценностью ОАЕ был национальный суверенитет, а входящие в нее страны считали одной из главных задач объединение усилий в борьбе с любыми попытками вмешательства в свои внутренние дела. АС может вмешиваться во внутренние дела государств-членов в исключительных случаях, таких, как геноцид и преступления против человечности. Кроме того, безоговорочно осуждаются государственные перевороты. Правительству, пришедшему к власти неконституционным путем, не будет позволено участвовать в деятельности АС. В Акте не только говорится о «суверенном равенстве», но и о «взаимозависимости» государств-членов. Принципиально новым положением стала возможность введения по решению Ассамблеи санкций в отношении не только неплательщиков, но и тех государств-членов АС, действия которых идут вразрез с его политикой и не согласуются с его решениями.

На саммите в 2002 году была достигнута договоренность о создании Совета мира и безопасности (СМБ). Предполагалось, что он станет африканским аналогом СБ ООН и будет действовать вместе с другими организациями как часть всемирной системы безопасности. Как это было и с другими органами АС, его создание затянулось. Первое заседание СМБ состоялось лишь в декабре 2007 года. В качестве совещательного органа при СМБ создан Совет мудрецов, который состоит из 5 человек, представляющих разные регионы Африки.

В качестве базовых принципов деятельности СМБ определены мирное разрешение споров и конфликтов, раннее реагирование на кризисные ситуации, верховенство закона, уважение основных прав и свобод человека, взаимосвязь между социально-экономическим развитием и безопасностью, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательство во внутренние дела, равенство и взаимозависимость государств-членов, их неотъемлемое право на независимое существование, нерушимость границ, унаследованных от колониального периода, право Союза осуществлять вмешательство в государствах-членах в соответствии с решением Ассамблеи АС при чрезвычайных обстоятельствах право государств-членов просить АС о вмешательстве в целях восстановления на их территории мира и безопасности.

Функции СМБ: обеспечение мира, безопасности и стабильности в Африке, раннее предупреждение и превентивная дипломатия, посредничество, осуществление операций по поддержанию мира, ликвидация последствий чрезвычайной ситуации. Для реализации этих функций СМБ обладает широкими полномочиями. Среди них – внесение на рассмотрение Ассамблеи предложений о проведении операций силового характера, их организация и осуществление, введение санкций в случае неконституционной смены правительств, проведение общей оборонной политики и т.д.

По предложению Каддафи еще на первом саммите АС в 2002 году была принята резолюция о создании всеафриканских вооруженных сил. С целью мониторинга и урегулирования ситуации АС принял решение о создании общеафриканской системы раннего предупреждения конфликтов и Африканских сил постоянной готовности, способных на быструю мобилизацию для решения различных миротворческих задач. Они должны будут состоять из пяти бригад общей численностью в двадцать тысяч человек, дислоциро-

ванных соответственно в северном, южном, восточном, западном и центральном районах Африки. К настоящему времени сформированы восточная и южная бригады. В штаб-квартире АС в круглосуточном режиме функционирует «ситуационная комната». Кроме того, под эгидой организации создан Комитет служб безопасности и разведки. Важным этапом в деле предотвращения и урегулирования конфликтов стало принятие в январе 2005 года на саммите АС «Пакта о ненападении и взаимной обороне».

Для придания конструкции АС устойчивости и надежности было принято решение о формировании Всеафриканского парламента (ВП). Конечной целью является его превращение в полноценный законодательный орган власти, депутаты которого избираются прямым голосованием всего взрослого населения Африки. Установленный в 2004 году пятилетний срок для присвоения ВП функций законодательного органа АС и проведение намечавшихся на 2009 год депутатских выборов остались лишь на бумаге. В настоящее время функции ВП остаются консультативными и совещательными, а депутаты назначаются из числа парламентариев стран-членов АС — по пять от каждого государства, при этом один из них — женщина. Они пользуются теми же привилегиями и иммунитетом, что и члены национальных парламентов, и получают такое же денежное содержание. Превращение ВП в представительный орган АС отодвинут на неопределенный срок.

Положение с судебным органом АС остается еще более неопределенным. В 1998 году был подписан протокол о создании Африканского суда по правам человека и народов, но он вступил в силу в 2004 году. В 2000 году было заявлено о формировании специального Суда АС, но этот орган так и не начал работать на постоянной основе. В 2004 году на саммите АС было принято решение об объединении двух судов. Но к 2012 году Суд АС так и не приступил к работе. Это связано не столько с проблемами финансирования и материально-технического обеспечения, на что ссылаются официальные лица, сколько с боязнью африканских руководителей допустить вмешательство международного судебного органа во внутренние дела своих государств.



## СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Развитие межгосударственного сотрудничества в социально-экономической и политической сферах в основном происходит на субрегиональном уровне – в рамках существующих в Африке интеграционных групп и организаций. В их деятельности раскрывается социально-политическое содержание интеграционного процесса. Первые попытки интеграции хозяйственных комплексов предпринимались еще в колониальные времена, однако они не были эффективными. Становление субрегиональной интеграции проходило неравномерно, процессы сдерживали не только все более заметные различия в уровне экономического развития стран-партнеров, но и усилившиеся разногласия между ними по ряду социально-экономических и идейно-политических проблем, различная ориентация их внутри – и внешнеполитических курсов. Политический фактор оказывал решающее влияние на деятельность межгосударственных объединение и групп. В них постоянно менялось соотношение центробежных и центростремительных сил. Распадались одни организации, появлялись другие.

Первое интеграционное объединение – Южноафриканский таможенный союз – было создано в 1910 году. Реально о развитии интеграционных процессов можно говорить с начала шестидесятых годов. В семидесятые годы начинается новый этап политического и экономического сотрудничества. Они отмечены появлением субрегиональных организаций, не обязательно принадлежавших в прошлом к одной метрополии, основанных на стратегическом принципе «опоры на собственные силы». К настоящему времени практически все страны Африки входят в состав той или иной субрегиональной группы или даже нескольких объединений.

Интеграционные процессы в Африке отмечены зависимым положением стран в системе мирового хозяйства, что сказывается на характере и последовательности проводимых реформ, а также форме и содержании субрегиональной интеграции. Кроме того, состояние экономики африканских государств, особенности их социально-политического развития, темпы интеграционных процессов на-

ходятся под большим влиянием традиционных институтов, давно сложившихся норм и обычаев поведенческой культуры в сфере бизнеса. Это особенно характерно для субрегиональной интеграции наиболее бедных стран.

Слабость межафриканского сотрудничества связана с такими структурными факторами, как низкий уровень доходов, ограниченность производственной инфраструктуры, недостаточное развитие товарно-денежных отношений, а также слабое разделение труда, узкий, слабо дифференцированный набор экспортных товаров и их значительная однотипность. В настоящее время в Африке действуют 14 субрегиональных интеграционных образований. Экономическая интеграция начинается с либерализации взаимной торговли, устранения ограничений в движении товаров, услуг и капитала. Процесс интеграции предполагает заключение между странами различных соглашений.

## ЮЖНОАФРИКАНСКОЕ СООБЩЕСТВО РАЗВИТИЯ

САДК, заменившее Южноафриканскую конференцию по координации развития, было создано в результате подписания Декларации глав государств и правительств и Договора об образовании САДК в 1992 году. Оно включает в свой состав 15 государств с населением около 220 миллионов человек<sup>13</sup>. Оно является одним из двух крупнейших и влиятельных центров силы на континенте. Государства региона отличаются друг от друга не только по населению, территории, но и по уровню экономического развития, что значительно затрудняет их взаимное сотрудничество, как на двусторонней, так и на многосторонней основе, сдерживает процесс интеграции.

Учредители САДК считали возможным разнотемповость интеграционных процессов как между отдельными странами, так и группами стран внутри сообщества. В качестве первоначального замысла учредителей этой организации было обеспечение экономической независимости от расистской ЮАР. С изменением ситуации в регионе были скорректированы и задачи Сообщества, главная из которых состоит в осуществлении экономической интеграции, координации торговой и таможенной политики.

Члены САДК в своих документах зафиксировали в качестве основных задач укрепление межгосударственных политических отношений, обеспечение мира и безопасности как составной части многостороннего сотрудничества и интеграции. Участниками САДК признана неизбежная взаимосвязь, взаимозависимость решения в регионе экономических, социальных проблем с осуществлением задач обеспечения безопасности, стабильности, устранения очагов напряженности.

Экономический рост в ряде стран региона приобрел стабильно высокую динамику, формируя благоприятный инвестиционный климат и другие предпосылки и условия для сотрудничества на

---

<sup>13</sup> В состав САДК входят: Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, ДРК, Конго, Лесото, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Сейшелы, Танзания, ЮАР.

многосторонней основе. Успешно идет процесс создания интеграционных структур, правовой базы для торгово-экономического сотрудничества. Общее число проектов, реализуемых в рамках САДК, приближается к тысяче. В интеграционных программах основной упор сделан на развитие региональной инфраструктуры, создание которой придаст интеграции стабильный и необратимый характер. Важной чертой программ является их комплексный характер – от реализации проектов в ключевых отраслях экономики до объектов культурного назначения, развития людских ресурсов, охраны окружающей среды, создание единого информационного пространства. В 2000 году члены САДК подписали соглашение о создании зоны свободной торговли.

Соглашения, принимаемые под эгидой САДК, являются юридически обязывающими. В соответствии с Договором САДК наделяется необходимыми правовыми инструментами для выполнения решений и соглашений (вопрос о санкциях решается саммитом).

Основные цели САДК: повышения уровня и качества жизни народов Южной Африки, содействие развитию и экономическому росту на основе коллективного самообеспечения и взаимозависимости государств-членов, укрепление традиционных исторических, социальных и культурных связей между народами региона. Они должны быть осуществлены на основе принципов суверенного равенства, солидарности, мира и безопасности, прав человека, демократии и верховенства закона, равенства, сбалансированности и взаимной выгоды, мирного урегулирования споров, недопущение дискриминации в отношении какого-либо лица вне зависимости от пола, религии, политических взглядов, расы, этнического происхождения, культуры или инвалидности.

Высший орган САДК – Саммит глав государств и правительств (обычно проводится ежегодно) – принимает на основе консенсуса решения по основным вопросам стратегии и тактики действия Сообщества, руководит его рабочими органами, назначает Исполнительного секретаря. Совет министров, в состав которого входят министры от каждого государства члена, отвечает за текущую деятельность, развитие и реализацию его политики. В период между ежегодными заседаниями САДК возглавляют председатель, избираемый на год на ротационной основе из глав государств и правительств стран-членов. Суд своими решениями и заключениями обеспечивает соблюдение и надлежащую интерпретацию Договора

и дополнительных актов, а также занимается разбирательством и вынесением решений по спорам, передаваемым на его рассмотрение. Все они являются окончательными и подлежат обязательному исполнению. САДК учредил отраслевые комитеты, комиссии и отраслевые координационные группы. Они определяют направления региональной политики и программы в конкретных областях.

Одной из ключевых целей САДК являются установление мира и поддержание мира, обеспечение безопасности в регионе. С этой целью в 1996 году был создан Орган по вопросам политики, обороны и безопасности (ОВПОБ). Его главные задачи – содействие предотвращению и урегулированию внутри- и межгосударственных кризисов в регионе, включая проведение миротворческих операций, ликвидация последствий стихийных бедствий, а также подготовка и проведение совместных учений государств САДК. В 2001 году главами государств были приняты правовые рамки для ОВПОБ. Протокол о сотрудничестве в области политики, обороны и безопасности вступил в силу в 2004 году. Структура ОВПОБ и его функции остаются традиционными для органов, чья деятельность связана с вопросами мира и безопасности. Стратегический индикативный план для ОВПОБ включает четыре направления: политическое, оборонное, государственное и общественной безопасности. В 2007 году были созданы силы постоянной готовности, которые стали частью аналогичных структур АС. Действует субрегиональный Центр подготовки миротворцев в Хараре.

Первые же акции ОВПОБ в ДРК и Лесото вызвали вопрос об их законности. Более слабые в экономическом и военном отношении страны Сообщества настороженно относятся к подобного рода акциям. В результате внутренних противоречий САДК не смог вмешаться в кризис в Зимбабве в 2000 году.

## **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО ГОСУДАРСТВ ЗАПАДНОЙ АФРИКИ**

Вторым из наиболее крупных и известных субрегиональных объединений является ЭКОВАС. Оно было создано на основе Договора о экономическом сотрудничестве государств Западной Африки, подписанном в Лагосе в 1975 году и вступившему в силу в 1976 году. В него входят пятнадцать государств<sup>14</sup>. ЭКОВАС ставит своей целью формирование экономического союза, направленного на интеграцию сельского хозяйства, промышленности, здравоохранения, социальных проблем, а также рационального использования природных ресурсов. В договор были внесены изменения в 1993 году в целях углубления процесса интеграции.

Основные цели – содействие сотрудничеству и интеграции, повышение уровня жизни народов Западной Африки, поддержание и укрепление экономической стабильности, повышение уровня образования и культуры населения. ЭКОВАС придерживается принципов равенства и независимости государств-членов, согласования политики и экономических программ, ненападение друг на друга, поддержание регионального мира, стабильности и безопасности, мирного урегулирования споров между государствами-членами.

Высший орган ЭКОВАС – Совет глав государств и правительств проводит одну сессию в год. Он ежегодно избирает государство-член, которому передается председательство. Решения Совета обязывающего характера должны приниматься в зависимости от рассматриваемого вопроса либо единогласно, либо путем консенсуса, либо большинством в 2/3 голосов. Совет министров собирается не менее двух раз в год. Он несет ответственность за текущую деятельность и развитие Сообщества, утверждает программы работы и бюджеты. Решения принимаются консенсусом. Суд ЭКОВАС принимает решения, обязательные для государств-членов и институтов Сообщества, а также для отдельных лиц и корпоративных организаций.

---

<sup>14</sup> В состав ЭКОВАС входят: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Кот д'Ивуар, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того.

В 1981 году на основе подписанного членами ЭКОВАС протокола о взаимной помощи задачи Сообщества приобрели более широкий характер, предусматривая совместные усилия в обеспечении безопасности, урегулирования конфликтов и проведения миротворческих операций. В 1999 году был принят Протокол о создании субрегионального «Механизма по предотвращению, разрешению и урегулированию конфликтов, поддержанию мира и безопасности». В соответствии с данным документом созданы Совет по посредничеству и безопасности, Комиссия по обороне и безопасности, Совет старейшин. Достигнута договоренность о формировании при Механизме специального Комитета по антитеррористической деятельности.

Важное место в деятельности ЭКОВАС отводится проблематике обеспечения мира и безопасности в регионе. Сообщество взяло на себя основное бремя по прекращению кровопролития в Либерии и Сьерра-Леоне, нормализации обстановки в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре. В рамках ЭКОВАС постепенно складывалась наиболее эффективная африканская структура обеспечения безопасности и урегулирования конфликтов. В мае 1990 года в условиях возникающих инцидентов и споров, столкновений внутри стран и между странами в регионе был создан Постоянный комитет по посредничеству, в задачу которого входило наблюдение, в первую очередь, за теми очагами напряженности, которые потенциально могли бы дестабилизировать обстановку.

Созданная в 1990 году для восстановления мира в Либерии Группа мониторинга ЭКОВАС (ЭКМОМОГ) со временем превратилась в постоянно действующую структуру (традиционно ее костяк составляет нигерийский воинский контингент). ЭКМОМОГ занимается наблюдением за ситуацией в странах ЭКОВАС, превентивным развертыванием вооруженных сил, контролем за прекращением огня, разоружением и демобилизацией участников боевых действий, постконфликтным строительством и проведением гуманитарных операций, поддержанием режима санкций и эмбарго, осуществлением полицейских операций по борьбе с контрабандой и организованной преступностью. В рамках ЭКОВАС предусматривается периодическое проведение военных учений для отработки взаимодействия войск, направление военнослужащих на миротворческие курсы ООН.

В рамках ЭКОВАС развиваются довольно сложные процессы. В декабре 1999 года вышла из рядов организации Мавритания —

одна из основательниц ЭКОВАС – в знак протеста против идеи создания единой валюты. На встречах в верхах участники проявляют большую гибкость и деловой подход. После продолжительных дискуссий был найден компромисс вокруг конкретного проекта введения единой валюты. Все согласились с параллельным хождением в регионе разных валют, чем в значительной степени сгладили трения между англо – и франкоязычными странами ЭКОВАС.

Основные проблемы на пути дальнейшей интеграции в ЭКОВАС – нестабильность политической обстановки, гражданские войны, неопределенность регионально-правового статуса организации, отсутствие эффективной системы платежей, несогласованность таможенных инструкций и т.д. Многие требования Сообщества, например приведение дефицита бюджета к уровню ВВП менее 4%, являются для большинства стран-членов труднодостижимыми.



## **ДРУГИЕ СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

В ноябре 1999 года было воссоздано распавшееся в семидесятых годах из-за возникших серьезных межгосударственных разногласий его участников Восточноафриканское сообщество (ВС), в состав которого в настоящее время входят Бурунди, Кения, Руанда, Танзания и Уганда. Подписанный договор носит комплексный характер и предусматривает углубление взаимовыгодного сотрудничества трех стран в политической, экономической, социальной, культурной и правовой областях, а также в вопросах обороны и безопасности. Члены ВС нацелены на создание валютного союза, а в перспективе – образование политической федерации восточноафриканских государств. Высшим органом ВС является совещание глав государств. Исполнительным органом является секретариат. В его рамках сформирован профессиональный аппарат из числа экономистов, юристов и других специалистов-экспертов.

В ноябре 2009 года был подписан договор о создании общего рынка, предусматривающий свободное перемещение товаров, людей и право для граждан ВС проживать в любой из стран объединения. Интеграция не ограничивается вопросами экономики. В 2009 году состоялись первые совместные военные учения пяти стран, а также США. Модель интеграции ВС построена с учетом африканской специфики, а не путем прямого заимствования западного, прежде всего, европейского опыта.

Декларация о создании Сообщества португалоязычных стран (СПС) была подписана на учредительной встрече в Лиссабоне в июле 1996 года. В настоящее время СПС объединяет Анголу, Бразилию, Восточный Тимор, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик, Португалию, Сан-Томе и Принсипи. В основе создания СПС лежала инициатива правительства Бразилии, которая была поддержана Португалией. Ее цель – координация политических и дипломатических усилий государств-членов, развитие всестороннего сотрудничества во всех областях, распространение португальского языка. Деятельность СПС также ориентирована на содействие со стороны более «благополучных» стран африканским государствам, прежде всего в здравоохранении, социальном обеспечении, подготовке ка-

дров, сельском хозяйстве. В СПС может вступить любое государство, использующее португальский язык в качестве официального.

Общий рынок Восточной и Южной Африки (ОРВЮА) возник в декабре 1994 года, став преемником Преференциальной зоны торговли государств Восточной и Южной Африки. ОРВЮА, как говорится в уставе организации, — это объединение свободных и независимых государств, которые согласились сотрудничать, чтобы интегрировать свои экономики путем укрепления торговых и инвестиционных связей. В настоящее время в ОРВЮА входят 22 государства. Штаб-квартира расположена в Лусаке. Она стала первой интернациональной структурой в Африке и третьей в мире, создавшей зону свободной торговли. Сейчас в нее входят 14 стран. Остальные государства находятся на различной стадии подготовки к членству в ней. Разноскоростная интеграция не противоречит уставным принципам. Основная цель — достижение устойчивого роста и развития путем более сбалансированного и гармоничного развития. Области деятельности ОРВЮА — либерализация торговли, таможенное сотрудничество, транспорт и связь, промышленность и энергетика, валютные вопросы и финансы, сельское хозяйство.

Она создала также ряд институтов для облегчения регионального сотрудничества и развития, в частности, банк торговли и развития, ассоциацию коммерческих банков, клиринговый дом и страховую компанию.

Межправительственная организация по развитию была создана в 1996 году на базе Межгосударственной региональной организации развития и совместных мер по борьбе с засухой. Ее членами являются Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея и Эфиопия. Экономическая составляющая крайне невелика. Осуществление конкретных экономических проектов в значительной степени ориентировано на получение внешней помощи, прежде всего от стран ЕС и США.

Вызовы, появившиеся после окончания холодной войны, заставили страны бассейна Индийского океана попытаться преодолеть глубокие различия между ними и создать Ассоциацию регионального сотрудничества стран Индийского океана, в которую входят азиатские и африканские государства. Устав, подписанный в 1997 году, основывается на принципах суверенитета, равенства, мирного существования, уважения к двустороннему и многостороннему сотрудничеству, территориальной целостности, невмешательстве во

внутренние дела друг друга, исключении затрудняющих сотрудничество вопросов. Решения принимаются на основе консенсуса. Среди задач Ассоциации – содействие диверсификации торговли и прямым иностранным инвестициям, развитию туризма, научным и техническим обменам. Региональное сотрудничество нацелено на выработку общей позиции и стратегии в вопросах, представляющих взаимный интерес, при участии в международных форумах.

Несмотря на различную оценку перспектив интеграционных процессов, они приносят больше положительных, нежели отрицательных тенденций в развитие государств и регионов континента. Интеграцию с самого начала тормозят не только экономические, но и социально-политические факторы, включая характер правящих элит. Создание зон свободной торговли и таможенных союзов пока существенно не повлияли на уровень экономической взаимозависимости.



*Раздел* 5  
.....

## **Вооруженные конфликты на Африканском континенте**

- Основные закономерности африканских вооруженных конфликтов
- Первый конголезский конфликт
- Биафра. Гражданская война в Нигерии
- Международные аспекты геноцида в Руанде
- Конфликт в Дарфуре

## **ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ АФРИКАНСКИХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ**

В настоящее время на Черном континенте происходит более половины всех вооруженных конфликтов. Они стали неотъемлемой чертой африканской действительности. В зонах конфликтов проживает 20% населения. Самый кровавый – второй конголезский – унес только по официальным данным пять миллионов человек. Кроме того, любой конфликт приводит к увеличению числа беженцев, часть из которых оседает в благополучных странах мира, распространению болезней, расширению базы организованной преступности и международного терроризма, распространению наркотиков, оружия, губительно воздействует на природу и приводит к неизбежному нарушению прав человека. В результате подрываются такие базовые принципы государственности, как суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность существующих границ.

Вопреки ожиданиям достижение независимости не привело к решению социально-экономических проблем населения бывших колоний. В результате на первый план выдвинулся вопрос о распределении ресурсов между этносами, регионами, государствами, об изменении сложившейся системы разделения труда, преодолении разрыва между очагами современного общества и обширными традиционными регионами.

В первые два-три десятилетия после обретения независимости африканские руководители государств контролировали доступ к природным ресурсам, доходы от их эксплуатации и каналы экономического патроната. Кроме того, они обладали более или менее неограниченной монополией на насилие, которое осуществлялось преимущественно сверху вниз и принимало форму репрессий, направленных против инакомыслящих. До настоящего времени только жесткий авторитарный режим способен ликвидировать вооруженные конфликты, а что еще важнее – не допустить их. Но он не способен ликвидировать их причины, поэтому при ослаблении центральной власти, они разгораются с новой силой.

Позже, из-за финансово-экономического кризиса, возникшего из-за сокращения иностранной помощи, контроль правительства

над патронатно-клиентельной системой и насилием в большинстве африканских стран заметно ослабел. Политики были вынуждены искать другие источники власти и обогащения. Во многих случаях они перенесли свою деятельность за пределы государственных структур и создали властную базу путем организации частных армий и установления с их помощью контроля над экспортом ценных минералов, нефти и всего того, что пользуется хоть каким-то спросом на международных рынках. Параллельно этому были приватизированы государственные инструменты насилия, а армии отчасти денационализированы.

Жестко централизованные авторитарные государства доказали свою неспособность обеспечить национально-политическое единство в полиэтничных странах Африки в силу слабости идеологических, регулятивных (законодательство и судебная система) и распределительных (политический патронат) ресурсов и механизмов. Миллионы беженцев делают границы государств условными, а ситуацию в регионе взрывоопасной. Игра в суверенную государственность привела к установлению и закреплению клиентельных отношений с ведущими государствами мира.

После окончания холодной войны, создания нового, признанного международным сообществом государства в Южном Судане, этой игре, похоже, приходит конец, так как безопасность зависит не только от позиции ведущих ядерных государств мира, но и региональные конфликты несут серьезную угрозу всеобщей стабильности. Нужно также отметить связанные с общемировыми процессами тенденции ограничения государственного суверенитета и разрушение монополии законной власти на насилие при увеличении контрабанды оружия по негосударственным каналам.

Окончание войны вовсе не означает окончания конфликта. Только около половины стран смогли продержаться в относительно мирном состоянии больше десяти лет. Перспективы разрешения конфликтов путем переговоров и посредничества достаточно ограничены и возможны только при наличии ряда условий: образование тупика, в который зашли обе стороны из-за отсутствия у них политических целей и средств для продолжения вооруженных действий; наличие лидеров, готовых к политическому урегулированию; сильное внешнее давление для достижения соглашения.

Наиболее длительные и кровопролитные войны в Африке последних десятилетий носили отчетливо региональный характер.

Они, как правило, заканчивались только для того, чтобы вновь вспыхнуть через несколько лет. Этому могут быть, по крайней мере, два объяснения. С одной стороны, конфликты возобновляются из-за неспособности правительств решать стоящие перед обществом проблемы, с другой – само насилие становится неотъемлемой частью экономических, социальных и политических процессов в Африке. Многие вооруженные группировки, как оппозиционные, так и остающиеся на стороне правительства, заинтересованы в продолжении войны, так как вложили в нее средства, поэтому эскалация насилия для них оказывается жизненно необходимой.

Конфликты в Африке вызывают огромные разрушительные последствия, наносят непоправимый ущерб не только в материальной сфере. Не менее масштабно их влияние на духовную жизнь африканского общества. Со времени развертывания антиколониальных движений выросло не одно поколение, сформировавшееся в условиях пребывания общества в состоянии войны. В подобных условиях формировались такие качества, как насилие, агрессивность, стремление к подавлению слабых, устойчивое неприятие духа согласия, отсутствие обязательности в бытовых и общественных отношениях. В Африке сложилась своеобразная культура насилия, так как войны здесь ведутся десятилетиями. Выросли поколения людей, которые кроме войны ничего в своей жизни не видели и считают насилие, убийства, террор, грабеж нормальным, почти законным делом.

Значительная часть населения континента живет в атмосфере страха за свою жизнь и существование, с травмированной в непрерывных борениях психикой и изыскивает возможности для выживания. Стало обыденным и привычным, когда основная часть материальных и человеческих ресурсов страны расходуется не на созидание, а на разрушение, не на развитие и создание материальных благ, а на их истощение.

В итоге в африканском обществе сформировался специфический стереотип образа жизни. Средством существования и обитания является военная сфера деятельности, участие в вооруженных акциях, различного рода войнах и конфликтах. Насилие стало органической, составной частью человеческого бытия, коверкая и извращая представления людей о нормальной человеческой жизни, созидательном характере их деятельности, о возможности пребывания в атмосфере иных, взаимно уважительных отношений друг с другом, с другой этнической группой, с соседним государством. В ко-



нечном итоге психологический фактор является одной из причин сложности урегулирования конфликтов.

Выявить истинные мотивы возникновения вооруженного конфликта не всегда просто. Большинство из них – многослойны: личная неприязнь между политиками; ненависть между этническими и социальными группами населения; серьезные различия в возможностях доступа к власти, материальным и природным ресурсам; отсутствие или ограниченность у элит внутренних морально-этических «тормозов» в отношении использования власти и управления государственными ресурсами; дискриминация на основе религии, этнического происхождения и социально-экономического статуса; недемократическое, с постоянным использованием чрезвычайного положения, управление страной; игнорирование основных прав человека; неэффективность государственных институтов управления; различия в понимании права, справедливости, равенства; прозрачные границы, отсутствие контроля за морскими и воздушными перевозками создают комфортные условия для нелегальной продажи и транспортировки оружия. Подобный набор причин характерен для подавляющего большинства африканских стран и создает на долговременную перспективу потенциал для возникновения вооруженного конфликта.

В возникновении и продолжении конфликтов заинтересованы торговцы и перевозчики оружия и наркотиков, наемники, без услуг которых не обходится ни одна африканская война, частные охранные структуры, сеть банков и компаний, вовлеченных в деятельность по отмыванию средств, полученных от участия в криминальной деятельности, крупные финансовые структуры, заинтересованные в свободном движении капиталов и быстрой получении прибыли в районах, охваченных войной, лица и организации, обогащающиеся путем присвоения гуманитарной помощи и денежных средств.

Можно выделить несколько групп факторов, способных привести к перерастанию конфликта в вооруженную стадию. В реальной жизни часто наблюдается взаимодействие и переплетение факторов из различных групп:

1) противоречия, возникающие при установлении и регулировании отношений силы на различных уровнях. На международном – влияние на конфликты великих держав, на региональном – борьба за лидерство и становление новых центров силы (Нигерия и ЮАР).

Для них конфликты становятся не только средством реализации своих интересов, но и своеобразным каналом самоутверждения, открывающим дополнительные возможности для повышения собственного статуса через миротворчество;

2) факторы социально-экономического характера, прежде всего борьба за материальные ресурсы и природные богатства. В последние десятилетия самые ожесточенные боевые действия шли в наиболее богатых ресурсами странах. В условиях неэффективных структур государственного управления, неспособных направить конкуренцию различных социальных и этноконфессиональных групп в рамки созданных политических институтов, противостояние все чаще приобретает вооруженный характер. Положение усугубляется еще и тем, что нищенское существование населения ведет к формированию бандитских образований, часто примыкающим к любой из сторон конфликта;

3) факторы социально-психологические. Перенесение этноконфессиональных форм организации и культуры на более крупные политические институты неизбежно ведет к конфликтам. Это приводит к феномену «искаженного восприятия» и усилению влияния существующих негативных стереотипов, возникновению и поддержке «образа врага», который отражает опасения представителей той или иной группы за свою безопасность. Положение усугубляется высокой степенью персонификации власти, когда развитие ситуации зависит от опыта лидера, его мотивации, готовности использовать военно-силовой аппарат. Люди склонны принимать свои страхи за намерения другой стороны. В результате возникает тенденция объяснять свои действия как ответные вынужденные, в то время как действия противоположной стороны расцениваются в качестве провокационных. Следует отметить и ту роль, которую играют СМИ. Одни и те же сообщения будут восприняты и оценены совершенно по-разному в спокойной атмосфере и в ситуации, пропитанной духом истерии и подозрительности.

Все попытки дать всеобъемлющую классификацию африканских вооруженных конфликтов заранее обречены на провал. На сегодняшний день существуют различные классификации, каждая из которых строится на основе определенного перечня параметров. Например, в зависимости от их тяжести: интенсивный вооруженный; вооруженный меньшей интенсивности, включающий такие методы борьбы, как нападения, восстания или мятежи на местном

уровне и серии террористических актов; низкой интенсивности с незначительным применением вооруженной силы или без нее, включающие серьезные беспорядки, столкновения и погромы, а также единичные акты терроризма; серьезные споры с применением насилия.

Можно разделить конфликты на международные, региональные, субрегиональные и локальные. По характеру участников и масштабам охваченной территории выделяются внутренние, внутренние интернационализированные и межгосударственные конфликты. Наконец, по характеру целесообразно разделить вооруженные конфликты на политические, где главной целью является борьба за власть между различными силами; социально-экономические, вызванные борьбой групп за ресурсы, долю в общественном богатстве или за статус; «культурные» или этноконфессиональные.

На сегодняшний день существуют различные подходы к изучению способов урегулирования вооруженных конфликтов. В политологии существует даже специальное направление – конфликтология. Я остановлюсь только на подходе, который представлен в деятельности ООН по поддержанию мира и международной безопасности. Во-первых, предотвращение кризиса, или превентивная дипломатия. Иногда эту стадию вовлеченности ООН в миротворческий процесс называют усилиями по подготовке мира. Во-вторых, поддержание мира с использованием традиционных действий ООН по разъединению противоборствующих сторон после заключения перемирия. В-третьих, частичный отход от принципов нейтралитета (создание зон безопасности для гражданского населения, защита границ или охрана конвоев с гуманитарной помощью). На этом уровне возможны столкновения миротворцев ООН с одной или несколькими противоборствующими сторонами. В-четвертых, силовые меры, предполагающие прямую конфронтацию с теми участниками конфликта, которые не подчиняются решению ООН и становятся главным препятствием для достижения мира. Наконец, создание предпосылок для удержания, построения мира, предполагающее необходимые действия в условиях социального хаоса и распада государственности в стране. Такие меры по своему содержанию носят скорее полицейский, нежели военный характер. Они включают в себя целый набор элементов, начиная от борьбы с преступностью и кончая организацией выборов и формированием гражданской администрации.

Существует несколько возможных исходов конфликта. В последнее время все чаще конфликты затихают благодаря взаимному экономическому, финансовому истощению противоборствующих сторон. В современном мире все более распространенной становится практика международных интервенций. Выдвинутая в начале девяностых годов концепция принуждения к миру была предназначена для легитимизации этого процесса. Идейной основой для такого рода действий становится теория ограничения суверенитета и теория несостоявшихся государств. Не будучи официально признанной в качестве правила международного поведения, она тем не менее активно применяется группой европейских государств и США.

Базовым принципом этой теории является положение о том, что в ряде случаев (неспособности государства в полной мере контролировать свою территорию, уничтожение мирного населения, поощрении деятельности террористических групп, угрозе распространения оружия массового уничтожения) мировое сообщество или отдельные его члены, чьи интересы напрямую находятся под угрозой, обязаны вмешаться и нейтрализовать возникающие вызовы международной безопасности. В Уставе АС предусмотрена подобная возможность. Это одна из первых попыток легализовать интервенцию, создать для нее правовой формат.

Сами руководители африканских государств имеют иные, значительно отличающиеся от наших и евро-американских, представления о безопасности. Они были выражены в «Общеафриканской позиции по предлагаемой реформе ООН» или «Консенсусу Эзулвини»<sup>15</sup>, принятому в рамках АС. В этом документе основные угрозы безопасности в Африке расставлены в порядке их значимости: бедность, неравноправие в международной торговле, внешний долг, СПИД и другие инфекционные заболевания, деградация окружающей среды, межгосударственные и внутренние конфликты, незаконное производство, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, создание ядерного, радиоактивного и биологического оружия, терроризм, транснациональная организованная преступность. Гибель миллионов людей стоит в середине списка. Это не цинизм африканских политиков, ставящих на первое место экономические проблемы, а влияние традиционных представлений о ценности отдельной человеческой жизни. Показателен в данном

<sup>15</sup> Город в Свазиленде.

случае, находящийся на предпоследнем месте терроризм, который гораздо шире распространен в Африке, чем в Америке, Европе и даже России. Он не направлен в подавляющем большинстве случаев против групповых интересов, поэтому и менее всего опасен.

За последние десятилетия удалось остановить самые длительные и кровопролитные конфликты. Но во многих частях Африки сохраняются причины и объективные возможности для новых вооруженных конфликтов. Даже в «спокойных» регионах они при неблагоприятных стечениях обстоятельств могут возникнуть в чрезвычайно короткие сроки.

Для более полного понимания причин возникновения и путей урегулирования вооруженных конфликтов необходимо привести несколько примеров. Выбор четырех конфликтов — не случаен. Каждый из них раскрывает свои характерные особенности вооруженного противостояния в Африке и многообразие путей урегулирования.

## ПЕРВЫЙ КОНГОЛЕЗСКИЙ КОНФЛИКТ

30 июня 1960 года была провозглашена независимость Демократической Республики Конго. Президентом стал Жозеф Касаубу, выходец из традиционной знати конго, премьер-министром – Патрис Лумумба, тетела незнатного происхождения. Разработанная бельгийскими юристами конституция представляла собой компромисс между унитарной центральной властью парламентского типа и федеративной структурой, при которой каждая провинция имела собственное правительство и законодательное собрание. Лумумба отклонил идею создания государственного сообщества между Бельгией и Конго. Для пресечения попыток раздробить страну и покончить с двоевластием премьер-министр намеревался до конца 1960 года посредством референдума ввести президентскую форму правления, изменить систему государственных органов, чтобы обеспечить центральным властям реальный контроль над всей страной. Планы Лумумбы натолкнулись на сопротивление этнорегиональной знати, обвинившей правительство в том, что в его составе нет выходцев из тех или иных регионов или этнических групп государства.

Сразу же после провозглашения независимости конголезская элита и внешние силы, прежде всего ТНК, заинтересованные в защите своих экономических и политических интересов, ввергли страну в сепаратистские и межэтнические распри, гражданскую войну, экономическую разруху, политический хаос. Ни один государственный орган – от парламента до муниципальных сельских комитетов – не мог в этих условиях нормально функционировать. Реальная власть на местах перешла к этнорегиональной элите, в которой возобладали тенденции к замене централизованного государства аморфной федерацией. За унитарный строй выступили две идеологически противостоящие друг другу группировки: Лумумба и его последователи, а также высшее армейское командование.

Бельгийские власти отказались передать национальному правительству принадлежащие конголезскому государству контрольные пакеты акций в ряде ТНК. Иностранные монополии открыто саботировали установленный для них регламент деятельности, в частно-

сти таможенный режим. Конго стали покидать иностранные чиновники, квалифицированные специалисты. Оказалась практически парализованной деятельность государственного аппарата, учреждений связи, транспортная система. Резко обострились социальные противоречия. В стране участились забастовки. Центральным органам власти не удалось установить контроль над страной. Конго погрузилось в анархию и хаос. Началась война всех против всех, сопровождавшаяся солдатскими бунтами и погромами европейцев. Все это привело к распаду государства через неделю после провозглашения независимости.

В ночь на 7 июля началось массовое бегство бельгийцев, через несколько дней паника охватила стотысячное белое население. К 19 июля из Конго уехали почти все бельгийские специалисты. Это обернулось крахом экономики и административной системы. В стране не было ни одного врача, инженера, агронома-конголезца. В последние годы перед независимостью только шесть черных конголезцев получили высшее образование, по одному на каждые два миллиона африканцев. Вскоре численность бельгийских войск была доведена до 10.000 человек, была осуществлена реокупация всех основных пунктов страны под предлогом защиты интересов бельгийских граждан.

11 июля 1960 года Моиз Чомбе объявил об отделении Катанги и провозгласил «тотальную независимость». Провинция почти равная по площади Франции с населением в полтора миллиона человек давала более половины валютных поступлений государства благодаря исключительному богатству ее недр. По разработанной бельгийцами конституции вся полнота власти передавалась президенту Чомбе и назначаемому им правительству. Политическая деятельность в Катанге была запрещена. Войска центрального правительства атаковали сепаратистов. Чтобы помешать центральному правительству вести активную борьбу против Катанги, Брюссель начал военные действия в Нижнем Конго. 13 июля десант захватил столичный аэропорт, что позволило бельгийцам в тот же день ввести свои отряды в Леопольдвиль. Одновременно с территории Анголы были введены подразделения португальской армии.

14 июня 1960 года, за две недели до провозглашения независимости, было декларировано образование независимого от Бельгии Федеративного государства Южное Касаи. 8 августа 1960 года было создано Горнорудное государство Южное Касаи со столицей в Бак-

ванга, его президентом стал Альбер Калонжи. Лумумба послал для подавления сепаратистов войска, которые устроили в Бакванге резню мирного населения, в результате которой погибло порядка десяти тысяч человек. Недра Южного Касаи очень богаты промышленными алмазами, доходы от экспорта которых после отделения Катанги оставались последней существенной статьёй конголезского бюджета. 25 августа Южное Касаи и Катанга подписали соглашение о конфедерации, совместной обороне, создании единой таможенной службы и экономического союза. Однако, несмотря на помощь Катанги, бельгийских властей и горнорудных компаний, Калонжи не удалось наладить работу государственных учреждений. 12 апреля 1961 года собрание представителей традиционной знати провозгласило отца Калонжи «мулопве» (королем) Южного Касаи. Новый монарх тут же отрекся в пользу сына, который стал править под именем Альбер I Калонжи Дитунга. Выборные органы были заменены на совет вождей.

11 июля 1960 года Генеральный секретарь ООН получил телеграмму за подписью Касаубы и Лумумбы с требованием вывода бельгийских войск и прекращения агрессии против независимого государства. К этому времени бельгийские войска захватили все основные населенные пункты, включая столицу, члены бывшей колониальной администрации возвращались на прежние места. В знак протеста против агрессии и нарушения договора о дружбе и сотрудничестве, Конго 14 июля разорвало дипломатические отношения с Бельгией.

В этот же день СБ ООН принял резолюцию об оказании Конго необходимой военной помощи. Мандат СБ для Дага Хаммаршельда ограничивался словами: «Уполномочить Генерального Секретаря принять необходимые меры для оказания военной помощи Конго». Через неделю в Конго было переброшено 11.500 солдат и офицеров, они создали опорные пункты в пяти из шести провинций, кроме Катанги. Разногласия и трения между командованием войск ООН в Конго и Хаммаршельдом, с одной стороны, и законным правительством во главе с Лумумбой, с другой, возникли с первых дней. Генеральный секретарь заявил о своих правах быть наместником в Конго. ООН не оказывала помощи конголезскому правительству в возвращении Катанги. В конце июля 1960 года бельгийские власти и командование НАТО дали понять, что не потерпят вмешательство войск ООН в Катанге.



Хаммаршельд вступил в контакты с сепаратистами, не допуская представителей центрального правительства на свои переговоры с Чомбе. 5 августа Лумумба потребовал вступления войск ООН в Катангу. Чомбе дал согласие, выдвинув при этом ряд условий: запретить доступ в Катангу «прокоммунистическим» отрядам центрального правительства, признать за местными властями право контроля над въездом и выездом в провинцию, гарантировать, что ООН не будет действовать вопреки их решениям, не предпримет каких-либо действий против вооруженных сил провинции. Вступление на этих условиях небольшого шведского отряда ООН не только не препятствовало деятельности сепаратистов, но, напротив, укрепило их позиции. При всякой попытке ООН воздействовать на события в Катанге, Чомбе заявлял о всеобщей мобилизации для борьбы против опеки ООН как новой формы колониального режима.

8-9 августа 1960 года в Нью-Йорке было созвано очередное заседание СБ. На нем присутствовала делегация Конго во главе с заместителем премьер-министра Антуаном Гизенгой, в резкой форме осудившей действия Хаммаршельда. Он и поддерживающие его в то время западные страны решили устранить Лумумбу руками самих конголезцев. Касаубу не пользовался достаточной популярностью и влиянием, чтобы стать реальным противовесом премьер-министру. Поэтому выбор пал на начальника генерального штаба полковника Жозефа Дезире Мобуту.

5 сентября Касаубу объявил о смещении Лумумбы с поста премьера. Президент назначил премьер-министром Жозефа Илео и обратился к ООН с просьбой взять на себя полную ответственность за поддержание законности и порядка на всей территории страны. Лумумба отказался подчиняться распоряжениям Касаубу, и, не признав его главой государства, поскольку он предпринял антиконституционные действия, направленные на расчленение страны и продление пребывания иностранных войск.

Парламент признал действия Касаубу незаконными и выразил доверие правительству Лумумбы. Но он не смог воспользоваться ими из-за позиции командования силами ООН. Действуя по инструкциям Хаммаршельда, оно не позволило сторонникам Лумумбы установить контроль над стратегическими пунктами столицы. 5 сентября командование ООН закрыло основные аэропорты страны, затем — леопольдвильский радиоцентр, лишив Лумумбу возможности обращаться к населению. Касаубу пользовался радиоцентром

Бразавиля. Он объявил себя главнокомандующим и потребовал от армии прекратить братоубийственную войну, то есть действия против сепаратистов. 6 сентября Илео распорядился арестовать Лумумбу за подстрекательство населения к свержению законной власти. В ответ палата представителей и сенат убедительным большинством голосов подтвердили полномочия Лумумбы. 9 сентября он отправил в ООН требование либо прекратить поддержку незаконных, с его точки зрения, властей, либо вывести отряды ООН из Конго. Хаммаршельд заявил, что действия Касаубу правомочны и что ООН продолжает считать его президентом. 13 сентября парламент предоставил Лумумбе чрезвычайные полномочия.

14 сентября Мобуту «нейтрализовал» главу государства и отстранил два соперничающих правительства от управления страной. Власть перешла в руки армии. Мобуту сослался на то, что он полагается на помощь ООН. Опровержения от командования войск ООН не последовало. 18 сентября Мобуту приказал остановить наступление федеральных войск на Катангу.

15 сентября Лумумба обратился с просьбой к ООН о защите. Войска ООН окружили его резиденцию и не рекомендовали ему покидать ее. 10 ноября 1960 года ООН признала полномочия делегации Касаубу, не разрешив участвовать в заседаниях делегациям Лумумбы и Мобуту, что означало признание международным сообществом легитимности президентской власти. 20 ноября умерла малолетняя дочь Лумумбы. Он просил командование ООН предоставить ему самолет, чтобы вылететь в Стэнливиль, административный центр Восточной провинции, где собирались его сторонники, на похороны дочери. В просьбе ему было отказано. В ночь с 27 на 28 ноября Лумумба покинул свою резиденцию. Через 3 дня не без содействия ООНовских структур он был арестован солдатами Мобуту, передан Чомбе и убит.

Убийство Лумумбы было совершено 18 января 1961 года. Это не случайная дата. 22 января должна была состояться инаугурация нового президента США Джона Кеннеди. Планы устранения Лумумбы, утвержденные Советом национальной безопасности еще при республиканской администрации в августе 1960 года, не были выполнены. Руководители специальных служб в январе 1962 года должны были уйти со своих постов, а их преемники не обязаны завершать любые операции, тем более такие скандальные, как убийство иностранного лидера.

Через несколько дней после переворота Мобуту создал временный руководящий орган — «коллегию генеральных комиссаров». Официальная ее цель — «спасти Конго от коммунистического колониализма и подготовить примирение лидеров». Так в стране появилось третье правительство. Администрация ООН и Касавубу не признали коллегию как конституционный орган. Ни у кого не было четкого представления о ее функциях. В октябре Мобуту заявил, что не считает коллегию правительством, но позднее решил, что она станет временным правительством Конго.

Сторонники Лумумбы и части армии, оставшиеся ему верными, переместились в Стэнливилль. Осенью 1960 года туда же прибыл исполняющий обязанности премьер-министра Гизенга. Он получил поддержку местных властей как представитель законного правительства. 12 декабря Стэнливилль был объявлен временной столицей Конго. В начале 1961 года войска сторонников Лумумбы контролировали почти половину территории страны. Коллегия при поддержке западных держав объявила экономическую блокаду восточных районов, послала туда свои воинские подразделения. В результате образовалось три конголезских правительства с собственной армией, каждое из которых стремилось любыми средствами ликвидировать своих соперников. Самостоятельную политическую силу представляли собой и войска ООН, численность которых достигла 25.000 человек.

25 января — 16 февраля 1961 года в Леопольдвиле прошла «конференция круглого стола». В ней не участвовали ни сторонники Лумумбы, ни сторонники Чомбе. Ни обеспечить единство страны, ни сформировать общенациональное правительство конференция не смогла. За неделю до ее окончания, 9 февраля, не спросив согласия участников, Касавубу назначил Илео главой нового временного правительства, которое было создано, чтобы заменить генеральных комиссаров, скомпрометировавших себя связями с бельгийцами.

С приходом к власти нового президента Кеннеди были пересмотрены позиции США в отношении Конго. В Вашингтоне опасались, что в случае его расчленения США могли в лучшем случае сохранить центральную часть вокруг Леопольдвилля, но потеряли бы Южное Касаи и Катангу в пользу Англии, Бельгии и Франции. Группа Гизенги, имевшая сильную поддержку молодых государств Азии, Африки и социалистических стран, могла восстановить свои позиции и в Леопольдвиле. Однако в списке советских геополити-

ческих приоритетов Тропическая Африка стояла на одном из последних мест. Поэтому Н.С. Хрущев даже не рассматривал возможность вооруженного вмешательства СССР в конголезский конфликт. Этого не знали США, и поэтому настаивали на присутствии вооруженных сил ООН, находившихся под их полным контролем. Чтобы добиться объединения Конго, надо было вывести бельгийские войска и ликвидировать независимость Катанги.

В начале 1961 года принципиально изменилась расстановка сил в ООН. До этого американская делегация блокировала осуждение Бельгии и не допускала принятие ООН мер против интервентов. Убийство Лумумбы стало поводом для США пересмотреть свою позицию, сохранив при этом политическое лицо. 21 февраля 1961 года в связи с сообщением о смерти Лумумбы было созвано заседание СБ. Он принял резолюцию, которая ставила перед войсками ООН новые задачи: принять меры для недопущения возникновения гражданской войны и добиться немедленного вывода всех иностранных войск, наемников и советников. Войскам ООН в случае необходимости впервые разрешалось применение силы. СБ потребовал возобновление работы парламента, реорганизации вооруженных сил и недопущения их вмешательства в политическую жизнь. Было принято решение провести расследование обстоятельств убийства Лумумбы и его соратников с целью наказания виновных. Чомбе на следующий день заявил, что находится в состоянии войны с ООН.

Единого Конго не было. Провинция Катанга и Южное Касаи оставались формально независимыми, но были под полным контролем Бельгии. Провинция Восточная была в руках сторонников Лумумбы. Центральная часть Конго управлялась ООН. Единого международно признанного правительства Конго не существовало. В каждом из 4 регионов были свои правительства со своими армиями. Каждое из них получало помощь извне и укрепляло свою самостоятельность. Угроза разделения Конго была реальной.

В феврале 1961 года последователи Лумумбы перешли в наступление, чтобы восстановить территориальное единство страны. В конце февраля Илео, Касавубу и Чомбе подписали соглашение о совместных действиях против правительства Гизенги и создали военно-политический союз. Они приняли решение о превращении Конго в конфедерацию суверенных государств и потребовали отмены резолюции СБ ООН от 21 февраля 1961 года. Центральным пра-

вительственным органом, вместо кабинета Илео, объявлялся «координирующий межгосударственный совет министров».

Триумф сепаратистов оказался непродолжительным. В мае того же года на конференции в городе Кокийавиле планы фактической ликвидации Конго были отвергнуты, а катангская делегация арестована. Отсидев под стражей три недели, Чомбе подписал соглашение о поэтапном прекращении отделения Катанги. Оно не было признано ее правительством, так как договор был навязан силой.

17 апреля 1961 года было подписано соглашение между правительством Конго в лице президента Касавубу и ООН, по которому миротворческий контингент получал возможность применять силу против любой сепаратистской власти.

В августе 1961 года согласительное совещание представителей ведущих политических партий Конго сформировало общенациональное правительство, премьер-министром которого был назначен Сирил Адула, один из самых непримиримых противников Чомбе, его заместителем — Гизенга. Странники Лумумбы получили больше половины мест в правительстве, но не заняли ни одного политически или экономически весомого министерского поста. 19 ноября Адула обвинил Гизенгу в сепаратизме и подстрекательстве к мятежу конголезской армии. 15 января 1962 года конголезский парламент сместил Гизенгу с поста заместителя премьер-министра. Он был арестован и провел два с половиной года в одиночной камере.

Поездка Хаммаршельда в Африку, чтобы на месте решить проблему воссоединения Конго в единое государство, стала неизбежной. Англия, постоянный член СБ, настаивала на этом. 13 сентября он провел переговоры в Гане, затем прибыл в Леопольдвиль. 14 сентября Кеннеди довел до сведения Хаммаршельда, что США чрезвычайно обеспокоены тем, что ООН, прежде чем предпринимать новые действия в Конго, не проконсультировалась с правительством, которое несло главные финансовые расходы. Три дня пребывания в Конго ничего не дали, и Хаммаршельд должен был возвратиться в Нью-Йорк, чтобы присутствовать на открытии XVI сессии ГА ООН.

Его поездка означала, что Генеральный секретарь утратил доверие основных членов СБ. Американский посол передал Хаммаршельду совместный демарш Англии и США с требованием оставаться в Конго. По требованию заместителя министра иностранных дел Великобритании Хаммаршельд назначил встречу Чомбе в Се-

верной Родезии, в городе Ндоле. 17 сентября самолет Генерального секретаря, по официальной версии, потерпел крушение в 12 км от аэродрома, по неофициальной — был сбит катангским истребителем или взорван в воздухе. Созданная позднее для расследования обстоятельств международная комиссия пришла к выводу, что причиной катастрофы явились, по всей видимости, неполадки в системе выпуска шасси и ошибочные действия пилотов в критической ситуации. В 2005 году норвежский генерал Бьорн Эгле, возглавлявший в 1961 году разведку воинского контингента ООН в Конго, сообщил, что был послан в Ндолу, чтобы забрать портфель с документами и шифровальную машину. Он первый из персонала ООН увидел тело Хаммаршельда. Оно не обгорело, как тела остальных пятнадцати человек, а во лбу у него было пулевое отверстие.

Во время встречи в декабре 1961 года президент США и премьер-министр Англии достигли соглашения, по которому Лондон и Брюссель должны были отказаться от планов открытого отделения Катанги и поддержать план превращения Конго в федерацию. Результатом этого компромисса стало соглашение между Адулой и Чомбе, который обещал признать центральную власть при условии разработки федеральной конституции. Однако его реализация столкнулось с противодействием Франции, которая имела свои интересы в Конго. Катанга превратилась в очаг перманентных столкновений между катангской жандармерией и войсками ООН с применением танков и артиллерии.

8 сентября конголезский парламент принял решение о ликвидации независимости Катанги силовым путем. 24 ноября 1961 года СБ принял резолюцию, в которой он осудил сепаратистскую деятельность Чомбе. Под нажимом США в декабре 1961 года он признал федеральное правительство. Но в тот же день в Элизабетвиле было объявлено, что Чомбе не имел на это полномочий.

27 ноября в Нью-Йорке между администрацией ООН и представителем конголезского правительства было подписано неравноправное соглашение о правовом статусе ООН в Конго. Оно предусматривало для персонала администрации и военнослужащих ООН режим экстерриториальности. Администрация ООН без консультации с конголезским правительством могла посылать любое количество войск, все сотрудники и военнослужащие ООН могли прибывать в страну без виз или другого предварительного соглашения, всем предоставлялся судебный иммунитет за проступки и преступ-

ления, совершаемые в Конго. Резко увеличилось число иностранных экспертов во всех звеньях конголезской администрации.

В декабре 1962 года войска ООН начали активные боевые действия против Катанги. Вскоре под давлением ТНК и ТНБ они были прекращены, так как могли нанести ущерб предприятиям по добыче и переработки минерального сырья. Их представители оказали давление на Чомбе, и 14 января 1963 года он заявил ликвидации независимости Катанги. В мае Чомбе покинул Конго и обосновался в Мадриде. Около пятнадцати тысяч катангских жандармов отказались сложить оружие и укрылись на территории Анголы. После четырех месяцев боев войска центрального правительства отвоевали Южное Касаи и 30 декабря 1961 года арестовали Калонжи. В сентябре 1962 года он сбежал из заключения и создал новое правительство Южного Касаи, но оно просуществовало менее месяца.

В декабре 1962 года правительство Адулы признало неспособность собственными силами обеспечить порядок в стране и обратилось к западным государствам произвести переподготовку и перевооружение конголезской армии. В результате США и Бельгия установили над ней полный контроль. В конголезскую армию вернулись бельгийские советники и офицеры, появились отряды белых наемников.

В середине 1963 года сторонники Лумумбы начали формировать антиправительственные партизанские отряды. В октябре 1963 года верховным органом движения стал Национальный совет освобождения во главе с Пьером Мулеле. В апреле 1964 года была создана Народная освободительная армия, в нее вошел отряд кубинцев во главе с Эрнестом Че Геварой. Движение ставило своей целью свержение правительства в Леопольдвиле. К августу 1964 года оно уже контролировало две трети территории страны. 5 сентября 1964 года в Стэнливиле была провозглашена Народная Республика Конго, которая объединила все освобожденные районы. Руководство восстания попыталось сформировать на контролируемой территории центральные и местные органы власти, народные суды, наделить управленческими функциями традиционную элиту. Если в низовых звеньях повстанческой административной пирамиды не было принципиальных разногласий, то на среднем и особенно высших уровнях этнорегиональные противоречия выходили на первый план.

Соперничество и традиционная общественная мораль почти повсюду превалировали над политико-идеологическими установка-

ми. Мифологизированное, ирреальное восприятие действительности, свойственное крестьянскому сознанию, стало неотъемлемой частью повстанческого менталитета. Вера в чудо в какой-то степени сплачивала и воодушевляла повстанцев, полагавшихся на заклинания колдунов, имевшихся при каждом подразделении повстанческой армии.

29 сентября 1963 года Касаубу заявил о роспуске парламента, который отверг проект федеральной конституции. В октябре он ввел в стране сроком на полгода чрезвычайное положение. Власть была передана триумvirату — министрам обороны, внутренних дел и юстиции. Основные демократические права были приостановлены, введена смертная казнь за антигосударственную деятельность.

На 30 июня 1964 года был назначен вывод войск ООН, которые играли роль сдерживающего фактора в противостоянии внутренних оппозиционных сил. Правительство было не в состоянии справиться с повстанческим движением и экономической нестабильностью. Это побудило заинтересованные западные силы искать «сильную личность», которая смогла бы установить порядок. В этих условиях взяла вверх линия на возвращение Чомбе и использование катангских жандармов, находившихся в Анголе. В июне 1964 года он прибыл в Леопольдвиль, а в июле, без одобрения парламента, президент утвердил состав созданного Чомбе переходного правительства. Его программа была весьма расплывчатой и сводилась в основном к фразам о стремлении достичь благосостояния населения и расцвета страны. Для формирования армии из катангских жандармов Чомбе было необходимо определенное время. Он дал указание освободить Гизенгу и вступил в переговоры с повстанцами, чтобы выиграть время для перегруппировки сил.

1 августа 1964 года, после проведения референдума, Касаубу подписал указ о введении в действие конституции. Страна стала представлять собой федеративное государство из 21 провинции, каждая из которых становилась самостоятельным «юридическим организмом», обладавшим широкой автономией. Слабость центральной власти была узаконена конституционным путем.

Последним препятствием на пути объединения страны была самопровозглашенная Народная Республика Конго. 24 ноября 1964 года бельгийские парашютисты захватили Стэнливилль. Объединенные действия конголезской армии, белых наемников и катангской жандармерии при непосредственном вмешательстве западных госу-



дарств в сочетании с экономической блокадой освобожденных районов привели к разгрому повстанцев. Основными причинами их поражения были плохая военная подготовка, недостаток оружия, несогласованность действий, отсутствие единства в руководстве, стихийность, этнические противоречия, тактические просчеты.

Тем временем в руководстве Конго в борьбе за власть столкнулись группировки Чомбе и Касавубу. Парламентские выборы, проходившие с 18 марта по 30 апреля 1965 года, не дали преимущества ни одной из сторон. В октябре 1965 года Касавубу объявил о смещении Чомбе с поста премьер-министра, однако предложенный новый состав правительства дважды не утверждался парламентом. Единственной реальной силой в стране оказалась армия. 24 ноября 1965 года произошел военный переворот. Президентом стал главнокомандующий Жозеф Дезире Мобуту, который с переменным успехом управлял страной более тридцати лет.

## **БИАФРА. ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА В НИГЕРИИ<sup>16</sup>**

Попытки Севера обеспечить контроль над страной перед лицом все более интенсивной оппозиции со стороны Запада и Востока привели к распространению в Нигерии насилия и политической нестабильности. В январе 1966 года во время военного переворота младшие офицеры-ибо убили всех крупных политических деятелей и видных офицеров севера. Командующий армией Джонсон Агуйи Иронси, ибо навел порядок и стал главой временного руководства. Во время его правления Нигерия была объявлена унитарным государством.

Однако то обстоятельство, что за убийство северян никого не наказали, и фаворитизм Иронси к ибо повлекли за собой мощную негативную реакцию хауса и фульбе. В мае 1966 года тысячи выходцев с Востока, проживающих на Севере, были убиты в ходе погромов, начавшихся с ведома местных властей.

Правительство Иронси объявило о создании трибунала с целью изучения причин массовых убийств и грабежей на Севере, а также пообещало выплатить компенсацию жертвам погрома. Хаусанские эмиры объявили о намерении отделить Северную Нигерию от федерации. 29 июля, за четыре дня до начала работы трибунала, северяне организовали переворот. К власти пришел Якубу Говон, хауса. Иронси и около четырехсот высокопоставленных ибо были убиты. Говон восстановил федеральную структуру в соответствии с требованиями элиты Севера. В сентябре 1966 года погром выходцев с Востока произошел еще раз. Было убито не менее тридцати тысяч ибо. Всего в погромах 1966 года было убито до пятидесяти тысяч и около двух миллионов бежало на Восток, после того как их собственность и дома были уничтожены. Из Восточной области началось бегство выходцев с Севера.

Военный губернатор Восточной области с января 1966 года подполковник Одуменву Оджукву, ибо, настаивал на конфедеративном устройстве. Федеральное правительство должно быть значительно

---

<sup>16</sup> События от провозглашения независимости до начала 1966 года см. три глава Нигерия. С. 294.

сокращено, оно должно заниматься только поддержанием экономических отношений между почти независимыми частями государства. В августе 1966 года на встрече представителей военных губернаторов в Лагосе было принято решение, согласно которому для восстановления мира и проведения конституционных переговоров необходимо ввести этнический принцип дислокации армии. Это решение не было полностью осуществлено.

В январе 1967 года в Гане прошла встреча военных руководителей Нигерии, на которой различные политические силы согласились с концепцией децентрализации и региональной автономии. Говон подписал заключительные документы, однако, вернувшись в Нигерию, дезавуировал свою подпись.

В целях примирения федеральное правительство выдвинуло широкую программу мероприятий, предусматривавшую нормализацию обстановки и сохранение нигерийского единства. Среди них — создание дополнительных штатов как основы политической стабильности в Нигерии, подготовка, принятие и введение новой конституции, оздоровление национальной экономики, решительная борьба с коррупцией, выборы нового гражданского правительства и т.д. Однако эта программа стабилизации была встречена в штыки. Оджукву и другие лидеры в Энугу выступили против создания новых штатов, заявляя, что не допустят нарушения территориальной целостности Восточной области.

31 марта власти Энугу опубликовали указ, по которому все средства, переводившиеся в казну федерального правительства, оставались в Восточной области. В ответ Лагос отказался выплатить зарплату государственным служащим, заблокировал выплату доли доходов, установленных законом, запретил полеты всех самолетов в Восточную Нигерию и перекрыл доступ в нее иностранной валюты. 18 апреля Оджукву объявил о переходе под контроль своего правительства десяти федеральных корпораций. В ответ федеральное правительство установило морскую блокаду региона.

В Лагосе был создан Национальный примирительный комитет, члены которого посетили Энугу. Он выработал рекомендации, предусматривавшие одновременную отмену односторонних акций правительства Восточной области и санкций федерального правительства. Говон заявил о возобновлении нормальных деловых отношений с Энугу с 23 мая. 26 мая Оджукву выступил перед членами Консультативной ассамблеи Восточной области, предложив им вы-

бор между «господством северян» и «автономией». В мае в Энугу состоялась массовая демонстрация, участники которой потребовали выхода из федерации и провозглашения суверенной республики Биафра<sup>17</sup>. Через несколько дней Оджукву созвал национальную ассамблею Восточного региона и добился ее решения провозгласить суверенитет республики Биафра. Оджукву объявил о независимости 27 мая 1967 года. В этот же день Говон ввел чрезвычайное положение и разделил страну на двенадцать штатов. Восток федерации был разделен так, что запасы нефти оказались в штатах без большинства ибо.

30 мая 1967 года Оджукву выступил по радио и торжественно заявил о выходе Восточной области из нигерийской федерации и о создании суверенной Республики Биафра. Ее население составляло около 14 миллионов человек, территория – 76.400 квадратных километров. Республика делилась на 25 провинций, столицей стал Энугу. Оджукву потребовал, чтобы правительство федерации подписало мирный договор с Биафрой и признало ее. Усилия сепаратистов в это время было сосредоточено на поисках внешней поддержки. Они пытались доказать, что были вынуждены выйти из федерации из-за враждебных действий северян и Лагоса в отношении ибо. Федеральное правительство было вынуждено пойти на усиление морской и экономической блокады Биафры. 6 июня Говон отдал приказ о подавлении мятежа и объявил мобилизацию в мусульманских штатах.

Сепаратисты рассчитывали на поддержку Биафры государствами, которые могли быть заинтересованы в эксплуатации богатых нефтяных месторождений. Но они в начале кризиса избрали выжидательную тактику. Зловещая тень Катанги еще была свежа в памяти мировой общественности.

Амбиции Оджукву взяли вверх над здравым смыслом. 6 июля 1967 года вооруженные силы Биафры открыли огонь по позициям нигерийской армии. Так началась гражданская война. Для руководства министерствами Оджукву учредил «особые директораты» по главным проблемам (снабжение армии оружием, боеприпасами, людские резервы и т.д.), которые подчинялись непосредственно главнокомандующему. 9 августа 1967 года сепаратисты вторглись в Средне-Западный штат и в тот же день захватили его столицу –

<sup>17</sup> Биафра – название залива у побережья Восточной Нигерии.

Бенин, создав тем самым военную угрозу Лагосу. Первоначальные военные успехи сепаратистов стали возможны потому, что армия Биафры не встретила сколько-нибудь организованного сопротивления. 90% военнослужащих федеральных войск штата были ибо. Кроме того, население ибо (около миллиона человек) оказало большую поддержку сепаратистским отрядам. После падения Бенина командование федеральных войск сумело в считанные дни мобилизовать крупные силы. Армия Биафры вела себя как на оккупированной вражеской территории. Уже 14 августа началось контрнаступление. 20 сентября Бенин был освобожден.

Оджукву был обескуражен массовым отступлением своих войск и паникой, охватившей гражданское население. В связи с этим было принято решение создать Стратегический комитет, включавший главным образом гражданских лиц. Его задача состояла в том, чтобы обеспечить участие в войне широких масс населения. Оджукву наладил добычу нефти в количествах, достаточных для закупки оружия и вербовки наемников.

4 октября пал Энугу. Оджукву и его сторонники перебрались на юг Биафры. Причины поражения сепаратистов коренились в том, что их армия была сформирована наспех, примитивно вооружена и не была готова к серьезным военным действиям. Руководство сепаратистов допустило политический просчет в оценке настроений йоруба. Доктрина Говона о единстве и целостности нигерийского государства оказалась более действенной, чем призывы сепаратистов об освобождении южан от господства северян. Вторжение в Средне-Западный штат развенчало оборонительную формулу, выдвинутую Оджукву в борьбе против федерального правительства. Оно ослабляло также позиции сепаратистов в глазах многочисленных национальных меньшинств страны, усиливало их подозрения в отношении истинных намерений Биафры.

После падения Энугу началась война на истощение. Пропаганда сепаратистов активно воздействовала на население Биафры. Простые люди, особенно те, кто бежал с Севера, верили, что они обречены, что только в войне за независимость их спасение. Оджукву добился почти слепого повиновения. По его приказу проводились массовые мобилизации в армию, осуществлялась охота за предателями, саботажниками и шпионами. Население Биафры находилось в таком состоянии, когда любая информация о жестокостях наступающих федеральных войск падала на подготовленную почву. Речи

Оджукву и его приближенных вводили население в заблуждение, создавали призрачную уверенность в непобедимости армии Биафры. Потери сепаратистов объяснялись исключительно предательством и оценивались как временные неудачи. Затягиванию военных действий способствовал ряд иностранных, в том числе африканских государств, которые предоставляли Биафре материальную помощь и оказывали моральную поддержку.

Федеральное правительство, вооруженные силы которого временно приостановили наступательные операции на фронте, по-прежнему стремилось к мирному урегулированию конфликта. Определенное влияние на правительство оказывали многочисленные посредники из западных и африканских стран. Они пытались навязать различные варианты мирного урегулирования конфликта, но принципиальным условием Лагоса было сохранение территориальной целостности государства.

За единство Нигерии выступили Великобритания, СССР, арабские страны. За ибо вступились Франция, Испания, Португалия, ЮАР, Китай, Израиль. ООН отказалась признать Биафру. Наиболее сложная задача в нигерийском конфликте выпала на долю ОАЕ. Четвертая Ассамблея глав государств и правительств в Киншасе в сентябре 1967 года осудила любое вмешательство во внутренние нигерийские дела и создала Консультативный комитет по Нигерии. В ноябре 1967 года его делегация провела переговоры с Говоном и пришла к выводу, что любое урегулирование нигерийского кризиса может быть достигнуто лишь при сохранении единства и территориальной целостности Нигерии.

Биафра настойчиво пыталась представить политику федеральных властей и их вооруженных сил как геноцид ибо. Правительство Нигерии пригласило международную комиссию ООН в сентябре 1968 года. Она не нашла никаких доказательств, свидетельствующих о преднамеренном уничтожении федеральными войсками ибо или их собственности, и признала, что использование термина «геноцид» необоснованно. Многочисленные переговоры о мирном урегулировании использовал Оджукву, которые только на словах выступали за урегулирование военного конфликта. Сепаратисты надеялись, что за признанием Биафры Берегом Слоновой Кости, Габоном, Замбией и Танзанией последует признание со стороны других стран. Но этого не произошло. В связи с падением престижа сепаратистов в сентябре 1968 года Шарль де Голль официально осу-

дил политику федерального правительства Нигерии и поддержал самоопределение Биафры. Заявление де Голля привело к тому, что ОАЕ и Лондон вновь активизировали попытки найти приемлемые для враждующих сторон пути к миру. Но уже всем посредникам стало очевидно, что ни одна из сторон не пойдет на уступки по принципиальным вопросам.

В конце 1969 года федеральные войска приступили к завершающей стадии войны. 15 января 1970 года в Лагосе был подписан акт о безоговорочной капитуляции. Так закончилась продолжавшаяся почти 1000 дней кровопролитная гражданская война. За это время погибло от семисот тысяч до трех миллионов человек, в основном жители Биафры. Область, считавшаяся перед войной одной из самых богатых и развитых в Африке, была опустошена.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ГЕНОЦИДА В РУАНДЕ

В октябре 1990 года на границе Руанды и Уганды начались столкновения между правительственными силами Руанды, укомплектованными преимущественно хуту, и отрядами Руандийского патриотического фронта (РПФ), сформированными главным образом из тутси. Некоторое время спустя стороны подписали ряд соглашений о перемирии, но уже в феврале 1993 года ожесточенные бои разгорелись снова.

Благодаря посреднической деятельности ОАЕ после трудных переговоров в августе 1993 года в Аруше было подписано мирное соглашение. По просьбе сторон СБ ООН постановил учредить на период 6 месяцев Миссию ООН по оказанию помощи Руанде (МООНПР). Основные ее функции заключались в обеспечении безопасности в столице страны, в наблюдении за осуществлением Арушского соглашения о прекращении огня, а также в оказании гуманитарной помощи и репатриации беженцев. Командующим войсками ООН в Руанде был назначен канадский генерал Ромео Делларе, а специальным представителем Генерального секретаря — Жак-Роже Бу-Бу, бывший министр иностранных дел Камеруна. США настаивали, чтобы главную роль во всех миротворческих операциях играла ОАЕ.

В конце 1993 года Генеральный секретарь доложил СБ, что обе стороны не выполняют Арушское соглашение и что положение в Руанде остается крайне неустойчивым. В январе 1994 года Делларе направил в Департамент операций по поддержанию мира ООН донесение о том, что отряды хуту накапливают запасы оружия, готовясь к массовому уничтожению тутси. Делларе просил разрешения изъять это оружие, однако Департамент отклонил его просьбу на том основании, что мандат ООН в Руанде не предусматривает силовых операций. На следующий день генерал передал информацию о готовящейся резне послам Бельгии, США и Франции.

В марте 1994 года Бутрос Бутрос — Гали в своем докладе о Руанде указал на дальнейшее ухудшение положения в стране и призвал конфликтующие стороны прийти к соглашению о формировании



переходных органов власти, предложив при этом продлить мандат МООНПР еще на 6 месяцев.

6 апреля 1994 года СБ ООН продлил мандат до конца июля. В тот же самый день в авиакатастрофе погибли президенты Бурунди и Руанды, оба хуту. Лидеры хуту Руанды обвинили в их гибели тутси и развязали против них настоящую бойню. Одновременно президентская гвардия развернула кампанию насилия и террора против всех тех, кого подозревали в поддержке РПФ. Члены молодежных отрядов милиции хуту, вооруженные мачете, дубинками и самодельным холодным оружием, вышли на улицы, убивая всех тутси, грабя магазины и поджигая дома. Масса людей бросилась искать убежища в помещениях ООН. А тем временем на помощь тутси пришли отряды РПФ, и началась настоящая гражданская война.

На всей территории Руанды происходили массовые убийства, как по этническим, так и по политическим мотивам. В стране воцарился кровавый хаос. Ряд сотрудников ООН были жестоко избиты, а 10 бельгийских военнослужащих расстреляны. Эти трагические события показали, что МООНПР не располагает ни мандатом, ни необходимыми средствами, чтобы обеспечить защиту хотя бы собственных сотрудников. Шокированная убийством своих военнослужащих, Бельгия объявила о решении вывести из Руанды свои подразделения.

17 апреля Делларе сообщил ООН, что для обороны аэропорта Кигали, который являлся воротами Руанды во внешний мир, необходим, по меньшей мере, один батальон. Для защиты конвоев с гуманитарными грузами в его распоряжении была лишь половина батальона. Он просил предоставить ему дополнительные полномочия. Вместо того, чтобы предоставить силам МООНПР необходимые полномочия и ресурсы, которые позволили бы им обуздать озверевшую толпу, СБ ООН 21 апреля проголосовал за то, чтобы сократить до минимума вмешательство в происходящие события и уменьшил воинский контингент до 270 человек. Их функции сводились к оказанию гуманитарной помощи и посреднических услуг.

29 апреля Бутрос – Гали направил в СБ письмо с предложением предпринять немедленные действия, включая применение силы, с тем чтобы прекратить убийства в Руанде. Он просил СБ пересмотреть ранее принятое им решение об отзыве из страны 1700 военнослужащих. Всю ночь СБ обсуждал положение в Руанде, так и не

приняв никакого решения. Ничего не было предпринято и в последующие дни. Для защиты эвакуируемых соотечественников в город прибыли подразделения бельгийских и французских войск. К 11 апреля они были эвакуированы. Международное сообщество окончательно растерялось и не смогло выработать единой позиции.

3 мая, в самый разгар кровопролития в Руанде, Билл Клинтон подписал «Решение президента. Документ № 25», который нанес удар по самой идее совместных многосторонних действий по поддержанию мира и безопасности. Документ устанавливал новые правила определения масштаба и характера операций, их продолжительности, объема выделяемых ресурсов, оценки степени риска. Правила эти были настолько жесткими, что только самые легкие, дешевые и безопасные операции имели шанс получить американское одобрение. США весьма сдержанно отнеслись к предложению крупной операции в Руанде с предоставлением мандата на использование мер принуждения для прекращения вооруженного конфликта, восстановлении законности и порядка.

Только две недели спустя, 17 мая, СБ постановил довести численность МООНПР до 5500 человек и расширить ее мандат. Генеральному секретарю поручалось представить доклад о расследовании нарушения прав человека в Руанде, а также провести переговоры с ОАЕ об использовании в Руанде воинских подразделений африканских стран. Было введено эмбарго на ввоз оружия в страну.

11-12 мая в Руанде находился Верховный комиссар ООН по правам человека. В представленном им докладе говорилось, что в стране было убито несколько сотен тысяч человек. Охарактеризовав положение как чрезвычайное, он, тем не менее, не употребил термин «геноцид». 22-27 мая в Руанде работала специальная комиссия по расследованию совершенных преступлений. В докладе Генерального секретаря СБ, составленном на основе материалов комиссии, говорилось, что за истекший период в стране было убито от 250.000 до 500.000 мирных жителей и что есть все основания характеризовать происходящее как геноцид. В документе содержались рекомендации о развертывании дополнительных воинских подразделений. Однако США при поддержке Великобритании выступили против отправки в Руанду дополнительных сил.

19 июня Бутрос — Гали вновь направил в СБ неофициальный документ, подчеркивающий необходимость принятия срочных мер в связи с «захлестнувшей Руанду волной геноцида». При этом он

предлагал принять предложение Франции о проведении многонациональной операции для обеспечения безопасности и защиты перемещенных лиц и гражданского населения. 22 июня СБ согласился с проведением в течение двух месяцев такой операции, пока не будут развернуты силы МООНПР. Французская операция, получившая название «Бирюза», началась 23 июня. Согласно резолюции ООН срок ее действия определялся периодом до 21 августа 1994 года. Французские подразделения, численностью в 2500 человек, создали в юго-западной части Руанды, так называемую гуманитарную зону безопасности, размером в пятую часть территории страны, что позволило намного сократить число новых жертв.

В марте 1999 года СБ принял решение о проведении независимого расследования действий ООН в Руанде в период наибольшего обострения кризиса. Независимая международная комиссия по расследованию (НМКР) пришла к следующим основным выводам.

1. Согласно нормам международного права события в Руанде должны быть охарактеризованы как геноцид. ООН оказалась не в состоянии предотвратить или остановить начавшийся геноцид. Ответственными за это НМКР признала всех участников операции в Руанде: Генерального секретаря, Секретариат, СБ, МООНПР и государства-члены ООН.

2. Главными причинами провала МООНПР НМКР считает недостаток военных и материальных ресурсов, а также нежелание международного сообщества взять на себя твердые обязательства и последовательно их выполнять. Мандат операции был основан на расчетах, которые оказались ошибочными. Налицо были серьезные недостатки в политическом и военном руководстве. В результате, в самый разгар геноцида воинский контингент ООН фактически бездействовал.

3. Согласно полученным из штаб-квартиры ООН указаниям, руководство МООНПР избегало каких-либо действий, которые могли привести к использованию силы, и исполняло мандат таким образом, как если бы это была обычная операция по поддержанию мира.

4. Командующий «голубыми касками» вскоре обнаружил, что воинские подразделения одних стран (Бангладеш) отказываются подчиниться его приказам, другие (Бельгия) в одностороннем порядке покидают места своей дислокации.

5. Члены СБ длительное время не желали признать очевидное и назвать происходящее в Руанде «геноцидом». Международное со-

общество продемонстрировало нежелание идти на риск ради спасения народа африканской страны. После того, как СБ решил действовать, чтобы прекратить убийства мирных граждан, ООН испытывала огромные трудности в увеличении своего военного контингента.

6. Как штаб-квартира ООН, так и руководство МООНПР слабо разбирались в действительном характере происходящих в стране событий.

7. На всех уровнях наблюдались недостатки в организационной работе. В самой МООНПР сложились непростые взаимоотношения между командующим воинским контингентом и специальным представителем Генерального секретаря. Роль каждого из них не была определена достаточно четко, в результате операция осталась фактически без политического руководства. По Уставу ООН только Генеральный секретарь обладает правом привлекать внимание СБ к наиболее острым проблемам. По странному стечению обстоятельств Бутрос – Гали в наиболее критические моменты оказывался за пределами Нью-Йорка и не мог выполнять данные функции.

8. В январе 1994 года Руанда была избрана членом СБ, что создало дополнительные трудности в решении руандийского конфликта. Одна из сторон конфликта получила возможность непосредственно участвовать в проходивших в СБ дискуссиях, что поставило стороны в неравное положение. Имеются многочисленные свидетельства того, что представитель Руанды в СБ зачастую препятствовал конструктивному решению проблем.

Вина СБ ООН заключалась в том, что, располагая подробной информацией о расправе над невинными людьми, он не сделал практически ничего, чтобы остановить бойню и бросил жителей Руанды на произвол судьбы в тот момент, когда они наиболее остро нуждались в помощи. СБ мог своевременно укрепить миротворческий контингент в Руанде, наделить его полномочиями применять силу и обеспечить надлежащим вооружением. Столь необходимое решение было заблокировано делегацией США. Все это можно было бы списать на необъективный подбор фактов, не учитывающий сложившуюся реальную обстановку. Но во всех африканских конфликтах с числом жертв более миллиона (первый и второй конголезский, Биафра, Либерия и т.д.) ООН проявляла такое же равнодушие к народам своих государств-членов.

## КОНФЛИКТ В ДАРФУРЕ

Дарфур расположен в зоне Сахеля между Сахарой и районами тропических лесов Судана. Это название исторической области, долгое время существовавшей в качестве независимого султаната. Он вошел в состав Судана только в 1916 году, значительно позже других его частей. По нынешнему административно-территориальному делению регион включает в себя три провинции. Площадь Дарфура – около 500.000 квадратных километров (приблизительно пятая часть территории Судана), что примерно равно Франции. На его территории проживает более семи миллионов человек. Название Дарфур означает «дом народа фур», основного народа, издавна населявшего эту территорию.

Формирования социально-политической структуры региона свидетельствует, что его нынешний этнический состав сложился преимущественно мирным путем, вследствие нескольких последовательных волн миграций и смешения пришельцев с местным населением. Выяснить, каким было первоначальное население региона, невозможно. В начале XVI века чернокожие фур захватили большую часть Судана, и на месте бывшего христианского Нубийского государства основали султанат Сеннар. В XVII веке на плодородном нагорье Марра был образован независимый от Сеннара султанат Дарфур, который достиг в XVIII веке политического и экономического расцвета. Память о «суверенности» до сих пор жива в сознании фур. В исламский период часть земель африканских жителей в Дарфуре была переданы привезенным из Чада арабам. Вплоть до XX века Дарфур представлял собой центр работорговли, причем арабские и чернокожие работорговцы соперничали друг с другом при осуществлении набегов на соседние регионы для захвата рабов и последующей их перепродаже в прибрежные районы Африки.

Господствующая религия Дарфура – ислам, который там прочно укоренился с XVI века. Все мусульмане Судана – сунниты, принадлежат к трем суфийским тарикатам: арабы – к Ансария, африканцы – к Сенусия и Тиджания. Есть также и немногочисленные христиане и приверженцы традиционных культов, проживающие в южной части Дарфура. На первый взгляд разница между исламом, в который

верят и практикуют дарфурцы, и исламом других мусульман – нет. Он основан на своде законов, общих для всех правоверных. Но дарфурцы приняли только внешнюю, обрядовую сторону, исламская культура и цивилизация были отвергнуты. Теологические, философские, литературные ценности не проникли в регион, хотя все источники для этого были открыты. Они блокировались традиционной структурой и ментальностью местного общества.

Все население Дарфура, исторически и этнически тесно взаимосвязано. Оно идентифицирует себя исключительно с племенами. Трайбализм остается определяющим фактором социально-политической и экономической жизни. Язык межнационального общения – арабский. Все население разделено на племена, примерно 60% из которых считают себя арабскими, а 40% – африканскими. При этом они внешне практически неразличимы, в Дарфуре господствуют африканский тип внешности. Арабский вклад в генетический фонд современных арабских дарфурских племен составляет максимум 10%. Подавляющее большинство из них стали арабоговорящими только в XIX веке. Деление на арабские и африканские племена произошло в значительной степени на основе самоидентификации не более полутора-двух веков назад. Арабские племена в основном занимаются кочевым скотоводством, разводя верблюдов и крупный рогатый скот, а африканцы – земледелием. Однако есть и африканские кочевые племена, например, загава, и арабские оседлые.

Фуры в подавляющем большинстве – земледельцы, населяющие центр региона, хорошо увлажненное, не подверженное засухам нагорье Марра и прилегающие к нему плодородные земли. На этих же плодородных землях проживают и другие оседлые африканские племена, самое многочисленное из которых – массалит. Их культура ближе к культуре народов, проживающих в соседнем Чаде, чем к культуре долины Нила.

К северу от нагорья Марра в пустынных районах у границ Сахары кочуют со своими стадами верблюдов многочисленный народ загава. Они состоят из достаточно воинственных племен, создавших в XIII веке централизованное государственное образование Канем. Их ареал проживания трансграничен, их исконная территория на северной периферии нагорья имеет особое название – «Дар Загава».

Наиболее крупные арабские племена Дарфура известны под собирательным названием баггара, что буквально означает «скотово-

ды». Тем не менее, этническая группа хаббания к моменту первых контактов с европейцами в начале XX века были преимущественно земледельцами. В Дарфуре — два антагонистических уклада — традиционный (арабские пастухи-скотоводы, африканские земледельцы — племена фурув) и современный (фермеры, преимущественно арабы из долины Нила). Предмет их спора — плодородные земли плато, чьи площади ежегодно сокращаются из-за наступления Сахары и деятельности человека.

До начала драматических изменений климата кочевники и земледельцы составляли единое целое, смешанные браки были широко распространенным явлением. Отчасти по этой причине сегодня трудно провести разницу между арабскими и африканскими племенами. И те, и другие вместе являются носителями особой, уникальной культуры Дарфура, и этот фактор, скорее, объединяющий, чем разъединяющий.

Наибольшая опасность для человека и природной среды в Дарфуре возникает при плотности населения около ста человек на квадратный километр. Это как раз та цифра, когда имеющаяся земельная площадь уже становится недостаточной для старой экстенсивной системы, но в то же время давление населения на природные ресурсы еще не достигло уровня, при котором появляется уверенность в необходимости интенсификации. Кроме условий природной среды, на образ жизни дарфурцев повлияли история и традиции.

Скотоводство, также как и земледелие, тесно привязано к источникам воды, и в Дарфуре борьба за них издавна провоцировала конфликты между различными племенами кочевников, а также между кочевниками и земледельцами. Жизнь кочевников проходит в постоянном перемещении с одного пастбища на другое. В случае недостатка осадков кочевникам приходится искать новые маршруты. Как правило, в поисках свежих пастбищ и воды они следуют на юго-восток, где живут земледельцы. Кочевники захватывают колодцы и другие источники воды, скот вытаптывает поля, провоцируя тем самым конфликт с земледельцами, который иногда ошибочно воспринимается как война между арабами и африканцами. Локальные стычки перерастают в вооруженные столкновения между племенами, так как каждое из них стремится отстоять свои потребности и интересы. Не нужно идеализировать и земледельцев. Они поджигают пастбища, блокируют водопой и скотогонные маршруты, занимаются грабежом в районах соприкосновения пле-

мен. Одним из серьезных последствий этих конфликтов стало создание племенных союзов, направленных друг против друга.

Первые сепаратистские группировки, начавшие бороться против «арабского ига», возникли в Дарфуре еще в конце пятидесятых годов. Практически все они вышли из отрядов самообороны, которые земледельцы формировали для защиты от набегов кочевников. Центральные власти Судана в 1994 году разделили регион на три штата. Тем самым, был административно расколот единый массив племени фура, чтобы обеспечить победу на выборах кандидатам от исламистов. В июле 2001 года состоялся съезд лидеров фура и загава, которые поклялись на Коране, что будут действовать совместно, чтобы противостоять арабской политике доминирования.

Существует не лишнее оснований мнение о том, что важную роль в разжигании кризиса в Дарфуре сыграло Суданское народно-освободительное движение (СНОД), военно-политическое объединение суданцев-южан, заинтересованное перед началом переговоров с Хартумом создать «второй фронт». Они стали поставлять в Дарфур оружие и боеприпасы, осуществлять подготовку боевиков. Другим поводом стало соглашение между Хартумом и повстанцами Юга о разделе доходов от добычи нефти. Африканское население Дарфура считало, что в соглашении не были учтены их экономические интересы. Свою роль сыграл Чад. Его президент, Идрис Деби, загава, воспользовался возможностью ослабить более сильного соседа и одновременно поддержать своих соплеменников. Судан предоставлял свою территорию для чадской оппозиции. В Дарфуре действует более ста неправительственных организаций, занимающихся гуманитарными вопросами (помощь беженцам и временно перемещенным лицам и т.д.), а также, по неофициальным данным, собирающих оперативную политическую информацию и формирующих среди жителей региона негативное отношение к суданским властям.

Начало острой фазы конфликта относится к концу 2002 — началу 2003 года. Формальной датой начала открытого военного противостояния считается 26 февраля 2003 года, когда в Дарфуре было совершено первое крупное нападение на полицейские посты, в результате которых погибли сотни сотрудников суданского министерства внутренних дел. Это стало ответом фура и загава на безнаказанную деятельность арабов, вырезавших своих противников целыми деревнями.



Следующей громкой акцией восставших африканцев стал захват в апреле 2003 года аэропорта в административном центре Дарфура, где базировались правительственные силы. Межплеменные конфликты осложнились возникновением такого явления, как вооруженный бандитизм, который на определенном этапе стал принимать массовый характер. Многие кочевники, потерявшие из-за засухи скот, превратились в нищих. Они стали профессиональными грабителями, которые из года в год живут разбоем на дорогах. Вооруженные грабежи начались несколько десятилетий назад.

В настоящее время существует три основные военно-политические группировки в Дарфуре. Интересы арабских племен отстаивают формирования под собирательным названием «джанджавид»<sup>18</sup>. Есть две основные точки зрения на то, что представляют собой эти отряды, кто их контролирует, финансирует, вооружает и покровительствует, и каждая из них по-своему верна. Западные СМИ представляют их как отряды силовых структур центрального правительства и арабского ополчения, действующие по негласным указаниям Хартума. Джанджавидам приписывают вину за огромное количество жертв. Они, как и все остальные группировки, активно используют детей и подростков в боевых действиях. Не исключается, что в организации набегов участвуют суданские офицеры и военнослужащие, активисты народных сил обороны, но представить доказательства этого никто не может. Невозможно определить и происхождение используемого джанджавидами оружия.

С другой точки зрения, нет такой единой организации. Джанджавид — конгломерат племенных ополчений и банд, не связанных между собою ничем, кроме тяги к разбою. Именно поэтому из них не выросло никакого политического движения. Руководство арабских племен отрицает любые связи с джанджавидами. Представляется, что истина где-то посередине. Джанджавиды — конгломерат племенных ополчений и банд, часть из которых, по-видимому, получает указания из Хартума, а часть действует на свой страх и риск. У них крепкие связи с соседним Чадом, что облегчает поставки оружия, боеприпасов и техники.

В ноябре 2001 года на встрече руководителей фур, загава и ряда менее влиятельных африканских племен был создан Фронт осво-

<sup>18</sup> Это слово чаще всего переводят с арабского языка как «джинн на коне».

бождения Дарфура, который в феврале 2003 года был переименован в Суданское освободительное движение (СОД). Его вооруженное крыло получило название Суданская освободительная армия (СОА). Противоречивость такого альянса заключалась в том, что между фур и загава существует множество разногласий. Фур представляет собой стабильное земледельческое сообщество, в то время как загава – воинственные кочевники, отношения с которыми у фур всегда были сложными. Борьба за власть и возникновение трений внутри СОД были фактически неизбежны.

Из аморфных отрядов самообороны СОА довольно быстро превратилась в хорошо организованную мощную силу, что на первоначальном этапе позволило добиться впечатляющих успехов. Однако в Хартуме отреагировали достаточно оперативно. Правительственные войска, применяя тактику «выжженной земли», нанесли ряд чувствительных поражений повстанцам. В результате СОД и СОА распались на две части по этническому принципу. К 2004 году каждое из племен вело операции на своей этнической территории, а случаи пересечения сфер влияния даже приводили к столкновениям между ними. Ситуация усугублялась взаимной неприязнью политиков, выдвинувшихся на первые места в движении.

Третья вооруженная группировка, действующая в регионе, именуется Движение за справедливость и равноправие (ДСР). Ее личный состав оценивается в семь тысяч человек. Она слабее в военном плане, но политически лучше организована. Этническая монолитность (племя нобе народа загава) позволила избежать серьезного раскола, хотя проблемы выхода из организации амбициозных полевых командиров с собственными амбициями не обошли и ДСР. Вначале она была известна как фракция СОА, но вскоре стала полностью самостоятельной организацией. Считается, что первые отряды ДСР были сформированы и вооружены на территории Чада при негласном содействии его руководства. Продолжающаяся фрагментация повстанческих группировок (число которых составляет уже более десятка), зачастую выливается в вооруженные столкновения не только с проправительственными формированиями, но и в кровавую междоусобицу, что само по себе провоцирует раскручивание спирали насилия.

В 2003 году СНОД сделала щедрый подарок ДСР и СОА, передав им часть своего оружия и средств связи, так как в Южном Судане вступили в силу мирные договоренности. В результате активных бо-

евых действий с 2003 по 2006 год погибло более 200.000 человек, 2,5 миллиона стали беженцами и внутренне перемещенными лицами.

Первые контакты по урегулированию конфликта в Дарфуре прошли в Чаде в сентябре 2003 года при посредничестве Деби. В апреле 2004 года было подписано соглашение, которое заложило основу переговорного процесса. После этого Хартум отказался от тактики массированных ударов по формированиям повстанцев. В 2004 году кризис принял международные масштабы, когда более ста тысяч беженцев перебрались в соседний Чад.

СБ ООН 30 июля 2004 года принял резолюцию, требовавшую разоружить джанджавид. Тем не менее, власти страны не захотели, а скорее были не в состоянии их разоружить. В результате все больше государств оказывалось втянутыми в орбиту конфликта. Миротворцы АС были введены в Дарфур в 2004 году. Они стали заложниками собственного мандата, предусматривавшего мониторинг сложившейся ситуации и фиксации случаев насильственных действий. Миротворцы АС превратились в одну из целей противоборствующих группировок, либо становились случайными жертвами их столкновений.

31 марта 2005 года СБ ООН принял резолюцию, в соответствии с которой вопрос о преступлениях в Дарфуре передан в Международный уголовный суд в Гааге. В марте 2009 был выдан ордер на арест президента Судана Омара Башира. Ему были предъявлены обвинения в преступлениях против человечности и военных преступлениях, в июле 2010 года – в геноциде. В апреле 2011 года Башир впервые заявил, что несет личную ответственность за конфликт в Дарфуре. Он признал гибель нескольких тысяч человек, хотя, по мнению экспертов, погибло не менее трехсот тысяч. Необходимо отметить, что Судан не подписывал Римского статута. До настоящего времени Башир свободно передвигается по Африканскому континенту.

Рубежным событием в дарфурском урегулировании стала международная консультативная встреча на высоком уровне по Судану в формате ООН – ЕС – Лига арабских государств – АС в ноябре 2006 года. На ней был поддержан компромиссный план комбинированной афро-ооновской миротворческой операции. На первом этапе предусматривалось оказание Миссии АС финансовой, технической, логистической поддержки, на втором – усиление ее несколькими сотнями ооновских военнослужащих и гражданских полицейских. Третий этап – выход на совместную операцию по поддержанию мира, руководство которой осуществляли бы совместно

назначаемые и подотчетные ООН и АС специальный представитель и командующий. Хартум заявил о своем согласии, но его дальнейшие шаги фактически дезавуировали данное согласие. В апреле 2007 года Хартум в официальном порядке уведомил ООН о своем согласии на второй этап. Вместе с тем, Судан дал однозначно понять, что рассматривает миротворчество в Дарфуре исключительно как миссию АС при содействии со стороны ООН.

С 2006 года фиксировались отдельные случаи договоренностей между арабскими и африканскими племенами. Инициатива урегулирования исходила снизу, без ведома местных администраций, и предусматривала, по крайней мере, нормализацию хозяйственной жизни. В 2007 году арабы, запросили помощь Хартума в организации мирной конференции. Однако в столице их инициатива была отвергнута. Попытка мирного урегулирования снизу завершилась неудачей.

В 2007 году в Дарфуре отчетливо проявила себя новая сила. Лагерь перемещенных лиц (это как минимум два миллиона человек) превратились в избыточные оружием самодостаточные человеческие коллективы, а их организация чаще всего не строится на племенной основе. В лагерях появились новые силовые центры, с мнением лидеров которых вынуждены считаться как три основных вооруженных группировки, так и представители центрального правительства. После того, как внешний враг в виде африканских племен был ослаблен, сразу же вспомнились старые и возникли новые конфликты между арабскими племенами. Они все чаще перерастают в открытые столкновения. Так, в августе 2007 года племя хаббания разграбило поселения племени саламат и уничтожило все колодцы, чтобы они не смогли вернуться. И такие примеры не единичны.

С моей точки зрения, невозможно решение конфликта в Дарфуре (при сохраняющейся или ухудшающейся экологической обстановке) традиционными методами. Принципиальных решений два с множеством вариантов. Первое — создать условия для обеспечения местных жителей всем необходимым, прежде всего водой, после чего политико-военные усилия смогут стать эффективными. Добровольное переселение племен на более благоприятные в экологическом плане земли из-за их приверженности к территории и традиционного менталитета практически невозможно. Второе — наиболее вероятное, судя по тому, как развивается конфликт — ожидать, когда сократится население и вновь наступит экологический баланс между людьми и окружающей средой.

Раздел 6  
.....

**Роль религии и традиционного  
сознания  
в современном африканском  
обществе**

- Христианство
- Ислам
- Традиционные культы и верования
- Традиционное сознание и поведение

## ХРИСТИАНСТВО

Религиозный состав населения Африки отличается большим разнообразием. Традиционные верования в «чистом виде» мало где сохранились, но вряд ли найдется хоть один африканец, неважно кем он себя считает — атеистом, мусульманином, христианином, — который на своем жизненном пути не ощутил на себе и своих близких влияния веры и обычаев предков. Наиболее распространенные конфессии — ислам и христианство, также в «чистом виде» встречаются не часто, а представляют собой различные формы и синкретические сочетания с традиционными верованиями.

То, что легко сделать для одной страны — определить доминирующую религию, практически невозможно осуществить в рамках континента. Даже по распространению приверженцы христианства, ислама и традиционных культов насчитывают приблизительно по 25-35%. Любые статистические данные о Черном континенте весьма приблизительны, даже если точно подсчитаны.

Как и во многом другом, Африка уникальна и в религиозном отношении. Африка — единственный крупный человеческий ареал, который не выработал собственной религии и не приспособил к своим нуждам и чаяниям одну из мировых. Так как религия является одной из основных структурообразующих составляющих цивилизации, то вопрос об африканской цивилизации (цивилизациях) в теоретическом плане не имеет решения.

Христианство в Африке представлено практически всеми ветвями и направлениями. Здесь присутствуют восточная и западная церкви. Если монофизитство распространено только в Эфиопии, то католики, протестанты и представители многочисленных сект имеются почти во всех странах Африки. К христианам относят сторонников афро-христианских организаций и сект (АХО) — синкретических религий, в учениях и обрядах которых соединены элементы христианства и африканских культов. Высокая степень политизации религии в Африке — общее явление для всех основных религиозных организаций.

Римская Северная Африка входила в зону генезиса и первоначального распространения христианства. Из Египта в III — V веках

различные формы христианства проникают в Нубию и Аксум, где монофизитский вариант за немногим более полутора столетий стал господствующей религией. В Нубии два последних христианских государства были ликвидированы к XV веку.

В конце XVIII века началось массовое проникновение христианства благодаря деятельности различных католических и протестантских миссий. Церковь приняла самое активное участие в формировании новой элиты, которая стала посредником между европейскими колонизаторами и народами покоренных стран. Впоследствии она заняла господствующие позиции в аппарате власти независимых государств. С христианством многие до сих пор ассоциируют колониальное угнетение, унижение и тяготы черного человека. До сих пор значительную часть политической и деловой верхушки даже в исламизированных странах (Бенин, Гана, Камерун, Кения, Кот д'Ивуар, Сенегал, Танзания, Того) продолжают составлять главным образом христиане.

Христианство ориентирует африканца на освоение материального мира, на достижение успеха в земной жизни. Оно концентрирует помыслы человека на соблюдении внешних — политических, правовых, ритуальных, экономических — аспектов существования. Христианство демонстрирует стремление к активной жизни, преобразованию окружающего мира, созданию новой политической и общественной среды обитания. На его стороне — динамизм, культурная, социальная и экономическая мобильность, за ним — военная и финансовая мощь западных государств. Экономические интересы африканцев тоже в большей степени формируются американскими и европейскими производителями товаров. К тому же их достижения в сферах науки и техники (особенно новейших технологий) представляют многих африканцев убедиться в силе христианства.

В Африке христианская церковь принимает активное участие в политической жизни. Она активно борется за права человека, равенство рас, за консолидацию общества на демократических основах. Библейские цитаты и ссылки на Священное писание часто звучат и в официальных выступлениях государственных и политических лидеров. Религиозные программы занимают большое место в радио- и телепередачах, что обеспечивает не только многочисленную аудиторию, но и возможность гласно обсуждать актуальные современные проблемы и способствовать формированию общественного мнения.

В ЮАР была создана специальная Комиссия истины и примирения, которую возглавил архиепископ Десмонд Туту, лауреат Нобелевской премии мира. Бывший президент Кении Даниэль арап Мои неоднократно обращался с призывами к церковным деятелям заниматься спасением душ и не вмешиваться в политику. Но католическая церковь активно высказывалась в пользу создания многопартийной системы, требовала регистрации всех политических партий, их равного доступа к средствам массовой информации, возможность свободно пропагандировать свои взгляды, не подвергаясь угрозам и репрессиям.

Некоторые исследователи говорят о возникновении такого феномена, как «африканская теология». Она призывает к распространению такой формы христианства, которая была бы адекватной современной африканской личности и одновременно не противоречила догматическим канонам католической церкви. В африканской теологии можно выделить два направления — культурно-философское и социально-политическое. Первое — сосредотачивается на изучении традиционных верований и культов, развивает идею о принципиальном сходстве между африканской и христианской концепциями Бога, занимается исследованием африканских традиционных ценностей, выраженных в космогонии, обычаях, устном творчестве.

Второе направление включает в себя проблемы социального развития, вопросы культа, христианского брака, воспитания молодежи, диалога с исламом. Для их реализации необходимо включение христианства в систему культурных ценностей современного африканского общества со всеми его проблемами и противоречиями. Этот процесс, который иногда называют «теологией освобождения», требует адекватного африканской действительности выражения таких понятий как «спасение», «освобождение», «грех», «покаяние». Например, «спасение» должно иметь не только трансцендентный характер, но и освобождение от всех форм угнетения.

Политика африканизации христианства была вызвана стремлением увеличить паству за счет деревенского населения. Наиболее активно она проводится католической церковью, хотя и другие направления христианства ей не чужды. Прежде всего, это выражалось в использовании местных языков в богослужении и издании религиозной литературы. Постепенно и ритуал приобретает черты, характерные для отправления традиционных культов. Проводятся службы на открытом воздухе, пляски, ритмичные удары в ладони,



использование народной мелодики в церковных песнопениях типичны для христианских храмов в Африке. В них лежат циновки и ковры, в литургии используются местные музыкальные инструменты, палки с крестным навершием для отбивания ритма. В облачении священников входят элементы традиционной африканской одежды, вместе с крестами в церковной процессии несут копья и другие церемониальные предметы, используемые в отправлении традиционных культов. В иконографии широко распространены местные пейзажи и атрибуты, Христос и его окружающие имеют чисто африканские черты.

Чисто африканским явлением стало широкое распространение АХО — религиозных организаций, синкретических по своему характеру. Они отделились от европейских и американских церквей и сект (главным образом протестантской, частично католической, а в Эфиопии — монофизитской). АХО объявляли себя самостоятельными (независимыми) общинами, создали свои догматы и особые ритуалы, сочетающие местные традиционные верования и культы с христианством. В зарубежной научной литературе их называют «сепаратистские», «независимые», «туземные», «пророческие», «мессианские», «синкретические». Первые АХО появились в 20–40-х годах XIX века на Мадагаскаре во время преследования христиан. Первую на юге Африки АХО создал в конце XIX века правитель «цветного» государства Орлам на территории современной Намибии Йонкер Африкаанер. В Западной Африке первая АХО появилась на Золотом Берегу в 1862 году.

АХО делят на «эфиопские», «сионские», «апостольские» или «мессианские». Эфиопские были образованы главным образом по расовому принципу (они объединяли только африканцев), выступали против засилья в церковном руководстве европейцев. Они распространены на юге континента и в некоторых районах Центральной и Восточной Африки. Сионские (от библейской горы Сион в Палестине) АХО объединяют представления о том, что европейцы извратили Библию, белые рассматриваются как «нечистые» христиане. Сионские АХО особенно влиятельны в Южной и Центральной Африке. В учениях апостольских или мессианских АХО главная роль отводится апостолу, мессии, пророку, проповедующему о наступлении «царства Божия» на земле, вере в скорое пришествие «черного спасителя». Основные районы распространения — Западная, Центральная и Восточная Африка.

Религиозная мифология АХО представляет собой интерпретацию библейских сюжетов и основных положений христианского учения, адаптированных к интеллектуальным возможностям малограмотного крестьянина и городской бедноты. В верованиях АХО в большей степени используется Ветхий завет, чем Евангелие. Христианские представления о Троице значительно изменены. Бог-отец часто отождествляется с богом традиционных верований и мифологическим первопредком. Воплощением Иисуса Христа считается глава секты – «черный Христос». С сошествием Духа святого стало связываться характерное для африканских культов состояние одержимости, транса.

В ритуальной практике и бытовой обрядности АХО переплетаются традиционные культы и заимствования из христианства, приспособленные к местным условиям. Существует особая ритуальная одежда для священнослужителей, иногда и для рядовых верующих. Обряды и церемонии часто направлены на разжигание религиозного экстаза (танцы под ритмичную музыку, пение переделанных христианских гимнов и псалмов и т.д.). Главным обрядом АХО является крещение – погружение или окропление водой, преимущественно во взрослом возрасте. У большинства имеются пищевые и иные запреты. Каждая АХО возглавляется иерархией с высшими и низшими священнослужителями. Во главе обычно стоит «пророк» или «апостол», почитаемый как «черная мессия», который проводит наиболее значительные церемонии, проповедует основные положения верования, а также занимается исцелением больных, борьбой с злыми духами и нечистой силой, защитой от колдовства и т.д.

Как правило, АХО сростит из африканцев одной этнической группы, но встречаются и полиэтнические. Странники АХО составляют не более 10% от общей численности христиан, при этом приблизительно половина сторонников АХО проживает в Южной Африке, а приблизительно четверть – в Западной. Часто АХО тесно связаны с политическими партиями и организациями.

К АХО как колониальные, так и власти независимых государств относятся резко отрицательно, запрещая их деятельность или отказываясь ее официально признавать. Некоторые АХО превратились в официально признанные церкви (например, кимбангистская в Анголе, Демократической Республике Конго, Республике Конго), так как поддерживают политическое руководство страны.

## ИСЛАМ

Ислам появился в Африке в VII веке. Наибольшее распространение он получил в Западной Африке и на побережье Индийского океана. Подавляющее большинство мусульман Африки — сунниты. Шииты, в основном, представлены арабами и потомками выходцев из Индии и Пакистана (главным образом на востоке континента). Среди мусульман заметную роль играют тарикаты — суфийские духовные ордена. В послевоенный период начали распространяться различные фундаменталистские учения, в то числе и религиозно-политические. Среди мусульман представлены все четыре религиозно-правовые школы в суннизме — мазхабы, различающиеся большей или меньшей строгостью и особенностями толкования мусульманских законов: маликитский, ханафитский, ханбалитский и шафитский. Самый распространенный из них — маликитский.

Распространение ислама в Африке шло волнообразно. Первой этап относится к X—XIII векам, когда мусульманская ойкумена была одной из самых молодых и высокоразвитых, что само по себе редчайшее сочетание в мировой истории. Ислам распространялся, в основном, мирным путем через международную торговлю, мореплавание, городскую культуру, ремесла, письменность. Марокканская династия Альморавидов исламизировала крупный торговый центр Аудагост в X веке, в XI — ряд районов в Западной Африке. Исламскими были государства Гана, Мали, Сонгаи в районе верховьев реки Нигер и Канем в районе озера Чад.

Другое направление — к югу от Египта, где господствующей религией было христианство. В 733 году народ беджа, обитавший на приморских равнинах северных отрогов Эфиопского нагорья, разрешил деятельность мусульманских проповедников. Благодаря постепенному проникновению и лишь иногда завоеваниям крупнейшее в Африке христианское государство Нубия в XIII веке приняло ислам. В Эфиопию ислам проникал через север, где мусульманские вожества были на правах клиентов у правителей-христиан. На берегу Красного моря образовывались независимые султанаты, основой законодательства которых был шариат. Выходцы с Аравийского полуострова обосновались на восточноафриканском побережье и Мадагаскаре, из Ирана —

на Занзибаре и прилегающих к нему островах. Первая волна ислама отличалась высокой веротерпимостью и толерантностью.

Вторая волна – XVII – и до начала XX века. Доминирующий тип распространения – насильственный. Выделяются три типа джихадов: антихристианский в Северо-Восточной Африке (хотя некоторые исследователи считают, что в такой форме решались чисто экономические проблемы, и что целью борьбы было не столько вера, сколько контроль над торговыми путями); антиколониальный в Западной Африке, где ислам стал знаменем противостояния европейской экспансии; махдистский в Судане и прилегающих к нему районах под лозунгом очищения веры. В Восточной Африке исламизация была связана с распространением работорговли и проникновением купцов-мусульман в глубь континента, В Южной – с появлением рабов-малайцев и индонезийцев, ввозом мусульман-индийцев в качестве рабочей силы. В тех районах, где исламизация проходила мирными способами, она была весьма поверхностной.

Третья волна исламизации началась в середине XX века и продолжается до настоящего времени. Ее «спусковым механизмом» послужило соединение массового антиколониального движения с политической борьбой. Мусульманская идеология противопоставлялась всему, что было связано с Европой, то есть колониализмом. После достижения независимости к распространению ислама подключились арабские государства, располагающие нефтяными ресурсами. Ислам получил мощную организационную и финансовую поддержку. Он не только укреплялся в районах своего традиционного распространения, но даже там, где господствовало христианство и традиционные верования. Например, к моменту достижения независимости Кении в 1963 году мусульман было несколько процентов населения, в наше время – около половины.

Христианство было ориентировано на индивидуальное восприятие, ислам – на целые группы людей. В Африке до настоящего времени ценятся те культы, которые совершаются коллективно, по примеру прежних племенных обрядов, либо совместно с ними. Ислам в большинстве случаев пропагандировался африканцами, что облегчало его адаптацию. Этот факт означал, что понятия и принципы ислама приходили в Африку уже в переосмысленном виде, приспособленном к африканской культуре. Мусульманская религия возникла в племенном обществе со слабовыраженными государственными структурами, весьма схожими с африканскими.

Обрядовая практика ислама не требует ни заучивание длинных текстов, ни института законоучителя. Достаточно знать краткие молитвы и несколько условных жестов. Догматика ислама стабильна, но во многих внешних проявлениях она податлива влияниям, многочисленным местным дополнениям. Она не отрицает фундаментальных основ африканского общества, а во многих случаях укрепляет их. Это свойство ислама является важнейшей причиной его постоянно возрастающей популярности в Африке.

Влияние ислама в значительной степени определяется тем, что он представляет собой целостную систему, включающую культурные и моральные ценности, философию, регулирование политических отношений и отчасти экономической деятельности, так как в Африке собственные религиозные представления не достигли достаточной степени теоретической зрелости.

На первый взгляд, между исламом африканцев и иных мусульман нет разницы. Ислам африканцев основан на своде законов, общих для всех правоверных. Мусульманскую культуру африканцы не приняли, теологические, философские, литературные и художественные ценности не утвердились на Черном континенте, хотя все источники для африканцев были открыты. Они блокировались ментальностью африканского общества. Традиционные африканские верования — одномерны и чрезвычайно практичны, а ислам пытался внести дуализм (бог-дьявол, рай и ад, верующий и неверующий, дозволенные и запретные категории). Возникла некая амальгама африканских и мусульманских элементов, что позволяет выделить этот комплекс в особую исламскую субкультуру или «черный ислам». Он довольно далеко отошел от ортодоксальных догм этой религии.

Проникновение мусульманства в африканское общество осуществлялось через систему правовых и морально-бытовых норм, жесткое следование которым характерно для ислама более, чем для других мировых религий. Их степень влияния зависела от уровня развития. Чем он ниже, тем в большей степени сохранялись традиции. Например, мусульманские суды действовали, как правило, в городах, а в сельской местности нормы шариата не смогли вытеснить местные обычаи. Для африканцев самыми важными в мусульманской религии стали молитвенный ритуал, в особенности общая молитва, похоронные церемонии, запреты, а также исламская практика гадания и магии.

Традиционные верования входили в ислам отдельными элементами. Предки рассматривались как звено в цепочке, приводящей

к Аллаху, посредники и заступники в отношении между ним и людьми. Подношения предкам рассматриваются как один из столпов ислама — милостыня. Церемонии и обряды земледельческого цикла практически полностью сохранились, но в них появились обращения к Аллаху. Ислам допускает существование множества добрых и злых существ, что укрепляет веру в предков и духов. По представлениям африканцев, Аллах не может заниматься повседневными нуждами людей, но он может передавать свою магическую власть священнослужителям, которые одновременно выполняют функции духовного руководителя, законоучителя, колдуна, мага, врачевателя, вызывателя дождя, толкователя сновидений. Широко распространены обереги в виде сур из Корана и их повсеместное использование в повседневной практике. В каждой, даже небольшой общине мусульман, есть свои святые, поклонение которым часто заменяет хадж. Часто практикуется перевод пятничной молитвы на местные языки, а Аллах получает наименование местного верховного или небесного божества, признается наличие у одного человека нескольких душ.

Там, где нет мечети, нередко происходит совмещение святилища культа предков с местом для моления мусульман, нередко проводят общие богослужения для мужчин и женщин. День рождения пророка совмещен с церемониями инициаций в системе половозрастных групп, обрезание происходит в зрелом возрасте, широко распространена клитеродектомия, институт временного брака. Африканские мусульмане не осуждают переход в христианство и обратно. У них широко распространено представление, что болезнь — проявление сверхъестественных сил, магических действий. Поэтому религиозные руководители широко используют экзорцизм.

Своеобразно понималась и борьба с язычеством и суевериями. Например, в семидесятых годах XX века в городе Яури, Нигерия, где ислам господствует с XVIII века, мусульманский закон строго запрещал традиционные верования, но снисходительно относился к европейским нововведениям, которые проникли значительно позже и не могли угрожать структурообразующим основам религии. Так, выпить традиционное пиво — суеверие, грех, а фабричное бутылочное — достойно истинного мусульманина. Африканские танцы рассматривались как язычество, современные — не осуждались.

Влияние исламской цивилизации сказалось в быту, выразившись в упорядочивании ритма жизни, распространение новых одежд и привычек, обогащение лексического словаря многих мест-

ных языков. В течение столетий ислам преобразовал традиционные искусства, изменив и обогатив как формы архитектуры, музыкальных произведений, так и их содержание. Печатью влияния ислама отмечена даже такая сугубо африканская форма искусства, как деревянная скульптура, в особенности маски. Эта религия в ряде случаев способствовала изменению социальных функций масок и даже этническому и географическому их распространению. Иногда маски использовались в мусульманских культовых действиях.

Исламская община, ее идеологические воззрения в Африке не представляют собой единого целого. Ожесточенная борьба ведется между различными тарикатами, сектами, течениями, между официальными и неофициальными кругами за право считаться истинной верой. Даже сам черный ислам не един. Внутри системы веры, и особенно бытовой стороны есть некоторые особенности, которые позволяют разделить его на «городской» и «деревенский». Разница между ними прежде всего в возрасте. Городской ислам — более старый, так как он прежде всего распространялся в крупных центрах торговли, среди купечества и привилегированных слоев населения. В «деревню» «массовый» ислам стал проникать на рубеже XVII—XVIII веков.

В городах находятся коранические школы, высшие учебные заведения, здесь складывались юридические системы, основанные на мусульманском праве, работало и формировалось духовенство, распространялся мусульманский календарь. В них появились хроники, исторические сочинения, поэмы и литературные произведения, написанные в русле мусульманских традиций на арабском, либо на местных языках с использованием приспособленной к их произношению арабской графики. Возникла особая прослойка грамотных людей — переписчики, чтецы, придворные поэты и т.д., появились ремесленники, чья профессия была порождена этой книжной культурой (переплетчики, кожевники, резчики по дереву, изготавливавшие изящные подставки под Коран). Городской черный ислам гораздо более приближен к классическим образцам.

Мусульманская вера в сельской местности имеет не книжный, а устный характер. Кораны в деревнях редки, в лучшем случае зачитываются тексты вслух. Именно для сельских мусульман священные книги переводятся на местные языки, хотя правомерность подобных действий многими не признается. Именно деревенским формам наиболее соответствует понятие «черного ислама», где более зримо выступает его синкретический характер. Взаимосвязи му-

сультман в сельской местности, при сохранении кровнородственных и общинных связей, не столь крепки, как в городах.

По-прежнему особой святостью наделяются большие деревья, реки, пещеры, горы, которые совмещаются с захоронениями особо почитаемых мусульманами святых. В этих местах присутствует «барака»<sup>19</sup>, к ним совершают малый хадж. В деревнях практически нет мечетей, а ближайшие посещаются, как правило, по пятницам и по большим праздникам. Для пятикратного ежедневного намаза у крестьян нет времени, не так строго соблюдаются большой пост (тем более не проводится во время него ежеутренних и ежевечерних служб). Одежда, особенно женская, ничем не отличается от одежды представителей других конфессий и приверженцев традиционных культов. Не считается обязательным не только хадж, но и паломничество к могилам местных святых. В повседневной жизни деревенские жители руководствуются не мусульманским, а сельскохозяйственным календарем. Не столь сурово следуют и брачным запретам.

Основные теологические положения ислама в Африке претерпели существенные изменения при сохранении внешней обрядности. Например, согласно традиционному арабскому исламу молитва представляет собой акт смирения перед Аллахом. В понимании африканцев она должна принести им защиту и милость Божью. Молитвы имеют смысл только в том случае, когда с ними можно связывать надежды на успех или, по крайней мере, устранение действия злых сил в земной, а не вечной жизни. Поэтому объектами просительных молитв обычно становятся умершие святые (часто просьбы подкрепляются какой-нибудь жертвой или приношением в мечеть), иногда Пророк или духи предков, редко сам Аллах.

Определенные ущербность и маргинальность исламской цивилизации в Африке компенсировали тарикаты, которые именуют также братствами, и благодаря которым в XIX–XX веках обратилась в ислам большая часть мусульман. Они распространились, в основном, в Западной, Центральной и Северо-Восточной Африке. Тарикаты — не секты, так как они не стремятся порвать с ортодоксальной исламской общиной. Их религиозной основой является мусульманский мистицизм — суфизм. Членство в тарикатах передается по наследству. Структура тарикатов не одинакова и изменяется в зависи-

---

<sup>19</sup> Божественная благодать, она является синонимом святости, имеющим определенную харизматическую силу у избранных людей, добродетелью или своего рода флюидом, передаваемым верующим.



мости от этнической среды. Они могут иметь в качестве первичных звеньев земледельческие общины, общины кочевников, различные по своему социальному составу и характеру деятельности.

Провозглашая равенство в вере, аскетизм, тарикаты постепенно становились активными субъектами экономики, продолжая миссионерскую и экономическую деятельность первых мусульманских купцов, сочетавших духовные и мирские цели и выполнявших от имени Аллаха требования просветительского, этического и экономического характера. В результате устанавливался новый характер социальных связей, когда кровнородственные отношения, бывшие многие века основой единства общества, заменялись отношениями духовной близости и экономической подчиненности руководителям тарикатов. Марабуты<sup>20</sup>, мудрецы и знатоки Корана, обладающие харизмой и барака, одновременно были и удачливыми бизнесменами. Старейший тарикат Кадирия был основан в XII веке. За прошедшее время от него отпочковалось до сотни самостоятельных тарикатов.

Тарикаты, основанные на учении и вере в магические силы шейхов и основателей орденов, появились благодаря адаптации мусульманской доктрины к традиционным верованиям и социальным институтам. Соблюдение достаточно строгой иерархической дисциплины и послушание приверженцев главе тариката позволило некоторым из них со временем занять сильные позиции в торговле, сельском хозяйстве и даже банковском деле во многих странах Западной Африки, особенно в Сенегале. Сегодня тарикаты – не только религиозные институты, но и влиятельная политическая, экономическая, социальная сила, которая оказывает непосредственное влияние на функционирование и развитие многих западноафриканских государств.

Для африканцев, сильно тяготеющих к традиционным культам и обрядам, влияние и деятельность марабутов компенсируют безличность монотеистического божества. Они считаются своего рода посредниками между богом и человеком, на них смотрят как на людей, наделенных барака. В Африке существует убеждение, что она может передаваться при непосредственном контакте. Поэтому могилы особенно известных при жизни марабутов, а также руководителей тарикатов, которым приписываются такие же качества, становятся местом паломничества, а предметы, которыми они пользовались, приобрета-

---

<sup>20</sup> Мусульманский священнослужитель, «живой святой». Ранее – аскет, готовивший себя для войны за веру.

ют ценность реликвий. Власть в тарикатах, которые были основаны марабутами, наделенными бараккой, передается по наследству.

В современный период ислам стал составной частью политической жизни многих стран Африки, и рост его влияния может существенно изменить политический облик многих из них. Мусульманские социально-политические институты не только воздействуют на соответствующие государственные структуры, но и выступают иногда как наиболее действенная им альтернатива. Все активнее становятся силы, ратующие за построение общества, основанного на исламских законах и духовных ценностях.

В Джибути, Западной Сахаре, Коморских островах, Мавритании, Сомали и Судане ислам является государственной религией. В Гамбии, Гвинее, Гвинее-Бисау, Мали, Нигере, Нигерии, Сенегале и Чаде больше половины населения — мусульмане. И только в трех государствах — Ангола, Ботсвана и Свазиленд — нет мусульман.

Для населения предписания ислама во многом норма жизни, оно ищет духовную опору, объяснение социальных катаклизмов. Политики часто обращаются к Корану, полагая, что мусульманство больше соответствует реалиям Африки и способно стать идейно-психологической платформой нового общества и государства. В сознании африканцев закрепляется убеждение, что только ислам может защитить нравственные и культурные устои семьи и общества от наступления «растленного» Запада, сохранить их самобытность, оградить от политических потрясений. Превращение его в инструмент тоталитарного духовного подчинения масс осуществляется не столько «сверху», сколько «снизу». До настоящего времени не ясно, является ли политизация ислама в Африке реакцией на структурный кризис, охвативший все области жизни Черного континента, или же результатом глубинного цивилизационного процесса. Типологически исламские идейные течения (если исключить споры по проблемам вероучения), можно подразделить на традиционалистские, связанные с противниками любых новшеств и западных демократических институтов, за сохранение системы в существующем виде, и реформаторские. Они представлены самым широким спектром мнений. Это и консерваторы, ратующие за воскрешение эгалитаристских элементов, и те, кто готов заимствовать только научные и технические идеи, и те, кто считает возможным использование неисламских социально-политических институтов и учений.

Важная особенность политизации религии на государственном уровне состоит в том, что ислам интегрируется в трайбализм и национализм в качестве средства легитимизации власти и стабилизации политического положения. Наконец, характер данной религии как своеобразной культурной и социальной общности, духовной силы выразился в выдвигании идеи исламского социализма, третьего или среднего пути развития, в основе которого лежит «исламское государство» и «исламская экономика». Немаловажное значение имеет также стремление политических лидеров использовать мусульманство как средство вовлечения масс в политическую жизнь, пользуясь разочарованием африканцев в западных концепциях развития. В этих условиях обращение к исламу дает возможность поднять свое национальное достоинство и противопоставить Западу, опередившему в материальной области, «нетленные ценности».

Мусульманская альтернатива выражается в особом пути развития, свободным от капиталистического угнетения и коммунистического безбожия. Ислам содержит непреходящие ценности, полностью сохраняющие свое значение для всех сфер человеческой жизни. В мусульманском обществе создаются истинно гуманные условия для жизни и деятельности индивида, освобождения человека от идолопоклонства, устранение всех социальных недугов и установление гармонии между личностью и государством. Основу социально-экономической доктрины ислама составляет понятие собственности, сущность которой сводится к понятию того, что «богатство в руках людей – это богатство Бога, а они – лишь его управители». Поскольку собственность, согласно исламскому вероучению, «дар Божий», она священна и неприкосновенна.

Суть исламской экономики заключается в осуществлении принципа «производство по способностям и потребление – по благочестию». Последнее подразумевает довольствоваться малым в соответствии с идеалом самоограничения. Уравнительные принципы раннего ислама, идеал «ограничения потребностей» признаются гарантиями осуществления социальной гармонии, всеобщего братства и взаимопомощи. Собственность выступает в трех видах: государственной, кооперативной и частной. Исламизация экономики означает смягчение социальных противоречий.

В последние годы на волне мусульманского ренессанса появились лидеры харизматического толка. В качестве примера можно назвать Хасана Тураби – родоначальника и лидера исламского дви-

жения в Судане. Религия, по его мнению, представляет собой ту основу, которая могла бы объединить представителей различных социальных слоев, более того, разных народов, в том числе и немусульманских – всех, кто заинтересован в реальном прогрессе.

Ислам, по Тураби, может и должен распространяться в мире без насилия и принуждения, которые лишь отвращают от него людей. Этот процесс должен учитывать три главных условия: 1) вестись открытыми и привлекательными для общества средствами; 2) активно разрушать отжившие устои, охватывая широкие социальные сферы 3) направлять людей к будущему, а не прошлому. Реформизм Тураби не ограничивается социальной сферой, но затрагивает и вопросы религиозной жизни. Она также нуждается в обновлении. Подлинное изменение мусульманского общества может обеспечить его переход на качественно новый этап исторического развития для успешного решения стоящих перед ним социальных проблем.

Большим влиянием в последние десятилетия стал пользоваться салафитский или радикальный ислам. Его основные черты: создание отдельных от других мусульман общин; отказ от традиционных форм почитания старших и уважения марабутов; отказ от культа святых; обращение исключительно к Корану и Сунне Пророка в качестве источника веры; демонстративно выраженное недоверие к любым, за исключением исламской, юридическим системам; враждебность по отношению к тарикатам, которые расцениваются «пуританами ислама» как новаторские и еретические секты, искажающие смысл и содержание веры. Там, где получают распространение подобные формы ислама, возникают свои органы самоуправления, там имущественные, семейные и уголовные проблемы решаются лидером местной мусульманской общины на основе шариата.

Важно понимать, что в Африке исламская цивилизация уже играет структурообразующую роль в общественной жизни, стремительно растет число приверженцев этой религии. Они находятся под большим духовным и финансовым воздействием международных исламских организаций и влиятельных мусульманских стран, что нередко не учитывается при анализе и определении тенденций развития Африки, когда предполагается, что основным образцом, особенно в условиях все ширящихся процессах глобализации, остается Запад. И обсуждаются лишь способы и темпы модернизации, под которой подразумевается вестернизация.

## ТРАДИЦИОННЫЕ КУЛЬТЫ И ВЕРОВАНИЯ

Культ предков – одна из наиболее важных форм проявления цивилизационной специфики Африки, а, следовательно, один из возможных ключей к ее пониманию. Он широко распространен у народов континента. Например, по конституции Мадагаскара клятва вновь избранного президента начинается словами: «Торжественно клянусь перед Богом и перед предками». Рассмотрение с этой точки зрения культа предков особенно необходимо потому, что именно посредством его (а если встать на позиции африканцев, то непосредственно им) в решающей мере определялись типы сознания и мышления, картина мира и соответственно способ поведения в них людей. Африканским культурам свойственна сознательная опора на опыт предшествующих поколений, признание его абсолютной ценностью, стремление максимально полно и точно воспроизвести его и передать потомкам и связанная с этим замедленность протекания трансформационных процессов.

Представление африканцев о пространстве и времени сфокусированы наиболее полно и явно именно в культе предков и связанных с ним ритуалах, комплексах символов, элементов духовной культуры. Каким бы многочисленным ни был пантеон божеств того или иного африканского народа, какие прочие культы им ни отправлялись, центром, сердцевинной всей его религиозно-мифологической системы, всей духовной жизни (да и жизни вообще), общественной морали неизменно остается культ предков. Он в главных чертах совпадает у подавляющего большинства народов Африки. Таким образом, мировоззренческая основа, а тем более значение культа предков далеко не исчерпываются только лишь верой в способность духов умерших карать или вознаграждать живущих.

Культ предков – исторически сложившаяся система, регулирующая жизнь традиционного африканского общества посредством взаимозависимости и постоянного взаимодействия мира живых и мира умерших как на уровне отдельного индивида или группы индивидов, так и на уровне рода, общины, семьи или их объединений. Такая взаимозависимость выражается в том, что мир живых не мо-

жет существовать без мира умерших и наоборот. Исчезновение одного из звеньев должно привести к уничтожению другого, взаимодействие осуществляется со стороны живых через комплекс обрядов и жертвоприношений, сооружение культовых построек и изготовление соответствующих предметов, совершение «молитв» — обращений к предкам и т.д. Умершие приводят в действия силы, необходимые для существования мира живых.

Предки являются частью общины живых и участвуют в жизни своих потомков. Подобно старейшинам, предки должны быть в курсе всех происходящих событиях. Правильные отношения между людьми и предками является залогом поддержания космического порядка. Предки принадлежат не к отдаленному и смутно представляемому прошлому, а лично известны живым и как бы являются частью современного мира. В городах можно наблюдать тенденцию к почитанию предков, не являющихся родственниками, но связанных с живыми принадлежностью к какой-либо группе или религиозной общине.

Жизнь никогда не заканчивается, если она организована разумно, то есть выверенным поколением мудрых предков образом. Она только прерывается сменой поколений, уходом из жизни одних, появлением и пребыванием на земле других. Невозможно прервать линию жизни. Если у человека нет сына-наследника, нужно принять чужого ребенка (а иногда и достаточно взрослого человека), который после смерти отца совершит необходимые погребальные обряды, наследует имущество и продолжит род. Человек, переходя в ранг предков, не становится более совершенным, чем он был при жизни. Его психология остается как у живого, его занятия не меняются, расширяются и увеличиваются лишь средства воздействия и поле активности. Умершие не покидают систему земной жизни, меняется только их статус.

В верованиях народов Африки наличествует идея, что живые могут посещать небесный мир духов, а духи предков — земной мир живых, причем зачастую в человеческом облике, так что их трудно узнать, если они не проявляют свои специфические способности. Для сравнения, в православии считается нормой, что российские подвижники и святые приходили в мир после своей смерти.

Для африканца смерть можно сравнить с переездом человека в другой город. Он и после смерти все равно остается членом своей семьи, участвует в ее делах, и мира иного для него в полном смысле

слова просто не существует. Смерть оказывается инобытием, иной жизнью, при изменении ее формы и отчасти образа. В отличие от христианских и буддистских представлений, африканец полагает, что жизнь на земле самая прекрасная из возможных. Чем быстрее умерший вернется на Землю в облике потомка, еще до рождения считающегося также членом семьи, тем лучше. И поэтому главным богатством человека, большим, нежели материальные сокровища, считаются его дети, залог его скорейшего возвращения в мир живых после смерти. Бездетные люди становятся социальными изгоями, их боятся и одновременно презирают.

Культ предков выполняет в обществе функцию социального регулятора. Живые строят свои взаимоотношения, испрашивая одобрение предков — верховных судей во всех вопросах. Тем самым обеспечивается преемственность традиций, нерушимость общественных устоев. В коллективе создается морально-психологический климат, способствующей нормальной жизнедеятельности. Каждый знает, как себя вести в той или иной ситуации, чего от него ждут соплеменники. Для человека культ предков является универсальной философией, объясняющей любые непонятные явления. Что бы ни случилось в мире, человек всегда представляет себе, какие силы вызвали то или иное происшествие. Он знает, кому нужно принести жертву, чтобы избежать пагубных последствий. Предки при правильном к ним отношении являются союзниками живых, а не их врагами.

Пространство видится африканцу многоплоскостным, объемным, так как включает в себя не только Землю — пространство чисто географическое, но и все Мироздание, представляющее собой особый организм со своей внутренней структурой. Отсюда вытекала и еще одна важнейшая особенность представлений африканцев о пространстве — неотделимость в них реального пространства от мифического, как и географического от социального.

Мироздание воспринималось африканцами как достаточно хрупкое динамическое равновесие, как организм, в котором постоянно происходят ритмические изменения, не нарушая его общего покоя. Движение в нем осуществляется по кругу, внутри его замкнутого пространства, в чьих пределах нет места случайности. И этот аспект традиционных представлений увязывается с культом предков. Смерть человека могла бы нарушить равновесие между сферами Мироздания, и не происходило это именно потому, что счита-

лось, что человек, умерев, не выпадает из его общей системы, а переходит в новую жизнь, не прерывая круговорот. На его место в земном мире в облике младенца приходит кто-то оттуда, куда ушел он, а новых, еще ни разу не живших людей на свете не появляется. Этот принцип равновесия является одним из ведущих в африканском мышлении, сознании и культуре.

Проекцией подобных взглядов в социальной сфере является уже упоминавшееся признание членов семьи и общины не только живых, но и умерших и еще не родившихся. Все они признаются современниками, поскольку кажутся существующими в едином мире, с одной стороны, а с другой — потому что у круга времени, естественно, нет ни начала (кроме момента сотворения мира), ни середины, ни видимого конца. Отрицательное отношение к самоубийцам в Африке объясняется, в частности, тем, что эти люди самовольно изменили характер своей связи с коллективом, пожелав досрочно стать предками.

В сознании традиционного африканца мифический мир сливается с реальным, между действительными и воображаемыми явлениями не возникает антагонизма, поскольку последними объясняются и поверяются первые. Предки обладают властью над всеми процессами жизни и хозяйственной деятельности людей, фертильностью женщин, плодородием земли. Но живые обладают достаточной силой, чтобы защитить себя от произвола потусторонних существ. Предки могут существовать, пока о них помнят, пока в их честь осуществляется комплекс ритуальных церемоний.

Другим явлением, сохранившим свое воздействие на подавляющее большинство африканцев, является колдовство. Оно везде и играет свою роль в каждом акте жизнедеятельности, как в домашней, так и в общественной жизни, как на работе, так и на отдыхе. Колдовство является одним из основных институтов современного африканского общества, интегральной частью социальной практики. Кажется почти неправдоподобным, что верования в колдовство распространены не только в низших слоях населения, но и являются структурообразующими категориями сознания среди научной, интеллектуальной и политической элиты. Оно отвечает на те вопросы, которыми западная наука даже не задается. Она объясняет, как происходит данный процесс, например, протекание болезни, в то время как колдовство объясняет, почему этот процесс вообще имеет место или же почему болеет один человек, а не другой.



Веру в колдовство очень трудно разрушить, потому что она способна объяснить многие неудачи и соединить явные противоречивые данные в целостную картину. Такая функция определяет его важнейшую роль в системе представлений африканцев, а также его распространение и особую приспособляемость к современному евро-американскому образу жизни. Обвинения в колдовстве теперь возникают в связи с погружением африканца в мир западной экономики и государственности. Конфликты между старыми и новыми общественными принципами создают новые типы враждебности, неконтролируемые обычаем, которые открывают путь новым формам общений. Например, обвинения в адрес отца раньше полностью исключалось. Усиление верований в колдовство связано с модернизацией и вестернизацией Африки.

Социологические опросы показывают, что приблизительно две трети респондентов в разных референтных группах верят в колдовство, а около половины принимают возможность магической угрозы против себя. Время от времени в независимых африканских государствах даже возникали «общественно-политические» движения по борьбе с колдунами, деятельность которых сопровождалось уничтожением «злодеев». В 2009 году в Гамбии подобная инициатива исходила от президента.

Африканец воспринимает колдовство не как сверхъестественное явление, а как что-то обыденное, ежедневно встречающееся. Там, где мы говорим об успехах или неудачах, о здоровье и болезнях, о проблемах на работе или житейских трудностях, африканец обязательно вспомнит о колдовстве. Оно представляет собой совершенно обыденный фактор, с которым можно связать практически любое событие. В нас не происходит никакой психологической трансформации, когда мы слышим, что кто-то болен, так как известно, что люди могут болеть. Точно так же обстоит дело у африканцев. Им известно, что человек околдован, и здесь нет повода для удивления.

Вера в колдовство никоим образом не противоречит эмпирическому знанию причин и следствий. Мир, воспринимаемый органами чувств, для африканца столь же реален, как и для нас. Например, если африканец говорит, что человек был убит колдовством, это не значит, что он не обращает внимания на вторичные причины, например, болезнь. Вера в смерть от естественных причин и в смерть от колдовства не исключает одна другую. Мы говорим, что инфаркт

спровоцировал стресс, неприятности дома или на работе, вредные привычки и неправильное питание, африканец персонифицирует их. Он налагает колдовство на эти причины и тем самым дает социальным событиям их материальную оценку. Однако существует очень много ситуаций, где избирается естественная, а не мистическая причина. Если человек лжет, занимается прелюбодеянием, крадет, убивает в драке другого человека, то это — не колдовство. Оно не считается причиной поступка, когда речь идет о нарушении запрета. Если ребенок умер, а известно, что родители вступили в половую связь до того, как он был отнят от груди, вопрос о колдовстве даже не поднимается. Он скончался из-за нарушения отцом и матерью запрета. Часто могут быть расхождения в определении причины. Например, если у гончара растрескалась в огне партия изделий, то причиной помимо колдовства и нарушения запретов может быть плохая работа. Каждый имеет право на собственное мнение в рамках общепринятого в данном коллективе.

Наш способ мышления несовместим с концепцией колдовства. Африканцы знают, что оно существует, но о способе его действия они вынуждены только догадываться. Поступки, которые противоречат правильному и должному поведению, хотя сами и не считаются колдовством, тем не менее, являются его внутренним импульсом. Чаще всего колдунами оказываются люди, нарушающие правила поведения. Причиной колдовства может послужить зависть, клевета, скупость, мелочность, злобный нрав. Подозревают в колдовстве и тех, кто боится откровенного разговора, мрачных и сварливых, страдающих каким-либо физическим уродством или получивших увечья, кто обнаруживает скверные привычки и невоспитанность. Практически любой человек, за исключением традиционной знати, может быть подозреваемым в колдовстве. Поэтому колдуны не подвергаются остракизму и гонениям, подобно преступникам в нашем обществе. Колдун пользуется определенным престижем благодаря своим способностям, поскольку все проявляют осторожность, чтобы не обидеть его. Вера в колдовство является важным регулятором социальных и межличностных отношений в африканском обществе.

## ТРАДИЦИОННОЕ СОЗНАНИЕ И ПОВЕДЕНИЕ

В сознании общества, переживающего процесс ускоренного развития, не могли не сохраниться некоторые устойчивые элементы тысячелетней эволюции африканского общества. Этот комплекс обычно объединяют с культом предков. Но он лишь часть мощного пласта идей, мифических картин, магических взаимосвязей, в которых архаическое сознание выражает свое видение общества и личности, их взаимоотношений с космосом.

Для традиционного мышления, а следовательно сознания и поведения, характерно целостное мирозерцание, где все предметы и явления представляются ему связанными между собой некими невидимыми материальными узлами, за счет которых они влияют друг на друга, хотя в реальности эти связи и влияние не существует. Они устанавливаются интеллектом произвольно, на основе чувственной фиксации происходящих событий, имеющих случайное происхождение, но с неизбежностью воспринимающихся таким мышлением в причинно-следственной обусловленности. Такая картина мира характеризуется субъективной всеобщей связанностью при объективной бессвязности.

Основополагающим элементом архаической космологии было представление о наличии сверхъестественного мира, существующего наряду с миром реальным. Населенный предками, еще не родившимися, духами, божествами и сверхъестественными существами, он во многом определял все, что происходило в мире людей. Предки и божества лишь «определяли» пределы, правда, не особенно широкие, в которых действия людей не могли представлять угрозы для существования мира. Африканец имеет возможность проявить свободу воли, сознавая при этом ее ограниченность.

Мир людей располагался в границах повседневной деятельности человека. Чем дальше он уходит от родного селения, тем больше шансов попасть в сверхъестественное пространство, нахождение в котором требовало принятия особых предосторожностей. Чем дальше от дома, тем больше злобных колдунов и всякой прочей нечисти. Границы реального и сверхъестественного пространств были подвижны. С наступлением темноты культурное пространство су-

жалось до минимальных размеров. Пространство в представлении африканцев включало в себя не только землю. Отсюда вытекает и другая важная особенность – общность реального и мифического, географического и социального пространства. Африканцы не мыслили существование пространства вне времени, равно как и абстрактного времени, протекающего вне пространства. Прошлое, настоящее и будущее – формы существования цельного времени, для африканца была характерна идея его обратимости.

Человек мог попасть в иной мир, не только перемещаясь в пространстве. Границы между ними подвижны и легко преодолимы при земной жизни каждого человека. Рождение ребенка – это не возникновение новой жизни, а возвращение одного из предков в мир живых (архаическое мышление не связывало половой акт с появлением нового человека). На протяжении жизни, переходя из одной возрастной группы в другую, и обязательно при инициации, человек «умирает», то есть на короткое время проведения обряда уходит в иной мир, а затем возвращается. Смерть – это не окончание жизни, а переход в иной мир, за которым должно последовать возвращение в реальное пространство. Поэтому африканцы совершенно не страшатся смерти, но боятся прикоснуться к мертвецам, тогда как европейцы боятся умереть, но не видят ничего мистического в трупах. Подобные перемещения сопровождаются соответствующими изменениями свойства времени. Субъективное бытовое время прерывалось, уступая место мифическому вечному времени.

Идеи и верования африканцев представляют собой единую и целостную систему, внутри которой связи между различными представлениями по-своему логичны и последовательны. Противоречия между опытом и каким-то мистическим понятием разрешаются путем обращения к другим мистическим понятиям. В результате, эти противоречия вместо того, чтобы расшатывать мировоззренческую систему, укрепляют ее. Например, более века назад во времена колониального завоевания по всей Африке было широко распространено поверие, что служители традиционных культов могут путем выполнения определенных обрядов превращать пули в капли воды. Смерть от огнестрельного оружия рассматривалась как нарушение налагаемых при этом на человека различных ограничений, например, запрета на вступление в половые отношения. В начале XXI века подобные представления еще распространены среди повстанческих группировок в дельте Нигера.

Из признания общества единым организмом вытекает и основная доминанта всей системы ценностей, определяющая цель и смысл существования, а следовательно, в немалой степени, и способ поведения. Эта главная черта – нетерпимость к любым новшествам, к любым изменениям сложившегося порядка, ориентация на стабильность существования, стойкое предпочтение в большинстве случаев уже известного еще неиспробованному. Стабильность – не европейская статичность, и не отечественный застой, а поддержание тонкого баланса, динамического равновесия между мирами ныне живущих и предков. Ключом к его сохранению может быть только строгое следование моделям поведения, доказавшим свою безопасность, оправдавшим себя. Однако ориентация на стабильность не означает полной неспособности или даже несклонности к новаторству в форме как собственных изобретений, так и заимствований. Но все они проходят отбор господствующей культурой, фильтруются через сито ценностей и затем со временем принимают адекватные им форму и суть, становясь органическим элементом культуры данного народа. Традиция не только не исключает, но, напротив, подразумевает инновации, ведь любая традиция поначалу была именно ею, то есть своеобразная формула «будущее в прошлом».

Франкоязычный негритянский поэт середины прошлого века с Мартиники Эме Сезер ярко и точно выразил духовную суть африканской цивилизации:

*Слава тем, кто ничего не изобрел,  
Тем, кто ничего не открыл,  
Тем, кто ничего не покорил.*

Все повторяется в извечном круговом движении – семейные и общинные праздники, циклы трудовых операций, поколения. Новое, необычное воспринималось как угроза традициям, доносившим из прошлого и нормы социального общежития, и нормы общения с мифическим миром, вызывало настороженность и враждебность. В обществе существовала атмосфера неприязни к людям с яркой индивидуальностью, способным проявить критическое отношение к обычаям, традициям. Всякое новаторство следует закрепить мощным якорем традиций, выявить в нем тенденцию «возвращения славного прошлого».

Главная задача человека и человечества не нарушить хрупкое равновесие Универсума-Вселенной. Такая беда в результате неосмотрительности, неосторожности и тем более умысла неминуемо

скажется не только на самом нарушителе, но и на его близких, потомках и предках, чуть ли не на всем человечестве и всей живой природе. Как следствие, в Африке отсутствовала этика в ее современном понимании, как учение о добре и зле, как и сама четко сформулированная общественным сознанием идея воздаяния.

Даже в постколониальный период не произошло полного разрушения или замены традиционных религиозных представлений — наблюдалась лишь частичная модификация либо достраивание новыми христианскими или исламскими представлениями. «Новое» плавно проникало и ассимилировалось в традиционную культуру, выдавая зачастую весьма причудливый синтез. Христианство и ислам заняли как бы верхнюю часть в системе представлений, под которой продолжали существовать культ предков, колдовство, магия, вера в различных духов. Кроме того, традиционный духовный мир претерпевал изменения. Например, появились новые духи — «самолет», «европеец». Бывший президент Гвинеи Секу Туре, прежде чем начать беседу с руководством СССР, совершал обряд по изгнанию злых духов из помещения, дабы они не мешали переговорам.

Для мышления африканцев характерно функционирование по принципу «бинарных оппозиций». Входящие в нее диаметрально противоположные элементы не противостоят, а дополняют друг друга, придавая всей мини-системе цельность. При этом взаимодополнения переходят во взаимопроникновение, стороны бинарных оппозиций неизбежно сходятся. То, что носителям аналитического мышления кажется невозможным, абсурдным соединением несоединимого, для людей с мышлением синтезирующего типа естественно и закономерно. Африканец мыслит не по привычной для европейца модели перебора вариантов и исключения противоположности в духе «или-или», а по принципу оценки прежнего опыта: «как...так и...». Это позволяет воспринимать действительность в нерасчлененном виде. Наличие в мире противоположностей вовсе не означает существование неодолимого противоречия между ними, ведь оно — залог подрыва стабильности мироздания, целостности его как организма.

В числе атрибутов традиционной общинной ментальности находятся мировоззренческие представления о времени, о его цикличности. Время — это нечто, что движется само по себе, от прошлого к настоящему, а затем к будущему, а люди перемещаются вместе с потоком времени. Поддержание дружеских связей и нормальных человеческих отношений куда важнее, чем вовремя прибыть на какую-то встречу.

Время для человека, а не человек для времени. Поэтому европейца часто ставит в тупик пренебрежительное отношение африканца к заведенному распорядку и расписаниям, ко всем формальным ограничениям, а также нерациональный подход к распределению времени.

Доминирующим с точки зрения общественных представлений, господствующим среди африканцев, является понятие престижа. В современной Африке к его традиционным составляющим добавилось наличие денег. Они, в первую очередь, должны использоваться для создания безудержной роскоши, чрезмерного потребления, демонстрации своей материальной состоятельности, силы, а следовательно и власти, и только после этого для приумножения личного состояния или общественного богатства. Престиж является основой поддержания системы родоплеменного коммунизма, клиентелизма и патернализма, позволяет многочисленным родственникам существовать за счет своих богатых соплеменников. Отношение к богатству, каковым бы ни было его происхождение, как к источнику благополучия членов семьи, обуславливает равнодушное отношение африканцев к коррупции. Осуждается не способ заработка, а «неправильная» его трата, то есть накопление и использование капитала. У африканцев практически отсутствует отложенный спрос на удовлетворение жизненных потребностей, дополняемый обязательным перераспределением накоплений, что блокирует направление материальных ресурсов и инвестиций в производство. По этой причине слабо развито кредитование физических лиц. Не в африканской традиции задумываться о своем финансовом положении более, чем на несколько дней.

Мало приспособлена традиционная личность и к накоплению капитала для развития бизнеса, поскольку богатство используется на потребительские цели, а общинный коллективизм противостоит индивидуализму, который, как правило, не поощряется, личная инициатива сдерживается всей системой социальной регуляции. Африканские предприниматели должны постоянно искать выход из конфликта между стремлением к личным накоплениям и требованиями их близких поделить имущество. Чтобы сохранить свой статус предпринимателям приходится нести ответственность за многочисленных членов их больших семей, за выходцев из их родных мест и тому подобных «клиентов». Это требует не только денег, но и времени. Состоятельные люди должны присутствовать на традиционных церемониях, давать советы, вступать в контакты с властями по

просьбам своей клиентелы. И вообще, вести такой образ жизни, который демонстрирует их успех всей общине. В то же время они должны беречь и приумножать свой капитал, если хотят, чтобы их бизнес обеспечивал долгосрочные выгоды и им, и общине.

Ценности традиционной ментальности в силу своей устойчивости оказываются подлинным камнем преткновения на пути развития в Африке современного производства и новых производственных отношений. Специфическим для современного общества является отношение к труду. Он не вызывает ни восторга, ни сожалений. Он воспринимается как дождь или ветер, его просто надо принимать как нечто само собой разумеющееся. Труд не воспринимается как самостоятельная ценность и не отделяется от удовлетворения основных жизненных потребностей. Характерным для традиционного сознания является отсутствие (в широком понимании) установки на эффективность и результативность деятельности, нет мотивации к постоянному и производительному труду. Материальный стимул для африканцев не является доминирующим, поэтому для повышения производительности труда и в начале XXI века приходится прибегать к мерам внеэкономического принуждения.

Носителю традиционной культуры трудно привыкнуть к дисциплине в условиях современного производства в силу глубокой чуждости такой нормы и совершенно иного отношения к проблеме времени. Например, первый пункт Кодекса бригад социалистического труда одного из крупных государственных предприятий Республики Мали в начале шестидесятых годов – приходиться на завод каждый день, по возможности не опаздывать. Африканцу непонятны безличные отношения на современных предприятиях, где окружающие люди – не «братья». Для него характерны необязательность и недобросовестность к представителям чужой родственной группы, клана. Основополагающая ценность жизни связана с ощущением коллективизма и корпоративности. Еще живучи предубеждения против физического труда, недостойного знатного и образованного человека. Доминируют представления о престижности «гуманитарной» деятельности в противовес техническим специальностям, которые в наши дни больше всего необходимы для развития современной экономики. По-прежнему высок престиж любой государственной службы и вообще работы на государство.

Труднопреодолима и идея «социального равновесия» (социальной нивелировки), которую выработало традиционное общество



и которая составляет центральное звено в психологии и представлениях африканцев. Из поколения в поколение передается, что никто не должен выделяться из общей среды. Традиционные нормы морали и поведения, включая религиозный фактор, суеверия, магию, колдовство на массовом уровне, сдерживают приспособление африканской ментальности к современным политическим, экономическим и поведенческим стандартам глобального мира.

Деловая африканская культура значительно отличается от христианской евро-американской или общепринятой. На континенте придают важное значение человеческому фактору, личным контактам. Случай, когда африканец заключает сделку с человеком, которого не знает, до настоящего времени редкость. Процедура приветствия и прощания носит характер определенного ритуала. Деловым переговорам должна предшествовать светская беседа о политике, здоровье, семье, детях, делах, ценах и т.д. Если же сразу перейти к сути вопроса, то для африканца это будет так же неприятно, как для европейца, если в беседе с ним будут активно использовать нецензурную лексику и оскорблять близких ему людей.

Африканцам присуще определенные поведенческие особенности. Прежде всего — сохранение значительной социальной дистанции между индивидами разных полов и возрастов. Жесткие традиции предписывают структуру поселений и жилища, правила их использования и общежития, включая работу, отдых и прием пищи. Регламентация быта и жизнедеятельности освещается традиционными верованиями. До сих пор в Африке более 80% населения в сфере семейных отношений придерживается норм обычного права, оказывающего большое влияние на многие стороны жизни, несмотря на то, что они претерпели значительные изменения.

Пол и возраст — первые естественные критерии в организации общественной жизни. Осознание и практическое применение социальных различий в соответствии с половозрастными критериями для определения места и статуса индивидов проявляются уже на уровне семьи. Табуация видов труда и его разделение происходит в соответствии с социальным возрастом, отчет которого ведется с инициации или формирования возрастных групп. К детям и старикам неприменимо различие по полу. Возрастные различия и в настоящее время играют принципиальную роль в шкале ценностей, как отдельных людей, так и общества в целом.

Для традиционного африканского общества, как и для любого другого, характерно отношение к женщинам, детям, инвалидам как к социально неравноправным и неполноценным существам. Современные африканские руководители прикладывают много усилий, хотя бы формальных, для изменения менталитета населения, но существенные подвижки происходят только в зонах развития современного общества. Для сравнения, современная православная церковь в России до сих пор рассматривает болезни и инвалидность как наказание за грехи.

Важным средством социализации и поддержания как межличностных, так и отношений между человеческими коллективами, являются визиты и обмен дарами — деньги, одежда, алкоголь, табак, сладости и т.д. Они обладают гораздо большей ценностью, чем их истинная стоимость. Подарки, присланные родственниками, ценятся гораздо выше и имеют более высокие качества, чем те же вещи, продаваемые в магазине и на рынке.

Бытовые поведенческие нормы и межличностные отношения значительно отличаются от западных христианских. Приведу лишь несколько примеров. Забота о здоровье принадлежит у африканцев к числу самых главных, а способов лечения — несколько. Первое — определить источник — органический или ментальный, европейский или африканский, что является причиной болезни, предки, духи или микробы, колдовство или нарушение обмена веществ. Традиционный способ лечения — колдовство или церковные обряды, современный — лечение у травника, либо у доктора в больнице. Эффективность способов лечения зависит от правильности определения причины болезни. Все эти способы и комбинации не зависят от уровня образования, жизни, вероисповедания, места в социальной иерархии. Данными методами пользуются даже европейцы, проживающие в Африке. Основной проблемой, с которой сталкиваются врачи при работе с африканскими пациентами — не отсутствие в них отваги — они обычно легко соглашались на болезненные процедуры и операцию, а их глубокая неприязнь ко всякой регулярности, к повторному лечению, к любой системе вообще.

Суеверия не только исчезают, но и воспроизводятся применительно к новым заболеваниям. По всему континенту распространилось поверье, что излечиться от СПИДа можно, лишь вступив в половой контакт с ребенком, желательно инвалидом. Это не чисто африканское заблуждение. Например, в Индонезии СПИД лечат

слиюной геккона. Современная медицина представляется, в сущности, идентичной магии знахаря, а процедуры, применяемые европейскими врачами, рассматриваются как сугубо магические.

В современном африканском обществе образование замещает функцию силы и тесно ассоциируется с правом на власть. Главным мотивом получения образования является не использование полученных знаний, а приобщение к «культу науки», путем получения материального символа — диплома. Он рассматривается как средство обретения социального статуса. Он тесно увязывается в сознании людей с перспективой социального роста в рамках бюрократической иерархии. Государство не способно удовлетворить амбиции многочисленных претендентов как из-за ограниченных возможностей административных структур, так из-за нежелания старшего поколения чиновников уходить в отставку, уступать дорогу молодым.

Попытка проявить элементарную вежливость и помочь африканке в ее повседневных делах и заботах может быть воспринято как верх бестактности, неуважения, неверия в ее здоровье и силу. В современном евро-американском обществе мы наблюдаем точно же такую картину, но с иной мотивацией.

Формула приветствия европейца — «Как дела? Что нового?». Африканца — «Все хорошо? Все по-прежнему?». При знакомстве африканцы обычно не задают вопрос о том, женат ли он или замужем она. Их интересует, если у тебя дети, сколько их и какого они возраста. Африканец смеется не только в качестве проявления своей радости, но и для демонстрации многих других эмоций — смущения, замешательства и даже страха. В традиционном африканском обществе была распространена практика дарения детей. Это было одним из немногих ритуалов, наряду, например, с кровным братством, обрядами «крещения», бракосочетания, которые помогали устанавливать не кровнородственные связи, что в современном обществе называется «дружбой». Насколько широко это сохранилось в современной Африке, у меня нет данных, но нередки случаи, когда детей отдают на несколько лет в чужую семью без объективных на взгляд представителя христианской цивилизации причин. Это служит укреплению отношений, установлению незримых нитей не только между отдельными семьями, но и более значительными человеческими коллективами.

Есть области человеческой жизни, где представления африканцев в зависимости от народа могут быть диаметрально противополо-

ложными. Прежде всего, это касается брачно-семейных отношений. У одних народов ценится девственность невесты, у других – девушке сложно выйти замуж, не родив предварительно мальчика. У одних народов за невесту платят выкуп, у других – жених получает приданое. У одних муж покидает свою семью, у других – жена. Брак уже в значительной степени не рассматривается как фактор продолжения рода, а как союз между равноправными партнерами.

Приверженность африканцев к традиционному питанию прежде всего стадильная, а не цивилизационная характеристика. Даже физиологические проявления при переходе на другую пищу носят более ментальные причины. Многие африканцы до сих пор уверены, что вместе со снимком к фотографу переходит частичка «души» фотографируемого. Если сделать много снимков человека, то фотограф обретет над ним полную власть. Именно поэтому африканцы, как правило, благожелательно относятся только к одному-двум снимкам.

*Раздел* 7

**Россия и Африка**

- Советско-африканские отношения
- Российско-африканские отношения

## СОВЕТСКО-АФРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

По инициативе СССР ГА ООН приняла историческую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам в 1960 году. Она провозгласила от имени государств-членов ООН необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях, а также подтвердила неотъемлемое право на полную независимость и свободу народов всех колониальных стран, подопечных и других несамоуправляющихся территорий. Положения Декларации были сформулированы на основе норм других документов, ранее одобренных международным сообществом государств.

Завоевание политической независимости, провозглашение государственного суверенитета и вступление в ООН стали для большинства африканских стран началом их самостоятельного участия в международной жизни. Но с момента выхода на мировую арену им пришлось, однако, бороться за равные права при решении международных проблем. Советское руководство приветствовало появление каждого нового свободного государства на политической карте Африки, заявляло о его признании, было готово установить с ним дипломатические отношения.

По инициативе СССР ГА ООН приняла выдвинутую совместно с Гвинеей «Конвенцию о пресечении преступлений апартеида и наказания за него», которая стала значительным вкладом в международную борьбу против расизма во всех его проявлениях. В 1965 году СССР внес в ООН проект Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета. СССР и другие социалистические страны настояли на том, чтобы был создан Специальный комитет ООН по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Советские представители активно добивались освобождения последних колоний. На XXV юбилейной сессии ГА была принята декларация, объявлявшая сохранение колониализма в любых его формах и проявлениях преступлением против человечества, нарушением Устава ООН и принципов международного права. СССР активно и последова-

тельно выступал в защиту прав коренного населения португальских колоний, Зимбабве и Намибии, за ликвидацию системы апартеида и расизма в ЮАР. Он оказывал помощь африканским государствам в продвижении их интересов в ООН, укреплении единства, ликвидации межафриканских конфликтов.

СССР участвовал в выработке Международной конвенции о пресечении преступлений апартеида и наказании за него, принятой в 1973 году. СССР не признал одностороннее провозглашение независимости правительством белого меньшинства Южной Родезии. Наибольшее развитие получила система отношений СССР с государствами социалистической ориентации. Важными политическими событиями стало подписание договоров о дружбе и сотрудничестве с Анголой, Бенином, Республикой Конго, Мозамбиком, Сомали и Эфиопией. При М.С. Горбачеве падение интереса СССР к Африке и свертывания там его активности происходило постепенно. В 1985–1987 годах существенных перемен не наблюдалось, перелом наступил в 1988–1989 годах.

Советско-африканское экономическое и техническое сотрудничество имело ряд особенностей. СССР прежде всего оказывал содействие в создании промышленных предприятий и других объектов в государственном секторе экономики. Эти отношения подрывали монополию промышленно развитых стран Запада на продажу оборудования, машин, передачу технических знаний и предоставление средств.

В 1960 году СССР заключил торговые соглашения с шестью государствами Африки, в 1980 их число возросло до 39. В советском экспорте основное место занимали оружие и продукция машиностроения (60% в 1980), в том числе оборудование для создаваемых в этих странах при содействии СССР предприятий и других объектов, а также товары производственного назначения. В Африке закупались товары тропического сельского хозяйства. Экспортно-импортные операции осуществлялись на основе цен, складывающихся на мировом рынке. СССР оказывал содействие в развитии минерально-сырьевой базы, в организации национальных геологических служб, развитию энергетики, тяжелой, легкой и пищевой промышленности.

Экономическое и техническое содействие было направлено на создание многоотраслевых национальных хозяйств на базе современной техники, промышленных, энергетических, транспортных

и сельскохозяйственных предприятий и объектов, принадлежащих государственному сектору этих стран. К 1983 году СССР имел межправительственные соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве с 35 африканскими странами, в которых он принял обязательства по созданию шестисот предприятий и объектов, из которых к середине восьмидесятых годов более половины были введены в строй. Это — электростанции, предприятия черной металлургии, бокситодобывающие, по выпуску стройматериалов, легкой и пищевкусовой промышленности, нефтеперерабатывающие заводы и т. д.

Содействие СССР в области сельского хозяйства было направлено на освоение новых земель, комплексное использование водных ресурсов, созданию гидротехнических сооружений и ирригационных систем, организацию государственных земледельческих и животноводческих хозяйств, повышению продуктивности животноводства, проведение ветеринарных и эпизоотических мероприятий. Особенно активной была деятельность на стыке промышленности и сельского хозяйства. Это касалось, прежде всего, сооружения предприятий по хранению и переработке сельскохозяйственного сырья; строительству, материально-техническому обеспечению и организации работы научно-исследовательских и опытных учреждений сельскохозяйственного профиля; строительству, оснащению и организации учебных заведений; командированию советских специалистов сельского хозяйства для оказания технического содействия, в качестве консультантов и советников. На предприятиях и объектах, созданных при содействии советских организаций, получили работу более ста тысяч африканских рабочих и специалистов.

Научно-техническое сотрудничество развивалось в трех направлениях: передача результатов научных исследований и технических разработок, создание научно-технической базы и подготовка национальных кадров. Около семисот африканцев защитили диссертации и получили ученые степени в СССР. С 21 страной СССР поддерживал связи в военной области, удовлетворяя около половины потребностей этих стран в военной технике, оружии и армейском снаряжении. Все это поставлялось в долгосрочный кредит, который африканские страны отказались выплачивать современной России. Они объясняли это тем, что оружие было использовано для защиты интересов СССР на Черном континенте.



Учитывая ограниченные финансовые возможности африканских государств, СССР оказывал им экономическое и техническое содействие на долгосрочной кредитной основе. Среднесрочные и краткосрочные коммерческие кредиты предоставлялись на более льготных условиях, чем на мировом рынке капиталов в то время. По желанию правительств африканских государств они могли погашать кредиты товарами традиционного экспорта или продукцией предприятий, построенных при содействии СССР. Важнейшим направлением была помощь в подготовке национальных кадров. Всего на объектах советско-африканского экономического и технического сотрудничества было подготовлено более четырехсот тысяч специалистов и квалифицированных рабочих. Около 25.000 африканцев окончили высшие и средние учебные заведения в СССР. Во многих странах с советской помощью было осуществлено строительство высших и средних учебных заведений и подготовка для них квалифицированных кадров.

Широкое распространение, особенно в последние годы существования СССР, получило научно-техническое сотрудничество. Оно включало в себя создание научных учреждений, исследовательских лабораторий, экспериментальных медицинских центров, направление ученых и научных работников для проведения исследовательских работ, взаимный обмен опытом и знаниями, пополнение фонда научных библиотек, обмен научной информацией, организация выставок достижений науки и техники, организация научных конференций.

Культурные и научные связи осуществлялись в рамках межправительственных соглашений о культурном и научном сотрудничестве, которые были подписаны с большинством независимых государств континента. Формы культурного сотрудничества были многообразны. Наиболее характерные из них: обмен визитами делегаций и отдельных деятелей культуры и науки, организация выставок произведений искусства, оказание помощи в строительстве и оборудовании объектов культуры, в развитии здравоохранения, работа в африканских странах советских представителей культуры. Подобные мероприятия осуществлялись по трем каналам — государственное двустороннее сотрудничество, контакты соответствующих общественных организаций, многостороннее сотрудничество в рамках международных организаций.

Культурный обмен шел в основном по государственной линии. Исходя из положений долгосрочных соглашений, СССР разраба-

тывал конкретные планы мероприятий. В культурном обмене участвовали различные профильные министерства, Академия наук, творческие союзы, общественные организации. Большую роль играла Советская ассоциация дружбы с народами Африки, являвшаяся одним из самых крупных подразделений Союза советских обществ дружбы и культурных связей с зарубежными странами. В рамках международных организаций советские специалисты принимали участие в ряде проектов ООН, например, по развитию национальных языков, издании «Всеобщей истории Африки». По инициативе советских и африканских ученых на XXV Международном конгрессе востоковедов в 1960 году было принято решение о создании международного конгресса африканских исследований.

В рамках советско-африканских культурных связей проводились выставки профессиональных и народных художников Африки, гастрольные музыкальные ансамбли и театральные труппы, поездки советских артистов и деятелей культуры в Африку. Все более тесными становились связи между творческой интеллигенцией Африки и СССР. В Ташкенте проводились международные кинофестивали стран Азии, Африки и Латинской Америки, происходил обмен теле- и радиопрограммами, регулярно проводились Недели советских фильмов во многих странах Африки. Широкое развитие получили связи в области здравоохранения, туризма и спорта.

Советские научные экспедиции Академии наук — археологическая (1961—1963 годов, давшая ценный материал по нубийской культуре, памятникам римского и византийского периодов), лингвистическая в Мали (1963), советско-сомалийская комплексная экспедиция (1971) — внесли значительный вклад в развитие отношений между африканскими странами и СССР.

Дать однозначную оценку советско-африканским отношениям, как и другим сложным историческим процессам, невозможно. Еще не настало время для объективного изучения политике СССР на Черном континенте, тем более, что автор жил и работал в это время.

## РОССИЙСКО-АФРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Африканскому направлению российской дипломатии досталось тяжелое наследие. Начавшийся в восьмидесятых годах структурный кризис в экономике и связанные с ним политические процессы в большинстве стран Африки и перестройка в СССР, приведшая вскоре к распаду государства, негативно сказались на российско-африканских отношениях. Сыграла роль озабоченность нашей страны собственными внутренними проблемами, отказ от государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, позволявшей, при всех недостатках, формировать структуру взаимоотношений с Черным континентом в технико-экономической и торгово-экономической сферах. Россия оказалась перед необходимостью строить отношения с Африкой на новом идеологизированном фундаменте. Предстояло устанавливать и развивать такие партнерские отношения, которые соответствовали бы национальным интересам, что, учитывая незавершенность процессов экономической и социальной трансформации, представляло достаточно сложную задачу.

Еще в советское время был утрачен самый ценный дипломатический «капитал» — преэминентность во внешней политике государства. Старая модель практически безоговорочной поддержки стран социалистической ориентации из-за серьезных финансовых трудностей перестала действовать, новая — не была выработана. Отношения с Африкой заняли одно из последних мест в шкале внешнеполитических приоритетов. В 1992 году Россия закрыла 9 посольств и 4 консульства на континенте. Перестало функционировать большинство представительств Союза советских обществ дружбы, культурных центров в странах Африки. Вплоть до 2006 года ни один российский лидер так и не посетил Черный континент: беспрецедентная ситуация для практики дипломатических отношений с африканскими государствами ведущих стран Запада и Востока.

Во второй половине восьмидесятых — начале девяностых годов наблюдается всеобщее снижение политического и экономического интереса к Африке со стороны как развитых стран Европы и Америки, так и быстроразвивающихся азиатских и латиноамерикан-

ских государств. Среди множества причин можно выделить главные: прекращение соперничества между СССР и США и, как следствие, ослабление интереса к африканским государствам, которые использовались в борьбе за политическое доминирование в этом регионе; появление новых государств в Восточной Европе, на территории СССР и отток финансовой, технической и т.д. помощи с Черного континента в эти страны; возникновение очагов конфликтов в Европе, на которые международное сообщество обращало гораздо больше внимания.

Кроме объективных причин ослабления внимания к африканскому направлению нашей внешней политики можно назвать и субъективные. В первую очередь – ориентация на США и страны Западной Европы. Наша страна во время сырьевого раздела Африки до недавнего времени повторяла ошибку Отто фон Бисмарка в семидесятые – начале восьмидесятых годов XIX века, в период активной колониальной экспансии европейских государств. Он считал, что судьба Черного континента будет решаться в Европе, и препятствовал приобретениям Германии. Когда, под давлением внешних и внутренних обстоятельств в 1884 году Бисмарк согласился с захватом колоний, то было уже поздно. Германии на Африканском континенте достались малоценные с политической точки зрения территории.

Поворот в африканском направлении российской внешней политики приходится на вторую половину девяностых годов, когда в общественном сознании и в настроениях правящей элиты начало складываться понимание опасности для национальных интересов России ориентации на однополярную структуру мира. Одним из первых показателей признания многополярного устройства мира, наличия отличных от американских интересов за пределами Союза независимых государств, стала Концепция российской политики в Африке 1994 года, которая была пересмотрена и дополнена в 2000 году.

В начале текста концепции предельно ясно обозначено, что африканская политика России является составной частью общей концепции внешнеполитической деятельности государства и направлена на обеспечение российских национальных интересов применительно к Африке с учетом специфики отдельных стран континента. Африка располагает крупным потенциалом для участия в глобальном политическом и торгово-экономическом сотрудничестве, без участия африканских государств невозможна целост-

ная система международной безопасности. Россия объективно заинтересована в сотрудничестве с африканскими государствами в укреплении глобальной безопасности.

Для реализации африканской политики России концепция предусматривает развитие политических связей на разных уровнях, сотрудничество по линии парламентов и исполнительной власти. Также предусматривается сотрудничество отдельных российских регионов с африканскими государствами с помощью и под контролем министерства иностранных дел России. Поощряются различные негосударственные формы сотрудничества, помощь предпринимателям и частному бизнесу. Концепция прослеживает взаимосвязь между стабильностью в Африке и ролью международного сообщества, региональными и субрегиональными организациями. Предусматривается следующая схема: ООН – Африканский Союз – субрегиональные организации – все заинтересованные государства. Чем выше степень координации усилий всех заинтересованных сторон, тем больше эффективность действий.

Пауза, возникшая в российско-африканских отношениях, преодолена, поступательно развиваются двусторонние отношения России с африканскими государствами. Между Россией и Африкой ведется активный и плодотворный диалог по проблемам мировой политики. В него вовлечены главы государств, правительств, парламентов, другие официальные лица. Стратегический курс в отношении Африки был озвучен Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в ходе его визитов в Анголу, Египет, Намибию и Нигерию в июне 2009 года. Он отметил, что Россия чуть не опоздала с развитием отношений с Африкой. «Нужно было раньше начинать работу с нашими африканскими партнерами, тем более, что со многими из них у нас связи не прерывались, они насчитывают десятилетия развития отношений дружбы». Во время состоявшихся в последние годы визитов подписан значительный пакет межправительственных и межведомственных документов, а также контрактов между российскими и африканскими компаниями. Для более тесных и регулярных контактов президент назначает своего представителя по связям с лидерами африканских государств. В Африке осознают, что без активного участия России система мировых связей будет не полной, стараются использовать авторитет и вес нашей страны на мировой арене для недопущения формирования монополярной системы международных отношений.

Сотрудничество России с африканскими странами на международной арене составляет на сегодняшний день наиболее значимую и динамичную сферу. Их подходы к актуальным проблемам как никогда близки. Ни по одному значимому международному вопросу Россия и страны Африки не имеют принципиальных разногласий. На сессиях ГА ООН, африканские страны голосуют аналогично с Россией в 70-80% случаев. В настоящее время сферой наибольшего совпадения взаимных интересов и наиболее динамичного международного взаимодействия является противодействие новым вызовам и угрозам, которые не обошли стороной и Черный континент. Среди них — международный терроризм, пиратство, оружие массового уничтожения, транснациональная организованная преступность, незаконная торговля оружием, межэтнические и региональные конфликты, международный терроризм, невиданные ранее инфекционные болезни. Африканские страны поддерживают предложения России о создании глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам и принимают участие в ее формировании.

Многие государства Африки рассматривают Россию как страну, готовую оказать помощь в становлении сбалансированной модели обеспечения безопасности на континенте. Африканцы выражают готовность к диалогу с нами по широкому кругу проблем, среди которых — различные аспекты разоружения, создание безъядерных зон, укрепление международных и региональных механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов.

Россия стремится расширить возможности участия в африканских делах не только на уровне двусторонних отношений. С момента образования ОАЕ наша страна уделяла большое внимание развитию с ней отношений. Российские представители приняли участие в работе учредительного саммита АС в июле 2002 года. Москва наладила и поддерживает партнерские связи с АС, на постоянной основе в Аддис-Абебе работает представитель РФ.

Обновляется договорно-правовая база российско-африканских отношений. С рядом стран были подписаны соглашения об экономическом сотрудничестве с Анголой, Ганой, Намибией, Эфиопией, ЮАР, соглашения о научном и культурном сотрудничестве, о взаимной защите капиталовложений, об избежании двойного налогообложения, об урегулировании задолженности. Расширяется деятельность межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

В связи с изменением геополитической конфигурации на Африканском континенте образовались «центры силы», ЮАР и Нигерия. Для укрепления своих позиций эти государства используют субрегиональные группировки, лидерами которых они являются — САДК и ЭКОВАС. Россия расширяет свое взаимодействие с этими организациями, которые на краткосрочную и среднесрочную перспективу будут наиболее динамично развиваться.

С конца девяностых годов на саммитах «Группы восьми» Африке уделялось повышенное внимание. Так на встрече в Кананаскисе был принят план действий по развитию партнерства с Черным континентом. В 2005 году в Глениглсе «восьмерка» договорилась принять ряд дальнейших мер, направленных на сокращение бедности и содействию устойчивому развитию Черного континента. В июле 2006 года на саммите в Санкт-Петербурге под председательством России состоялся обмен мнениями о том, как обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие африканских стран. Мировой экономический кризис не позволил осуществиться большинству планов.

В июне 2007 года была утверждена Концепция участия Российской Федерации в содействии мировому развитию. Она поддержала инициативу МВФ и ВБ по сокращению задолженности беднейших стран. Было реализовано решение о внесении Россией, начиная с 2005 года, взносов на гуманитарную деятельность по линии Всемирной продовольственной организации ООН на регулярной основе. Россия участвует в финансировании программы МВФ по оказанию помощи беднейшим странам, пострадавшим от природных катаклизмов, высоких цен на нефть и т.д., осуществляет финансирование в рамках программы МВФ по созданию африканских региональных центров оказания технической помощи.

Россия поддерживает все решения СБ ООН о проведении миротворческих операций в Африке. В настоящее время наша страна исходит из необходимости комплексного подхода к проблематике безопасности, обязательного учета уставных функций СБ ООН по контролю и санкционированию миротворческой деятельности, согласования приемлемой схемы формирования структур по поддержанию мира, осуществлению превентивных и постконфликтных акций при транспарентности и координации действий со стороны всех членов международного сообщества. Россия никогда не участвовала в операциях по принуждению к миру, но вовлечена во все

операции по поддержанию мира на континенте. В наших учебных заведениях реализуются программы по подготовке африканских миротворцев. В связи с усиливающейся активностью сомалийских пиратов военно-морской флот России сопровождает отечественные и иностранные суда. Россия наладила сотрудничество с силами ЕС, США, Китая и других государств, находящихся в этом районе.

Активная вовлеченность мирового сообщества в африканские дела продиктована не только заинтересованностью в укреплении глобальной стабильности и гармоничном развитии мира, но и тем, что в XXI веке Африка может стать важнейшим источником сырья, которые могут быть использованы российскими потребителями. В их числе – какао-бобы, кофе, хлопок, чай, семена масличных культур, орехи, древесина твердых пород, фосфаты, боксит, редкоземельные металлы и т.д. Африка является рынком сбыта товаров (население миллиарда человек), сферой выгодного вложения капиталов. Норма прибыли капиталовложения – одна из самых высоких в мире.

Сегодня политика России в Африке основывается большей частью на экономических интересах. Приоритетными направлениями для нашей страны являются разработка полезных ископаемых и добыча углеводородов, редких металлов, энергетика, геологоразведка, инфраструктурные проекты. На фоне обостряющейся конкуренции между США, Китаем, ЕС, Бразилией, Японией, Индией, странами Аравийского полуострова за африканские рынки позиция Россия одной из первых пересмотрела систему своих отношений с этим регионом (введение преференциальных ставок таможенных тарифов на импорт в Россию товаров, произведенных в развивающихся странах). Действующим российским законодательством предусмотрено, что товары из наименее развитых стран не облагаются таможенными пошлинами, к ним не применяются количественные ограничения импорта и не вводятся антидемпинговые, компенсационные или иные защитные меры. Но из года в год, по данным таможенной статистики о внешней торговле России, Африка устойчиво занимает предпоследнее место в распределении внешней торговли нашей страны по континентам. По данным российской торгово-промышленной палаты товарооборот России с африканскими странами в 2010 году составил 1,9 миллиарда долларов. Примерно на этом уровне он уже держится несколько лет. Для сравнения, товарооборот Турции с государствами Черного континента составил десять миллиардов долларов.



Особенность российского импорта из Африки состоит в том, что закупки продукции тропического земледелия и первичного сырья в Африке фактически позволяют восполнять дефицит, который наша страна по природно-климатическим и экономическим причинам объективно не в состоянии удовлетворить за счет внутреннего производства. Необходимо отметить, что удельный вес машин и оборудования, поставляемых в Африку, вдвое превышает его долю в российском экспорте в целом. Если в девяностых годах доминировали торговые связи, то в новом тысячелетии получило развитие инвестиционное сотрудничество. К концу 2010 года российские инвестиции в Африку превысили пять миллиардов, а заявленные отечественными компаниями — десять.

Крупные капиталовложения стали возможными в первую очередь благодаря налаживанию личных контактов президента и других государственных деятелей России с руководителями некоторых стран Африки. Учитывая, что российский бизнес не имеет достаточного опыта работы в Африке, в 2009 году торгово-промышленная палата создала Координационный комитет по деловому сотрудничеству с странами Африки к югу от Сахары. Соглашения о сотрудничестве были заключены с шестью африканскими торгово-промышленными палатами. Возникла новая форма взаимодействия — деловые советы (Нигерия, ЮАР). В 2011 году в Эфиопии состоялся первый деловой форум Россия-Африка. В приветствии В.В. Путина было отмечено, что «имеются хорошие предпосылки для того, чтобы в полной мере раскрыть потенциал взаимовыгодного экономического сотрудничества и перейти к более организованному и структурированному взаимодействию с африканскими государствами». На закрытии форума обе стороны выразили надежду, что он будет созываться регулярно и поможет выстроить партнерство между Россией и Африкой.

На взаимовыгодной основе развиваются двусторонние торгово-экономические связи. Особое внимание уделяется их «подтягиванию» до уровня нашего политического взаимодействия. Важная роль в этом отводится повышению эффективности деятельности существующих и формированию новых межправительственных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

Являясь крупнейшим в мире экспортером минерального сырья, Россия уже не располагает большими запасами многих его видов и все больше зависит от импорта. В настоящее время значительные

инвестиции в производительные активы африканских стран, делают преимущественно крупные российские компании: в нефтегазовой сфере «Лукойл», «Газпром», «Роснефть», «Татнефть», «Стройтрансгаз»; в горнодобывающей и металлургической – «Русский алюминий», «Норникель», «Алроса», «Евразхолдинг», «Ренова», «Метрополь». Росатом в лице его дочерних компаний реализует проекты освоения урановых месторождений в Ботсване, Намибии и Танзании. Специализированная компания Газпромбанка «Глобал Ресорсиз» реализует проекты в области геологической разведки урановых месторождений. В Намибии идет строительство газовой электростанции.

В последние годы начали развиваться научно-технические связи, в том числе и в сферах высоких технологий – ядерная энергетика, астрофизика, исследование и использование космических пространств в мирных целях (Нигерия, ЮАР). Во время визита Медведева были подписаны документы на 2009–13 годы о создании с помощью России ангольской национальной системы спутниковой связи и вещания «АНГОСАТ».

Новое явление в российско-африканских отношениях – сотрудничество в финансовой сфере. По соглашению о стратегическом партнерстве между Россией и ЮАР установлены тесные деловые контакты между банками двух стран. Они ориентированы на совместное финансирование, сопровождение инвестиционных проектов в различных отраслях промышленности и развитие отраслей, работающих на экспорт. С участием ангольского капитала «Внешторгбанк» создал совместный банк «ВТБ-Африка» для кредитования российских предпринимателей, заинтересованных в выходе на ангольский и рынки сопредельных государств.

Перспективным направлением может стать экономическое сотрудничество российских регионов с африканскими государствами, в первую очередь с ЮАР. Впервые в 2010 году в Екатеринбурге был проведен масштабный двусторонний форум. Уральские промышленные предприятия могут стать привилегированным партнером ЮАР по переработке африканского рудного сырья.

Одной из острейших проблем, возникших в постсоветский период, стало урегулирование задолжности африканских стран по кредитам бывшего СССР. Впервые к этой проблеме обратились еще в 1988 году, когда была составлена пятилетняя программа по пересмотру графика выплаты долга. После вступления РФ в 1997 году

в Парижский клуб в качестве кредитора у России появились новые возможности для разрешения этой проблемы. С африканскими должниками были проведены переговоры, в результате которых была внесена ясность в определении размеров долга и возможных перспектив их погашения. Реструктуризация задолженности, проводимая в соответствии с методикой Парижского клуба со значительными льготами, рассматривается в качестве элемента нашей официальной помощи развитию. Россия поддержала инициативу МВФ и ВБ по сокращению задолженности наименее развитых стран Африки и способствует снижению их долгового бремени путем списания части долга. Наша страна уже списала долги африканским странам на сумму более двадцати миллиардов долларов. Часть коммерческих долгов африканские страны могут конвертировать в инвестиции.

Особое место в российско-африканских отношениях занимает военно-техническое сотрудничество. По оценкам Лондонского института стратегических исследований к началу девяностых годов доля советского вооружения по континенту составляла: 70 % танков, 40 % самолетов, 35 % вертолетов. Специалисты отмечают резкий рост российского присутствия на африканском оружейном рынке, начиная с 1998 года. Россия располагает оружием, которое находит высокий спрос на континенте. В числе покупателей – такие страны, как Ангола, Эфиопия, Нигерия. Препятствием расширению объемов продаж служит нехватка валюты у стран-покупателей. Эту проблему можно решить с помощью бартерных операций, получения концессий. Однако престижу России может нанести ущерб, хотя и выгодная в финансовом отношении, но сомнительная в моральном плане продажа оружия странам – участницам африканских конфликтов.

Несмотря на некоторые успехи, достигнутые в последние десятилетия, существуют серьезные ограничители взаимовыгодных экономических отношений с обеих сторон. У России – отсутствие системного подхода, то есть проработанной хотя бы на среднесрочный период стратегии проникновения и закрепления на континенте; молодость предпринимательского класса, отсутствия у него опыта работы в специфических условиях, так как почти 90% внешнеторговых сделок с африканскими странами осуществляются через международных посредников; конкурентное противодействие со стороны западных ТНК, ТНБ, Китая, Индии и Бразилии; логис-

тические трудности. С африканской стороны – отсутствие полной и достоверной информации о потенциале российских предпринимателей и опыта работы на нашем рынке; высокий инерционный потенциал сохранения связей с клиентами из бывших метрополий, разветвленность и устойчивость структур и каналов сотрудничества с ними; коммерческие риски, связанные с наличием административно-бюрократических барьеров, неразвитостью рыночной среды.

Россия принимает участие в гуманитарной помощи Черному континенту. В соответствии с межправительственными соглашениями и по контрактам в африканских странах работают около двухсот врачей. В Эфиопии функционирует госпиталь Российского общества Красного Креста. В 1996 году была возобновлена практика предоставления государственных стипендий африканским студентам и аспирантам. Ведущей организацией по-прежнему остается Российский университет дружбы народов. В настоящее время в отечественных вузах обучается около 5000 африканцев, из них примерно половина за счет средств федерального бюджета. В большинстве российских посольств в Африке установилась практика регулярных встреч с выпускниками отечественных вузов. В последние годы большое внимание уделяется обеспечению и защите прав российских граждан в Африке. Укреплению двусторонних связей способствуют шаги по налаживанию культурных обменов.

В заключении необходимо отметить, что совместными усилиями с нашими партнерами в Африке мы сможем достичь ощутимого прогресса как в деле придания нового импульса двусторонним отношениям, так и в области плодотворного взаимодействия на международной арене. В ближайшем обозримом будущем роль, как отдельных африканских государств, так и всего континента в целом будет неуклонно повышаться.

Раздел 8

**Южная Африка**

- Южно-Африканская республика
- Ангола
- Ботсвана
- Замбия
- Зимбабве
- Мозамбик
- Намибия
- Лесото
- Малави
- Свазиленд

## ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЮАР — наиболее развитая страна наименее развитого в экономическом плане континента. По переписи 2010 года население ЮАР составляет 49,1 миллиона человек. Черных — 79,4% — (зулу — 24%, коса — 18%, педи — 9%), белых — 9,2%, цветных — потомков от смешанных браков европейцев с африканцами и азиатами — 8,8%, выходцев из Азии — в основном индийцы и пакистанцы — 2,6%. В ЮАР — одиннадцать официальных языков — английский, африкаанс, зулу, исиндебеле, коса, сетсвана, сисвати, северный и южный сото, чивенда, шитсонга. При этом минимум два из них правительство, провинциальные и местные власти должны использовать в своей работе. Средством общения служит английский.

Формальную независимость, установление республиканского строя и современное название ЮАР получила 31 мая 1961 года, что стало следствием проведенного среди белого населения страны в октябре 1960 года референдума. Состоявшиеся в 1961 году парламентские выборы укрепили позицию Национальной партии (НП), которая увеличила число своих мест в парламенте до 105 из 156.

История ЮАР началась до ее официального образования. В 1959 году черные радикалы, которые были против равноправия различных рас, вышли из АНК и создали Панафриканский конгресс (ПАК). 21 марта 1960 года он организовал в Шарпевиле (пригород Йоханнесбурга) и Ланге (пригород Кейптауна) массовые манифестации, в ходе которых было убито трое полицейских и несколько десятков ранено. В ответ власти убили 69 человек, 180 — получили ранения, около 20.000 было арестовано. В стране было объявлено чрезвычайное положение. АНК, ПАК и Южноафриканская коммунистическая партия (ЮКП) были запрещены. Руководство АНК пришло к выводу, что борьба только мирными средствами стала бесперспективной.

Подпольная военная организация «Умконто ве сизве» («Копье нации»), которая позднее стала рассматриваться как вооруженное крыло АНК, была создана в середине 1961 года. В нее допускались представители всех рас. В ночь на 16 декабря 1961 года (национальный праздник в честь годовщины победы буров над войском зулу-

сов) боевики устроили серию взрывов в крупных городах страны. Как раз в это время председатель АНК Альберт Лутули возвращался из Осло, где ему была вручена Нобелевская премия мира. Весной 1963 года были приняты решительные меры по ликвидации боевиков и их пособников. Значительно были расширены права полицейских. Летом 1963 года было арестовано высшее руководство «Копья нации» во главе с Нельсоном Манделой, коса, сын вождя клана мтетва. Суд в Претории обвинил его в организации более двухсот крупных диверсионных операций и приговорил его к пожизненному заключению. Значительная часть боевиков перебралась в сопредельные государства, где начала создаваться сеть баз. К середине шестидесятых годов организованные террористические акты в ЮАР полностью прекратились. Они не достигли своих целей – нарушить экономическую жизнь страны, посеять панику среди белого населения, вызвать отток иностранных инвестиций.

К началу шестидесятых годов в ЮАР сложилась уникальная система расовой дискриминации, получившая название апартхейд<sup>21</sup>, которая опиралась на политическое господство и экономическое процветание белого меньшинства и эксплуатации черного большинства. Только одно перечисление расистских законов, введенных в действие с 1948 по 1969 год занимает более тридцати страниц. Наиболее одиозные из них – «О подрывной деятельности» 1967 года, который разрешил содержать подозреваемого в тюрьме в течение неопределенного периода времени без предъявления обвинения, «Об общественной безопасности» 1962 года, который позволил запретить индивидуальное и коллективное сопротивление политике апартхейда. С 1965 года смешанное расовое членство в любой партии объявлялось преступлением. В 1966 году был опубликован список запрещенных книг, более двадцати тысяч названий.

Для сохранения господства белого меньшинства, в рамках политики апартхейда было предусмотрено территориальное и политическое разделение европейцев и африканцев. Руководство НП продолжило политику создания монорасовых государств. Все африканцы на территории ЮАР подлежали переселению в специально выделенные районы в соответствии с их этнической принадлежностью, которые получили название «хоумленды» или «бантустаны».

<sup>21</sup> Подробно об апартхейде – Емельянов А.Л. Колониальная история Африки. М., 2011. С. 330-337.

Для них было выделено около 14% территории ЮАР, преимущественно бывшие резервации. 113 разбросанных по всей стране участков были сведены в 36. Всего, начиная с 1963 года, было создано десять хоумлендов (Бопутутсвана, Венда, Газанкулу, Кангване, Квазулу, Квандебеле, Куакуа, Лебова, Сискей и Транскей), из них четыре получили формальную независимость. Они не были признаны ни одним государством мира. В бантустаны было насильственно переселено более шести миллионов человек.

«Закон о гражданстве банту в хоумлендах» 1970 года превратил всех африканцев в граждан того или иного бантустана, лишив их южноафриканского гражданства. На белой территории они рассматривались как иностранные рабочие в соответствии с законами «О гражданстве в хоумлендах» и «О хоумлендах». Бантустаны занимали малопродуктивные и засушливые земли, лишённые (кроме Бопутатсваны) минеральных ресурсов. В них не было крупных городов, слабо развитая промышленность и малопродуктивное сельское хозяйство не обеспечивало занятость населения. Хоумленды стали источником дешевой рабочей силы для белой части ЮАР. Кроме того, руководство страны рассчитывало таким образом разделить по этническому признаку черное движение сопротивления.

Действие апарtheidа на различные отрасли экономики было неодинаковым. В наибольшем выигрыше оказались предприятия, базировавшиеся на эксплуатации труда неквалифицированных африканских рабочих, например, африканерские фермеры и горнорудные предприятия. Они не только компенсировали убыточно высокие ставки для белых, но и получали значительную прибыль из-за крайне низкой оплаты африканцев. До начала восьмидесятых годов среднегодовые темпы роста экономического производства составляли 3,5%, он сопровождался увеличением государственного бюрократического аппарата. Более половины трудоспособных африканеров относились к категории «белых воротничков». ЮАР завершила индустриализацию к семидесятым годам. В 1965 году был построен первый ядерный реактор, в 1966 – создан реактивный истребитель.

В 1966 году состоялись парламентские выборы. НП получила 126 из 166 мест. Главную роль в значительном увеличении числа голосов, поданных за националистов, сыграли перешедшие на их сторону англоязычные южноафриканцы. В 1966 году президент Хендрик Фервурд был убит африканерским экстремистом, к власти пришел Джон Форстер. В годы Второй мировой войны он был ин-



тернирован за нацистские взгляды. Форстер перевел на африкаанс «Мою борьбу» Адольфа Гитлера. Период его правления — это начало кризиса системы апартхеида, подмена прежних африканерских ценностей идеалами западного мира (естественно, с местной спецификой), существенная либерализация политической и экономической сферы жизни общества.

Сразу после смерти Фервурда в НП выявилось противостояние двух фракций, условно именуемых «ферлихте» (просвещенные) и «феркрампте» (твердые, консерваторы). Первые заявляли о том, что экономическое развитие ЮАР тормозит неблагоприятный имидж страны за рубежом, и это отпугивает потенциальных инвесторов. Поэтому необходима либерализация, смягчение апартхеида и предоставление некоторых политических прав черному большинству. «Феркрампте» же продолжали настаивать на сохранении прежнего курса и выступали против того, чтобы во главу угла ставились лишь экономические интересы. Хотя Форстер открыто не примкнул ни к одной из этих фракций, он начал предпринимать шаги, которые отвечали интересам либералов.

Стремясь сохранить гегемонию ЮАР в регионе, Форстер выдвинул идею создания Южноафриканского содружества («Созвездия государств Юга Африки»). В ее основе помимо политических целей примирения соседних государств с режимом апартхеида лежали также экономическая взаимозависимость стран Юга Африки, общность их исторического развития. В этот период были установлены дипломатические отношения с Малави, позднее оказавшейся единственной африканской страной, не разорвавшей дипломатических связей с Преторией.

В начале 1967 года Форстер принял решение об установлении дипломатических отношений с некоторыми странами Африки, не проконсультировавшись с парламентской группой НП. Сформировалась внутрипартийная группа, выражавшая недовольство политикой премьер-министра. Радикальных националистов не устраивало, что в ЮАР значительно увеличилось число католиков из Южной Европы и Латинской Америки, что правительство тратило огромные суммы на развитие экономики бантустанов. Конфликт достиг кульминации в сентябре 1969 года на съезде партии в Трансваале. В итоге большинство поддержало Форстера, радикалы вышли из НП, образовав Возрожденную национальную партию. На выборах 1970 года она потеряла все свои места в парламенте.

С приходом к власти Форстера исполнительная власть стала доминантной по отношению к законодательной и судебной. Ее преобладание не было закреплено законодательно, а осуществлялось «де факто» главой правительства, являющегося одновременно лидером имевшей подавляющее большинство парламентских голосов партии. Расширение функций исполнительной власти в ущерб судебной нашло свое отражение в принятых законах, распространявших влияние полиции на судопроизводство и создавших специальные службы, которые обладали фактически неограниченными полномочиями.

Ликвидация в 1974 году «санитарного кордона» на границах ЮАР резко изменило военно-политическую обстановку на юге Африки. В 1974 году ГА ООН заявила о непризнании полномочий делегации ЮАР, и с этого времени ее представители не принимали участия в ее работе. В 1977 году СБ ООН принял резолюцию о введении обязательного эмбарго на поставки оружия в ЮАР, о запрете сотрудничества в ядерной области. В 70-х годах ряд стран – производителей и экспортеров нефти на мировой рынок – ввел на добровольной основе эмбарго на поставки в ЮАР. Фактически страна была отстранена от участия в международной жизни.

В ЮАР резко возросло влияние военных и полиции. Уже с конца шестидесятых годов полицейские силы начали вооружаться современным оружием, в том числе автоматическим, а также бронетехникой. Было усилено так называемое «Особое отделение» полиции, занимавшееся расследованием и предупреждением политических преступлений, сформированы полицейские резервы, состоящие из белых добровольцев, прошедших подготовку и привлекавшихся при чрезвычайных обстоятельствах. С образования ЮАР оборонные расходы государства неуклонно росли. В семидесятые годы южноафриканская армия перешла к осуществлению «тотальной стратегии», которая предусматривала дестабилизацию положения в сопредельных государствах и установление над ними политического контроля. Она начала предпринимать превентивные меры, в частности рейды на территории прифронтовых государств, уничтожая лагеря и базы боевиков. В повседневную практику вошла так называемая «вертолетная оккупация» – использование небольших высококомобильных небольших подразделений. Ставка на силу потребовала увеличения личного состава армии. С этой целью была развернута специальная кампания по привлечению к воинской

службе цветных. В 1984 году они составили более 20% постоянного состава вооруженных сил, а в районах боевых действий в Намибии – до 40%.

Первая половина семидесятых годов стала временем расцвета апартхеида. Прирост ВВП достиг рекордной отметки в 8,9% при низком уровне инфляции. Уровень жизни белого населения стал одним из самых высоких в мире. Экономика производила практически все, что было необходимо для нормального развития общества. ЮАР превратилось в государство с диверсифицированной экономикой, основанной на промышленности. При этом значительно увеличился бюрократический аппарат. К 1984 году в государственных учреждениях ЮАР работало 35% экономически активного белого населения. Четверо южноафриканских ученых стали лауреатами нобелевской премии и десятки – получили другие престижные международные награды. Правда, многие из них затем иммигрировали.

В 1971 году в рамках программы укрепления апартхеида черные поселки в белых районах были выведены из состава городских муниципалитетов. Они должны были играть роль лишь временных поселений, неких расширенных общежитий, где африканцы могли жить, когда их труд был востребован в экономике на пользу белых. После этого они должны были возвращаться в бантустаны.

В семидесятые годы среди африканских школьников и студентов распространилось новое движение, получившее название «черного самосознания», утверждавшее «черную культуру», «черные ценности», «черную гордость». Черными считали всех небелых. Почти год административные структуры африканских пригородов были парализованы. Реальной властью там стала организация студентов. Однако постепенно в результате репрессий протесты стали замирать. Устранив лидеров черного самосознания, правительство ЮАР невольно изменило баланс политических сил в пользу АНК.

В июне 1976 года многочисленная демонстрация школьников Соуэто против обучения на африкаанс была расстреляна полицией и неожиданно для всех переросла в восстание, в ходе которого погибло более шестисот человек, в основном школьников. Глубинными причинами этого восстания были общее недовольство населения политикой апартхеида и попытка властей превратить черных горожан в иностранцев. Неизбежным результатом восстания стала политизация африканцев и повышение уровня их организованности. Восстание в Соуэто радикально изменило ситуацию в ЮАР.

Впервые за пятнадцать лет правительство столкнулось с массовым сопротивлением. Тысячи школьников и студентов бежали из страны. АНК получил армию. Создались благоприятные условия для возобновления вооруженного сопротивления режиму Претории.

Несмотря на обострение внутривнутриполитической ситуации, состоявшиеся в 1974 году всеобщие парламентские выборы показали, что большинство белых избирателей продолжают поддерживать НП. На досрочных парламентских выборах 1977 года она смогла значительно укрепить свои позиции. В 1978 году в правительственных кругах ЮАР разразился скандал, связанный с коррупцией среди руководителей министерства информации при создании секретных фондов для пропаганды апартхейда за рубежом. В отставку ушел Форстер. Премьер-министром (с сентября 1984 года президентом) стал Питер Бота. Но уже в апреле 1981 года на всеобщих парламентских выборах число голосов, поданных за НП, сократилось на 12%, хотя она и сохранила большинство.

В середине восьмидесятых годов усилилось международное давление на ЮАР. В 1986 году Конгресс США преодолел вето президента и принял «Всеобщий закон против апартхейда», предусматривающий введение обязательных санкций против ЮАР. Вскоре последовали аналогичные действия стран-членов ЕС, уход многих крупных компаний из страны, инициировав тем самым финансовый кризис в стране. Признание АНК ведущими странами Запада усилило изоляцию ЮАР и разрушило концепцию «наступления коммунизма» на юг Африки. Под давлением протеста африканского населения и осуждения режима апартхейда мировым сообществом, он приступил к реформам. Были легализованы африканские профсоюзы, отменен цветной барьер в промышленности, упразднен контроль за приезжающими, обязательная паспортизация африканцев, признано их право на постоянную работу. Были отменены наиболее одиозные расистские законы, например, «О запрете на смешанные браки» «О безнравственности».

Затем началась подготовка к изменению конституции и государственного устройства. Это стало последней попыткой не допустить до участия в управлении страной африканское население. В ноябре 1983 года прошел референдум, в сентябре новая конституция вступила в силу.

Главой государства и верховным главнокомандующим вооруженными силами стал президент. Он был наделен правом законода-

тельной инициативы, мог распустить весь парламент или любую из его палат. Глава государства лично формировал кабинет министров, мог занять любой министерский пост. Президент избирался (и смещался до истечения срока его полномочий) коллегией выборщиков из 88 человек — 50 белых, 25 цветных и 13 индийских парламентариев. Срок полномочий президента — пять лет.

Парламент избирался на пять лет и включал в себя три палаты, разделенные по расовому признаку: палата собрания (белые), палата представителей (цветные), палата делегатов (индийцы). Подавляющее большинство депутатов избиралось прямым голосованием в своей расовой группе, по несколько человек в каждую палату назначалось президентом и депутатами. Палата собрания по числу депутатов почти в полтора раза превосходила две другие и обладала наиболее широкими полномочиями.

В 1983 году была создана новая массовая организация Объединенный демократический фронт (ОДФ). Он не предусматривал индивидуального членства, представляя собой зонтичную организацию. Основным оружием ОДФ стали массовые забастовки и марши протеста. Ни запреты, ни аресты, ни введение чрезвычайного положения не могло остановить его деятельность. Вскоре он стал реальной властью в тауншипах по всей стране, кроме Натала. Поддержав лозунг АНК «Сделать страну неуправляемой» и отказавшись подчиниться правительству, жители черных поселков сделали затем следующий шаг — создание альтернативных органов местной власти в форме уличных комитетов. Они взяли на себя как административные, так и судебные функции. Дело дошло до того, что власти де-факто были вынуждены признавать системы уличных комитетов и взаимодействовать с ними. Правительство Боты в 1985 году объявило чрезвычайное положение и развернуло широкомасштабные репрессии против ОДФ. С 1986 году жестокие репрессии, поголовные аресты руководителей и активистов блокировали деятельность уличных комитетов. Было арестовано более двадцати тысяч человек. В ряде поселков был введен комендантский час, запрет на митинги и демонстрации. На помощь полиции пришла армия. На смену арестованным руководителям приходили новые люди, но они не имели опыта и влияния своих предшественников. В феврале 1988 года ОДФ и еще шестнадцать общественных организаций были фактически ликвидированы. Часть активистов ушло в подполье или присоединились к вооруженной борьбе.

В 1989 году Бота был вынужден уйти в отставку, президентом стал Фредерик де Клерк. В феврале 1990 года он объявил об отмене политики апартхеида, освобождении Манделы (в июне 1991 года он был избран президентом АНК) и других политических заключенных, о снятие запрета на все политические организации. Это стало результатом борьбы черного населения ЮАР и давления со стороны международного сообщества.

Переговоры начались в мае 1990 года. В июне было отменено чрезвычайное положение, действовавшее с 1986 года. Правительство взяло на себя обязательства пересмотреть существующее законодательство в области безопасности с тем, чтобы позволить вести нормальную и свободную политическую деятельность. Вторая официальная встреча должна была состояться месяц спустя. Однако положение резко обострилось, когда было объявлено о раскрытии «коммунистического заговора» с целью свержения правительства. На встрече в августе АНК пошел на существенные уступки. В принятом документе он взял на себя обязательство приостановить все вооруженные акции и связанную с ними деятельность. Со своей стороны правительство взяло на себя обязательство освободить политических заключенных и предоставить статус неподсудности для членов АНК.

В сентябре 1991 года было подписано «Национальное соглашение о мире», по которому АНК, Партия свободы Инката (ПСИ)<sup>22</sup> и правительство стали нести совместную ответственность за поддержание мира в стране. Впервые были созданы механизмы перехода власти, которая раньше полностью принадлежала Претории. Были одобрены кодекс поведения полиции и процедуры для предотвращения ее противозаконных действий. В декабре 1991 года начались переговоры о новой демократической конституции страны. В них приняло участие 19 делегаций, представлявших большинство политических партий и организаций ЮАР.

Неудачи НП на частичных выборах в феврале 1992 года усилили сомнения в том, сохранил ли за собой де Клерк поддержку большинства белых. Тогда он объявил о проведении в марте 1992 года референдума, на котором 68% избирателей поддержали политику президента.

<sup>22</sup> В 1990 году зулусское националистическое «культурно-освободительное движение» Инката было преобразовано в Партию свободы Инката. Формально — многорасовая, она состоит на 90% из зулусов.

После того, как официальные переговоры зашли в тупик, АНК и его союзники решили проводить политику «массовых действий». Промышленные центры страны были парализованы забастовками. Де Клерк не учел, что снятие запрета с АНК и его союзников усилило их способность мобилизовать массовую поддержку. Созданию благоприятной обстановки для достижения согласия способствовали компромиссные предложения о включении представителей НП в будущее правительство на определенный период времени, о гарантии сохранения постов для государственных служащих и амнистии для сотрудников сил безопасности. В феврале 1993 года АНК и правительство объявили, что в ходе неофициальных встреч между ними достигнута договоренность о создании после всеобщих выборов правительства национального единства и о формировании Переходного исполнительного совета на период их подготовки. Правительство приняло требование АНК, чтобы решения Учредительного собрания принимались большинством в две трети, а не три четверти, как ему хотелось. АНК учел свою политическую ошибку на предыдущих этапах переговоров. Она заключалась в том, что он стремился выражать интересы всех черных жителей и оппозиционных политических сил ЮАР.

Многопартийные переговоры официально открылись 1 апреля 1993 года. Правительство отменило последние законы апарtheidа. Президент в конце апреля объявил, что четыре «независимых государства» воссоединятся с ЮАР. В июне 1993 года представители 26 партий пришли к компромиссу и назначили дату проведения первых многорасовых выборов – 27 апреля 1994 года. Усилия двух основных участников переговоров – АНК и правительства НП – были вознаграждены присвоением их руководителям Манделе и де Клерку Нобелевской премии мира.

Весьма сложной была ситуация на правом фланге политического спектра. Белые сформировали политический блок Африканерский народный фронт. Его главной целью было создание «Бурской народной армии» и достижение самоопределения для африканеров. Столкновения между сторонниками АНК и ПСИ стали в ЮАР повседневной реальностью. Они сопровождались взаимными обвинениями в поощрении насилия. Только за неделю до выборов лидер ПСИ Мангосуту Бутелези дал согласие участвовать в них. На срочно созванном заседании парламента ПСИ было дано разрешение.

В ноябре 1993 года был одобрен проект временной или переходной конституции. Срок ее действия ограничивался двумя годами, и за это время парламент, избранный на всеобщих выборах, должен был разработать постоянную конституцию. Она провозглашалась высшим законом ЮАР, что было отходом от сохранявшегося ранее английского принципа верховенства парламента. Наряду с законодательной деятельностью он взял на себя функции Учредительного собрания, которое состояло из четырехсот депутатов Национальной ассамблеи и девяноста сенаторов. Именно в этом была важная часть достигнутого компромисса. Учредительное собрание было как бы связано конституционными принципами, которые нельзя было изменить при разработке постоянной конституции. Они включали, в частности, гарантию сохранения частной собственности. Это обстоятельство обеспечивало приемлемость политического урегулирования для большинства белого населения, которое таким образом сохранило свою экономическую власть, хотя и отказалось от политической.

Конституция вступала в силу со дня проведения выборов. Любая партия, завоевавшая 5% голосов, имела право участвовать в «правительстве национального единства» пропорционально количеству мест. Половина членов парламента избирались по общенациональному списку, а вторая половина — по провинциальным спискам, в зависимости от количества голосов, набранных той или иной партией в данной провинции. Количество мест в каждой провинции определялось пропорционально числу избирателей. АНК предложил создать специальный совет, который обсудил бы вопрос о формировании народного государства африканеров уже в рамках постоянной конституции. Расширились законодательные полномочия провинциальных собраний, а также права провинций в финансовых вопросах. Они наделялись правом принимать конституции, по которым их законодательные и исполнительные органы могли отличаться от тех, что предусмотрены конституцией ЮАР. Границы и полномочия провинций не могли быть пересмотрены без их согласия.

Черное население, несмотря на свою отстраненность от участия в политической системе, задолго до выборов 1994 года выработало свои стереотипы восприятия демократических норм западного образца и адаптировалось к ним. То были преимущественно домовые и уличные комитеты, общества трезвости, спортивные, молодежные



и женские организации, реже – политические партии и фронты. Они так или иначе вовлекались в политическую жизнь. Эти достижения сомоорганизации в период политического урегулирования положительно проявило себя в том, что в законные формы деятельности оказались вовлеченными и организации, стоящие на достаточно экстремистских позициях. К таковым можно отнести леворадикальные ПАК и Организацию народа Азании и правые, такие как белый Фронт свободы и ПСИ, добившейся особого статуса для провинции Квазулу-Натал и сохранения там королевства зулусов.

Последнее обстоятельство примечательно тем, что было дано согласие на образование в рамках республики монархии. Реальная жизнь еще раз подтвердила, что глубинные процессы формирования африканского общества не укладываются в общепризнанные политологические представления. Одна из главных предпосылок успешного урегулирования затяжного конфликта (межрасового, межнационального, социального) мирными средствами состояла в том, что демократические нормы были общими усилиями элит приведены в соответствие с обычаями и традициями. Был соблюден баланс соотношения современных инструментов демократической организации общества и традиционных вертикально-иерархических форм. Например, правительство до настоящего времени выплачивает значительное денежное содержание 8 королям и 499 вождям.

Все это привело к тому, что к моменту проведения выборов все радикальные организации сложили оружие. Это стало залогом продолжения конституционного сотрудничества и преодоления сложных препятствий на пути решения задач социально-экономического развития, вставших на пути южноафриканского общества в переходный период с частичной демократией для белых, к демократии общенациональной.

АНК подошел к выборам, обладая не только мощной политической организацией и широкой народной поддержкой, но и с «Программой реконструкции и развития страны», которая содержала не только благие пожелания, но и предварительные расчеты потребностей и возможностей. Она предусматривала ликвидацию экономического неравенства между черными и белыми южноафриканцами.

Вместе с тем программа не предусматривала коренного изменения отношений собственности. С учетом того, что черные южноафриканцы не обладали необходимыми управленческими навыками и технологическими знаниями, АНК признал необходимым вы-

двинуть требование о разумном перераспределении национального богатства, которые, с одной стороны, обеспечивали бы заметный подъем уровня жизни черных, а с другой – сохраняли бы необходимые объемы капиталовложений и эффективность управления, позволяющие обеспечить рост экономики. Принципиальной особенностью программы являлся тезис о том, что не правительство должно обеспечить повышение жизненного уровня страны при пассивной роли граждан, а они сами через различные формы экономической активности должны добиваться улучшения своего личного благосостояния и процветания всего общества при поддержке государства. В ноябре 1994 года Программа реконструкции и развития страны с некоторыми изменениями была принята парламентом уже в качестве закона.

В апреле 1994 года впервые в истории состоялись всеобщие единые для всего населения выборы. Убедительную победу одержал АНК. Второе и третье место получили НП и ПСИ. В мае состоялось первое заседание Национальной ассамблеи, на которой Мандела единогласно был избран президентом, Табо Мбеки (АНК) и де Клерк – вице-президентами. Мандела сформировал правительство, в котором АНК имел 18 портфелей, НП – шесть и ПСИ – три. Состав первого правительства отражал реальный баланс сил: ключевые посты первого заместителя президента, министра обороны, иностранных дел и ряд других важнейших постов получили лидеры АНК. Однако пост второго заместителя президента, министра финансов, сельского хозяйства, горнорудной промышленности были переданы представителям НП, подтверждая сохранившуюся роль белых в этих ключевых отраслях экономики. Примечательно, что ЮКП получила в новом правительстве посты министров безопасности и общественных работ. Период политического урегулирования на этапе переустройства высшего эшелона государственной власти был успешно завершён. Мирная передача власти оказалась возможной в результате компромисса. В мае 1996 года НП вышла из правительства и перешла в оппозицию, по причине несогласия с положениями конституции 1996 года, которые не предполагали представительства партий меньшинства в правительстве.

Основой для преодоления экономических и социальных последствий расизма и апарtheidа могла быть только политика национального примирения. Это не одновременный акт, а ломка политических, психологических и иных стереотипов, сложившихся за

несколько столетий. Одним из самых заметных событий второй половины девяностых годов была деятельность «Комиссии правды и примирения», созданной по инициативе Манделы и возглавленной другим лауреатом Нобелевской премии мира епископом Десмондом Туту. Комиссия устраивала публичные слушания для тех, кто считал, что совершил преступления по политическим мотивам в годы борьбы, и был готов за них извиниться. Таким людям предоставлялась амнистия, а их жертвам должна была быть выплачена компенсация. Именно такой подход сделал возможным ситуацию, когда министр обороны, в прошлом командующий военным крылом АНК, публично признал свою ответственность за акты насилия в ходе вооруженной борьбы. К окончательному примирению эта процедура не привела: одна сторона упрекала комиссию в необъективности, другая — в том, что она приравнивает в правах борцов и представителей преступного режима.

Действующая конституция была принята в мае 1996 года с поправками, внесенными Конституционными Собраниями в октябре 1996 года и вступившая в силу в феврале 2007 года. Новая конституция защищает и гарантирует права человека и декларирует, что страна принадлежит всем, кто в ней живет. Она называет в качестве одной из основных ценностей отказ от расизма, содержит запрет дискриминации на основе сексуальной ориентации, редкий для конституций мира. ЮАР является унитарным государством с элементами федерализма. Она делится на 9 провинций. Основная столица — Претория, где расположено правительство. Парламент находится в Кейптауне, Верховный суд — в Блумфонтейне. В текст конституции входит «Билль о правах», в основу которого лег одноименный американский документ. В то же время в ней предусматривается возможность принятия «законодательных или прочих мер, направленных на защиту или продвижение лиц или категорий лиц, пострадавших от несправедливой дискриминации». В конституции отсутствуют гарантии прав национальных меньшинств.

ЮАР — парламентская республика. Президент является главой государства и руководит работой кабинета министров. Он избирается Национальной ассамблеей из числа ее членов на пять лет, но не более двух сроков подряд. Как правило, президентом становится лидер партии большинства. Он может быть досрочно отстранен от должности путем вынесения ему вотума недоверия или импичмента. Почти во всех своих решениях по большинству вопросов прези-

дент должен опираться на поддержку парламента. Он состоит из Национального совета провинций (верхняя палата, бывший сенат – 90 членов) и Национальной ассамблеи (от 350 до 400). Члены нижней палаты избираются по пропорциональной системе голосования. Половина депутатов идут по общенациональным спискам, половина – по провинциальным. Выборы проходят каждые пять лет. Правительство формируется в нижней палате.

Национальный совет провинций обеспечивает учет центральной властью интересов регионов. Он включает в себя 54 постоянных представителя от провинций (по шесть от каждой) и 36 специальных представителей (по четыре). Постоянные и специальные представители назначаются законодательными собраниями провинций, по представлению представленных в них политических партий. Постоянные делегаты назначаются на срок полномочий законодательных собраний провинций – Восточная, Западная и Северная Капская, Гаутенг, Квазулу-Наталь, Лимпопо, Мпумаланга, Свободное государство, Северо-Западная. Правительство состоит из национального, провинциального и местного уровня, которые являются независимыми и взаимосвязанными.

Каждая из провинций имеет свой собственный законодательный орган с числом членов от 30 до 190 человек, в зависимости от численности населения. Он избирается всеобщим голосованием на основе пропорционального представительства. Законодательный орган обязан утвердить конституцию провинции, которая должна соответствовать основным принципам конституции страны, а также избирать премьер-министра, главу правительства. Партии, чьи представители занимают не менее 10% мест в законодательном органе провинции, имеют право на пропорциональное количество постов в правительстве.

В 2003 году в конституцию были внесены поправки, разрешавшие членам парламента и законодательных собраний изменять партийную принадлежность без потери своих мест при условии, что партийную принадлежность меняют не более 10%.

После прихода к власти правительства черного большинства произошла африканизация государственного аппарата и государственного сектора экономики. При этом они комплектовались не столько представителями своего народа или этнической группы, а членами одного клана, то есть близкими и далекими родственниками. Вместо неэффективного африканерского аппарата управле-

ния был создан не менее коррумпированный черный государственный аппарат. В 1995 году АНК провел конференцию, декларировавшую необходимость принятия законодательных мер, которые позволили бы передать все институты государственной власти от «эксплуататорского меньшинства демократическому большинству», перераспределить в его пользу собственность, восстановить его права на утраченные земли. С 1997 года расовая трансформация ускорилась и обрела новые черты. С этой целью на каждом административном уровне было решено создать специальные комитеты по дислокации кадров.

В конце девяностых годов было принято несколько законов, направленных на упрочение принципа «демографической репрезентативности» в государственном секторе, то есть на приведение его кадрового состава в соответствии с расовым составом населения страны, причем не в целом, а в каждом конкретном учреждении и его подразделении. «Закон о равенстве при приеме на работу» 1998 года распространил подробное требование на частный сектор.

В 2003 году правительство приняло «Закон о расширенном наделении экономической властью черных». В нем предлагалось введение расовых квот для каждого вида деятельности всех секторов управления и экономики. С середины 2000-х годов каждая отрасль создает свою Хартию наделения экономической властью черных и план приведения своей деятельности и своих штатов в соответствии с требованием правительства. Расовая трансформация энергично проводится во всех сферах жизни страны, в том числе в культуре и спорте, вплоть до введения прямых квот. Например, Ассоциация нетбола ЮАР узаконила новую систему подсчета: команда получает бонус в шесть очков, если ее состав отражает демографическую ситуацию.

В 1997 году на Национальной конференции АНК Мандела отказался от выдвижения своей кандидатуры на пост руководителя, однако остался президентом до 1999 года. На пост президента АНК был избран Мбеки, его заместителем стал Джейкоб Зума. Он родился в 1942 году, зулус. В 1959 году вступил в АНК, в 1963 году — в ЮКП. В 1965–1990 годах Зума находился в эмиграции, одним из первых вернулся на родину. Он имеет восемь жен, из них пять официальных, и восемнадцать собственных детей.

На парламентских выборах в июне 1999 года убедительную победу одержал АНК, набравший 66% голосов. АНК получил возмож-

ность проводить через парламент любые решения без помощи других партий и даже изменять сложившуюся политическую систему, внося поправки в конституцию. Демократическая партия, пятикратно увеличив число отданных за нее голосов, стала официальной оппозицией. Третье место заняла ПСИ. Несмотря на столь неблагоприятный для себя результат, оппозиция практически сразу согласилась с итогами выборов, что говорит о справедливом характере их проведения и подсчета голосов. В июне в должность президента официально вступил Мбеки. Он продолжил курс Манделы, расширил политическую и социальную базу правительства. В его состав вошли члены оппозиционных партий, представляющих все расовые и этнические группы страны. Под руководством Мбеки политика национального примирения уступила место «позитивным действиям», — продвижению интересов черного большинства во всех сферах политики, экономики, культуры и спорта. Были приняты закон о предпочтительном найме черных на работу, о том, что состав работников всех учреждений и предприятий со штатом более пятидесяти человек должен отражать демографию населения страны, о наделении черных экономической властью и т.д. Правительство приняло ряд законов, защищающих права рабочих и профсоюзных организаций, и осуществило меры для улучшения положения самых бедных слоев африканского населения. Все это увеличило популярность АНК. В апреле 2004 года АНК получил на выборах 69,7% голосов избирателей. В 2004 году к АНК присоединились члены Новой национальной партии, преемницы НП.

К 2004 году в ЮАР сложилась система политических отношений в том виде, в котором она существует в настоящее время. Демократические нормы и практики, характерные для государств западного типа, сочетаются здесь с национальными особенностями, связанными, в первую очередь, с неоднозначной трактовкой таких базовых демократических категорий как «свобода», «ценность личности», «ценность общности», «правлящая сила», «оппозиция».

Постепенно назревало недовольство режимом Мбеки, отличавшегося бескомпромиссностью и жесткостью правления. На конференции АНК в декабре 2007 года Зума был избран новым главой партии. Долгое время он был близким соратником Мбеки, но в 2005 году был уволен с поста заместителя президента из-за обвинения в изнасиловании и за коррупционный скандал, связанный с его ближайшим окружением. Его сторонники оказывали открытое дав-

ление на суд, включая организацию митингов и демонстраций вокруг его здания. Зума был оправдан.

Однако в основе глубокого конфликта лежали не личностные обстоятельства, а неудовлетворенность значительной части черного населения ЮАР темпами улучшения жизни. Еще одной причиной недовольства стало появление на фоне нищеты прослойки средних и крупных предпринимателей. Стратегия постепенной передачи экономической власти черному населению привела к появлению обвинений власти в коррупции и незаконном обогащении.

В 2008 году Мбеки досрочно ушел в отставку, Временно исполняющим обязанности президента до выборов 2009 года стал Кгалема Мотланте. Вслед за этим ряд активистов АНК, сторонников Мбеки, создали новую партию – Конгресс народа. На выборах 2009 года АНК получил 69,68% голосов, завоевав 279 мест в парламенте. Президентом ЮАР стал Зума. Основная оппозиционная партия Демократический альянс получила 67 мест, Конгресс народа – 30. В выборах в Национальную ассамблею принимали участие 28 партий, в законодательные собрания провинций – 42 из 117 зарегистрированных в ЮАР.

В целях организации и проведения честных и свободных выборов, кандидаты и политические партии в процессе своей деятельности должны соблюдать положения кодекса поведения, в котором изложены основные демократические права и свободы. За его нарушение установлена уголовная ответственность в виде тюремного заключения на срок до десяти лет.

Доля ЮАР в экономике Африки достигла 28% ВВП, 40% промышленного производства и 45% добываемого минерального сырья континента при численности населения чуть более 5%. Экономика ЮАР – двойственного типа, высокотехнический капиталоемкий современный сектор, с одной стороны, и неформальная экономика, в которой занято больше половины трудоспособного населения, с другой. В 1993 году 46% богатства страны находилось в руках 10% южноафриканцев. За двадцать последующих лет практически ничего не изменилось. С 1994 года наряду с ошутимым ростом заработной платы начался процесс снижения производительности труда. По сравнению с серединой 80-х годов стоимость рабочей силы утроилась. Департамент финансов ЮАР разработал и в 1996 году принял стратегию развития экономики. Хотя она не выполнила свои ключевые задачи, ее результатом стали макроэкономическая стабильность и прирост ВВП.

Сознательный отказ государства от услуг наиболее квалифицированных и хорошо образованных граждан больно бьет по экономике страны и по благосостоянию всего населения, в том числе и черного. Эксперимент белых, которые строили государство для себя, провалился, маловероятен успех АНК в попытке построить государство только для черных. По определению Хартии свободы 1955 года, которую АНК до сих пор считает своей программой, Южная Африка может строиться только совместными усилиями всех, кто в ней проживает.

Важнейшей сферой трансформации является вопрос о земле. Здесь дело не в ее количестве, а в том, что товарное сельскохозяйственное производство почти полностью находится в руках белых фермеров. Конституцией предусмотрена реституция — строго регламентированный процесс возвращения земли лицам и общинам, потерявшим ее после 1913 года, и перераспределение — возможность выкупа ферм государством на основе добровольного согласия и по рыночным ценам. Цель правительства — к 2014 году перераспределить в пользу черных 305 товарных ферм.

Внутриполитическое положение в ЮАР остается сложным. Безработица практически не уменьшается, сохраняется высокий уровень преступности, почти половина трудоспособного населения живет за счет пособий или случайных заработков. В стране переизбыток неквалифицированных работников, но не хватает квалифицированных специалистов. Увеличивается разрыв между самыми богатыми и самыми бедными. Поддержка правительства большинством населения обеспечивается в основном за счет массовых социальных программ — гарантированного бесплатного минимума водоснабжения и электричества, пособий, общественных работ.



## АНГОЛА

11 ноября 1975 года была провозглашена независимость Народной Республики Ангола. Крупнейший из населяющих ее народов – овимбунду (37%), амбунду – (25%), конго – (13%). Очень высока для Африки прослойка мулатов – 2%. Больше половины населения исповедуют христианство.

В стране шла гражданская война. Основными политическими силами, опиравшимися как на этническую основу, так и на международную поддержку были Народное движение за освобождение Анголы (НДОА), лидер Агостиньо Нето<sup>23</sup> (амбунду, СССР и Куба), Союз за полное освобождение Анголы (СПОА), лидер Жонас Савимби (овимбунду, ЮАР, США, Китай) и Фронт национального освобождения Анголы (ФНОА), лидер Холден Роберто (конго, Заир, Конго).

Высшим органом законодательной и исполнительной власти стал Революционный совет во главе с Нето. На него возлагалось обсуждение и утверждение на основе решений ЦК НДОА основных проблем внешней и внутренней политики государства. Программа партии определила характер государства как «орудие революционно-демократической диктатуры, обеспечивающее защиту завоеваний революции, суверенитет и территориальную целостность, самые широкие демократические свободы для революционных классов и слоев населения». НДОА выдвинула программу строительства единой, независимой Анголы – национализация природных богатств, ликвидация засилья иностранного капитала, создания предпосылок для строительства социализма. Были приняты законы о национализации банков, ряда промышленных предприятий, о конфискации земель крупных собственников, о национализации систем здравоохранения и образования. В феврале 1976 года был принят закон о народной власти. На его основе были образованы первые местные органы власти.

11 ноября в самом центре страны в городе Нова-Лижбоа руководители СПОА и ФНОА провозгласили Народную Демократическую

---

<sup>23</sup> Правильная транскрипция имени Антониу Агоштињу Нету.

Республику Ангола, которая просуществовала непродолжительное время и не получила международного признания.

Первоочередной задачей была ликвидация военной интервенции ЮАР. Сами ангольцы период 1975–1976 годов называют «Второй войной за освобождение». Войска ФНОА и подразделения заирской армии находились в тридцати километрах к северу от Луанды, бронетанковые подразделения армии ЮАР в двадцати километрах южнее. Речь шла не о междоусобицах лидеров этнических групп, а о вмешательстве внешних сил. Отразить иностранную военную интервенцию, НДОА, не имея профессиональной армии и достаточного количества военной техники, не могла.

Первые пятьсот кубинцев прибыли в Анголу еще до официального провозглашения независимости. Вскоре их численность была доведена до тридцати тысяч человек. После 11 ноября началась массовая переброска кубинских войск в Анголу. СССР первоначально отнесся настороженно к инициативе Гаваны (первые контакты Нето и Эрнесто Че Гевары относятся к 1965 году), и первоначально ограничил свое присутствие сорока советниками. Всего в Анголе за пятнадцать лет побывало около одиннадцати тысяч военных специалистов, включая генералов и адмиралов «с целью преподавания в военных школах и училищах, а также в регулярных частях» — так было написано в официальных документах. Из них погибло или умерло 54 человека. В советских военных вузах прошли обучение около семи тысяч ангольских военнослужащих. Важную роль в победе НДОА сыграли поставки советского оружия. К концу марта 1976 южноафриканские интервенты были вынуждены покинуть ангольскую территорию, а бойцы СПОА — уйти в буш, потеряв контроль над занятыми ими городами. Одновременно были разгромлены заирские части и подразделения ФНОА.

Провозглашение независимости поставило руководство НДОА перед необходимостью осуществления марксистских догм и лозунгов в жизнь. Цель построения общества социальной справедливости свелось к стремлению основной массы населения улучшить свое материальное положение за счет уже накопленного богатства. С этим была связана акция, начавшаяся в 1976 году, по выселению из страны около четырехсот тысяч португальцев, большинство из которых стало ангольцами и потеряло связи с исторической родиной. Их собственность была национализирована, так как в них видели только «колониальных собственников». Уехавшие анголо-пор-

тугальцы были в своей основной массе высококвалифицированными специалистами – рабочими, фермерами, управляющими, предпринимателями, чиновниками, экспертами. Потеря хозяйственных кадров ощущается до настоящего времени. Правительство вынуждено приглашать на работу в страну иностранных специалистов, гораздо менее приспособленных к специфике местных условий и требовавших существенно большей зарплаты. Африканизация аппарата управления привела к резкому снижению эффективности, росту взяточничества и коррупции.

В сентябре 1979 года умер Нето. Новым президентом Анголы и председателем НДОА стал Жозе Эдуарду душ Сантуш. Он, как глава партии, государства и правительства обладал неограниченной властью, назначал и смещал членов правительства, мог исключить из партии не только отдельных лиц, но и целые организации.

В сентябре 1980 года были проведены выборы в провинциальные собрания депутатов, а в ноябре – избраны депутаты Народной Ассамблеи, проведена ее первая сессия, на которой был образован рабочий орган – Постоянная комиссия, а Революционный совет прекратил существование.

После отражения иностранной агрессии главным противником правительства стал СПОА, который получал военную и финансовую помощь со стороны США и ЮАР. Запад не хотел смириться с существованием марксистского режима в Анголе, которая превратилась в надежную тыловую базу для повстанцев Южной Родезии, Намибии и ЮАР. Кроме того, США получали из Анголы до 10% всего своего импорта нефти, вложили в разработку нефтяных месторождение до трех миллиардов долларов. Отчисления от прибылей американских компаний значительно пополняли бюджет Анголы.

При открытой поддержке со стороны ЮАР, и скрытой ряда стран Запада и Китая, СПОА смог реорганизоваться и вновь стал угрожать правительству. Войска ЮАР перешли от рейдов и бомбардировок к оккупации южной части Анголы. Они продвинулись в глубь страны на 120 километров под предлогом преследования боевиков Народной организации Юго-Западной Африки. Нелегальная торговля алмазами являлась одним из важнейших источников финансовых поступлений СПОА. За период между 1992 и 1998 годами он получил около четырех миллиардов долларов дохода от их продажи. СПОА контролировал до 70% мест алмазодобычи в стра-

не. Вне зависимости от внешней поддержки, обе стороны имели внутренние ликвидные финансовые источники – алмазы и нефть.

С июля 1987 года в юго-восточной части Анголы развернулись тяжелые бои, продолжавшиеся до марта 1988 года. На помощь СПОА пришло несколько тысяч южноафриканских военнослужащих при поддержке истребителей и дальнебойной артиллерии. Они осадили опорный пункт правительственных войск Куито-Куанавале. Там располагались база тылового снабжения и военный аэродром. 7 ноября 1987 года Душ Сантуш встретился с Фиделем Кастро. В Анголу был переброшен дополнительный пятнадцатитысячный контингент кадровых кубинских войск. В ходе боев южноафриканцы понесли самые большие потери из числа военнослужащих-белых со времен Второй мировой войны. В ЮАР был объявлен призыв резервистов, министр обороны обратился к США с просьбой о поддержке и помощи, но получил рекомендацию начать переговоры.

Постепенно всем участникам гражданской войны становилось очевидным отсутствие военного решения. Народы амбунду и овимбунду были сопоставимы по численности и составляли более половины населения Анголы. Помощь Кубы и СССР уравновешивалась Китаем, США и ЮАР.

В феврале 1988 года М.С. Горбачев объявил о том, что СССР намерен вывести свои войска из Афганистана на основе соглашения, заключенного при участии ООН, что может послужить образцом для развязки других региональных конфликтов. Вскоре ЮАР вступила в переговоры с Анголой. 22 декабря 1988 года в Нью-Йорке Ангола, Куба и ЮАР подписали трехстороннее соглашение о принципах установления мира в Юго-Западной Африке и о поэтапном выводе кубинских войск. Были полностью устранены внешние препятствия для прекращения гражданской войны в Анголе.

С завершением холодной войны в Анголе были произведены важные изменения в политической системе. В 1989 году из программы НДОА было исключено упоминание о марксизме-ленинизме как руководящей идеологии партии. В мае 1991 Национальная ассамблея приняла закон, который объявил Анголу демократическим государством с многопартийной политической системой.

В мае 1989 года состоялась конференция восьми африканских государств, посвященная урегулированию внутренней ситуации в Анголе. Через месяц Душ Сантуш, Мобуту Сесо Секо и Жонас Савим-

би встретились в Заире, где был подписан договор о прекращении огня и план мирного урегулирования. В 1990 году СПОА признал правительство Анголы, на которое возлагалась подготовка к проведению будущих свободных выборов. В свою очередь правительство признало приоритет рыночной экономики. Переговоры продолжились в Португалии и завершились в 1991 году подписанием пакета соглашений о мирном урегулировании при посредничестве Португалии, СССР и США. Он предусматривал создание единой армии и проведение первых в истории страны президентских и парламентских выборов. Россия и США стали наблюдателями и гарантами свободного волеизъявления ангольского народа. В сентябре 1992 года на президентских выборах Душ Сантуш получил 49, 5% голосов, Савимби – 40%, на парламентских выборах НДОА получило 53%, СПОА – 34%. Савимби отказался признать итоги выборов, объявил их сфальсифицированными. Однако международные наблюдатели признали выборы в целом свободными и справедливыми. Савимби отказался принять участие во втором туре президентских выборов, а в стране возобновилась гражданская война.

После того как в Анголе были открыты богатейшие нефтяные поля под океаническим ложем, страна стала одним из крупнейших производителей нефти в Африке, что позволило ей тратить значительные суммы на закупки вооружений и на содержание армии. Кроме того, Савимби совершил грубую политическую ошибку. В начале января 1993 года он заявил о готовности совершить нападение на нефтедобывающие предприятия иностранных компаний, если результаты выборов 1992 будут признаны справедливыми. Ровно через год он осуществил свою угрозу, причинив ущерб на миллиард долларов, причем на восстановление потребовалось несколько месяцев. После этого внешняя помощь его движению пошла на убыль, а против вооруженных формирований СПОА стали действовать южноафриканские наемники – специалисты по «антипартизанским действиям».

В мае 1993 года США установили с Анголой дипломатические отношения. Лишенный важной для него военно-политической поддержки извне, Савимби перенес центр тяжести боевых действий в северные и северо-восточные районы. Его цель – с помощью Заира взять под свой контроль нефтяные богатства страны, главные источники валютных поступлений Анголы. Правительство Анголы не переставало искать путей окончания гражданской войны. Уже

в 1993 году в Лусаке возобновился диалог. В ноябре 1994 был подписан протокол о возобновлении в Анголе мирного процесса. В 1996 году был принят закон об амнистии, в правительство единства и национального примирения вошли семь министров и четыре заместителя министров от СПОА.

Под наблюдением ООН началась передача контролируемых СПОА районов в руки законной власти. Этому способствовали и благоприятные изменения в приграничных государствах. Режимы Мобуту Сесо Секо в Демократической Республике Конго и Паскаля Лисубы в Республике Конго, основные союзники СПОА, были свергнуты, затем были разгромлены с помощью Анголы его базы в этих странах. В 1998 году Душ Сантуш согласился провести второй тур президентских выборов. Но Савимби в очередной раз сорвал мирный процесс и в июле 1998 года активизировал боевые действия.

Ряд бывших соратников Савимби выразил несогласие с курсом своего лидера и приняли решение об образовании Обновленного СПОА, с которым правительство поддерживало диалог, а самого Савимби в декабре 1998 года объявило военным преступником. В отношении СПОА стали действовать санкции, введенные решением СБ ООН, охватывающие самые разнообразные сферы. В январе 1999 года произошло беспрецедентное событие, когда ангольский президент фактически приказал голубым каскам ООН покинуть страну, обвинив их в бездействии.

СПОА существовал и продолжал воевать благодаря сбыту алмазов, а правительство использовало доходы от нефти. Ситуация изменилась только тогда, когда цены на нефть резко возросли, а поступления от продажи алмазов сократились в результате утраты ряда крупных месторождений и введенных международным сообществом ограничений по сбыту «кровавых алмазов».

Но Савимби неверно оценил сложившуюся ситуацию. Он насильно мобилизовал в свои ряды мальчиков 10-14 лет. Одурманенные наркотиками, они не только воевали, но и с особой жестокостью проводили карательные операции. К 2001 году более 90% всей территории Анголы находилось под контролем центральных властей, СПОА был разделен на три партии, руководители одной из них вошли в правительство. Таким образом, была утрачена поддержка большинства овимбунду. Савимби лишился всех своих зарубежных союзников и оказался в международной изоляции. В результате он превратился из политического деятеля в руководителя крупного

бандформирования, с которым Душ Сантуш отказался вести переговоры. Савимби сосредоточил оставшиеся верными ему силы в алмазодобывающих провинциях и перешел к партизанской войне.

Душ Сантушу было необходимо, во что бы то ни стало закончить гражданскую войну, единственным препятствием к окончанию которой стал Савимби. В феврале 2002 года, по официальной версии, он погиб в стычке с правительственными войсками, по неофициальной — был ликвидирован американскими, израильскими или южноафриканскими специальными подразделениями. Через несколько дней был уничтожен вице-президент СПОА, второй человек в партийной иерархии и ярый сторонник продолжения боевых действий. Их смерть положила конец гражданской войне. Через два месяца, в апреле было подписано соглашение между правительством и СПОА о прекращении огня. Началось разоружение отрядов СПОА и превращение его в легальную политическую партию.

Последним очагом напряженности остается богатый нефтью анклав Кабинда (более половины добычи всей ангольской нефти). У его населения за длительное время изолированного от Анголы существования сформировалось особое чувство внутригрупповой идентичности на основе совместного проживания, не подкрепленное какими-либо этническими или конфессиональными признаками. С 1963 года действует Фронт освобождения анклава Кабинда. Он принимал участие в боевых действиях против португальских войск, но не шел на контакты с другими ангольскими антиколониальными движениями. Со временем фронт распался на несколько фракций, различающихся по степени радикальности требований — от отчисления фиксированного процента от нефтяных доходов в социальную сферу провинции до провозглашения независимого государства. В 1996 году было достигнуто перемирие между правительством Анголы и ФОАК. Но в 2004 году фронт возобновил вооруженную борьбу.

В результате длительной гражданской войны была практически полностью разрушена экономика, убито около полумиллиона человек, более половины взрослого населения не имело работы, три четверти жителей оказались в крайней нищете. За более чем тридцать лет войны выросло поколение людей, не умеющее добывать себе средства к существованию иначе, как с помощью насилия, либо — как альтернатива. — через каналы внешних благотворительных поставок. Огромный естественный потенциал страны, способный,

по некоторым оценкам, прокормить до четверти населения Африки, не используется. Отсутствие квалификации у большинства населения, насилие, нищета и нетрудоспособность 40% взрослого населения позволяют говорить о том, что производительно-творческий потенциал его подорван. Инфляция в первой половине девяностых годов составляла 500%, в 1996 году – 1650%. Но благодаря высоким ценам на энергоносители ситуация в стране нормализовалась буквально за несколько лет. В настоящее время экономика Анголы является самой быстрорастущей в Африке – 12% в 2011 году. Страна в 2010 году инвестировала 116 миллионов долларов в экономику Португалии.

В октябре 2003 Душ Сантуш заявил, что очередные президентские и парламентские выборы не будут проводиться до 2005 года, так как для их проведения необходимо выполнение четырнадцати предварительных условий, прежде всего принятие новой конституции. В состав комиссии по ее разработке вошли 25 представителей НДОА и 15 – СПОА. Работа над проектом конституции затянулась. Под давлением оппозиции и международного сообщества руководство Анголы приняло решение о проведении первых за 16 лет парламентских выборах в 2008 году. В них приняли участие одиннадцать политических партий, НДОА завоевала 82,5% голосов, СПОА – чуть более 10% и признал свое поражение.

В 2010 году была принята новая конституция. Она закрепила многопартийность, многоукладность экономики. Президент избирается на пять лет. Его пост занимает лицо, возглавляющее список кандидатов от партии (или их коалиции), получившей наибольшее число голосов на парламентских выборах. Президент назначает и смещает членов правительства, председательствует на его заседаниях. Конституция ввела пост вице-президента страны. Им становится кандидат, следующий за избранным президентом в списке партий (или их коалиции), победившей на президентских выборах. Однопалатная Национальная ассамблея избирается на пять лет.



## БОТСВАНА

30 сентября 1966 года британский протекторат Бечуаналенд был провозглашен Республикой Ботсвана. Около 70% страны занимает пустыня Калахари. Население — около двух миллионов человек. 95% — тсваны, разделенные на восемь племен. Приблизительно 30% населения христиане. Недра Ботсваны богаты полезными ископаемыми.

В 1966 году президентом страны стал Серетсе Кхама. В 1980 он умер, президентом избран вице-президент Кветт Масире. В 1998 году он по состоянию здоровья добровольно покинул пост, президентом избран вице-президент Фестус Могае. В 2008 году он ушел в отставку, уступив пост вице-президенту и сыну первого президента страны — Яну Кхаме. В Ботсване действует конституция 1966 года. Страна — одна из немногих парламентских демократических республик континента. Главой государства, правительства, верховным главнокомандующим является президент, который избирается на пять лет, но не более, чем на два срока, простым большинством голосов Национального собрания. Он имеет право назначать и освобождать от должности кабинет министров, вице-президента, решать вопросы войны и мира, созывать парламент, накладывать вето на его законопроекты. Высший орган исполнительной власти — правительство. Оно несет ответственность перед парламентом.

Высший орган законодательной власти — двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Палаты вождей. Национальное собрание состоит из 63 депутатов, из которых 57 избирается, а четыре депутата назначаются президентом. Президент и генеральный прокурор входят в парламент по должности. Палата вождей состоит из пятнадцати человек. Восемь вождей основных племен занимают свои посты по должности, четверо избираются в округах, а трое избираются первыми двумя категориями палаты из лиц, которые в течение пяти последних лет «не занимались активной политической деятельностью». Срок полномочия парламента — пять лет.

Палата вождей является консультативным органом. Она рассматривает передаваемые Национальной ассамблеей законопроекты,

касающиеся изменения конституции, связанные с назначением, смещением и признанием вождей, старейшин, собственности племен, организации африканских судов, то есть соблюдением обычного права. Палата вождей может по собственной инициативе обсуждать любые вопросы, затрагивающие интересы племен, и направлять в Национальную ассамблею соответствующее представление. Закон, который затрагивает африканское обычное право, не может быть принят без согласия палаты вождей.

Ботсвана – единственное государство в Африке, в котором в течение всего периода независимости соблюдаются установленные конституцией демократические нормы и парламентская система. В стране каждые пять лет проходят свободные выборы. Уровень коррупции соответствует европейскому, судебная власть самостоятельна, положение дел с правами человека почти не вызывает критики, отсутствуют политические заключенные, существует должность независимого омбудсмена, обеспечивающего защиту прав граждан от административного произвола.

В отличие от большинства стран Африки выборы проводились на многопартийной основе. Острая внутривнутриполитическая борьба не привела ни к запрещению деятельности оппозиционных политических партий, ни к закрытию печатных изданий. Правящая с 1966 года партия Демократическая партия Ботсваны возглавляется президентом. Она реализует неолиберальную программу. Хотя территория Ботсваны активно использовалась освободительными организациями для переброски вооруженных бойцов, их снабжения и в качестве убежища для политических эмигрантов, руководство страны поддерживало хорошие отношения с Южной Родезией и ЮАР.

В момент получения независимости Ботсвана входила в число двадцати беднейших стран мира. Она – единственная из африканских государств сумела не только выбраться из этого списка, но и стабилизировать экономику, создать прочную экспортную базу и подняться до уровня страны с «доходами выше среднего» по классификации ВБ. С 1966 по 1990 год ежегодный рост ВВП Ботсваны составлял более 10% и был одним из наиболее высоких в мире. За первые 20 лет независимости доход на душу населения увеличился в 5 раз.

Ботсвана третья после ЮАР и ДРК по масштабам горнодобывающей отрасли. Все недра принадлежат государству. Успешное раз-

витие экономики во многом предопределили обнаружение и разработка богатых алмазных месторождений. Но экономическое чудо было бы невозможно без обеспечения политической стабильности и эффективного налогообложения. Результатом экономического роста стало улучшение основных показателей качества жизни населения. Социальное обеспечение включает такие важные направления, как услуги здравоохранения, образования, снабжения чистой питьевой водой и многое другое. 90% детей заканчивают начальную школу и 70% – среднюю. Все горожане и 80% сельских жителей пользуются квалифицированными медицинскими услугами. В середине семидесятых годов Ботсвана отказалась от бюджетных дотаций Великобритании.

## ЗАМБИЯ

24 октября 1964 года Северная Родезия стала независимой Замбией по названию протекающей через ее территорию реки Замбези. В стране насчитывается свыше семидесяти этнических групп, наиболее многочисленные — бемба (30%), тонга (10%), лози (6%). 28% населения считают себя христианами, из них половина — приверженцы афро-христианских организаций, 5% — мусульмане.

Первым президентом стал Кеннет Каунда, чева. После получения независимости страна оказалась во враждебном окружении. Лишь на крайнем северо-востоке она граничила с дружественной Танзанией. Основные транспортные коммуникации, связывавшие Замбию с внешним миром, проходили через территорию Южной Родезии. Оттуда же страна получала необходимые электроэнергию и каменный уголь. Замбия не раз подвергалась налетам авиации и командос Южной Родезии и ЮАР. Поэтому первоочередной задачей правительства Каунды стало создание новой транспортной инфраструктуры. При помощи Китая к 1975 году была построена железная дорога через территорию Танзании, из Дар-эс-Салама была проложена нитка нефтепровода, позволившая Замбии добиться энергетической независимости.

В 70-е годы Лусака превратилась в прифронтовой город, откуда координировалась борьба против апартеида на юге Африки. За счет Замбии финансировалось содержание многолюдных политических аппаратов освободительных движений Намибии, Южной Родезии и ЮАР. Все эти траты плюс косвенные потери от одностороннего провозглашения Южной Родезией независимости (в 1973 году Смит закрыл границу по Замбези) и санкции против расистских режимов тяжелым бременем ложилось на страну, усугубляя и без того ее немалые трудности.

В апреле 1968 года была принята программа социально-экономического развития страны. Основной ее задачей являлось ограничение деятельности иностранного капитала и поощрение частного африканского предпринимательства. Основу экономики составляет добыча медной руды и выплавки меди. Она приносит 90% валютных поступлений и в среднем 75% государственных доходов. С це-

лью установления государственного контроля над важнейшими источниками поступления в бюджет с 1968 года правительство начало проводить политику поэтапной национализации. К началу 1975 года был установлен полный контроль над промышленностью. Однако выкуп долей иностранных компаний лег тяжелым бременем на бюджет страны. В 1973 году произошло резкое падение цен на медь, что поставило Замбию на грань финансового кризиса. Замбия, имея крупнейшие природные ресурсы, превратилась в одну из беднейших стран мира.

На исходе первого десятилетия независимости стало очевидным, что выбранный курс нуждается в корректировке. Дискуссии о дальнейших путях развития были настолько острыми, что привели к расколу правящей элиты. В политической борьбе победил Каунда. В 1973 году страна стала «однопартийным представительным государством». Его идеологической основой служила концепция замбийского гуманизма<sup>24</sup>. Существенно повысилась роль президента при постоянно возрастающем значении правящей партии. В 1974 году ее власть распространилась на экономику. Соответственно была усилена централизация управления экономикой. Стали применяться методы директивного управления, был установлен контроль над ценами и валютным курсом. Одновременно в стране было объявлено чрезвычайное положение. В 1975 все земли были переданы в полную собственность государства, единственный вид землепользования — аренда сроком до ста лет. В 1976 году вступил в силу закон о рабочих комитетах, которые стали обладать реальными правами на промышленных предприятиях. Естественным результатом всех этих преобразований стали рост потребительских цен, увеличение безработицы, дефицит основных продуктов питания.

В 1983 году начала осуществляться программа МВФ-МБРР. Непопулярные экономические меры правительства и неоднократная девальвация национальной валюты, привели к росту недовольства среди населения, вылившиеся в открытое разграбление магазинов и стычки с армейскими подразделениями и полицией. В 1987 под давлением народных масс Замбия была вынуждена отказаться от программы реструктуризации экономики.

В 1988 году Каунда в шестой раз выиграл президентские выборы. В 1989 была введена карточная система распределения продоволь-

<sup>24</sup> См. раздел «Выбор путей развития». С. 13–21.

ствия. Большинство замбийцев — мелкие землевладельцы, но производительность их хозяйств настолько низка, что страна вынуждена ввозить большое количество продовольствия, уровень жизни с 1970 по 1988 год упал в два раза. Во всех бедах правящая партия пыталась обвинить этническую группу бемба. Ранее Каунда делал все возможное, чтобы высшие государственные посты были поровну распределены между провинциями. Все этнические группы были представлены в самых высоких инстанциях в интересах стабильности, национального единства и интеграции. По всей стране не затихали беспорядки. В 1990 году Каунда подписал закон о восстановлении многопартийности. Закончилась эпоха построения замбийского гуманизма.

В 1991 году была принята действующая конституция. Президент и однопалатная Национальная ассамблея избираются на пять лет. Конституция предусматривала организацию консультативного органа — Палаты вождей в составе 27 членов, которые избираются вождями провинций на три года, с возможностью переизбрания на следующий срок. В 2003 году она возобновила свою работу и стала совещательным органом исполнительной и законодательной власти по вопросам традиций и обычаев. Конституция запретила вождям участие в активной политической деятельности.

На президентских выборах 1991 года победу одержал кандидат от оппозиции Фредерик Чилуба, луба. В течение нескольких месяцев была осуществлена всесторонняя либерализация экономики на основе рекомендаций МВФ. Побочным следствием проводимой политики стал рост безработицы и дальнейшее падение уровня жизни значительной части населения. Отказ от государственной поддержки сельского хозяйства и либерализация внешней торговли привели к падению производства продовольствия и товаров широкого потребления. Итогом десятилетнего правления Чилубы стало превращение Замбии в страну с одной из самых депрессивных экономик на Африканском континенте. Признаки межнациональной и межэтнической напряженности возникли сразу же после прихода к власти Чилубы. Ключевые посты в правительстве заняли бемба. Оно официально заявило, что не поддерживает обычай этнического балансирования. Однако, каждая провинция имела, по крайней мере два министерских поста.

В 1994 году Каунда вернулся в политику. В мае 1996 году были приняты поправки к конституции. Они разделили всех граждан

Замбии на «коренных» (в третьем поколении) и «не коренных», запрещали «некоренным» баллотироваться на пост президента. Основная их цель – на законных основаниях не допустить Каунду к президентским выборам. Его отец был выходцем из соседнего Малави.

Против поправок к конституции выступили почти все политические силы страны. Это привело к резкому обострению политической ситуации. Тогда правительство прибегло к испытанному средству. Оно направило недовольство толпы в область межнациональных отношений. Индийцев обвинили в причастности к похищениям и ритуальным убийствам африканских детей. По стране прокатилась волна индийских погромов и террористических актов, один из которых повредил стену президентского дворца. На волне национализма Чилуба в 1996 году был переизбран президентом. Под давлением со стороны внутренней оппозиции и международного сообщества, Чилуба отказался от планов по изменению конституции и не стал баллотироваться на третий срок.

В результате выборов в декабре 2001 года президентом Замбии стал Леви Мванаваса, лендзе. В 90-е годы он занимал пост вице-президента в правительстве Чилубы, однако ушел в отставку в знак несогласия со злоупотреблениями властью и коррупцией.

Мванаваса предпринял усилия по привлечению иностранных инвестиций. Чтобы стимулировать развитие сельского хозяйства, он оказал покровительство белым фермерам, эмигрировавшим из Зимбабве. Одним из крупнейших достижений Мванавасы стало списание Замбии значительной части ее внешнего долга ведущими кредиторами. После своего переизбрания в 2006 году он продолжил свой прежний политический курс, но скончался в августе 2008 года. На внеочередных президентских выборах новым главой страны стал бывший вице-президент Рупиа Банда. Он продолжил политику привлечения инвестиций в страну и укрепление экономических связей с Китаем. В сентябре 2011 года на президентских выборах победу одержал Майкл Сата. Он выступал за ограничение иностранных инвестиций в горнодобывающую отрасль.

## ЗИМБАБВЕ

18 апреля 1980 года была провозглашена независимость Зимбабве. Основные народы — шона (82%) и ндебеле (14%), около 2% — европейское население. 55% населения — христиане.

18 апреля была принята действующая конституция. Президент избирается на пять лет неограниченное количество раз. Если выдвинут только один кандидат на пост президента, он избирается депутатами парламента. Он состоит из Национального собрания и сената, куда входит председатель Совета вождей и его заместитель.

Первым премьер-министром стал Роберт Мугабе, шона. Он объявил, что конечной целью развития страны является построение социалистического общества. Правительство Зимбабве направило свою деятельность на укрепление власти африканского большинства, на обеспечение мира и безопасности в стране, ликвидацию разрухи, вызванную многолетней войной. Среди первых актов правительства было торжественное провозглашение ликвидации форм расовой дискриминации и сегрегации. Был отменен раздел страны на африканские и европейские районы, упразднены «защищенные деревни», куда были согнаны полмиллиона африканских крестьян, сняты ограничения на передвижения по территории страны. Из соседних стран в Зимбабве вернулось около 250.000 семей. Правительство сохранило и укрепило систему жесткого государственного регулирования, созданную в годы правления белого меньшинства.

Мугабе отказался от лозунгов «национализации иностранного капитала», «уничтожения эксплуатации человека человеком», под которыми он пришел к власти. Требование перераспределения земли оставалось в программе, но его выполнение не форсировалось из-за опасения подорвать товарное сельскохозяйственное производство. Мугабе провозгласил политику национального примирения. Он включил в состав правительства двух белых.

В годы антиколониальной войны в военных лагерях находились десятки тысяч человек. После достижения независимости их расселили в специальных городских локациях, но между различными группировками начали происходить вооруженные столкновения, иногда перераставшие в полномасштабные боевые действия.



В 1981 году была создана единая армия, при этом многие военно-служащие и партизаны были демобилизованы.

Одним из самых острых и болезненных вопросов в Зимбабве стал земельный. В 1979 году на лондонской конференции по Родезии была достигнута договоренность о создании фонда для перераспределения земли, который должен был финансироваться Англией, Зимбабве и международными организациями. К началу земельной реформы восьмидесятых 6.500 белых семей фермеров (около тридцати тысяч человек) контролировали столько же земли, сколько одиннадцать миллионов африканцев. Медленные темпы расселения были обусловлены необходимостью согласовать каждую сделку с Англией. Субсидирование производилось лишь в тех случаях, если на выкупленных землях создавались частные хозяйства. Белые держались за землю не только из-за ее высокой рыночной стоимости (три миллиарда долларов), но из-за того, что некоторые фермеры зарабатывали в год до шестисот тысяч долларов.

В 1981–1984 годах усилилась напряженность между Африканским национальным союзом Зимбабве (АНСЗ) организация шона, и Союз африканского народа Зимбабве (САНЗ), организация ндебеле, которая грозила перерасти в гражданскую войну. В 1982 году были найдены тайники с оружием. Мугабе обвинил в заговоре Джошуа Нкомо и исключил его из состава правительства. Была развернута военная операция, боевые действия сопровождались большой жестокостью. Ндебеле отвечали вооруженным сопротивлением, также убивая мирных шона. Общее число жертв превысило 20.000 человек. Гражданская война завершилась в 1987 году.

Летом 1985 прошли парламентские выборы, убедительную победу на которых завоевал АНСЗ, однако он не выиграл ни в одном из округов, где живут ндебеле. Выборы показали необходимость урегулирования этнических противоречий. Между партиями начались переговоры. В октябре 1988 было объявлено о слиянии АНСЗ и САНЗ.

В 1987 году в соответствии с Ланкастерскими соглашениями 1979 года были внесены изменения в конституцию, по которым было упразднено представительство белого меньшинства. Зимбабве превратилась в президентскую республику. В декабре парламент избрал Мугабе президентом. В дальнейшем президент будет избираться населением на шесть лет.

В 1992 году страну поразила засуха, обернувшаяся настоящей катастрофой. Впервые Зимбабве была вынуждена импортировать про-

довольствие. В 1992 году парламент принял «Закон о приобретении земли». Он предусматривал принудительный выкуп у белых фермеров 5,5 миллионов гектаров земли. Закон предоставлял правительству право на изъятие за компенсацию нерентабельных ферм у их владельцев для распределения земли среди безземельных африканцев. При этом фермерам возмещались лишь их затраты на инфраструктуру, а не цена самой земли. В этом была определенная логика — отчуждение земли произошло бесплатно в результате колониальных захватов. Закон вызвал возмущение белых фермеров. Правительству пришлось уступить, и совместно был составлен список, включавший более ста ферм. Планировалось их поделить на небольшие участки для ста тысяч африканцев. В 1994 году разгорелся скандал, когда было обнаружено, что большинство выкупленных ферм было передано крупным партийным и государственным чиновникам. Самую первую из них получил министр сельского хозяйства.

В 2000 году был проведен референдум по новой конституции, который давал возможность изъятия земли у белых фермеров. Причем компенсацию за нее должна была выплачивать Великобритания. Хотя против проекта открыто не выступила даже оппозиция, 54,6% голосовавших отвергли новую конституцию. В глубинке начались захваты африканцами ферм белых владельцев, а также некоторых черных.

В 1999 году было образовано Движение за демократические перемены во главе с Морганом Цвангираи, шона. На парламентских выборах в июне 2000 года белые фермеры предоставили денежные средства оппозиционному ДДП. Мугабе расценил этот факт как предательство и неблагодарность за ту терпимость, которую он проявлял к ним в предыдущие годы. Президент назвал белых фермеров врагами государства, так как они не желали продавать землю африканцам. Полиции было дано указание не вмешиваться в конфликты. За короткий период было захвачено почти полторы тысяч ферм, хотя суд признал эти действия незаконными. При этом погибло несколько десятков человек, по официальным данным — двенадцать. Главная цель аграрной реформы — создание класса мелких сельских фермеров-товаропроизводителей — оказалась не выполненной из-за почти полной детаваризации захваченных земель. Из посаженных сотен тысяч черных на земли белых фермеров подавляющее большинство не умеет или не хочет вести современное хозяйство и давать товарную продукцию.

В 2001 году оппозиционные партии договорились о выдвижении единого кандидата на президентских выборах. Они состоялись в 2002 году. Мугабе получил 54% голосов, Тсвангираи – 40%. Оппозиция обвинила власти в грубых нарушениях в ходе выборов и опротестовала их результаты.

Изгнание белых с принадлежавших им ферм продолжилось. К 2005 году в руках белых оставалось пятьсот ферм. В ноябре 2004 года Верховный суд Зимбабве официально поддержал захваты земель белых. Политика западных государств в отношении Зимбабве ужесточилась. В 2003 году состоялся суд над Цвангираи, который был обвинен в подготовке покушения на Мугабе. Через год он был оправдан судом в Хараре. Адвокатам удалось доказать, что записанные в Канаде в декабре 2001 года правительственным агентом слова «Мугабе должен быть уничтожен» подразумевали только его поражение на президентских выборах.

В 2006 году Мугабе предложил ввести в конституцию поправки и отложить на два года президентские выборы, совместив их с парламентскими, что значительно уменьшило бы расходы государственной казны. В ноябре 2007 года он подписал соответствующий закон. На всеобщих выборах 2008 года Мугабе впервые не получил большинства. 29 марта прошло голосование, а уже на следующий день ДДП объявило о своей победе. ДДП получило больше мандатов, хотя за ЗАНС проголосовало на 3% больше избирателей. На выборах в Сенат победу одержала правящая партия. Что касается результатов президентских выборов, то их объявление задерживалось в течение месяца. ДДП настаивало, что Цвангираи набрал больше половины голосов уже в первом туре. Только второго мая появились официальные результаты. Тсвангираи набрал 47,95% голосов, Мугабе – 43,2%. Избирательная комиссия объявила о втором туре и о том, что если лидер оппозиции откажется в нем участвовать, действующий президент автоматически будет назван победителем. 10 мая Цвангираи дал свое согласие.

Однако за несколько дней до назначенных на 27 июня второго тура он снял свою кандидатуру, объяснив свое решение ведущейся против его сторонников «кампанией насилия и устрашения», но формально его имя осталось в списке кандидатов. Он подчеркнул, что не отказывается от борьбы и переносит ее центр тяжести на международную арену. Мугабе снова стал президентом, хотя оппозиция не признала его таковым.

Западные страны не признали второй тур выборов легитимным. В сентябре 2008 года при посредничестве президента ЮАР было подписано соглашение о разделении полномочий между властью и оппозицией. Президентом остался Мугабе, а премьер-министром стал Цвангираи. Однако достигнутые соглашения не привели к восстановлению мира в стране. Подконтрольные Мугабе силовые структуры продолжают совершать аресты представителей оппозиции, и не прекращаются нападения на членов ДДП. В 2008 году был принят закон о передаче 51% акций гражданам Зимбабве. В декабре 2009 года на съезде АНСЗ Мугабе был переизбран на пост его президента. В 2010 году Цвангираи отказался признать министров и чиновников, назначенных Мугабе.

К 2008 году в современном секторе производства, который давал 90% национального дохода, было сосредоточено 5% населения, в основном, европейцы, индийцы и цветные. По данным местного ЦСУ инфляция в стране в июле 2009 года достигла 231.000.000 % в годовом исчислении. Инвестиционный климат в стране — на предпоследнем месте в мире (последнее — Северная Корея). Почти десять лет страна не имела доступа к западным финансовым ресурсам. Против Зимбабве де-факто были введены экономические санкции, хотя официально действия западных государств называются «ограничительными мерами». Уровень безработицы — порядка 80%, почти четверть населения была вынуждена эмигрировать, два с половиной миллиона человек получали продовольственную помощь. В 2009 году начался процесс восстановления экономики, и Зимбабве принимает все возможные усилия выйти из международной изоляции.

## МОЗАМБИК

25 июня 1975 года была провозглашена независимость Мозамбика. Современный состав населения сложился в результате многочисленных миграций африканских племен, торговой деятельности арабов и индийцев, а также колонизаторской деятельности европейцев, главным образом португальцев. В стране имеется около пятидесяти этнических групп. Крупнейшие – макуа (47%), малави (12%) и шона (11%). 30% населения исповедуют христианство, 10% – ислам.

Первым президентом был избран председатель Фронта освобождения Мозамбика (ФОМ) Самора Машел. Конституция 1975 года закрепила курс на создание основ социалистического общества, а также руководящую роль ФОМ. Правительство провело национализацию земли, недр, лесов, внешней торговли, банков, учреждений систем здравоохранения и образования, большинства промышленных предприятий. Был принят закон о землепользовании, согласно которому землей наделялись создаваемые крестьянские кооперативы.

Важной особенностью политической системы было существование особого органа коллегиального руководства – Совета обороны и безопасности, который возглавлял президент. В 1982 году были созданы провинциальные военные советы. Их возглавили назначаемые президентом военные губернаторы провинций. В условиях гражданской войны пленум ЦК ФОМ принял решение назначать, а не избирать членов законодательных органов. По всей стране была создана структура партийных организаций ФОМ. Неотъемлемой ее частью стали «комитеты действий», которые являлись как бы соединительным звеном между партией и массами.

На третьем съезде ФОМ в феврале 1977 года освободительное движение было преобразовано в Партию ФОМ. Согласно принятому уставу она становилась ведущей силой государства и общества. В марте был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве с СССР, в декабре прорылись первые всенародные выборы в Народное собрание Мозамбика.

После провозглашения независимости из-за целенаправленной политики властей всех уровней Мозамбик покинуло большинство

европейского населения, поэтому в сфере экономики, образования и медицины власти столкнулись с серьезными кадровыми проблемами. Следствием этого явилось закрытие многих промышленных предприятий, запустение сельскохозяйственных плантаций, сокращение объема гражданского строительства. Серьезные экономические потери также были вызваны потерей значительной части транзитных грузов, которые шли из Южной Родезии и ЮАР.

Принудительное создание сельскохозяйственных кооперативов также не вызывало энтузиазма среди крестьян. Их обязывали выращивать экспортные культуры, что навевало воспоминания о годах португальского господства. Социальная политика ФОМ также провоцировала широкое недовольство населения. Партийные активисты объявили пользовавшихся большим авторитетом родовых старейшин и служителей традиционных культов противниками преобразований и научного социализма. Также объектом нападок становились церковные организации. В 1982 году для ликвидации отсталости была объявлена программа, согласно которой представители беднейших городских слоев, обитатели трущоб насильно отправлялись в сельские районы, хотя они и не имели необходимых для деревенской жизни знаний или опыта.

Экономические и социальные трудности еще более обострились на фоне многолетней гражданской войны, в которую Мозамбик втянули практически сразу же после обретения независимости. С 1976 года партизанскую борьбу против правительства начало Мозамбикское национальное сопротивление (МНС), созданное при участии специальных служб Южной Родезии. Ее возглавил сын вождя ндау Афонсу Длакама. Опорные базы МНС находились на территории Родезии, правительство которой оказывало оппозиционерам военную и финансовую помощь. В его рядах сражалось более десяти тысяч детей и подростков.

Первоначально МНС имело своей задачей чинить препятствия повстанцам Зимбабвийского народного африканского союза, базы которых находились в Мозамбике. После 1980 года МНС взяло под свой контроль военная разведка ЮАР. Изменились и функции организации – вести борьбу против правительства и ФОМ любыми методами. Нападениям подвергались не столько военные и административные объекты, сколько экономические, что с учетом ошибок новой власти и нескольких засушливых лет привело к развалу экономики и голоду. Террористические действия МНС имели сво-

им результатом разрушение торговых и транспортных сетей, мостов, транспортных средств во многих районах страны. Бандитами было уничтожено 10% больниц и более пятисот школ. Они уничтожали посевы, жгли дома, убивали ни в чем не повинных людей, ликвидировали не только всех сочувствующих правящему режиму, но и сторонников АНК. В стране ощущалась острая нехватка продовольствия. Помощь не доходила до голодающих из-за коррупции и уничтожения транспортной инфраструктуры.

Оказавшись в чрезвычайно тяжелой ситуации, Машел пошел в марте 1984 году на подписание с ЮАР в приграничном селении Нкомати соглашения о мире и добрососедстве. Его условия предусматривали сворачивание деятельности АНК в Мозамбике и прекращение военной помощи МНС со стороны ЮАР. Однако Претория не выполнила всех своих обязательств и продолжала поддержку оппозиционных сил. В 1984 году гражданская война охватила все десять провинций. Антиправительственные силы перерезали все транспортные пути, идущие из портов в Зимбабве, Малави и ЮАР. В 1987 году армия ЮАР вторглась на Мозамбикскую территорию в поисках баз АНК. В ответ на это Мозамбик вышел из договора Нкомати.

19 октября 1986 года в результате подозрительной авиационной катастрофы погиб Машел. Новым президентом стал Жоахим Чисано. Ему досталось тяжелое наследство. Страна находилась в состоянии разрухи, беженцами числилось более трех миллионов человек, погибло около миллиона. Большинство населения выступало против курса социалистической ориентации и за введение многопартийной системы. В середине восьмидесятых годов выявилась полная несостоятельность экономической программы ФОМ. В 1987 году была девальвирована национальная валюта, началась приватизация.

В июле 1989 года состоялся пятый съезд Партии ФОМ, который провозгласил курс на решение неотложных проблем в политической и социально-экономической сферах. Государство перешло к поощрению всех форм собственности. На официальном уровне был провозглашен отказ от марксизма как официальной идеологии. В 1990 году была провозглашена Республика Мозамбик, правовое государство на основе многопартийности.

Однако на первых порах экономические реформы обострили многие социальные проблемы. Реализация программы МВФ при-

вела к снижению уровня жизни населения, росту безработицы и цен при замораживании зарплаты. В связи с острым дефицитом продовольствия была введена карточная система. Но, несмотря на все эти трудности, правительству удалось добиться внутривнутриполитического урегулирования. В октябре 1992 года между правительством и МНС было подписано мирное соглашение, МНС трансформировалось в политическую партию. Его вооруженные формирования были разоружены или объединены с правительственными войсками. Новая армия начала уничтожение не признававших никакой власти вооруженных отрядов, превратившихся в банды грабителей. На это ушло два года.

В 1992 году была созвана многопартийная конференция по подготовке и проведению президентских и парламентских выборов. Она закончила свою работу в апреле 1994 года. Первые в истории страны всеобщие демократические выборы состоялись в октябре 1994 года. Президентом страны был избран Чиссано, ФОМ получил в парламенте 129 из 250 мест, МНС — 112. Чиссано был переизбран в 1999 году. В 2000—2001 годах произошло обострение отношений между Длакамой и Чиссано. Борьба политических элит вновь поставила страну на грань гражданской войны. В результате нескольких встреч была достигнута договоренность о постоянных консультациях. После прошедших в 2001 году беспорядков в ряде городов Чиссано заявил о своем неучастии в президентских выборах. Взвешенная политика президента и лидера оппозиции привели к урегулированию внутривнутриполитического конфликта.

В 2004 году новым главой государства был избран Арманду Гебуза, занимавший пост генерального секретаря ФОМ. В 2009 году он был переизбран на второй срок. Гебуза является одним из богатейших людей Мозамбика. Фактически в стране наблюдается сращивание государственного и партийного аппарата с крупным капиталом. За чертой бедности живет более половины населения. В январе 2005 года была принята действующая конституция. Президент и однопалатная Ассамблея республики — избираются на пять лет.



## НАМИБИЯ

21 марта 1990 года была провозглашена независимость Намибии. Площадь государства — 825.000 квадратных километра, население — чуть более двух миллионов человек. Намибия — одна из самых редко населенных стран мира, плотность — 2,2 человека на квадратный километр. Около 80% населения составляют народы, говорящие на языках банту. Крупнейший из них — овамбо — 50%, 8% — койсанские народы, 7% — метисы, 6% — европейцы. Официальным языком является английский, но более половины населения говорит на африканс, треть — по-немецки. Около 90% населения исповедует христианство. Намибия принадлежит к числу африканских государств, где оно получило наибольшее распространение. Тем не менее, она — светское государство.

Действующая конституция Намибии была принята Учредительной ассамблеей в феврале 1990 года. Президент избирается на пять лет. Двухпалатный парламент состоит из Национальной ассамблеи и Национального совета. Нижняя палата — Национальная ассамблея — избирается на пять лет. Президенту принадлежит право увеличить число депутатов на шесть человек. Национальный совет состоит из 26 избираемых на шестилетний срок представителей от региональных советов (по два от каждого района). Выборы президента и парламента проходят одновременно. Все годы независимости правящей партией остается Народная организация Юго-Западной Африки (НОЮЗА), созданная в 1957 году. Этническая основа — овамбо. Партия сохраняет приверженность идеям сильного государства и справедливого распределения общественных благ.

Президентом был избран Сэм Нуйома, овамбо, переизбран в 2004 году. Первые годы независимости были отмечены напряженностью на границах с Анголой и ЮАР. Внутриполитическое положение характеризовалось примирением сил боровшихся против апартеида и сотрудничавших с ним. Армия и полиция формировалась из бойцов НОЮЗА и вооруженных подразделений, созданных властями ЮАР. Самым большим достижением правительства стало возвращение в состав Намибии глубоководного порта Уолфиш-Бей в 1994 году.

В 1997 году состоялся съезд НОЮЗА, на котором правительство было подвергнуто острой критике за медленное проведение аграрной реформы, что привело к обострению социальной напряженности, так как власти отказались от экспроприации земли у фермеров европейского происхождения. Была принята резолюция, разрешающая Нуйоме выдвигать свою кандидатуру на третий президентский срок на том основании, что в первый раз он был избран Учредительной ассамблеей. В 1998 году это решение было узаконено поправкой к конституции. В июне 1998 года был создан консультативный совет вождей. На выборах 1999 года президентом вновь стал Нуйома. В 2004 году на пост президента страны был избран кандидат от НОЮЗА Хификепунье Похамба, овамбо. В 2009 году он был переизбран. НОЮЗА победила на парламентских выборах.

В 1998–1999 годах было ликвидировано созданное в 1994 году сепаратистское Движение за освобождение Каприви (этническая группа лози), которое попыталось добиться вооруженным путем отделение полосы Каприви от Намибии. Восстание возглавил один из бывших руководителей НОЮЗА.

Намибия — относительно благополучная страна по сравнению с другими африканскими, если судить по ВВП на душу населения. Наблюдается стабильный рост экономики, около 4% в год. По запасам урана она занимает одно из первых мест в мире. Однако доходы белых граждан на порядок выше доходов африканцев, а половина населения живет на сумму менее двух долларов в день. Несмотря на массовую бедность и высокий уровень безработицы внутрисполитическое положение остается стабильным, отсутствуют массовые протестные настроения. Намибия считается самой безопасной страной южноафриканского региона.

## ЛЕСОТО

4 октября 1966 года английский протекторат Басутоленд получил независимость и стал Королевством Лесото. Численность населения — чуть более двух миллионов человек, более 95% составляют суто. Средняя продолжительность жизни составляет 35 лет для мужчин и 38 — для женщин. 80% населения — христиане, преимущественно католики. Официальные языки — сесуто и английский. Лесото — небольшая страна площадью 30.355 квадратных километров, окруженная со всех сторон территорией ЮАР. Две трети территории — горная местность. Лесото — единственная в мире страна, где нет равнин, которые находятся ниже 1.400 метров над уровнем моря. Суто — единственный африканский народ, живущий в условиях устойчивых минусовых температур. Поэтому там можно выращивать только один урожай в год, в остальных африканских странах — два-три. Лесото занимает третье место в мире по поголовью ангорских коз и экспорта их шерсти. В стране отмечен самый высокий в Африке уровень распространения СПИДа.

По конституции 1966 года, подготовленной англичанами, законодательная власть принадлежала королю и двухпалатному парламенту, исполнительная власть — правительству. Премьер-министром стал Леабуа Джонатан. В 1967 году он вынудил короля Мшешве II подписать документ, в соответствии с которым он стал контролировать всю его деятельность.

В 1970 году в стране прошли выборы депутатов Национального собрания, на которых победила оппозиционная Партия конгресса Басуто (ПКБ) во главе с Нцу Мохехле. Премьер-министр, не желавший расставаться со своими диктаторскими полномочиями, объявил результаты выборов недействительными, приостановил действие конституции, распустил парламент и ввел в стране чрезвычайное положение. Протесты оппозиции были подавлены вооруженной силой. Джонатан правил Лесото с помощью указов вплоть до апреля 1973 года, когда было учреждено Временное национальное собрание, все члены которого назначались им лично.

1 января 1986 года началась экономическая блокада со стороны ЮАР. 20 января произошел государственный переворот. Военный со-

вет передал все полноту государственной власти Мшешве II. В 1987 году в результате конфликта с армией он бежал, а новым королем был провозглашен Летсие III. В 1991 году глава военной хунты Джастин Мецинг-Лекханья был отстранен от власти генералом Элиасом Писвана-Рамаэма. Он руководил страной до выборов 1993 года.

По действующей конституции 1993 года Лесото – конституционная монархия. Глава государства – король, который является символом национального единства, но не обладает, ни исполнительной, ни законодательной властью. Порядок престолонаследия определяется обычным правом. Законодательная власть принадлежит парламенту, который состоит из Национального собрания и сената. 40 депутатов нижней палаты избираются в округах, 40 – по партийным спискам, в зависимости от процента голосов, полученными кандидатами той или иной политической партии. Сенат состоит из 22 традиционных вождей и 11 назначаемых королем. Высший орган исполнительной власти – правительство. Лидер партии большинства автоматически становится премьер-министром и главнокомандующим. Исполнительная власть в округах принадлежит выборным муниципалитетам (до 2005 года – вождям).

В 1993 году состоялись первые после 1970 года демократические выборы, на которых победила ПКБ, премьер-министром стал Мохехле. В августе 1994 Летсие III распустил правительство. В сентябре при посредничестве Ботсваны, Зимбабве и ЮАР было подписано соглашение о восстановлении законной власти, один из пунктов которого предусматривал отречение Летсие III в пользу отца. В январе 1995 года Мшешве II восстановлен на троне, но через год погиб в авиакатастрофе. Вожди племен выбрали Летсие III.

В 1997 году произошел раскол в ПКБ, Мохехле и сорок депутатов образовали новую партию – Конгресс за демократию в Лесото (КДЛ). В феврале 1998 года его лидером стал Пакалита Мосисили. В 1998 году на выборах она получила 79 из 80 мест. В августе митинги оппозиционных партий переросли в беспорядки. Армия воспользовалась этим предложением для свержения правительства, так как оппозиция заявила о фальсификации выборов. Премьер-министр Мосисили обратился к соседним государствам с просьбой о военном вмешательстве. В сентябре в соответствии с соглашениями САДК и под его эгидой Ботсвана и ЮАР ввели свои войска в Лесото. Солдаты из Ботсваны были приняты доброжелательно, южноафриканским частям оказали сопротивление, разго-

релись бои. Столица и многие города брались штурмом и были разрушены.

Для управления страной был сформирован, при посредничестве соседних государств, временный исполнительный орган из представителей двенадцати партий. Его главой стал Мосисили. В 1999 году иностранные войска покинули Лесото. В мае 2002 года на выборах победу одержал КДЛ. Его лидер Мосисили стал премьер-министром. Из-за угрозы голода в 2002 и 2004 годах вводилось чрезвычайное положение.

В феврале 2007 года КДЛ вновь завоевал большинство мест в парламенте. Миссия наблюдателей признала выборы «достоверными, мирными и прозрачными». Мосисили сохранил пост премьер-министра.

## МАЛАВИ

6 июля 1964 года английский протекторат Ньясаленд стал независимым государством Малави. Страна вытянулась на 840 километров вдоль западного берега озера Ньяса, ширина страны колеблется от 80 до 180 километров. Половина населения моложе 16 лет. Основные этнические группы — малави (50%), ломве или макуа (16%), яо (8%). Христианство исповедуют около 80% населения. В Малави один из самых низких доходов на душу населения. Официальные языки — чева и английский.

Первым президентом стал Хастингс Банда, чева. Он установил диктаторский режим. Перед страной он представил себя наследником малавийского афро-христианского пророка Чилемба и окружил себя ореолом мистицизма: «заклинатель дождя», «тот, кто лучше знает», «продолжатель зулусских традиций», «верховный вождь — держатель племенных символов».

В 1965 году Партия конгресса Малави (ПКМ) была объявлена единственной политической партией. В нее вошли все общественные организации страны. В 1966 году парламент избрал Банду президентом сроком на пять лет. В 1970 году ПКМ избрала Банду пожизненным руководителем партии, через год парламент объявил его пожизненным президентом страны. В январе 1976 года парламент присвоил ему официальный титул «Вождь вождей, доктор Хастингс Камузу Банда». Гигантские портреты и статуи президента возвышались во всех уголках страны, как в общественных местах, так и в домах жителей. Банда разговаривал со своими министрами как с детьми. При его появлении толстые танцовщицы отвечали на его приветствия ритмичными движениями задних частей тела, обернутых в покрывала с его изображением. Банда требовал от мужчин стрижки наголо, женщинам запрещал носить брюки и юбки выше колен. С непокорными он расправлялся беспощадно. Любая оппозиция была запрещена, а радио и пресса находились под личным контролем Банды и его доверенных лиц.

Конституция Малави 1966 года и ряд поправок к ней дали президенту право самому назначать министров и членов парламента. В соответствии с основным законом в Малави была создана систе-

ма традиционных судов, которые имели право выносить смертные приговоры. Инструментом репрессивной политики служила ПКМ. Важную роль в поддержке авторитарного правления играли отряды личной охраны президента (четыреста человек). Они формировались из действовавшей в рамках партии организации Молодые пионеры. В 1965 году был принят закон, по которому президент получил право использовать эту организацию «для поддержания безопасности».

В официальном лозунге Малави наряду со словами «единство», «верность» присутствовало слово «повиновение». Был издан закон, по которому слово «президент» может употребляться только применительно к Банде. За нарушение – уголовное наказание. Законы предусматривали бессрочное лишение свободы без решения суда. Секретная служба располагала широкой сетью осведомителей, за каждый донос платили около трех долларов.

Малави было единственным государством в Африке, имеющим официальные дипломатические отношения с расистским режимом ЮАР. Отношения с соседними государствами были корректными, но недружественными. Банда выступал с заявлениями об исторических правах на сопредельные районы Замбии и Танзании.

Банда так определял содержание политической системы Малави: «Суть малавийской системы, малавийского стиля руководства состоит в том, что сказанное Камузой не подлежит обсуждению». Он занимал посты главы государства и правительства, главнокомандующего вооруженными силами, министров иностранных дел, юстиции, сельского хозяйства, общественных работ и снабжения. Банда создал свою финансово-промышленную империю и завладел львиной долей государственной собственности. Во всех малавийских государственных предприятиях от 30 до 40% акций принадлежало Банде. Он владел сетью заправок станций и недвижимостью в Великобритании. В марте 1992 года правительство подверглось беспрецедентной критике со стороны влиятельной в Малави католической церкви за нарушение прав человека. Банда приговорил к смерти всех ее епископов за то, что они в пасторском послании верующим критически оценили его многолетнее правление. Только после того, как доноры приостановили финансовую помощь, он вынужден был отказаться от приведения приговора в исполнение.

В 1993 году Банда под внешним и внутренним давлением был вынужден согласиться на проведение референдума по вопросу о де-

мократизации политической жизни. За восстановление многопартийности проголосовало большинство, несмотря на всевозможные препятствия, создаваемые властью. В 1994 году Национальное собрание приняло действующую конституцию. Президент и однопалатное Национальное собрание избираются на пять лет.

В мае 1994 года впервые состоялись выборы на многопартийной основе, на которых победил Бакили Мулузи. Он был переизбран в 1999 году. Была создана комиссия по правам человека и ликвидирована система традиционных судов. В августе 1994 года Банда заявил о прекращении любой политической деятельности. Мулузи потребовал возвращения трех миллионов долларов и двух миллионов фунтов стерлингов государственных денег, присвоенных Бандой. В 1995 году после длительного судебного процесса с него были сняты обвинения в убийстве своих политических соперников. В январе 1996 года Банда официально принес извинения нации за «боль и страдания» малавийцев в период его правления. В 1997 году в возрасте 97 лет он умер и был похоронен с президентскими почестями в золотом гробу.

После неудачных попыток Мулузи добиться принятия поправки к конституции, снимающей ограничение на переизбрание президента, правящая партия утвердила преемника — Бингу ва Мутарика. В 2004 он был избран, в 2009 — переизбран. В 2012 году Мутарика умер, его пост заняла вице-президент Джойс Банда.

Основным занятием большинства малавийцев является натуральное сельское хозяйство. Основная статья экспорта — табак, дающий до 75% валютных поступлений.



## СВАЗИЛЕНД

6 сентября 1968 года английский протекторат стал суверенным государством — Королевством Свазиленд площадью всего лишь 17.400 квадратных километров с населением менее шестисот тысяч человек. Территория государства компактна. Максимальное расстояние от северной до южной границы составляет около двухсот километров, от западной до восточной — менее ста пятидесяти. Свыше 97% населения — свази, больше 95% живут в сельской местности, где ведут полунатуральное или мелкотоварное хозяйство. Половина населения — христиане. Официальные языки сисвати и английский.

Власть монарха была практически неограниченной. Король Собхуза II и его окружение не желали независимости по вестминстерскому образцу. Традиционное право свази и скрупулезно следующая ему конституция предоставляли как королю, так и королеве-матери<sup>25</sup> практически неограниченные возможности в управлении государством.

Порядок престолонаследия регулируется обычаями свази. В случае смерти короля до избрания нового, а также до достижения им совершеннолетия учреждается регентство во главе с королевой-матерью. Ответственность за избрание нового короля возлагается на «Лусендво» — Совет родственников. Важную роль в механизме политической власти играют традиционные органы — «Ликоко» (тайный совет, включающий несколько членов королевской фамилии и избранных советников) и «Либандла» (национальный совет свази, состоящий из вождей и старейшин). Эти органы консультируют короля по всем вопросам, регулируемым законами и обычаями свази.

На первых всеобщих выборах 1972 года правящая партия завоевала большинство мест, однако 20% голосов избиратели отдали оппозиции. Встревоженный ростом ее влияния, в 1973 году Собхуза II объявил в стране чрезвычайное положение, отменил действие конституции, распустил парламент и объявил вне закона все политические партии, общественные организации и профсоюзы, сосредото-

---

<sup>25</sup> Реликт широко распространенного в доколониальной Африке дуального института власти.

чив в своих руках всю полноту власти. Король правил с помощью указов. Среди них есть один, который дает ему право подвергнуть тюремному заключению «в общественных интересах» любого гражданина на срок до шестидесяти дней. Любая оппозиция жестоко преследовалась.

В ответ на недовольство студентов и интеллигенции король решил заменить «буржуазный парламентаризм» системой, основанной на племенных традициях. В 1978 году была введена новая конституция, которая закрепила абсолютную власть короля. Полномочия парламента, избранного в том же году, сводились к функциям племенного совета старейшин, он имел только консультативные функции. Многоступенчатые выборы в парламент проводились на основе традиционной системы управления, так что избранным мог быть только вождь или его ставленник. Очень возросла роль родоплеменной знати, особенно представителей клана королевы-матери. Важнейшие решения принимались на тайном совете, возглавляемом королем.

В 1982 году Свазиленд заключил секретный договор с ЮАР о безопасности, который предусматривал сотрудничество двух стран в преследовании членов АНК на территории королевства. Претория добилась дружественных отношений с Мбабанае, пообещав рассмотреть вопрос о возвращении Свазиленду спорных территорий, которые дали бы ему выход к морю. Король поверил в это невыполнимое обещание, и секретная полиция ЮАР получила возможность перекрыть каналы снабжения АНК из Мозамбика через Свазиленд.

В 1983 году умер правившей с 1921 года Собхуза II. После его смерти разгорелась острая борьба за власть между придворными группировками. Королем был провозглашен сын Собхузы II, но он смог взойти на престол только после достижения восемнадцати лет в 1986 году под именем Мсвати III. До этого время регентом была мать наследника престола. Мсвати III столкнулся с активизацией профсоюзных, студенческих и правозащитных организаций, запрещенных политических партий, требовавших демократизации общества. В ответ была проведена чистка государственного аппарата, даже были отданы под суд два члена королевской семьи. В 1987 году был распущен парламент, проведены новые выборы. Состав депутатов полностью был обновлен. В 1988 король ограничил функции Ликико.

В 1986 году южноафриканские войска совершили в Свазиленде столь жестокие массовые убийства южноафриканских беженцев и свази, заподозренных в сотрудничестве с АНК, что премьер-министр был вынужден заявить протест правительству ЮАР по поводу противозаконного акта агрессии. Этим все и ограничилось, ни один южноафриканец не был выслан из страны. Сотрудничество с ЮАР не могло не отразиться на отношениях с другими африканскими государствами. Например, Свазиленд не приглашался на встречи руководителей «прифронтовых государств».

В 1990–1991 годах прокатилась волна антиправительственных забастовок и демонстраций, стычек с полицией. Аресты не остановили рост недовольства, которое захватило даже представителей традиционной знати. В 1993 году были разрешены частично прямые выборы в парламент. Король был вынужден назначить комиссию по пересмотру конституции. В 1997 году из нее вышли представители оппозиции, вновь начались беспорядки, закончившиеся отставкой правительства. В 1998 году король распустил Национальное собрание и сенат и назначил новые выборы. В начале нулевых годов правительство предприняло новое наступление на оппозицию. В августе 2001 года конституционная комиссия передала королю проект основного закона, в которую был включен Билль о правах, но деятельность политических партий запрещалась. Мсвати III не устроили даже такие уступки, и он поручил комиссии продолжить работу. В июле 2005 года король подписал конституцию, которая укрепила монархию и оставила под запретом деятельность политических партий.

Король – глава государства, правительства и главнокомандующий вооруженными силами. Он назначает и смещает членов правительства и других высших гражданских и военных лиц, судей и некоторых членов парламента. Он объявляет чрезвычайное положение, принимает акты, имеющие силу закона, в том числе и конституционные, обладает правом вето в отношении законопроектов, принимаемых парламентом. Король – последний правитель в Африке, чье пребывание у власти формально зависит от его физического состояния. Если он раз в году не исполнит сложнейший танец, то должен будет оставить трон.

Высшим законодательным органом страны является двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Сената. Срок его работы – пять лет. Верхняя палата состоит из тридцати

членов, десять из которых избираются, а двадцать — назначаются королем. Система выборов в Национальное собрание — многоступенчатая. Страна разделена на избирательные округа в соответствии с традиционной родоплеменной структурой. В рамках каждого клана проводятся предварительные выборы, на которых выдвигаются кандидаты в депутаты, от четырех до десяти человек. По результатам тайного голосования определяется победитель. После этого победившие в своих кланах участвуют в выборах на уровне округа. В итоге от каждого из 55 округов избирается по одному депутату, и еще десять — назначаются королем. В каждом из округов функции администрации на местах выполняют племенные вожди.

## Раздел 9

### **Западная Африка**

- Нигерия
- Сенегал
- Кот д'Ивуар
- Камерун
- Гана
- Габон
- Бенин
- Того
- Гвинея
- Либерия
- Сьерра-Леоне
- Гамбия
- Гвинея-Бисау
- Буркина-Фасо
- Мали
- Нигер
- Мавритания
- Западная Сахара

## НИГЕРИЯ

1 октября 1960 года Нигерия стала независимым государством. Она — одна из крупнейших (923.768 квадратных километров) и самая населенная страна Африки (155 миллионов человек) — входит в число десяти наиболее населенных государств мира. Основу экономики составляет нефтяная отрасль, которая дает 95% валютных поступлений, при этом Нигерия входит в число 25 беднейших государств мира. Она занимает первое место в Африке и одиннадцатое в мире по объему добываемой нефти. Нигерия — аграрная страна с развитой нефтедобывающей промышленностью. Две трети нигерийцев живут за чертой бедности. По индексу политической стабильности Нигерия находилась на одном из последних мест в мире. Она — одна из самых коррумпированных стран мира. Только нефти ежедневно крадут 150.000 баррелей.

Население Нигерии состоит из представителей более 250 этнических групп, каждая из которых сохраняет свои традиции, язык и культуру. Официальным языком в Нигерии является английский. Три народа — хауса и фульбе (29%, север страны), йоруба (21%, запад) и ибо (18%, восток) — это в совокупности две трети нигерийцев. Ибо и йоруба преимущественно христиане, хауса и фульбе — мусульмане. Христианство исповедуют 40% нигерийцев, 50% являются мусульманами.

Первое правительство независимой Нигерии, в руках которого была сосредоточена реальная власть, возглавил Абубакар Балева, хауса. Период правления первого гражданского правительства характеризовался борьбой за право распоряжаться государственной собственностью, что стало подоплекой острой политической конкуренции. Это право оказалось в руках федерального правительства, а региональные элиты посчитали себя обделенными. Политико-административная система, навязанная Нигерии, окончательно разладилась. Борьба между этнорегиональными элитами за власть и доходы от продажи нефти, которая была обнаружена в Нигерии в 1956 году, привела к военному перевороту<sup>26</sup>.

---

<sup>26</sup> Смотри раздел Гражданская война в Нигерии. Биафра. С. 170–175.

После завершения гражданской войны военному режиму удалось приглушить региональные и межэтнические противоречия, что позволило Нигерии сравнительно быстро вернуться к мирной жизни. Начался период относительно стабильного политического и экономического развития. Существенную роль в этом сыграл нефтяной бум. В 1972 году началось осуществление программы нигеризации иностранных предприятий в обрабатывающей промышленности, торговле и обслуживании. В октябре 1970 года Якубу Говон, хауса, обнаружил программу возврата страны к гражданскому правлению в 1976 году. В октябре 1974 года Говон заявил об отказе правительства передать власть гражданским лидерам. В 1975 году в результате военного переворота главой федерального военного правительства стал генерал Мурталла Мухаммед, хауса. Была проведена широкая кампания по очистке государственного аппарата и армии от коррупционеров, увеличено число штатов, выделена федеральная столичная территория. В 1976 году Мухаммед был убит в ходе неудавшегося военного переворота. Новым главой федерального военного правительства генерал Олусегун Обасанджо, йоруба, обеспечил переход к гражданскому правлению в установленные сроки. В 1979 году вступила в силу новая конституция, предусматривавшая прямые выборы главы исполнительной власти. На состоявшихся в августе выборах победу одержал Шеху Шагари, фульбе. В 1983 году он был переизбран.

Основной формой решения внутренних противоречий в годы гражданского правления было насилие, политическое и физическое, что особенно ярко проявилось в меж- и внутривластных партиях. Ее накал определялся деятельностью моноэтнических партий, соперничеством группировок внутри них. Также существовали острые разногласия между элитой востока и юга страны с монополизировавшей государственную власть правящей группой северной части страны. Конкурентное начало политической борьбы постепенно подавлялось. В 1983 году в результате военного переворота председателем Высшего военного Совета Нигерии стал генерал Мухаммед Бухари, хауса.

Его двадцатимесячное правление ознаменовалось ограничением прав и свобод граждан и широкомасштабным наступлением на преступность и коррупцию. Принудительное снижение цен на товары первой необходимости, ограничения на расходование валюты и в целом плохо просчитанная хозяйственная стратегия привели

к остановке нигерийских предприятий и быстрому росту безработицы. Бухари — один из немногих государственных деятелей, которые не были уличены в коррупции.

Он был свергнут в 1985 году, государство возглавил генерал Ибрагим Бабангида, гвари, мусульманин с севера. Бабангида провозгласил программу перехода от военного правления к гражданскому и начал практически ее осуществлять. В октябре 1989 года указом правительства в стране были созданы две политические партии, что должно было как-то снизить накал противоречий между тремя основными народами. Были избраны законодательные ассамблеи и губернаторы тридцати штатов федерации. На всех выборах 1990—1992 годов Социал-демократическая партия одерживала победы над более консервативным Национально-республиканским конвентом.

Несмотря на неоднократное продления графика возврата к гражданскому правлению, 12 июня 1993 года состоялись президентские выборы, на которых победил миллиардер Мошуд Абиола, йоруба. 23 июня военное руководство аннулировало результаты выборов из-за массовых фальсификаций. На протяжении всего лета запад Нигерии был охвачен многочисленными забастовками и массовыми протестами. Политический кризис вынудил Бабангиду 26 августа 1993 года передать власть Временному национальному правительству во главе с гражданским политическим деятелем Эрнстом Шонеканом, йоруба, которое должно было провести выборы президента Нигерии.

В 1993 году произошел очередной военный переворот. Главой государства стал Абачи. Неудачи временного правительства дали ему возможность заявить о неподготовленности страны к гражданскому правлению. Режим Абачи стремился подавить любую оппозицию. Репрессии затронули как гражданских, так и военных. За первые полгода правления Абачи заставил замолчать почти всех оппозиционно настроенных его режиму деятелей. Убийства, пытки, незаконные аресты и высылки за границу привели к международной изоляции Нигерии. Она вышла на первое место по уровню коррумпированности государственного аппарата. США, ЕС и Содружество ввели против нее экономические санкции. Несмотря на коррупцию Абачи удавалось удерживать макроэкономическую стабильность — контролировать инфляцию и курс национальной валюты. Нигерия стала признанным региональным лидером.



Запрет на политическую деятельность был несколько ослаблен в 1994 году, когда прошли выборы делегатов Конституционной конференции и появились этнорегиональные организации. Осенью 1995 года уже действовало свыше двадцати политических ассоциаций. Официально главной политической целью режима Абачи было обеспечение постепенного перехода к демократии. В октябре 1998 года власть должна была быть передана гражданскому правительству. По мере приближения этой даты независимые политические партии объявлялись вне закона, а в начале 1998 года все пять официально зарегистрированных партий выдвинули Абачу в качестве кандидата на президентский пост. Только его смерть в июне 1998 года дала импульс возобновлению демократического процесса. В результате администрация генерала Абдусалама Абубакара, фульбе, – Временный военный совет – распустила все пять партий, создала Независимую национальную избирательную комиссию (ННИК) и объявила, что военные не будут бороться за ключевые государственные посты. Часть политических заключенных была выпущена на свободу, в том числе Абиола и Обасанджо. Абубакар принял программу перехода страны к демократическому правлению, которая предусматривала воссоздание всей вертикали выборных органов, был отменен запрет на деятельность партий, было объявлено о проведении президентских выборов. Новая администрация стремилась выйти из изоляции на мировой арене.

В 1999 году вступила в силу действующая конституция независимой Нигерии, за основу которой брался основной закон США. Нигерия является единым и неделимым суверенным федеративным государством с президентской формой правления. Конституция запретила федеральному правительству или правительству какого-либо штата вводить любую религию в качестве государственной. Президент – глава государства, возглавляет федеральное правительство и является верховным главнокомандующим. Он, с одобрения Сената, назначает министров и вице-президента, в паре с которым выдвигает свою кандидатуру на выборах.

Президент избирается на четыре года, не более двух сроков подряд. Для победы кандидату необходимо набрать простое большинство и получить поддержку как минимум одной четверти избирателей в 2/3 штатов. Президент не обладает правом роспуска парламента. На практике он обладает большими полномочиями, чем это предусматривает конституция. Разделение властей присутствует

лишь как формальный атрибут. При формировании федерального правительства президент должен назначить, по крайней мере, одного министра от каждого штата.

Высшим органом законодательной власти является Национальная Ассамблея, которая состоит из Сената и Палаты представителей. Состав обеих палат определяется на выборах раз в четыре года. Они обладают одинаковой законодательной инициативой. Предлагаемые ими проекты законов должны собрать не менее двух третей голосов каждой палаты. Президентское вето на законопроекты также преодолевается двумя третями голосов в каждой палате. Сенат представляет интересы регионов и включает по три сенатора от каждого штата. На практике они не склонны считать себя представителями своих регионов, отказывая в поддержке своему штату по причине, например, различной партийной принадлежности с действующим губернатором.

В Палате представителей 360 депутатов, представляющие округа с приблизительно равной численностью населения. Кандидат должен представлять какую-либо зарегистрированную партию и не может менять партийную принадлежность во время пребывания в парламенте. Конституция запрещает создавать политические партии по этническому, региональному или религиозному признаку и предписывает иметь партийное представительство как минимум в 24 из 36 штатов. Данная мера направлена на укрепление политического единства страны.

По конституции Нигерия состоит из 36 штатов и Федеральной столичной территории Абуджа, неофициально объединенных в шесть зон. Штаты, в свою очередь, делятся на 774 территории местного управления. На региональном уровне исполнительную власть представляют губернаторы. В каждом из штатов существует однопалатный орган законодательной власти – Ассамблейная палата. Депутаты избираются в нее от тех же политических партий, что и в Национальную ассамблею. Конституция предусматривает создание шариатских судов и судов обычного права «в тех штатах, где это необходимо». В настоящее время действует комиссия по подготовке предложений о пересмотре конституции, в которую уже поступило более двух миллионов поправок и изменений.

В 1998 году в Лагосе была образована Народно-демократическая партия (НДП) как объединение более чем шестидесяти организаций, отстаивающих интересы преимущественно среднего класса.

Вступление в нее Обасанджо значительно усилило НДП. Под его руководством партия получила большинство мест в парламенте, победила на губернаторских и местных выборах во многих штатах.

В 1999 году президентом стал кандидат от НДП Обасанджо, которого поддержал электорат Севера и большей части Востока. В 2003 году он был переизбран на второй срок. Обасанджо пригласил в правительство представителей оппозиции. При этом он исходил из личного опыта и деловых качеств кандидатов, невзирая на их политическую ориентацию, этническую и религиозную принадлежность. Новая администрация провозгласила своей целью оздоровление всех секторов экономики и социальной жизни общества, искоренение наследия военных режимов, установление прочной демократии.

Обасанджо объявил своими главными задачами экономические преобразования и борьбу с коррупцией. У семьи Абачи были конфискованы похищенные из казны пятьсот миллионов долларов. По оценкам Обасанджо из государственной казны было похищено пять миллиардов. С начала нулевых годов постоянно ведутся судебные разбирательства по поводу отмывания денег и злоупотреблений бывших губернаторов. В 2006 году 31 губернатор был привлечен к суду. Жертвами кампании против взяток и казнокрадства стали оппозиционеры и представители иных, нежели президентский, политических кланов. Никто из высокопоставленных членов пропрезидентской НДП в коррупции обвинен не был. Да и результаты этой борьбы оказались не очень заметны. В армии и полиции также было проведено несколько чисток. Большую нагрузку на экономику оказывают выплаты по займам. К 2003 году задолженность США в 13,5 миллиардов долларов превратилась в 76 миллиардов, половину из которых Нигерия уже выплатила.

Независимая политика Обасанджо натолкнулась на сопротивление региональных элит и части военных. В 1999–2003 годах заметно увеличилось число этноконфессиональных конфликтов в различных районах страны. Обострились противоречия между мусульманами и христианами. К урегулированию ряда конфликтов привлекалась армия. Некоторые кризисные ситуации были вызваны падением уровня жизни населения, а также противостоянием отдельных этнических групп и ТНК, игнорировавших экологические, экономические и иные требования местных жителей, прежде всего в районах нефтедобычи. В 2006 году военный лидер организа-

ции «Движения за освобождение Дельты Нигера» объявил тотальную войну всем иностранным нефтедобывающим компаниям. Источниками других конфликтов были либерализация цен, энергетический кризис и перебои с поставками горючего, противостояние федерального и региональных правительств, в судебном порядке оспаривавших контроль над нефтяными ресурсами страны.

Одним из главных препятствий на пути преобразований стало федеративное устройство страны, при котором губернаторы отдельных штатов, ощущая себя полновластными хозяевами своих территорий, не желали считаться с центром. Бюджеты некоторых нефтедобывающих штатов Нигерии достигают миллиарда долларов в год, а губернаторы пользуются огромным влиянием. Многие проблемы порождает сложный этноконфессиональный состав населения. Несмотря на светский характер государства, религия по-прежнему оказывает серьезное влияние на ситуацию в стране. В октябре 1999 года губернатор штата Замфара заявил о введении в своем штате шариата. Ее примеру последовали 11 из 19 северных штатов.

Введение многопартийности не изменило существенно природу и роль правящей элиты. Восстановление демократических форм правления не привело к прекращению насилия, как со стороны общества, так и государства. В 1999 году армейские подразделения разрушили город Оди в штате Байелса в ответ на убийство 12 полицейских местной молодежью. В штате Бенуэ в ответ на убийство 19 солдат неустановленными боевиками было убито около двухсот гражданских лиц.

Второй срок Обасанджо заканчивался в мае 2007 года. Лояльные президенту политики заговорили об изменении конституции, чтобы позволить главе государства баллотироваться на третий срок. В апреле депутаты от НДП предложили поправку, однако она не была принята.

По негласной договоренности нигерийских элит президентом должен был стать представитель мусульманского Севера (Обасанджо — христианин с юга). В январе 2007 года накануне голосования по вопросу о преемнике на съезде правящей партии НДП (контролирующая 28 из 36 штатов страны и обладающая большинством мест в парламенте) администрация президента официально поддержала кандидатуру мусульманина Умару Яр-Адуа — губернатора одного из северных штатов. Избрав преемника, члены партии одновременно гарантировали президенту сохранения контроля над

страной после отставки. В устав НДП было внесено положение о назначении Обасанджо «совестью партии». Такой титул наделял его правом контролировать партийный бюджет, принимать и исключать членов партии по своему усмотрению.

В апреле 2007 году состоялись президентские и парламентские выборы. Победу одержал Яр-Адуа. Он стал первым из президентов, отчитавшимся перед обществом о своем имуществе. Одновременно состоялись и выборы в парламент страны. На них победила НДП. Несмотря на многочисленные нарушения в ходе избирательной кампании и во время выборов соблюдение демократических норм и процедур помогло найти выход из тупиковой ситуации политической нестабильности и междоусобицы. В стране осуществилась первая передача власти от одного гражданского президента к другому.

В 2008–2011 годах политическая жизнь характеризовалась острой межпартийной борьбой, новой серией этноконфессиональных и региональных конфликтов. Одновременно активизировались сепаратистские силы в дельте Нигера. По оценкам, ущерб от их деятельности достигал миллиарда долларов в месяц. Была предпринята попытка урегулировать конфликт в дельте Нигера путем диалога противоборствующих сторон. В целях подавления сепаратистов и бандитов (что в реальных условиях не всегда можно различить) правительство Яр Адуа пошло на проведение в дельте Нигера масштабной армейской операции, которая не дала существенных результатов. Тогда летом 2009 года президент объявил амнистию боевикам и передал местным властям 10% выручки от доходов за экспорт нефти и природного газа из региона дельты Нигера. В результате без серьезных капиталовложений добыча нефти увеличилась в полтора раза. Администрация Яр-Адуа продолжила рыночные реформы, содействовала развитию сельского хозяйства, улучшала водоснабжение. На исходе нулевых годов Нигерия добилась некоторых позитивных результатов в борьбе с уголовной преступностью и коррупцией.

В конце 2009 года Яр Адуа уехал на лечение в Саудовскую Аравию, никому официально не передав свои полномочия. Опасаясь массовых беспорядков и очередного вмешательства военных в политическую жизнь, Национальная ассамблея в феврале 2010 года проголосовала за назначение вице-президента Джонатана Гудлака, иджо, дельта Нигера, исполняющим обязанности президента. Бывший ученый-эколог и губернатор штата Байелса, он — один из не-

многих не уличенных в коррупции политиков такого ранга. Джонатан — первый в истории страны лидер, не принадлежащий к трем основным народам.

В мае 2010 года Яр-Адуа скончался. Подготовка и проведение выборов были возложены на ННИК. Для участия в выборах было зарегистрировано 74 миллиона избирателей и 62 политические партии. В ходе первого этапа голосования предполагалось избрать депутатов Национальной ассамблеи. Второй этап должен был определить президента. Пост главы государства решились оспаривать двадцать претендентов. Одного из кандидатов на время выборов даже выпустили из тюрьмы, так как она была причастна к операциям с фальшивыми чеками. Третий, заключительный этап голосования, выборы членов законодательных собраний штатов и губернаторов. ННИК, опираясь на положение избирательного закона 2011 года, стремилась так организовать ход кампании, чтобы избежать откровенных нарушений закона, свойственных предыдущим выборам. Мирный характер предвыборной и избирательной кампаний обеспечивали Антитеррористический отряд нигерийской полиции и Государственная служба безопасности.

Более или менее серьезными конкурентами НДП стали Конгресс за прогрессивные изменения, Инициативный конгресс Нигерии и Всенигерийская народная партия, представлявшие силы, опиравшиеся преимущественно на мусульманский север. Лидеры правящей партии консолидировали сторонников НДП вокруг фигуры Джонатана. В результате было организовано тесное взаимодействие политиков-южан и традиционных правителей Севера.

Апрельские выборы 2011 года в парламент принесли победу НДП, хотя и не столь убедительную, как четыре года назад. Она завоевала 123 из 234 мандатов в палате представителей и 45 мест в сенате из 74. Президентские выборы прошли 16 апреля в сравнительно спокойной обстановке. Джонатан получил голоса 59% избирателей (в некоторых штатах доля голосовавших за кандидата НДП доходила до 99,63%) и одержал победу в 24 из 36 штатов. Его основным соперник Бухари получил 32% голосов и одержал победу в 12 штатах. Губернаторские выборы проходили в 29 штатах. В дни голосования были приняты беспрецедентные меры безопасности. Власти закрыли границы, запретили передвижение по дорогам и ввели режим «проголосовал — иди домой». Президент заявил, что не собирается быть толерантным, когда гибнут люди, а обстановка напо-

минала положение, сложившееся накануне гражданской войны. Как минимум 276 человек были ранены, несколько погибло, пятнадцать тысяч беженцев – результат беспорядков, возникших после оглашения итогов президентских выборов.

В 2009 году действия радикальной исламской оппозиции приобрели системный характер. На первый план вышла группировка Боко Хорам<sup>27</sup>, которая добивается создания шариатского государства. Она организовала на севере страны масштабную атаку на правительственные силы. В ходе продолжавшихся несколько дней столкновений погибло более семисот человек, в том числе и духовный предводитель группировки. В 2011 году от боевиков Боко Хорам погибло до пятисот человек. На рождество 2012 года было взорвано несколько церквей, регулярными на Севере стали нападения на христиан. В начале 2012 года из-за террористической деятельности Боко Хорам в штате Адамава было введено чрезвычайное положение.

---

<sup>27</sup> В переводе с хауса «Западное под запрет».

## СЕНЕГАЛ

Сенегал в январе 1959 года образовал с Французским Суданом Федерацию Мали, которая в июне 1960 года обрела независимость. 20 августа 1960 года после распада федерации, возникла Республика Сенегал. В ней проживают более пятидесяти народов, крупнейшие – волоф (36%), тукулер (24%), фульбе (15%). Сенегал – одна из самых исламизированных стран Тропической Африки. 94% населения исповедуют ислам, 4% – христианство.

В стране происходит процесс «исламского возрождения», мусульманская община увеличивается. Ислам всегда имел и сохраняет очень высокий престиж. Его исповедование способствует повышению социального статуса индивида в обществе и политической жизни. Многие объявляют себя мусульманами независимо от того, насколько глубоким является их восприятие ислама. Более 90% верующих объединены в три тариката – Кадирия, Муридия и Тиджания. Их руководители обладают большим влиянием в политической и экономической жизни Сенегала, продвигая своих сторонников в правительство.

Сенегал считается ключевым государством Западной Африки. Такого положения стране удалось добиться во многом благодаря многолетней внутривнутриполитической стабильности, которая обусловлена рядом внутренних и внешних факторов. В силу того, что страна была исходным пунктом и форпостом французской колонизации Западной Африке, развитие сенегальского общества обгоняло другие колонии. Поэтому значительная часть населения быстрее и легче адаптировалась к современным формам представительной демократии западного типа. Однако политическая модель в Сенегале всегда базировалась на традиционно сложившихся тесных связях вестернизированной политической элиты с верхушкой тарикатов, которые влияли на духовную жизнь и поведенческие стереотипы большинства населения, особенно сельского, во многом определяли исход внутривнутриполитической борьбы различных фракций политического класса, обеспечивая сохранение стабильности.

В сентябре 1960 года Леопольд Сенгор, серер, был единогласно избран депутатами национального собрания президентом. Он –



ученый-философ, социолог, публицист, поэт и критик, первый африканский доктор наук по классической филологии и французской лингвистике, лауреат многочисленных международных премий, член Французской Академии был одним из немногих африканских политических деятелей, выступавших за политический плюрализм. Убежденный католик с хорошим теологическим образованием, он успешно руководил мусульманской страной в течение двадцати лет.

В 1963 году Сенгор был избран президентом, переизбирался в 1968, 1973 и 1978 годах. Под его контролем оказались все ветви власти. К середине шестидесятых годов установилась патронатно-клиентельная система, распространившаяся на все сферы общественной жизни.

Внешней гарантией стабильности «системы Сенгора» были тесное экономическое сотрудничество с бывшей метрополией и французское военное присутствие. В течение всего постколониального периода армия не превратилась в самостоятельный субъект внутренней политики, что является редким исключением для стран Африки. Военные не участвуют в выборах и не баллотировываются в выборные органы. Внутренней гарантией стабильности стал быстрый экономический рост благодаря высоким мировым ценам на экспортируемое Сенегалом сырье. Часть аккумулируемых государством ресурсов перераспределялось в пользу местных элит в обмен на их политическую лояльность.

В начале семидесятых годов Сенгор был вынужден скорректировать свою политику. На восстановленный в 1970 году пост премьер-министра был назначен технократ Абду Диуф, волоф, мусульманин, приверженец Тиджании. Новое правительство расширило государственное участие в экономике и ограничило влияние местных элит через усиление контроля центра над провинцией. Была проведена «сенегализация» кадров в промышленности, оказывалась поддержка национальному бизнесу, создавались государственные и смешанные предприятия.

В декабре 1980 года Сенгор досрочно передал власть Диуфу. Тот аннулировал долги крестьян, повысил закупочные цены на основную экспортную культуру — арахис, деполитизировал государственный аппарат, ввел принцип профессионализма в кадровой политике, свободу печати и снял искусственные ограничения на количество действующих политических партий. В 1983 году Диуф был

избран президентом, в 1988 году – переизбран. В 1981 году по просьбе правительства Гамбии в страну были введены сенегальские войска. В 1982 году была образована конфедерация двух стран. В 1989 году она была распущена из-за сопротивления гамбийских элит полной политической и экономической интеграции, неэффективности совместных институтов управления.

На президентских выборах 2000 года Диуф потерпел поражение от Вада, волоф, мусульманина, приверженца Муридийи, регулярно выставлявшего свою кандидатуру с 1973 года. Во время второго тура руководители тарикатов Муридия и Тиджания не дали «индигель» (благословление) Диуфу. Позиция верхушки мусульманских тарикатов во многом определяет исход борьбы между различными фракциями элиты, в заметной мере способствуя сохранению стабильности в стране. Они представляют собой автономные общественные организации, сплоченные харизматической властью лидеров. Превратившись в экономические и социальные самовоспроизводящиеся системы, тарикаты стали достаточно независимыми от государства. Их экономическая сила, сочетающаяся с широкой поддержкой населения, позволяет их лидерам быть во многом самостоятельными по отношению к официальной власти, политическим партиям, профсоюзам. В районах своего влияния тарикаты выполняют некоторые государственные функции, поддерживая общественный порядок в деревнях и даже в некоторых городах, обеспечивают сбор налогов.

Достаточно сильно влияние тарикатов и в центральном правительственном аппарате, хотя здесь оно ограничено конкуренцией со стороны христианизированной политической элиты. Претендующий на важный государственный пост должен располагать поддержкой влиятельных исламских лидеров, иначе его не утвердят на новой должности. Партии, не обладающие связями с тарикатами, не могут оказать заметного влияния на политическую жизнь страны. Ислам является организационной формой идейно-политической организации масс, то есть выполняет функция, которая в развитых странах принадлежит самим партиям. Тарикаты как бы «достраивают» политическую структуру сенегальского общества, восполняя в ней недостающие элементы, что во многом обусловлено не только слабостью политических партий, но и государства. Они освящают и укрепляют правящий режим, одновременно ослабляя социальные антагонизмы. Диуф признал свое поражение.

Созданное Вадом коалиционное правительство продолжило политику либерализации экономики. В 2007 году Вад был переизбран на второй срок. На президентских выборах 2012 года Вад в нарушении конституции в третий раз выставил свою кандидатуру. Он объяснил это тем, что ему необходимо три года, чтобы завершить программу экономического развития. Но во втором туре Вад проиграл оппозиционному кандидату Маки Сель и признал свое поражение.

Самой серьезной внутривнутриполитической проблемой Сенегала является сепаратистское движение в провинции Казаманс. Она отделена Гамбией от остальной территории страны, населена диула — католиками, сохранившими в гораздо большей степени традиционные структуры, так как не были колонизованы Францией как часть Сенегала. С 1980 года Движение демократических сил Казаманса ведет партизанскую войну против правительства. С начала девяностых годов конфликт приобрел региональный характер. Помощь повстанцам оказывает Гамбия и Гвинея-Бисау. Казаманс был ее частью до 1888 года. В 2001 году был подписан договор о мире, по которому руководство повстанцев отказалось от требований об отделении от Сенегала. Однако непримиримое крыло продолжило вооруженную борьбу за контроль над регионом, ставшим одним из центров наркотрафика в Западной Африке.

## КОТ Д'ИВУАР

7 августа 1960 года Берег Слоновой Кости (с октября 1985 года Республика Кот д'Ивуар) провозгласил независимость. Страна — наиболее развитое в экономическом плане государство Западной Африки. Население страны состоит из более, чем шестидесяти этнических групп. Крупнейшие из них акан — 42%, манде — 26%, гур — 17%. Жители юга — преимущественно христиане-католики, севера — мусульмане. До половины населения — наемные рабочие из Буркина-Фасо и Мали.

Период политической стабильности совпадает с 33 летним правлением Феликса Уфуэ-Буаньи, бауле, христианин, южанин, переизбиравшийся на этот пост семь раз до своей смерти в 1993 году. Оппозиционные партии не были запрещены, но были поставлены в такие условия, что до 1990 года не принимали участия, ни в президентских, ни в парламентских выборах. Уфуэ-Буаньи установил авторитарный режим, но избегал жестких мер, так как в условиях экономического процветания режим пользовался поддержкой основной массы населения, а оппозиционные партии не представляли для него никакой опасности. Другой опорой — было тесное сотрудничество с Францией. Юридической основой стал договор, который предоставлял Парижу военные базы и право военного вмешательства в случае возникновения угрозы законно избранной власти. После попытки военного переворота в 1963 году президент до предела сократил армию, доверив поддержание безопасности Франции.

В первые годы независимости все были заинтересованы в эффективном развитии экономики, что обеспечивало стране внутриполитическую стабильность, упрочивало позиции главы государства. За счет мобилизации внешних источников финансирования и внутренних ресурсов власти смогли обеспечить бурное развитие экономики, «ивуарийское чудо». Темпы роста ВВП достигали 11% в год. Страна вышла на первое место по производству и экспорту какао-бобов, на третье — по производству кофе, стала крупнейшим поставщиком продуктов тропического сельского хозяйства.

За два десятилетия в стране возникла промышленность, она стала экспортировать машины, приборы, оборудование, транспортные средства. Была создана энергетическая база страны, в том числе и за счет сооружения крупных гидроэлектростанций, все города получили водопровод и электричество, сеть автодорог была лучшей в Западной Африке. В страну устремились сотни тысяч человек из всех стран региона, даже французов стало больше, чем в колониальные времена.

Президент пользовался популярностью среди широких масс населения. Он жестко пресекал любые противостояния на этноконфессиональной почве. Это особенно показательно, так как доминирующие позиции во властных структурах и в значительной степени в экономике занимали бауле. Уфуэ-Буаньи заручился поддержкой своей власти и в среде мигрантов из близлежащих стран, которые уже в то время составляли не менее 30% населения. Предоставление им права участвовать во всеобщих выборах в 1990 году фактически уравнило их в основных политических правах с коренными ивуарийцами.

С конца 80-х годов экономическое положение страны стало ухудшаться. Этому способствовало снижение цен на какао-бобы и кофе. Присутствие иностранных рабочих стало одним из основных конфликтогенных факторов, так как в сознании ивуарийцев они превратились в главную причину всех бед. В период экономического спада иностранные рабочие получили определенные преимущества. Они соглашались на меньшую заработную плату, чем коренное население. Так, самый низкий уровень безработицы отмечался у сенуфо, большинство из которых были выходцами из Буркина-Фасо и Мали.

Угроза масштабного кризиса побудило руководство страны приступить к реформированию политической системы. Под давлением массовых выступлений президент в мае 1990 года власти объявили о введении многопартийности, допустил оппозицию к парламентским выборам, на которых она завоевала 12 из 175 мест, а ее кандидат в президенты Лоран Гбагбо, бете, христианин, южанин, получил около 20% голосов. Впервые на пост премьер-министра был назначен мусульманин. В декабре 1993 года Уфуэ-Буаньи скончался, новым президентом стал его официальный преемник Анри Бедье, католик, буаке, южанин. В 1994 году он одобрил новый избирательный

кодекс, по которому право баллотироваться в президенты получили только те, у кого родители были гражданами Кот-д'Ивуара по рождению. Усложнилась и процедура получения гражданства. В 1995 году парламент в законодательном порядке оформил понятие «ивуарство» — превосходство коренных жителей страны, чьи родители были ивуарийцами. Остальных существенно ограничили в правах. Основными жертвами подобной политики стала значительная часть населения северных районов страны. Концепция «ивуарства» стала активно внедряться в массовое сознание. Вскоре начались погромы и другие акции, направленные против эмигрантов.

В октябре 1995 года Бедье был избран президентом. В декабре 1999 года он был свергнут. Пришедший к власти Национальный комитет общественного спасения во главе с генералом Робером Геем, якуба, запад страны, положил конец доминированию бауле, которых начали изгонять из государственного аппарата и армии. Конфликт стал принимать конфессиональный характер. По всей стране участились нападения на мечети и церкви. Мусульмане стали занимать ведущие экономические позиции в стране.

Действующая конституция была принята в июле 2000 года. Президент избирается на пять лет. Родители кандидата в президенты должны быть ивуарийцами. В декабре 2004 года депутаты одобрили поправку к конституции. По ней кандидат в президенты обязан иметь только одного родителя — ивуарийца, что давало лидеру оппозиции Алассану Уаттаре, мусульманин, северянин, у которого отец — выходец из Буркина-Фасо, право участвовать в выборах. Законодательное собрание избирается на пять лет.

Под давлением АС и мирового сообщества Гей был вынужден легитимизировать свою власть. В октябре 2000 года президентом неожиданно был избран Гбагбо, так как два основных соперника генерала — Бедье и Уаттара — не были допущены к выборам. Гбагбо получил 60% голосов. Гей объявил себя победителем и попытался захватить власть, опираясь на полицию, жандармерию и либерийских боевиков. Гбагбо призвал к массовым акциям неповиновения. Уличные выступления приняли столь масштабный характер, что генерал покинул страну. Поражение Гея на президентских выборах послужило обострению политической ситуации. Гбагбо начал агрессивную пропагандистскую кампанию, направленную против северян и иммигрантов. В результате на улицы Абиджана вышли

сторонники Уаттары, требовавшие повторного голосования. Акции протесты были жестоко подавлены, сотни участников были убиты и ранены.

Недовольством северян воспользовался Гей, который в сентябре 2002 года организовал военный мятеж, в ходе подавления которого он был убит. Его сторонники установили почти полный контроль над северо-западом страны. В декабре началась гражданская война между Севером и Югом. На стороне Гбагбо выступила Франция, оказавшая ему военную помощь. Кроме того, в страну были направлены регулярные войска из Анголы и Нигерии.

В основе военно-политического кризиса лежит совокупность различных факторов экономического, религиозного, регионального и социально-экономического характера. Традиция формирования правящей элиты из бауле, преимущественно христиан, постепенно вызывало недовольство северян-мусульман. Конфессиональный фактор обострился в связи с проблемой дискриминации по отношению к многочисленным иммигрантам, исповедующих главным образом ислам, составляющим основную массу сельскохозяйственных рабочих. Большую роль в возникновении кризиса сыграло общее ухудшение экономического положения страны, падение жизненного уровня основной массы населения. Раздел страны на юг и север стал опаснейшим фактором, порождавшим атмосферу неопределенности и нестабильности.

В 2005 году прекратились активные боевые действия и начались мирные переговоры. В ходе войны погибло более трех тысяч человек. В 2007 году было подписано соглашение о перемирии. Договор предусматривал проведение президентских выборов после разоружения повстанцев. Несмотря на то, что это условие не было выполнено, Гбагбо в 2010 году под давлением США, ЕС, ЭКОВАС согласился на их проведение. Национальная избирательная комиссия должна была объявить результаты до 1 декабря, однако она не смогла прийти к единому мнению. В соответствии с законодательством 3 декабря председатель Конституционного совета объявил предварительные результаты, по которым Гбагбо набрал 51,5% голосов. 3 декабря Гбагбо и Уаттара, не признавший итоги голосования, вступили в должность президента и незамедлительно сформировали свои кабинеты министров. 12 декабря председатель Национальной избирательной комиссии объявил победителем Уаттару, на-

бравшего 54% голосов избирателей. После мусульманских погромов в Абиджане наступило относительное затишье. Обе стороны собирались с силами. В марте 2011 года возобновилась гражданская война. Гбагбо начал активно применять тяжелое оружие против сторонников Уаттары и французских миротворцев. В апреле 2011 года при помощи французских танков и авиации войска Гбагбо были разгромлены. Он сам был захвачен французскими военными. Власть и оппозиция поменялись местами.



## КАМЕРУН

1 октября 1961 года была образована Федеративная Республика Камерун из Республики Камерун, бывшей французской подопечной территории, и Южного Камеруна, части английской подопечной территории, в колониальное время административно входившей в Нигерию. В стране насчитывается около двухсот этнических групп. Крупнейшие из них – фанг (18%), бамилеке (17%) и дуала (10%). Официальные языки – английский и французский. Камерун – единственное в Африке государство, объединившее подданных бывших английской и французской колоний. Деление Камеруна на мусульманский север и христианский юг постепенно стирается благодаря росту городов. Они, вне зависимости от региона, поликонфессиональны. В стране насчитывается 58% христиан и 35% мусульман.

Президентом и главой федерального правительства стал Ахмаду Ахиджо, фульбе. По конституции 1961 года входившие в состав Камеруна бывшие подопечные территории образовывали два равноправных субъекта федерации – штата – Западный Камерун и Восточный Камерун. В компетенцию федеральных органов входили вопросы внешней политики, национальной обороны и безопасности, внешней торговли, федерального бюджета, налоговой политики, денежного обращения и валютного регулирования, транспорта и связи, информации, политики в области образования и социального развития. Федеральный президент избирался всем населением на пять лет. Каждый штат имел свое правительство, состоящее из премьер-министра и государственных секретарей, курирующих конкретные проблемы местного самоуправления. В более развитой британской части была налажена добыча нефти, французская – ориентировалась на сельское хозяйство. «Английских» камерунцев старались не назначать на федеральные государственные должности. Согласившись на политическую интеграцию, лидеры Западного Камеруна должны были соглашаться и на экономическую, социальную и бытовую унификацию, которая прошла в 1962–1964 годах на основе французской модели. Некоторое время сохранялась английская система школьного образования.

В 1965 Ахиджо был переизбран федеральным президентом. Он предпринял все меры, чтобы сосредоточить власть в своих руках, что в определенной мере способствовало объединению государства. В июне 1966 года состоялась встреча лидеров основных политических партий из обоих штатов. Совещание одобрило идею о единой партии, в которую входили бы члены всех политических организаций страны. Так с 1 сентября 1966 года начал действовать Камерунский национальный союз (КНС). За следующие два года к нему примкнули все, даже оппозиционные, партии и организации. В 1969 году состоялся учредительный съезд КНС. Ему стали подчиняться выборные законодательные органы. В стране сложился авторитарный режим. В СМИ началась кампания за пересмотр конституции, за превращение федерации в унитарное государство. В 1972 году был проведен референдум, 99, 97% проголосовавших камерунцев одобрили новое устройство государства. Оно стало называться Объединенной Республикой Камерун. С 1984 года — Республика Камерун.

В 1972 году была принята действующая конституция. Президент избирается на семь лет, число переизбраний не ограничено. Однопалатное Национальное собрание избирается на пять лет. Формирование предусмотренного конституцией сената не было осуществлено.

Культ личности Ахиджо как «верховного вождя» камерунских народов сложился к середине семидесятых годов. Любая критика президента, режима или партии каралась как государственная измена, число политических заключенных доходило до восьми тысяч человек. Государство стало пайщиком всех значительных предприятий, особенно в экспортных отраслях хозяйства. Была проведена африканизация управленческих структур экономики. В 1982 году Ахиджо подал в отставку по состоянию здоровья. Его преемником стал Поль Бийя, фанг. Он еще более укрепил авторитарную власть, ликвидировал даже потенциальную политическую оппозицию.

В Камеруне сохранен институт вождей. Еще велико влияние деревенских старейшин. В северных районах за мусульманской знатью сохранены некоторые из прежних функций (поземельные, фискальные, религиозные). Представители традиционной знати занимают ответственные посты в местных и центральных органах власти. Сохраняется уважительное отношение к вождям и деревенским старейшинам.

В 1984 году Бийя был избран президентом. В 1988 и 1992 годах Бийя был переизбран на пять лет, а в 1997, 2004 и 2011 годах – на семь. В 1990 году был принят закон о многопартийности, через два года было уже около 70 партий. Уже четыре раза основным оппонентом Бийи на выборах был книготорговец Джон Фру Нди, бамилеке, за которого голосует англоязычное население. В политической жизни решающую роль играет деление страны на англо- и франкоязычные части, которое перекрывает этноконфессиональный фактор. Жесткое авторитарное правление пока способствует сохранению политической стабильности и благоприятствуют экономическому развитию.

## ГАНА

6 марта 1957 года английская колония Золотой Берег стала независимой Ганой, названной в честь одного из доколониальных государств Западной Африки. В стране насчитывается свыше пятидесяти народов, основные из них — акан (ашанти, фанти и другие) — 49%, моси-дагомба — 17%, эве — 13%. 70% населения — христиане, из них более 10% — приверженцы афро-христианских организаций, более 15 % — мусульмане.

Первым руководителем Ганы стал Кваме Нкрума, нзима. В 1958 году было провозглашено строительство африканского социализма ганского образца. В 1966 году армия совершила государственный переворот. Власть перешла к Национальному совету освобождения во главе с генералом Джозефом Анкрой, га. Был взят курс на ликвидацию государственного сектора и развитие частного предпринимательства. В 1969 году по результатам парламентских выборов было сформировано гражданское правительство во главе с Кофи Бусиа, ашанти. В 1972 году армия вновь захватила власть, страной стал управлять Совет национального спасения во главе с полковником Игнатиусом Ачампонгом. В 1978 году его отстранил от власти генерал Фредерик Акуффо. В 1979 году группа молодых офицеров совершила новый переворот, приведя к власти Революционный совет вооруженных сил во главе с лейтенантом Джерри Ролингсом, отец — шотландец, мать — эве. Он провел масштабную чистку армии и государственного аппарата, расстреляв двух предыдущих руководителей Ганы. В июле 1979 года на президентских выборах победил Хилла Лиман. Он уволил в отставку Ролингса, который был вынужден покинуть страну.

В ночь на 1 января 1982 года армия под командованием Ролингса совершила государственный переворот. Был сформирован высший орган государственного руководства — Временный совет национальной обороны. Власть на местах была передана комитетам защиты революции, просуществовавших до 1992 года. Их целью было провозглашено вовлечение народа в управление Ганой и создание демократии нового типа. Комитеты активно участвовали в борьбе с преступностью, контрабандой, коррупцией, контролировали дея-

тельность администрации предприятий и учреждений, обеспечивавшая транспортировку какао-бобов, распределяли продовольствие.

Уже в 1982 году во Временном совете наметились разногласия, с 1983 по 1986 год было совершено 17 попыток переворотов. Ролингс объявил о политике национального примирения и стал привлекать в административные органы традиционную знать и религиозных деятелей, что позволило добиться относительной политической стабильности. В середине восьмидесятых годов популистский курс левого толка показал свою неэффективность. В 1983 году началась либерализация экономики и приватизация при сохранении государственного регулирования. Правительству Ролингса удалось совершить плавный переход от военного правительства к гражданскому.

В 1992 году была принята действующая конституция. Президент и однопалатный парламент избирается на четыре года. Институт вождей представлен на общенациональном уровне Национальной палатой вождей, на региональном — региональными палатами. При президенте действует Консультативный комитет по проблемам традиционного управления. Конституция обеспечивает защиту СМИ от контроля и вмешательства в их деятельность со стороны государственных органов, что дает возможность даже официальным изданиям выступать с острой критикой деятельности как правительства в целом, так и высокопоставленных государственных чиновников.

В 1992 году был отменен запрет на деятельность политических партий, проведены президентские и парламентские выборы, которые оппозиция бойкотировала. Президентом был избран Ролингс, переизбран в 1996 году. К концу своего правления он превратил Гану в образец экономического либерализма, сумел привлечь иностранные инвестиции, обеспечил политическую стабильность. Ролингс остается одним из немногих африканских руководителей, которые после отставки могут ходить по улицам своей страны без боязни быть линчеванным.

На президентских выборах 2000 года победу одержал кандидат от оппозиции Джон Куфуор, сусу, переизбран в 2004 году. На выборах 2008 года победил представитель оппозиции Джон Миллс, фанти. Его соперник через несколько часов после объявления результатов голосования признал свое поражение. Третья подряд мирная передача власти после победы оппозиции на выборах — редчайший

пример в истории постколониальной Африки. Внутриполитическое положение страны достаточно устойчивое. Серьезной проблемой для руководства остаются межплеменные и межклановые противоречия, особенно на севере страны, что приводит к столкновениям с человеческими жертвами. Отрядов вооруженной оппозиции в стране нет. В настоящее время на первый план выдвигается борьба с наркотрафиком, который превратил Гану в один из основных перевалочных пунктов в страны Западной Европы.

## ГАБОН

Независимость Габона была провозглашена 17 августа 1960 года. 80% территории страны занимают тропические леса. В Габоне проживает более сорока этнических групп. Наиболее крупные – фанг (25%) и бапунон (10%). 85% – христиан, 10% – мусульман, их количество незначительно, но неуклонно увеличивается.

Первым президентом стал Леон Мба. В 1964 году произошел военный переворот. Был создан Революционный комитет в составе 4 младших офицеров. С помощью французских войск мятеж был подавлен. После этого армия и жандармерия были распущены и сформированы вольнонаемное войско и полиция. В 1967 году Мба умер, главой государства стал вице-президент Альбер Бонго. В 1973 году он и ряд высших государственных деятелей приняли ислам, президент изменил имя на Омар. Это позволило христианскому Габону вступить в члены Организации исламская конференция и Организацию стран-экспортеров нефти. Ни сам Бонго, ни его последователи по переходу в ислам не перестали выполнять обряды традиционных культов и быть членами масонских лож, как французских, так и местных. В 1968 году он создал Габонскую демократическую партию и ввел однопартийную систему. В 1972–1974 годах была проведена африканизация экономики. Все иностранные компании были обязаны передать государству от 10 до 60% акций. В 1979 году был опубликован указ об обязательном участии государства во всех предоставляемых концессиях. Сосредоточив в своих руках основные рычаги политического влияния, Бонго создал объединенную этнической принадлежностью и родственными узами политическую и экономическую элиту и стал единоличным правителем.

Семидесятые годы прошли в обстановке относительной политической стабильности. Страна добилась устойчивого роста, стимулировалось привлечение иностранных капиталовложений. В 1973, 1979, и 1986 годах Бонго переизбирался президентом, получая свыше 99% голосов избирателей. В 1990 году была разрешена многопартийность.

В 1991 была принята действующая конституция. Президент избирается на семь лет. Законодательная власть принадлежит двупа-

латному парламенту. Сенат избирается на шесть лет коллегией выборщиков, представляющих органы муниципального и местного самоуправления. Нижняя — всеобщим прямым голосованием на пять лет. В 1998 и 2005 годах Бонго был переизбран президентом. В 2001 году ряд министерских постов был отдан представителям оппозиции. Бонго с соблюдением всех электоральных демократических процедур правил 42 года до своей естественной смерти в июне 2009 года, тратя огромные государственные средства на личные нужды. Держаться у власти столько лет без особых потрясений ему помогали поступления от экспорта нефти, древесины и незначительное количество населения.

В августе 2009 года на президентских выборах в соперничестве с двумя десятками кандидатов победу одержал сын Бонго Али Бен Бонго Ондимба. Его правительство, как и кабинеты при его отце, хорошо сбалансировано и представляет интересы различных этнических, конфессиональных, территориальных и политических групп. При этом происходит постоянная ротация кадров, что служит хорошим залогом стабильности. Габон — самая благополучная страна Западной Африки и при этом — одна из самых стабильных. Его не коснулись ни вооруженная борьба за независимость, ни боевые действия против другого государства, ни гражданская война. Более 40% ВВП, более 60% бюджетных доходов и более 80% экспортной выручки приносит нефтяной сектор. В Габоне один из самых высоких показателей дохода на душу населения — 14.528 долларов.



## БЕНИН

Независимость Дагомеи была провозглашена 1 августа 1960 года. В стране проживает свыше шестидесяти народов, наиболее многочисленны дагомеи и аджа (59%), бариба и сомба (15%), йоруба (9%). По данным переписи 2002 года христианами объявили себя 42,8 % населения, мусульманами – 24,4%, вудуистами 17,3%.

В 1960 году были проведены президентские выборы, на которых победил Юбер Мага. В 1963 году была организована всеобщая забастовка, которая привела к отставке правительства. Власть была передана начальнику штаба армии Кристофу Согло. Он распустил парламент, запретил деятельность политических партий. На президентских выборах 1964 года был избран Жозеф Апити, вице-президентом и главой правительства Жюстен Ахомадегбе. В декабре 1965 году произошел военный переворот. К власти вернулся Согло. В 1967 году в результате военного переворота правительство Согло было низложено. В 1968 году президентом был избран Эмиль Зинсу. В 1969 году – новый переворот. Военная директория призвала Апити, Ахомадегбе и Мага вернуться в страну и возобновить политическую деятельность. После президентских и парламентских выборов 1970 года было сформировано правительство национального единства – Президентский совет. В него вошли Апити, Ахомадегбе и Мага, каждый из которых должен был выполнять функции главы государства и правительства в течение двух лет поочередно. Главой Президентского совета стал Мага. В мае 1972 года состоялась официальная передача власти Ахомадегбе.

В 1972 году власть в свои руки взяла группа патриотически-настроенных офицеров во главе с майором Матье Кереку. Высшим органом законодательной и исполнительной власти стало Военно-революционное правительство, был введен контроль государства над основными секторами экономики, установлена государственная монополия над экспортом сельскохозяйственной продукции и импорта товаров народного потребления. Было пересмотрено налоговое законодательство и условия капиталовложений.

В 1974 году Военно-революционное правительство провозгласило курс на развитие страны на основе принципов научного социа-

лизма. Были созданы местные выборные органы власти — революционные советы, а также их исполнительные органы — революционные комитеты. «Эксплуататорские элементы» были лишены права входить в их состав. Революционным советам и комитетам было передано решение всех административных, хозяйственных и социальных вопросов. Одновременно они стали органами политического руководства «революционными процессами» на местах. В 1975 году Дагомей была переименована в Бенин, была создана Партия народной революции Бенина, провозгласившей своей идеологией марксизм-ленинизм, ее руководящая роль в обществе и государстве была закреплена в конституции 1977 года. Председателем ЦК стал Кереку.

В 1979 году состоялись выборы во вновь сформированный законодательный орган — Национальное революционное собрание. Его первая сессия в феврале 1980 года провозгласила Кереку президентом. Правительство видело решение экономических проблем в полном огосударствлении основных отраслей экономики. Было создано более ста государственных и смешанных предприятий в промышленности, банковской сфере, торговле. Число государственных служащих с 1972 по 1989 год увеличилось более, чем в пять раз. Реформы в сельском хозяйстве осуществлялись командно-административными методами, без учета сложившихся традиционных систем землевладения и землепользования. Были осуществлены популистские, не обеспеченные бюджетными поступлениями реформы. В три раза был повышен гарантируемый минимум заработной платы, увеличены пенсии, надбавки за выслугу лет.

В 1986 году экономический кризис и политические изменения в СССР вынудили Кереку обратиться за помощью к западным государствам и консервативным африканским режимам. Резко замедлился рост ВВП, большинство предприятий госсектора обанкротились. В 1987 году, стремясь укрепить свой пошатнувшийся престиж и снять со своего режима одиозное определение «военный», Кереку покинул ряды армии, став гражданским президентом.

Пятнадцать лет в Бенине просуществовал однопартийный авторитарный режим, потерпевший полный крах в политической и экономической областях. Это признал и Кереку, отказавшейся публично в 1989 году от марксистско-ленинской идеологии. В 1990 году состоялась Общенациональная конференция здоровых сил нации, объявившая о строительстве в Бенине правового демократического

государства, восстановлении многопартийности, демократических норм общественно-политической жизни и проведении свободных президентских и парламентских выборов. Кереку выступил на ней с покаянием перед нацией и безоговорочно подчинился всем ее решениям. Бенин стал первой страной в Африке, провозгласившей отказ от однопартийной, идеологически детерминированной системы и объявившей о переходе к многопартийности и либерализации экономики. В 1989 году Высший совет Республики, законодательный орган переходного периода (1989–1991), предоставил иммунитет Кереку и принял решение об отказе рассмотрения обстоятельств военного переворота 1972 года. Хотя режим погряз в коррупции, личная честность президента никем не ставилась под сомнение.

В декабре 1990 года на общенациональном референдуме была принята новая конституция, закрепившая установление в стране многопартийности. Президент избирается на пять лет, однопалатное Национальное собрание – на четыре.

В 1991 году в результате первых свободных президентских выборов победил приверженец демократических преобразований и структурных реформ в экономике Нисефор Согло. Началась приватизация предприятий госсектора, рационализация управления, что вызвало рост социального недовольства. Новый виток социально-политического кризиса в этих условиях был неизбежен. Безоговорочное выполнение неолиберальной экономической программы встретило сопротивление и со стороны улицы, и в парламенте, и в Конституционном суде. В 1996 году президентом стал Кереку. В 2001 году он вновь был переизбран. В Кереку видели человека, способного скорректировать политику предшественника. Он продолжил осуществление неолиберальных программ, но с учетом интересов широких масс населения. Кереку после приверженности католицизму, атеизму и марксизму, исламу, традиционным верованиям вступил в протестантскую секту и выступил за евангелизацию, провозгласив Бенин страной, благословленной Богом.

Кереку отказался изменить конституцию и баллотироваться в третий раз. Президентские выборы 2006 года выиграл Яйи Бони, бывший руководитель западноафриканского банка развития, выступивший как независимый кандидат. Его поддержали многие партии и организации. В конце 2008 года президент инициировал диалог с оппозиционными партиями, для чего был создан комитет

«правительство – политические партии». В 2011 году Бони был переизбран. По данным международных наблюдателей выборы прошли без серьезных нарушений, способных повлиять на результаты голосования.

В Бенине уже пять раз без каких-либо серьезных нарушений были проведены президентские выборы. Яркой отличительной чертой бенинской политической элиты является ее историческая «укорененность» в обществе, многочисленность, крайне обостренное и зачастую обоснованное честолюбие, большой опыт политической борьбы и компромиссных решений, знание механизмов государственного управления и правил соблюдения этноконфессиональных балансов в институтах государственной власти.

## ТОГО

27 апреля 1960 года была провозглашена независимость Того. Оно — одно из самых маленьких государств Западной Африки. Территория Того узкой лентой вытянулась в глубь материка на шесть тысяч километров к северу от Гвинейского залива. В стране насчитывается более пятидесяти этнических групп. Самые крупные — эве (21%), кабре (15%), ватчи (11%). 29% населения — христиане, 20% — мусульмане.

Первым президентом стал Сильванус Олимпио. В 1963 году был совершен первый в Африке военный переворот, во время которого был убит действующий президент. Он отказался включить в состав национальной армии тоголезских наемников, демобилизованных из французской армии по окончании военных действий в Индокитае и Алжире. Власть перешла к Повстанческому комитету, затем была передана временному гражданскому правительству во главе с Николасом Грюницким<sup>28</sup>. Он был избран президентом на состоявшихся в 1963 году выборах, однако большинство африканских стран отказалось признать его легитимность, так как он вступил на этот пост в результате убийства конституционно избранного предшественника. В январе 1967 года был осуществлен военный переворот, который возглавил Гнассингбе Эйадема, кабре. Власть осуществлял Комитет национального примирения. Была проведена чистка государственного аппарата от засилья южан.

В 1972 году Эйадема был избран президентом, в 1979 и 1986 годах был переизбран. В 1991 году он под нажимом оппозиции был вынужден пойти на принятие закона о многопартийности и о введение переходного периода для создания новых демократических органов власти. Летом 1991 года состоялась Общенациональная конференция, которая осудила режим единоличной власти президента и возглавляемой им партии, распустила Национальное собрание, отменила действие конституции и ограничила президентские полномочия. Она создала Высший совет республики в качестве законодательного и исполнительного органа, утвердила переходное

---

<sup>28</sup> Отец — немец, мать — тоголезка.

правительство и намеревалась провести свободные президентские и парламентские выборы. Эйадема был лишен практически всех полномочий и остался исполняющим обязанности президента до новых выборов. Постоянное противостояние военных и новой власти ввергло страну в политический и экономический кризис. Эйадеме удалось реставрировать авторитарный режим и постепенно восстановить почти все свои полномочия. Под предлогом политической нестабильности выборы были перенесены на неопределенный срок.

В 1992 году была принята действующая конституция. Президент и однопалатное Национальное собрание — избираются на пять лет. В январе 2003 года Национальное собрание отменило статью конституции, ограничивавшую пребывание президента на посту двумя сроками и снизила для него возрастной ценз с 45 до 35 лет.

Усилиями западноафриканских государств при посредничестве Германии и Франции в 1993 году было заключено соглашение о проведении президентских выборов. В последний момент оппозиция отказалась в них участвовать, Единственный кандидат Эйадема был избран президентом, а в 1998 и 2003 годах был переизбран. В феврале 2005 года он умер.

Согласно конституции исполняющим обязанности президента до предстоящих выборов должен был стать председатель Национального собрания, однако военные назначили сына покойного президента Фора Гнассингбе, внося ряд изменений в конституцию. АС определил случившееся как военный переворот. ООН, ЕС, ЭКОВАС, Франция осудили подобные действия, в Ломе началась всеобщая стачка. В результате новые власти решили провести президентские выборы, а парламент отменил конституционные поправки. В феврале Гнассингбе под давлением мирового сообщества ушел в отставку, а временным главой государства стал вновь избранный председатель Национального собрания Абасс Бонфо. В апреле 2005 года Гнассингбе одержал победу на президентских выборах.

Оппозиция результатов выборов не признала, хотя международные наблюдатели не обнаружили существенных нарушений в их проведении. В стране началась эскалация насилия, в уличных беспорядках погибло около тысячи человек, пятьдесят тысяч покинули страну. После возобновления в ноябре 2005 года переговоров правительства с оппозицией политическая и экономическая ситуа-

ция нормализовалась. В 2010 году Гнасингбе был переизбран на второй срок, причем в ряде южных округов он получил чуть более десяти процентов голосов. Оппозиция выразила несогласие с результатами выборов, настаивая на победе своего кандидата. Однако миссия наблюдателей ЭКОВАС пришла к выводу, что выборы были свободными, а ЕС констатировал, что они проходили в спокойной обстановке. Но в целом положение в Того остается очень напряженным и чревато конфликтом между севером и югом.

## ГВИНЕЯ

В сентябре 1958 года Гвинея единственная из французских колоний на референдуме отвергла вхождение во Французское сообщество подавляющим большинством голосов. Это произошло благодаря целенаправленной деятельности Демократической партии Гвинеи (ДПГ) и ее лидера Ахмеда Секу Туре, малинке. 2 октября 1958 года была провозглашена независимость.

В Гвинее проживает более двадцати этнических групп. Доминируют фульбе, доля которых составляет 40%, малинке — 25%, сусу — 15%. Восемь языков объявлены национальными, для каждого из них разработана письменность на основе латинского алфавита. Ислам исповедуют свыше 80% населения страны, христианство — более 5%.

Президентом и главой правительства стал Секу Туре. Через день СССР признал новое государство. Франция приняла решения показательно наказать свою бывшую колонию. Из страны были отозваны практически все специалисты. Гвинейцы их заменить не могли. Стране было отказано в какой-либо финансовой и экономической поддержке, практически прекратилась торговля с Францией. В срочном порядке были демонтированы некоторые предприятия, военные объекты, вывезены архивы и важнейшая документация многих учреждений. Если бы не помощь французских, американских и английских коммунистов, то страну ждал бы неминуемый крах.

Принятая в 1958 году конституция провозгласила целью нового государства объединение африканских народов, освобождения общей Родины — Африки, создание Соединенных Штатов Черной Африки. Она предусматривала возможный полный или частичный отказ гвинейского народа от национального суверенитета в случае объединении страны с другими африканскими государствами. Перевес панафриканизма над национализмом явно прослеживался во внешней политике Гвинеи. Секу Туре в первой половине шестидесятых годов намеревался заключить союз с Ганой и Мали. В 1979 году он пытался реализовать идею об основании Африканской силы мира из трех стран-членов — Бенина, Гвинеи и Конго, в 1980 — вы-



ступил с предложением об экономической интеграции молодых государств Африки, а в 1982 – инициировал переговоры об объединении Гвинейской республики с Гвинеей-Бисау и Мали. В предновогодней речи накануне 1983 года Секу Туре обратился ко всем руководителям стран континента с призывом создать Соединенные Штаты Африки, чтобы сообща противостоять «проискам неокolonизма» и преодолевать экономическую отсталость.

В 1959 году вся земля была объявлена государственной собственностью. В 1960 году Гвинея вышла из зоны франка, была установлена государственная монополия на внешнеторговые операции, началась национализация промышленности и банковского сектора. В 1961 году Секу Туре практически единогласно был избран президентом. Через месяц Гвинею с официальным визитом посетил Председатель президиума Верховного Совета СССР Л.И. Брежнев. Это был единственный визит одного из высших должностных лиц на Черный континент за всю историю советского государства. Гвинея стала получать помощь от СССР, более значительным источником помощи стали США. В 1962 году шестой съезд ДПГ официально провозгласил некапиталистический путь развития, в 1967 году Секу Туре отказался от «африканского социализма», признал наличие классовой борьбы и возможность построения социализма в Гвинее.

Несмотря на широковещательные заявления, Секу Туре распределял государственные посты пропорционально численности трех основных народов. Лишь в последние годы правления Секу Туре изменил этому принципу, и в экономической жизни стали доминировать малинке.

Унификации образа мысли и поведения гвинейцев в немалой степени способствовали автоматическое включение в члены ДПГ всего населения страны с пятнадцатилетнего возраста, передача в руки партийной номенклатуры всей полноты власти, включение всех общественных организаций в ДПГ.

Секу Туре, совмещавший посты лидера партии и главы государства взял курс на создание условий для того, чтобы «коллективистская идеологическая подготовка предшествовала экономическому развитию нации». Широко применялись периодические мобилизационные компании, требовавшие от населения «трудовых инвестиций» – участия в бесплатных общественных работах. В стране был создан культ личности Секу Туре – «отца нации», «верховного

кормчего революции», «большого слона» Африки. Его семейный клан прочно утвердился во властных структурах страны. Если в первый состав правительства в 1985 году Секу Туре ввел двух близких родственников, то в последнем кабинете (1984) их было уже одиннадцать.

Ограничение прав и свобод человека (на перемещение по национальной территории, занятие торговлей и предпринимательством, пользование радиоприемниками, поступление в высшие учебные заведения), преследование за инакомыслие, коррупционная система распределения скудного запаса продуктов питания и товаров первой необходимости, отсутствие права на жизнь вызвали исход из Гвинеи в первые годы независимости 2,5 миллионов жителей (35% населения). Число жертв необоснованных репрессий по политическим мотивам превысила пятьдесят тысяч человек. В 1970 году наемники из числа гвинейских эмигрантов при прямой поддержке португальских войск с территории Гвинеи-Бисау совершили безуспешную попытку свергнуть режим Секу Туре.

В 1975 году была полностью запрещена частная торговля, все финансовые операции были взяты под контроль государственной экономической полицией, деятельность которой вызывало недовольство среди населения, выражавшееся в демонстрациях и бунтах. Секу Туре в 1979 году разрешил мелкую частную торговлю. В 1978 году он провозгласил политику сотрудничества, как с капиталистическими, так и с социалистическими государствами. В январе 1979 года страна была переименована в Гвинейскую Народную Революционную Республику.

В 1975 году была провозглашена «Хартия революции» и манифест «Партия-государство», в которых сформулированы основы нового партийно-государственного устройства. Органы партии и государства слились в единую структуру органы власти, выполняющей политические и административные функции. Съезд партии переименовал ДПГ в «Партия-государство Гвинея». На такое откровение не решался до этого ни один тоталитарный режим. Идеологическая доктрина, изложенная в 22 томах философско-публицистических трудов гвинейского лидера, представляла собой эклектическую смесь положений крестьянского социализма, национализма, panaфриканизма, марксизма-ленинизма и ислама.

Свертывание производства в госсекторе, 33 предприятия которого работали в последние годы только на 10% своей мощности, не-

рентабельность сельскохозяйственных кооперативов, задолжавших государству два миллиарда долларов, нищенская зарплата простых людей, позволявшая удовлетворять только пятую часть скромных потребностей в еде и одежде, хищение семейным кланом Секу Туре из государственной казны миллиардов долларов, средняя продолжительность жизни – 37 лет, провал всех четырех планов социально-экономического развития – таков итог эксперимента модернизации традиционного общества. Гвинею при Секу Туре можно назвать идеальным<sup>29</sup> в гегелевском понимании этого термина социалистическим государством, то есть таким, где марксистско-ленинское учение нашло наиболее полное практическое воплощение.

Секу Туре умер в 1984 году. Армия, не дожидаясь выборов преемника, совершила государственный переворот. Страну возглавил Военный комитет национального возрождения во главе с Лансана Конте. Страна вновь обрела название Гвинея республика. Конте стремился создать видимость национального единства, формируя высший эшелон государственной власти, но в течение периода его правления в стране доминировали сусу. Наряду с официальными структурами в стране продолжают действовать советы старейшин, пользующиеся высоким авторитетом при разрешении местных споров и конфликтов.

В 1990 году была принята действующая конституция. После внесения поправок, президент избирается на семь лет неограниченное количество раз. Однопалатное Законодательное собрание избирается также на семь лет. Провозглашенное конституцией введение многопартийности было отложено под предлогом обострения этнических и социальных противоречий. Это стало поводом к серии протестов оппозиции и стихийному возникновению в конце 1991 года трех десятков партий. В результате на выборах мэров городов в 1991 году межплеменные столкновения приобрели форму открытого конфликта, погибло в общей сложности более тысячи человек. В январе 1992 года был обнародован закон, разрешивший образование в рамках конституции любых политических объединений за исключением националистических, религиозных, этнических союзов и военизированных группировок, проповедующих сепаратизм,

---

<sup>29</sup> В гегелевском понимании этого термина, то есть достигшим наивысшего развития и максимально полной реализации основных теоретических положений.

трайбализм, национальную вражду. Однако все официально зарегистрированные партии не отвечали данным требованиям.

В 1991 году Военный комитет национального возрождения заменил Переходный совет национального возрождения, под управлением которого осуществился переход к гражданскому правлению. В 1993 году Конте был избран президентом, в 1998 и 2003 годах — переизбран.

В 2006 году Конте из-за возраста и болезней практически отошел от реального управления страной. Фактическим руководителем государства стал генеральный секретарь канцелярии президента. Он самовольно отправил в отставку премьер-министра. Хотя Конте отменил этот указ, но произошедшее показало, что положение в стране граничило с анархией.

В начале 2007 года страна вступила в затяжной социально-экономический кризис, сопровождавшийся кризисом власти. Волна протеста захватила всю страну, солдаты стреляли на поражение при разгоне толпы. В декабре 2008 года Конте умер. Через несколько часов после его смерти капитан Дади Камаре (сусу) совершил переворот и возглавил Национальный переходный совет. Он назначил выборы президента на январь 2010 года. В декабре 2009 года на него было совершено покушение, а в январе 2010 года контроль над Национальным переходным советом перешел к генералу Секуба Конате, малинке, который перенес президентские выборы на полгода. Политическое противоборство приобрело этнический оттенок и спровоцировало кровопролитие.

В июле 2010 года состоялся первый тур президентских выборов. Во второй тур вышли бывший премьер-министр Селу Дален Диалло (фульбе) и давний оппонент военных режимов Альфа Конде (малинке). После обнародования первого тура голосования вновь начались беспорядки. Они быстро переросли в погромы после того, как распространился слух, что фульбе продавали отравленные напитки сторонникам Конде.

Второй тур состоялся в ноябре 2010 года. Конде набрал 52,5% голосов. Избирательная комиссия признала многочисленные нарушения, включая создание ложных избирательных участков. После выборов во всей Гвинее было объявлено чрезвычайное положение до подтверждения Верховным судом окончательных результатов президентских выборов, был введен комендантский час. В столицу была введена бронетехника. Столкновения происходили по всей

стране, в ряде городов начались погромы малинке. В декабре 2010 года председатель Верховного суда после рассмотрения всех поступивших апелляций провозгласил Конде президентом. После этого столкновения в течение нескольких дней сошли на нет. Однако данная стабилизация – временная. Максимум она продлится до начала проведения очередного голосования. И это не потому, что африканцы на «генетическом уровне» не воспринимают современное общество со всеми его атрибутами. Нищета, голод, деградация, криминализация экономики и всех сторон жизни, чрезмерная насыщенность стрелковым оружием, историческая память, отягощенная кровавыми этническими схватками, обязательно сыграют свою роль при любой попытке повторить избирательные процедуры без предварительной договоренности о распределении мест в будущих структурах власти. Эксперты ООН предупреждают, если силы безопасности будут «небеспристрастны» в своих этнических симпатиях, то в ближайшее время стране грозит в лучшем случае распад на две части, в худшем – исчезновение политических структур и многолетняя война всех против всех по типу Сомали.

## ЛИБЕРИЯ

Либерией с середины XIX века управляла группа, состоящая из трехсот семей (2% населения страны), контролировавших 60% национального богатства. Некоторое смягчение напряженности отношений между господствующей прослойкой американо-либерийцев и коренным населением было связано с именем президента Уильяма Табмена (американо-либериец). Он ликвидировал различия между графствами и провинциями, в котором административно выражалось привилегированное положение американо-либерийцев по сравнению с основной массой населения. Одновременно были предприняты шаги по привлечению представителей коренного населения к управлению страной. В середине 1969 года пять министров из четырнадцати происходили из племен, бывших бесправными. В сенате вчерашние туземцы получили половину мест, в палате представителей – 31 из 83. Началась своеобразная «специализация» этнических групп – военная служба, ремесло, торговля, работа на плантациях и рудниках. При Табмене Либерия вышла из добровольной изоляции. Она наладила отношения с соседями, стала сотрудничать не только с США, но и со всем миром. В результате со временем торговля с Европой даже превзошла американскую.

Несмотря на эти перемены, коренные жители в своем подавляющем большинстве были заняты в полунатуральном сельском хозяйстве. Они оставались неграмотными и находились под полным влиянием традиционных структур власти. Должность вождя была обычно наследственной. В целом, коренное население (95% населения), крупнейшие этнические группы – кпелле (20%), баса (16%), гио (8%) не было уравнено с американо-либерийцами и потомками негров из стран Карибского моря (по 2,5%) ни в политических, ни в социальных, ни в экономических правах. 40% жителей исповедуют христианство, 20% – ислам.

В 1971 году умер Табмэн, главой государства стал вице-президент Уильям Толберт. Он провозгласил политику «опоры на собственные силы», либерализацию экономики, снижение зависимости от иностранной помощи. Всем эти программам Толберт стремился придать общенародный характер. К 1975 году он полностью укре-

пил личную власть над страной. Он внес в конституцию поправку, ограничивавшую пребывание президента на посту восемью годами, расширил участие коренного населения в управлении на местах. В 1971 году Толберт ввел систему выборности вождей, вместо их назначения. Они стали получать зарплату, а не долю от собранных налогов. Параллельно с реформами Толберт стал открыто обслуживать интересы своей семьи и клана. Его родина, захудалая деревушка, была превращена в подобие Версаля с искусственным озером для прогулок на яхтах. Родня Толберта вскоре стала одним из самых богатых кланов.

Иностранный капитал в Либерии создал своеобразный анклавный сектор хозяйства. Принадлежащие ему предприятия в национальной экономике стояли особняком. Иностранцы жили изолированно, практически не общаясь с либерийцами. От реформ и иностранной помощи выигрывала только элита американо-либерийцев, получая посты в иностранных фирмах и дивиденды по акциям, часть которых иностранцы были обязаны передавать местным жителям. Богатство элиты более зависело не от участия в экономике, а от близости к властным структурам. Рост без развития привел ко все увеличивающейся пропасти между богатыми и бедными. Уровень доходов между городом и деревней был меньше на порядок, а между деревней и элитой – в двести раз. При Толберте индекс прожиточного минимума в Монровии был 115% (Нью-Йорк – 100%). Американо-либерийцы опирались на вооруженную силу. Но и здесь их политика была непоследовательной. Идя на многочисленные уступки офицерам, они не обращали внимания на рядовых, которые считали себя материально обделенными.

В 1976 году Толберт был избран президентом. К концу семидесятых годов в стране сформировались оппозиционные политические организации, подвергавшие острой критике политику правительства. В 1980 году произошел военный переворот под руководством сержанта Сэмюэлом Доу (кран) из личной охраны президента. Он возглавил Совет народного спасения. В 1985 году Доу был избран президентом.

В 1986 году была принята действующая конституция. Президент избирается на шесть лет. С согласия Сената он назначает министров. Национальная ассамблея состоит из Сената и Палаты представителей. Ее депутаты избираются на шесть лет. Тридцать сенаторов избираются на девять лет, по два от каждого графства.

Доу отстранил олигархию американо-либерийцев и насадил олигархию кран. Принадлежность к кран (5% населения) означала статус человека, его доступ к власти и богатству, образованию и работе. Экономика медленно умирала, против Доу были настроены все остальные этнические группы страны. К девяностым годам демократическая форма правления привела к нестабильности и открытой межэтнической вражде, закончившейся кровавой бойней всех против всех.

Началом гражданской войны считают 24 декабря 1989 года, когда начались боевые действия этнических групп гио и манго против армии президента Доу и племени кран и мандинго. Восставшие объединились в Национально-патриотический фронт Либерии, который возглавил Чарльз Тейлор, по отцу американо-либериец, бывший правительственный чиновник, подозреваемый в хищении государственных средств. Их сторонники не были многочисленными, и вскоре под ударами регулярной армии оказались на грани поражения. Но в мае 1990 года правительственные войска учинили кровавую расправу над гио и манго. Триста тысяч человек лишились крова, многие были убиты, ранены. В результате отряды Тейлора получили существенное пополнение. Кроме того, он первый в больших масштабах стал использовать детей в боевых действиях. После этнической чистки против режима Доу выступила еще одна сила — Независимый национально-патриотический фронт Либерии во главе с Принсом Джонсоном — опиравшаяся также на этнические группы гио и манго. Бывший соратник Тейлора вскоре стал его непримиримым противником.

К июню 1990 года отряды Тейлора поставили под свой контроль 95% территории Либерии, беспощадно вырезая всех кран. В это время конфликт вовлек в свою орбиту свыше миллиона человек. В июне 1990 года была окружена Монровия. Отряды Тейлора грабили посольства, церкви. Но взять столицу не удалось, так как оборонявшихся вовремя поддержали отряды Джонсона. Тейлор перенес войну на территорию Сьерра-Леоне, направив туда свои отряды.

В ходе гражданской войны практиковались этнические чистки, пытки, калечение, массовое сексуальное насилие. Четверть бойцов из противоборствующих отрядов общей численностью более шестидесяти тысяч человек были моложе четырнадцати лет. Фактически воевали банды вооруженной молодежи, возможности которых определял контроль над той или иной экономически перспектив-



ной территорией. Этнические основы конфликта были забыты во второй половине девяностых годов, первоначальные враги соединялись во временные союзы, сельская глубинка воевала против городов. При этом почти все участники конфликта провозглашали главной целью восстановление государственности под своим главенством. Из 2,5 миллионов человек населения страны не менее 20% стали беженцами. Произошла деградация экономики, всех политических и социальных институтов страны. Либерия все больше представляла угрозу всему западноафриканскому региону.

В 1990 году ЭКОВАС приняло решение о вооруженном вмешательстве в Либерии. Так как это был первый опыт «законного» вооруженного вмешательства во внутренние дела другого государства, армейские части были на всякий случай названы Группа мониторинга ЭКОВАС (ЭКМОМОГ). Впервые деятельность региональной организации опередила реакцию ООН. Цель ЭКМОМОГ добиться прекращения огня, образовать переходное правительство, провести свободные выборы. Для этого было направлено в Либерию три тысячи солдат. Усилия ЭКМОМОГ поддержали отряды Джонсона. В результате совместной операции вокруг Монровии была создана зона безопасности, куда устремились сотни тысяч беженцев со всей страны.

В сентябре 1990 года Джонсон пригласил на переговоры в Миссию ООН в Монровии президента Доу, который после жестоких пыток был убит. На территории страны, за исключением Монровии, бесчинствовали многочисленные банды, принадлежащие, часто только на словах, к различным политическим группировкам. Каждая из них контролировала определенные районы, опираясь на тот или иной этнос. В этой войне не было крупных или решающих сражений. Столкновения носили преимущественно характер мелких стычек, засад, молниеносных набегов. Воевали не подготовленные солдаты, а банды вооруженных юнцов. Если вожди военно-политических группировок выступали с декларативными заявлениями об интересах нации и государства, то главари местных банд стремились к наживе и истреблению враждебного этноса.

В период с 1991 по 1995 годы было подписано одиннадцать соглашений о прекращении боевых действий. В 1996 году был подписан мирный договор. ЭКОВАС разработало план-график урегулирования: полное прекращение огня, разоружение и демобилизация боевиков, проведение всеобщих выборов. Окончанию боевых дей-

ствий способствовала всеобщая усталость от войны, когда все, что можно, было разрушено и разграблено. В результате пропал материальный стимул продолжать военные действия. Кроме того, ЭКОМОГ разгромила отряды непримиримых. Гражданская война 1989–1996 годов унесла 150.000 жизней, более миллиона человек лишилось крова, из них семьсот тысяч бежали в соседние страны. Пострадало до 90% населения, хотя точной статистики в условиях гражданской войны быть не может.

В июле 1997 года организованные при международном посредничестве президентские выборы привели к власти Тейлора. В 1999 году ЭКОМОГ покинула Либерию. После выборов Тейлор наладил поставку оружия боевикам в Сьерра-Леоне в обмен на алмазы. В результате в 2001 году СБ ООН ввел санкции против Либерии.

В 1999 году Объединенные силы освобождения Либерии начали боевые действия, а в мае 2002 года подошли к Монровии. После заявления руководства ЭКОВАС о непризнании любого правительства, пришедшего к власти вооруженным путем, повстанцы отказались от штурма столицы. В 2003 году под давлением международного сообщества Тейлор передал власть вице-президенту и перебрался в Нигерию. После отставки Тейлора начались новые беспорядки, длившиеся несколько месяцев. Обезумевшая толпа, не чувствовавшая никаких сдерживающих сил, грабила все подряд, начиная с Центрального банка и заканчивая лавками мелких торговцев. Беспорядки продолжались несколько месяцев. Многочисленные группы стаскавали к посольству США, требуя ввода американских войск для наведения порядка.

В 2003 году был подписан договор о создании временного правительства во главе с бизнесменом Джиюдом Брайантом. Правительство не пользовалось авторитетом, но подготовило проведение всеобщих выборов. Они состоялись в 2005 году. На них победила американо-либерийка, выпускница Гарвардского университета, бывшая директор Департамента по странам Африки в Программе развития ООН Элен Джонсон-Серлиф, переизбрана в 2011 году. В 2011 году она стала лауреатом Нобелевской премии мира. До настоящего времени ей не удалось оживить экономику. В 2011 году безработица достигла 80%. Население Либерии растет быстрее, чем где-либо в Африке – 5% в год.

## СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

27 апреля 1961 года была провозглашена независимость Сьерра-Леоне. Наиболее крупные народы — менде и темне, включая родственников им лимба (приблизительно по 30% населения), которые постепенно ассимилируют другие этнические группы. В Сьерра-Леоне самая высокая детская смертность — 15,5%. 60% населения — мусульмане, 10% — христиане. Официальный язык — английский, но большинство населения им не владеет.

Первое правительство возглавил Милтон Маргаи, менде, после его смерти в 1964 году его брат Альберт. Парламентские выборы в марте 1967 года принесли победу партии Всенародный конгресс во главе с Сиаккой Стивенсом, темне. 21 марта в день инаугурации генерал Дэвид Лансана, менде, сверг премьер-министра. К власти пришел созданный офицерами армии и полиции Совет национального преобразования во главе с полковником Эндрю Джексоном-Смитом. В апреле 1968 года младшие офицеры свергли этот режим, создали парламент, который обратился к Стивенсу с просьбой сформировать коалиционное правительство. С сентября 1968 по февраль 1969 в стране действовало чрезвычайное положение. В марте 1969 прошли выборы в парламент, на которых победил Всенародный конгресс. Стивенс сформировал однопартийное правительство. Но ему не удалось добиться политической стабильности. В 1970 и 1973 годах вводилось чрезвычайное положение.

В 1970 году был подписан договор о коллективной безопасности с Гвинеей и Либерией. В марте 1971 года произошел военный переворот, который был подавлен введенными в страну гвинейскими войсками. Они находились на территории Сьерра-Леоне в течение двух лет. В 1971 году парламент провозгласил Сьерра-Леоне республикой, в которой исполнительная власть была возложена на президента и установил однопартийную систему. Стивенс стал первым президентом. В 1978 году он был избран президентом на семилетний срок. В 1985 году ему исполнился 81 год, и он ушел в отставку, передав свой пост генералу Джозефу Сайду Момо, лимба. В октябре 1985 года он был избран президентом.

Еще задолго до начала гражданской войны сьерра-леонское общество находилось в состоянии «холодной гражданской войны». Отдель-

ные группы граждан и целые социальные слои, не обязательно идентифицируемые с какой-либо этнической группой, находились в постоянной конфронтации друг с другом. Неравномерность в распределении национального богатства стала превышать уровень терпимости народных низов. Стиль и уровень жизни высшего чиновничества, крупных предпринимателей, армейской верхушки разительно отличался от нищенской беспросветной обыденности большинства населения. Положение в экономике катастрофически ухудшалось, а в 1988 году власти были вынуждены признать, что обстановка вышла из-под контроля. Руководство страны оказалось неспособным обуздать коррупцию, инфляцию, контрабандную торговлю алмазами и золотом, безудержный рост цен на основные потребительские товары, стремительное увеличение количества безработных.

В октябре 1988 года правительство ввело «чрезвычайное продовольственное положение» и обратилось к международным организациям с просьбой о помощи. В начале 1999 года было принято решение о широкой приватизации государственного сектора, однако оно не принесло желаемого эффекта. Ситуация только ухудшалась. Повсеместные волнения и акты гражданского неповиновения, прокатившиеся по стране в 1990 году, вынудили правительство пойти на проведение в 1991 году общенародного референдума, который высказался за возврат к многопартийной системе.

Действующая конституция была принята в 1991 году (с 1992 по 1996 год ее действие приостанавливалось). Президент избирается из числа кандидатов, выдвинутых политическими партиями, на пятилетний срок. Для победы в первом туре кандидату достаточно 45% голосов. Однопалатное Национальное собрание избирается на пять лет.

В стране накопилась критическая масса социального недовольства. Для открытого проявления антиправительственных настроений не хватало только внешнего толчка. В 1991 году был образован Революционный объединенный фронт (РОФ). Его основу составили исключенные из университета в восьмидесятых годах после акций протеста, направленных против правительства страны, студенты. Многие из них прошли военную подготовку в Ливии. РОФ возглавил Фодей Санко, бывший капрал армии Сьерра-Леоне, отсидевший шесть лет за попытку государственного переворота. В 1990 году он посетил Либерию, где заручился поддержкой Чарльза Тейлора. В марте 1991 года РОФ начал вооруженную борьбу, мобилизовав

сельских жителей, в основном темне, на борьбу с властями. Его поддержали Ливия, Либерия и Буркина-Фасо. Санко определил свое движение как освободительное и народное. Основная цель — борьба с коррумпированным и антидемократическим правительством. Санко стал привлекать в свои ряды всех недовольных политикой правительства. Опубликованный манифест РОФ провозгласил приверженность идеалам демократии, к которой предполагалось прийти через три стадии — «оружие народу, власть народу, богатство народу». Причем за победой в Сьерра-Леоне последует «второе освобождение Африки».

Первой целью РОФ стал контроль над природными богатствами страны. Мобильные и хорошо подготовленные за границей отряды повстанцев быстро захватили алмазные копи, в результате чего получили бесперебойный источник финансирования в пятьдесят-сто миллионов долларов в год. Алмазы из Сьерра-Леоне имеют репутацию самых чистых в мире. Высокая боеспособность отрядов РОФ объяснялась большим количеством профессиональных военных, которые имели опыт боевых действий в горячих точках. Его силы насчитывали до двадцати тысяч человек. РОФ активно поддерживал либерийский Национально-патриотический фронт Тейлора. Другая особенность отрядов РОФ — наличие большого количества детей, чьи действия были непредсказуемы, а поступки не мотивированы. На них приходилось более 10% рядового состава. Тысячи детей, одурманенные наркотиками, участвовали в жестоких преступлениях. Была, например, широко распространена практика отрубания рук. Вскоре в стране появилось огромное количество банд, не признающих ни правительство, ни РОФ. С первых же дней широкое распространение получил грабеж, убийства вождей, старейшин и всех, кого подозревали в связях с действующей властью. Поголовному уничтожению подлежали торговцы мандинго и фульбе.

В апреле 1992 года капитан Валентайн Страссер, креол, совершил бескровный военный переворот. Момо обратился за поддержкой к правительству Гвинеи, которое направило войска во Фритаун, но не смогло выбить заговорщиков из столицы. Страссер создал Национальный временный правящий совет, объявил о прекращении огня и об амнистии повстанцам.

Новый режим увеличил численность армии с восьми до тринадцати тысяч человек и во второй половине 1993 года вытеснил РОФ из большинства районов страны. В январе 1994 года власти объявили

о начале «тотальной войны». В августе 1994 года в конфликт вмешалось ЭКОВАС, направившие восемьсот человек в помощь правительству. Для поддержки военных усилий на местах были созданы «камайоры», ополченцы из менде. Они сотрудничали с населением и были весьма эффективны. В ответ повстанцы перешли от стратегии позиционной войны к тактике партизанских действий. Именно в этот период закончился процесс перерождения РОФ из военно-политической организации в вооруженную преступную группировку общенационального масштаба. Широко стали использоваться грабежи, убийства мирных жителей, захват заложников, массовые изнасилования, уголовный террор. Армия часто заключала с боевиками неформальные мирные соглашения, и обе стороны грабили округу.

К началу 1995 года РОФ сумел овладеть бокситовыми и титановыми рудниками, последним не тронутым войной уголком экономики. В марте 1995 года Страссер заручился услугами международной фирмы по вербовке наемников, но они не смогли переломить ход войны. В конце года он предложил перемирие и создание правительства национального единства, но Санко потребовал должность президента, взамен предлагаемой вице-президента. В январе 1996 года Страссер был свергнут, власть перешла к генералу Джулиусу Био, менде.

Новое военное руководство вступило в прямые переговоры с лидерами повстанцев, которые заявили о своей готовности участвовать в выборах. Несмотря на продолжавшуюся гражданскую войну в 1996 году в стране были проведены многопартийные выборы. В первом туре победил Ахмед Кабба.

В мае 1997 года военные свергли Каббу. Революционный совет вооруженных сил возглавил майор Джонни Короме, лимба, ранее арестованный за попытку государственного переворота. Новые власти и РОФ вступили в союз. Санко, находившийся под арестом в Абудже, был назначен заместителем Короме. Новое руководство не получило поддержку населения из-за введения «революционных народных» судов, широкого распространения вооруженных грабежей и организации голода в местах расселения менде. Режим также не был признан ни международным сообществом, ни африканскими государствами. ЭКОВАС ввело жесткие экономические санкции, поддержанные СБ ООН. В мае 1997 года в страну были введены вооруженные силы ЭКОВАС, состоящие преимущественно из нигерийцев. В феврале 1998 они взяли Фритаун, освободили большую часть страны, восстановили законную власть и были выведены

из Сьерра-Леоне. В июле 1998 года Санко был доставлен из Нигерии в Фритаун, где в сентябре был приговорен к смертной казни. Однако власти не стали приводить приговор в исполнение. Кабба понимал неизбежность мирного диалога с повстанцами.

В конце 1998 года РОФ активизировал свою деятельность, получая оружие из Буркина Фасо и Либерии. В январе 1999 года РОФ захватил восточную часть Фритауна. В этих условиях Кабба принимает решение освободить Санко и вступить в прямые переговоры с руководителями РОФ. В результате переговоров в мае 1999 года Кабба и Санко подписали соглашение о прекращении огня и о разделе власти. РОФ нарушил мирное соглашение и в октябре 1999 года СБ ООН принял решение о вводе в страну военного контингента для поддержания мира, который действовал крайне неэффективно. В мае 2000 года более пятисот миротворцев оказались в заложниках у РОФ оппозиции и были освобождены только благодаря посредничеству Тейлора. СБ ООН довел численность военного контингента до одиннадцати тысяч человек, но РОФ контролировал почти половину страны. Арест Санко в мае 2000 года не изменил ситуацию.

В ноябре 2000 года при активном посредничестве ООН, Великобритании и стран региона удалось заключить мирный договор. В немалой степени этому способствовало принятие ООН запрета на торговлю «кровавыми алмазами». Власть была возвращена Каббе, а Санко стал вице-президентом. Весной 2001 года начался процесс разоружения. Время от времени возобновлялись бои между отрядами РОФ и правительственными войсками, стремившихся выбить повстанцев из восточных районов страны, где расположены богатые алмазные месторождения. Разоружение отрядов РОФ продолжалось до 2002 года

Гражданская война унесла более пятидесяти тысяч жизней, сто восемьдесят тысяч человек были ранены, более полумиллиона были вынуждены покинуть страну, оставшиеся жили в нищете, даже по африканским меркам. По данным ООН страна занимала последнее место в мире по уровню жизни и одно из последних – по ее продолжительности (37 лет). Экономика страны перестала существовать, полностью была разрушена инфраструктура.

В 2002 году под контролем миротворческих сил ООН президентом был избран Кабба. В 2007 году победил представитель оппозиционной партии Всенародный конгресс Эрнест Бай Короме, темне.

## ГАМБИЯ

18 февраля 1965 года Гамбия получила независимость. Территория самой маленькой страны континентальной части Африки — 11.259 квадратных километра — представляет собой плоскую низменную равнину, не превышающую по высоте шестидесяти метров. Страна протянулась узкой полосой вглубь материка на 350 километров. Ее прорезает река Гамбия. Население составляет 1,6 миллиона человек. Крупнейшими этническими группами являются мандинго, около половины населения, 17% — фульбе, часть пятнадцатимиллионного западноафриканского народа, 15% — волоф. Почти половина населения живет в столице. 85% габонцев исповедуют ислам, численность христиан не превышает 3%. Темпы роста населения являются самыми высокими в Африке.

Первым руководителем Гамбии стал Дэвид Джавара. В апреле 1967 был подписан договор об ассоциации с Сенегалом, создан межгосударственный кабинет министров. В апреле 1970 Гамбия была провозглашена республикой, ее президентом стал Джавара, который переизбирался в 1972 и 1979 годах.

В октябре 1980 года в столице прошли антиправительственные выступления, затем был убит командующий армией. В ноябре по просьбе Джавары в страну был введен сенегальский военный контингент. Правительство ввело ограничение на политическую деятельность. Через две недели сенегальские части были выведены из страны. В июле 1981 года была предпринята попытка государственного переворота. Был создан Революционный совет и установлена «диктатура пролетариата». Джавара обратился к правительству Сенегала, с которым Гамбия была связана секретным военным соглашением. После недели боев мятеж был подавлен. Результатом попытки переворота стало создание в 1982 году конфедерации Сенегамбия. Ее президентом стал сенегальский лидер Абду Диуф, вице-президентом — Джавара. Сенегал также был заинтересован в создании конфедерации, так как через Гамбию контрабандой вывозилась значительная часть арахиса, основной экспортной культуры. В сентябре 1989 года конфедерация была распущена, а из Гамбии были выведены сенегальские войска.



В июле 1994 в результате бескровного переворота президентом стал Яя Джамме. Был сформирован Временный управляющий совет вооруженных сил. США, ЕС прекратили оказывать экономическую и военную помощь. Изолированный от развитых западных стран, Джамме стал налаживать дипломатические отношения с другими маргинальными странами – Иран, Куба, Ливия, Тайвань.

В 1996 году была принята действующая конституция. Президент избирается на пять лет неограниченное количество раз. Национальная ассамблея избирается на пять лет. В 1996, 2001, 2006 и 2011 годах на президентских выборах победил Джамме.

Он – один из самых экстравагантных правителей Африки. Он пообещал превратить Гамбию в «мировую супердержаву», совершить экономическое чудо за счет внедрения передовых технологий, в частности, превратить страну в «кремниевую долину». Его официальный титул главы государства звучит как «Его Превосходительство президент шейх профессор аль-Хаджи доктор Яя Джамме». В ближайшее время он может стать монархом, это будет второй случай в современной истории Африки, когда демократически избранный глава государства превратится в Его Величество. Инициатива идет «снизу» – вожди племен выдвинули эту идею и развернули соответствующую агитацию среди населения. Только так, по их мнению, народ сможет выразить свою благодарность лидеру, который столько сделал для страны. В Гамбии ничего не изменится, так как уже сейчас Джамме подчиняются все имеющиеся в стране органы власти и ведомства, оппозиция, пресса и духовенство. В 2005 году он заявил, что обладает мистическими способностями, может излечивать астму и СПИД. В 2008 году Джамме «избавил» страну от представителей сексуальных меньшинств, заявив, что к оставшимся в Гамбии будет применена смертная казнь. В 2009 году он организовал охоту на ведьм в прямом смысле этого слова и заявил, что покончил с этим подрывающим единство народа явлением. В рамках этой кампании было арестовано около тысячи человек. Всех их принудительно лечили психотропными препаратами, в результате чего несколько человек скончалось.

## ГВИНЕЯ-БИСАУ

В сентябре 1973 года в одном из освобожденных районов Народное национальное собрание приняло конституцию и провозгласило создание Республики Гвинея-Бисау на освобожденной от португальских колонизаторов территории, приблизительно треть страны. Исполнительным высшим органом стал Совет государственных комиссаров во главе с Луисом Кабралом. Руководящей и направляющей силой государства и общества стала Африканская партия независимости Гвинеи-Бисау и Островов Зеленого Мыса (АПНГОЗМ), правящая и единственная партия. Ей была подотчетна деятельность всех государственных органов. Правительство объявило незаконной деятельность португальской военной и административной власти и призвало все население страны усилить борьбу за полное изгнание оккупантов. Было объявлено, что все договоры и соглашения, в том числе и о концессиях, заключенные правительством Португалии в отношении Гвинеи, подлежат пересмотру. В опубликованной декларации «О провозглашении государства Гвинея-Бисау» подчеркивалось, что этот акт принят Национальным народным собранием в соответствии с резолюцией ГА ООН о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также в соответствии с резолюцией № 322 СБ ООН от 22 ноября 1972 года, признавшей АПНГОЗМ в качестве единственного и подлинного представителя народа этой территории. К началу 1974 года молодое государство признало более 80 стран, включая СССР.

Поскольку Лиссабон отказался признать новое государство, продолжал бомбить и обстреливать освобожденные районы, правительство республики обратилось в ООН с жалобой на незаконную оккупацию Португалией. В августе 1974 года стороны подписали декларацию о прекращении колониальной войны в Гвинеи-Бисау. В сентябре 1974 года Португалия признала независимость Гвинеи-Бисау, а через месяц вывела все свои войска.

Гвинею-Бисау населяют более двадцати больших и малых этнических групп. Самым крупным народом является баланте — 30% населения, фульбе и малинке — по 15%. Ислам исповедуют более половины населения, христиан — не более 7%.

Ключевые позиции в экономике перешли в руки государства. Банки и страховые компании были национализированы, был введен контроль над внешней торговлей и взят курс на постепенное ограничение деятельности иностранных компаний. Был принят закон, объявившей землю собственностью тех, кто ее обрабатывает. Правительство добилось значительных успехов в сферах образования и здравоохранения, однако экономическое положение в целом ухудшилось по сравнению с периодом колониализма. Сложившейся ситуацией воспользовались военные, которые были недовольны доминированием мулатов, выходцев с островов Зеленого мыса, во всех сферах жизни страны. В 1980 году произошел военный переворот. Его результатом было разделение партии в 1981 году. Ее часть, действовавшая в Гвинее-Бисау, сохранила название. К власти пришел Революционный совет во главе с Жоау Бернарду Виейра. Он провел чистку государственного аппарата от выходцев с островов Зеленого мыса.

В 1984 году была принята действующая конституция. Президент избирается на пять лет неограниченное число раз. Национальная народная ассамблея избирается на четыре года. Она определяет внутри- и внешнеполитический курс, контролирует деятельность правительства. В период между сессиями полномочия парламента передаются Государственному совету из пятнадцати человек, возглавляемого главой государства. Правительство – высший исполнительный орган – несет ответственность перед парламентом и президентом.

В 1990 году в Лиссабоне прошло совещание оппозиционных лидеров, которые потребовали установления в стране политической демократии и многопартийности. Виейра согласился и съезд АПНГОЗМ принял решение о проведении многопартийных президентских и парламентских выборов. В 1990 году состоялась Национальная примирительная конференция.

В июле 1994 года прошли первые многопартийные выборы. Большинство голосов получил Виейра. В июле 1998 года произошла попытка государственного переворота, которую предпринял начальник Генерального штаба Ансумане Мане, отправленный президентом в отставку по обвинению в контрабанде оружием. Начались вооруженные столкновения. На помощь законной власти пришли подразделения из Гвинеи и Сенегала. В августе было заключено перемирие между противоборствующими сторонами, а в ноябре во

время саммита ЭКОВАС был заключен мирный договор и принято решение о проведении в 1999 году президентских и парламентских выборов. В 1999 году произошел военный переворот, функции президента были возложены на спикера Национальной народной ассамблеи Малама Санья.

В январе 2000 года президентом был избран Кумба Яла. Весной того же года военные покинули казармы, угрожая выступить против президента, если они не получат обещанное вознаграждение за свержение Виейры. Деньги были выплачены, а затем была проведена чистка армии и государственного аппарата, в ходе которой был убит Мане. В декабре 2002 года должны были состояться президентские и парламентские выборы.

Однако Яла в ноябре 2002 года объявил о переносе выборов на год, ссылаясь на недостаток средств. В марте 2003 он распустил парламент. После заявления Ялы о невозможности проведения выборов в сентябре 2003 года власть взял Военный комитет по восстановлению конституции и демократии. Временным президентом стал бизнесмен Энрике Роза. В июле 2005 года Виейра, выступивший как независимый кандидат, вновь был избран президентом. Глава правительства Карлуш Гомеш Жуниор (АПНГОЗМ) заявил, что не признает легитимность нового президента, его также поддержал Санья, кандидат в президенты от АПНГОЗМ, проигравший во втором туре выборов.

Обстановка в стране оставалась беспокойной. В январе 2007 года был убит начальник штаба армии, что вызвало беспорядки в столице, которые были подавлены полицией. В ответ парламент отправил правительство в отставку и сформировал трехпартийное правительство национального единства во главе с АПНГОЗМ. В марте 2009 года в результате вооруженных столкновений погиб Виейра. В июле 2009 года на президентских выборах победил Санья. В январе 2012 года он умер. В апреле 2012 года между первым и вторым туром президентских выборов произошел военный переворот. Временный президент страны Раймунду Перейра был арестован. В мае военная хунта достигла соглашения с ЭКОВАС о проведении выборов в течение года.

Гвинея-Бисау входит в пятерку самых бедных стран мира, а ее экономика – самая маленькая в Африке.

## БУРКИНА-ФАСО

Верхняя Вольта получила независимость 5 августа 1960 года. В стране насчитывается около ста этнических групп, говорящих на шестнадцати языках. Самая крупная из них – моси – около половины населения. Все остальные не превышают и 10%. Половина населения – мусульмане, 10% – христиане.

Первым президентом стал Морис Ямеого. В 1965 году он был переизбран на безальтернативной основе. В стране резко ухудшилось экономическое положение, что привело к всеобщей забастовке. Профсоюзные лидеры обратились к армии с требованием навести порядок в стране. В 1966 году к власти пришел начальник генштаба Сангуле Ламизана. В 1967 году после вооруженных столкновений сторонников различных политических группировок он запретил политическую деятельность. В 1974 году Ламизана распустил парламент и приостановил действие конституции. Всеобщая забастовка 1977 года вынудила его ввести трехпартийную систему. В 1978 году Ламизана был переизбран президентом. В 1980 году – военный переворот, к власти пришел полковник Сае Зербо. В 1982 году – новый военный переворот во главе майором Жаном-Батистом Уэдраого.

В 1983 году после военного переворота к власти приходит капитан Томас Санкара, силми-моси<sup>30</sup>. Он создал Национальный совет революции, а в 1984 году переименовал Верхнюю Вольту в Буркина-Фасо<sup>31</sup>. Санкара провозгласил курс на социальную революцию, которую воплощал в жизнь нестандартными способами. Мужчинам было приказано готовить обед и идти торговать на рынок, чтобы самим испытать тягости женской доли. Вожди были лишены всех привилегий и имущества, были отменены обязательные выплаты и трудовая повинность в их пользу. В 1987 году Блез Компаоре, мо-

---

<sup>30</sup> В традиционной системе моси клан силми-моси находится в самом низу иерархической лестницы, так как возник от браков мужчин моси и женщин фульбе.

<sup>31</sup> Буркина-Фасо означает «Родина честных людей». «Буркина» на языке моси означает «честный человек», а «фасо» – «земля наших предков» на языке диула.

си, соратник Санкары, свергает его под формальным предлогом остановить отступление революции.

В 1991 году была принята действующая конституция. Она отрицала законность какого-либо режима, возникшего в результате военного переворота. Президент избирался на семь лет, с 2000 — на пять и не более двух сроков. Однопалатное Национальное собрание избирается на пять лет. Вторая палата парламента создана в 1995 году (178 членов). Это — совещательный орган, формируется на три года из «актива нации». Конституционно закреплена многопартийная система. В 1999 году Компаоре сформировал Коллегию старейшин из бывших глав государства, религиозных и этнических лидеров, авторитетных граждан. Она должна была добиваться национального примирения и расследовать политические преступления, оставшиеся нераскрытыми с момента обретения независимости.

Компаоре был переизбран в 1991 и 1998 годах, однако эти выборы были бойкотированы главными оппозиционными партиями, считавшими избирательную систему непрозрачной.

Буркина-Фасо перешла от революционного радикализма к эпохе либерализма, в стране возобновился экономический рост. Основная политическая проблема Буркина-Фасо состоит в том, как обеспечить демократическое развитие при политической пассивности народа. Половина населения живет за чертой бедности, треть — в условиях крайней нищеты. 90% взрослых занято в натуральном сельском хозяйстве. По ВВП на душу населения страна занимает 206 место. В Буркина-Фасо самый высокий показатель неграмотности среди взрослого населения — 87%. Преобразования затронули прежде всего крупные города.

Конституционная реформа 2000 года дала Компаоре возможность остаться у власти еще десять лет. Президентские выборы 2005 года, принесли победу Компаоре. Его поддержало 28 из примерно ста действующих партий. В ноябре 2010 года Компаоре был переизбран. Оппозиция требует от президента, чтобы он не участвовал в выборах 2015 года.

## МАЛИ

В апреле 1959 года бывшая колония Французский Судан объединилась с Сенегалом в Федерацию Мали, названную в честь известного доколониального государства. Спустя два месяца Сенегал вышел из федерации. 22 сентября 1960 года была провозглашена Республика Мали. Она – крупнейшая страна Западной Африки. Ее площадь – 1.204.000 кв.км., то есть в два раза больше, чем территория Франции. Крупнейшие этнические группы – сенуфо и догон (15%), фульбе (11%), малинке (5%), туареги, арабы и мавры (5%). Мусульмане составляют до 90% населения, христиане – не более 2%. При этом Мали – светская республика, где нет государственной религии. Страна удерживает рекорд Африки по неграмотности. Только 28% умеют читать и писать.

Первым главой государства и правительства стал Модибо Кейта, малинке. Мали было объявлено однопартийным государством. В 1968 году Кейта был свергнут Военным комитетом национального освобождения во главе с Мусой Траоре. В 1979 году он был избран президентом. В 1985 – переизбран.

С 1963 столкновения туарегов с малийскими войсками приобрели регулярный характер. Засуха 1974 года вынудила многих туарегов мигрировать в Нигер и Ливию, где они стали организовываться в довольно крупные боевые отряды и военно-политические группировки. В 1990 году волнения туарегов, требовавших участия в управлении страной, переросли в постоянные вооруженные столкновения. Они провозгласили своей целью создание государства Азавад, единой страны туарегов, включающее сахарские районы Алжира, Буркина-Фасо, Ливии, Мали и Нигера.

В 1991 году Траоре был свергнут, в течение пятнадцати месяцев руководство страной осуществлял Переходный комитет спасения народа во главе с Амаду Тумани Туре, малинке. За это время была проведена Национальная конференция, принявшая решение об изменении политической системы. В 1992 году была принята действующая конституция. Президент и однопалатное Законодательное собрание избираются на пять лет. В 1992 году состоялись президентские выборы, на которых победил Альфа Умар Конаре, бамба-

ра. В 1997 году он был переизбран. В 2002 году президентом стал Туре, который уволился из армии и выступал как беспартийный кандидат. В 2007 году он был переизбран.

В 1994 году было подписано новое мирное соглашение между правительством и Объединенным фронтом движения Азавад, по которому армия оставила несколько баз на севере страны и семь тысяч туарегов влились в армию. В соглашении ничего не говорилось о проживающем в регионе оседлом населении. В результате налеты на деревни земледельцев участились, погибли сотни людей. Оседлое население стало организовываться в отряды самообороны, которые в борьбе против туарегов успешно переняли военную тактику кочевников и которые пользуются поддержкой всего оседлого населения страны. Несмотря на ранее заключенные соглашения в 2007 году туареги возобновили нападения на военные объекты. Они стали координировать свои действия с аналогичными группировками из Нигера. После свержения Муамара Каддафи в Ливии находившиеся у него на службе туареги вернулись в Мали с солидным запасом современного оружия. В течение нескольких дней они вытеснили с севера правительственные войска. 6 апреля 2012 года туареги провозгласили независимость государства Азавад и призвали международное сообщество признать его.

В марте 2012 года Туре был обвинен армией в неспособности нормализовать обстановку и свергнут. Международное сообщество приостановило помощь Мали, ЭКОВАС закрыло границы и ввело санкции. В результате переговоров военная хунта передала власть спикеру парламента Дионкунде Траоре. Он возглавил временное правительство до внеочередных выборов.



## НИГЕР

3 августа 1960 года Нигер был провозглашен независимой республикой. 56% населения составляют хауса, 22% — джерма и 9% — фульбе. 90% жителей исповедуют ислам.

В ноябре 1960 года президентом был избран Амани Диори, джерма, установивший однопартийную систему. В 1974 году произошел военный переворот. В качестве высшего органа власти был создан Высший военный совет во главе с Сейни Кунче, джерма. В 1987 году он скончался. Высшие офицеры назначили на пост президента генерала Али Сайбу, джерма, а в 1989 году он был избран президентом. В 1991 году была созвана национальная конференция всех политических и общественных сил страны, которая объявила себя «суверенным институтом», провозгласила демократические права и свободы, разделение властей и многопартийность.

На состоявшихся в 1993 году президентских выборах победил Махаман Усман, хауса. В 1996 году он был свергнут. Пост главы Совета национального спасения занял Ибрагим Майнассара, хауса. В 1996 году он был избран президентом. Были восстановлены свобода печати и политическая деятельность. Социально-экономическая и внутривластная обстановка оставалась взрывоопасной и еще более обострилась в связи с местными и муниципальными выборами в начале 1999 года, результаты которых не удовлетворили власти и были ими аннулированы. В апреле 1999 года глава президентской гвардии Дауд Маллама Уанке, хауса, объявил себя главой государства. Президент, по официальной версии, погиб «в результате трагического инцидента». Был создан Совет национального примирения, который установил девятимесячный переходный период к конституционным нормам правления. В декабре 1999 года президентом стал Мамаду Танджа, фульбе, переизбран в 2004 году.

В июле 1999 года была принята действующая конституция. Президент и однопалатное Национальное собрание, избираются на пять лет. Правительство ответственно перед Национальным собранием, которое может объявить ему вотум недоверия.

Новый виток политической напряженности был связан с досрочным роспуском в мае 2009 года Национального собрания, взятием на себя президентом Танджи в июне 2009 года чрезвычайных полномочий и последовавшей попыткой внести изменения в конституцию, позволившие бы ему продлить президентский мандат до 2012 года и баллотироваться на третий срок. Несмотря на противодействие Конституционного суда (был распущен) и массовые акции протеста в августе 2009 года состоялся референдум. За поправки, по данным правительства, проголосовало 92, 5% избирателей. В феврале 2010 года Танджа был свергнут, власть перешла к Верховному совету по восстановлению демократии во главе с Салу Джибо, джерма. В марте 2011 года на президентских выборах победил Махамату Иссуфу, хауса.

Потрясения в форме военных переворотов стали обыденным явлением в постколониальном Нигере. Массы населения, пропитанные традиционалистским духом, привыкшие к авторитарной власти на всех уровнях, от традиционного вождя и главы локальной религиозной исламской общины до президента республики, как правило, воспринимают выход военных на политическую сцену не как чрезвычайное событие, а как возвращение к нормальной жизни, как преодоление бессмысленного и усложняющего жизнь народа соперничества в верхних эшелонах власти. Нигерцы голосуют не за ту или иную партию, а руководствуясь указаниями своего старейшины, своего муллы, главы большой семьи.

В стране действуют около сорока политико-религиозных организаций, которые борются за введение в Нигере шариата. События 11 сентября 2001 года были решительно осуждены властями Нигера, но приветствовались широкими массами населения. Рабство в последний раз было запрещено в 2003 году, но до настоящего времени более 5% населения (в основном потомки захваченных во время межплеменных набегов) фактически остаются зависимыми.

Нигер – одно из беднейших государств мира. 2/3 валютной выручки обеспечивает экспорт урана (5% всех мировых запасов). Внутриполитическое положение в крайне отсталой стране со стагнирующей экономикой осложнялось с 1990 года вооруженным противостоянием между центральными властями и вооруженными повстанческими движениями туарегов, требовавших автономии для богатых урановыми месторождениями северных районов, а так-

же части доходов от добычи и переработки уранового сырья. Среди самих туарегских повстанцев нет согласия по ряду вопросов, что крайне затрудняет переговоры с ними и превращает этнорегиональный сепаратизм в постоянную угрозу стабильности и территориальной целостности страны. В январе 2008 года туареги объявили о начале «битвы за уран» – планомерные атаки на урановые рудники на севере страны. Нигер занимает последнее 181 место по уровню человеческого развития.

## МАВРИТАНИЯ

Мавритания расположена на стыке Северной и Тропической Африки. Это во многом объясняет ее специфику, сочетание арабских и негро-африканских черт. Мавритания обладает ограниченным экономическим потенциалом, так как большая часть ее территории лежит в пустынной и полупустынной областях, почти непригодных для сельского хозяйства. Недра страны богаты минеральными ресурсами, удобно расположенными вблизи океанского побережья.

Арабы составляют три четверти всего населения. Они делятся на «белых» и «черных» (потомки освобожденных рабов). Арабы занимаются в основном кочевым и полукочевым скотоводством и орошаемым земледелием в оазисах. Говорят они на диалекте арабского языка, который выступает в качестве средства межэтнического общения. Литературным арабским владеет около 10% населения. Основные негроидные народы – тукулер, фульбе, волоф, бамбара. Они населяют юг страны, главным образом долину реки Сенегал, занимаясь, за исключением большинства фульбе, земледелием, рыболовством, ремеслами, торговлей. Большинство населения сосредоточено в городах, а также на берегах реки Сенегал в южной части страны. Государственная религия – ислам суннитского толка. Его исповедуют более 99% населения страны. Официальные языки – арабский и французский.

28 ноября 1960 года была провозглашена независимость Мавритании, в 1961 году был избран первый президент – Мухтар ульд Дада. К власти пришли политические силы, отвергавшие претензии Марокко на Мавританию. Только в 1970 году король Хасан II официально признал Мавританию. В свою очередь, она требовала возвращения испанской Западной Сахары, которая, по мнению руководителей государства, была незаконно отторгнута от Мавритании в результате сговора европейских держав.

В 1961 году все политические партии страны объединились в Партию мавританского народа. В 1965 году была введена однопартийная система. Участие в военном конфликте из-за Западной Сахары резко ухудшило финансово-экономическое положение стра-

ны. В 1977 году был заключен договор о совместной обороне с Марокко, в соответствии с которым в страну прибыл марокканский экспедиционный корпус численностью десять тысяч человек. Армия была увеличена в десять раз, военные расходы составили 30% от всех государственных. Долг превысил вдвое сумму государственного бюджета. Значительная часть горнодобывающей промышленности и транспорта была парализована действиями Фронта за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (ФОСХРО).

В 1978 году в результате переворота власть перешла к Военному комитету национального возрождения во главе с Мустафой ульд Салехом, основной целью которого было урегулирование сахарского конфликта мирными средствами. В 1979 году Нуакшот подписал с ФОСХРО соглашение, по которому Мавритания отказалась от своих притязаний на Западную Сахару и вывела из нее свои войска. Одновременно правительство денонсировало соглашение с Марокко 1977 года и потребовало вывести из Мавритании подразделения марокканских войск. Были укреплены политические и экономические отношения с Алжиром и Ливией. В 1980 году было сформировано переходное гражданское правительство, которое возглавил Мохаммед Хуна ульд Хейдалла. В 1984 году произошел военный переворот. К власти пришел Верховный комитет национального спасения, который возглавил Маауйя ульд Сиди Ахмед Тайя. Были нормализованы отношения с Марокко.

В 1991 году была принята действующая конституция. Президент избирается на пять лет. Двухпалатный парламент состоит из Национальной ассамблеи, избираемой на пять лет, и Сената, члены которого назначаются муниципальными руководителями на шесть лет. Судебная система основывается на нормах шариата и французского гражданского права.

В 1992 на президентских выборах был избран Тайя, в 1997 году — переизбран. В 1994 году он запретил исламские партии, отказался подчиняться законам ислама, запретил проповеди в мечетях. Тайя заявил, что необходима «строго контролируемая демократия». В 2005 году Тайя был отстранен от власти Военным советом за справедливость и демократию во главе с полковником Эли ульд Валлем. Военные взяли на себя обязательство в течение двух лет передать власть гражданскому правительству. В 2007 году состоялись выборы президента на альтернативной основе. Победителем стал Сиди ульд Шейх Абдаллахи. В течение предвыборной кампании между основ-

ными претендентами не было ни ожесточенных споров, ни войны компроматов. Они всячески подчеркивали уважительное отношение и делали комплименты друг другу. Эта нетипичная для предвыборной борьбы ситуация, скорее всего, связана с взаимоприемлемыми договоренностями между ними. В августе 2008 года произошел военный переворот. Его возглавил начальник генерального штаба и президентской гвардии Абдель Азиз. Был создан временный государственный совет под его руководством. В июле 2009 года он победил на президентских выборах.

В августе 2007 года парламент Мавритании принял закон о полной ликвидации рабства. Несмотря на его трехкратную отмену за последние сто лет в законодательном порядке (аналогичный закон 1981 года не был реализован), юридическая процедура оказалась бессильной перед социальной традицией. Этнические и религиозные сообщества веками поддерживали и воспроизводили форму социальных отношений с узаконенным институтом невольничества. Большинство рабов полагают, что с хозяевами их связывают многочисленные узы. Если они не будут выполнять волю своих владельцев, то не попадут после смерти в рай. Социальная и религиозная система укореняет и поддерживает это убеждение.

## ЗАПАДНАЯ САХАРА

Западная Сахара граничит на севере с Марокко, на востоке и юге — с Мавританией, на северо-востоке — с Алжиром (42 километра). Большинство населения — арабы-мавры. Берберы составляют 17%. Самый распространенный язык — хасания, диалект арабского. Господствующая религия — ислам суннитского толка.

В ноябре 1975 года в Эль-Аюн в соответствии с Мадридским соглашением прибыли марокканский и мавританский согубернаторы. С их сотрудничеством с Джемаа<sup>32</sup> дело, однако, обстояло сложнее. Шейхи, оставшиеся в Эль-Аюне, подключились к новой администрации, но большинство членов Джемаа (67 из 102), собравшись в ноябре на востоке страны, осудили такой выбор и объявили о ее роспуске. Это событие символизировало складывание качественно новой обстановки в Западной Сахаре. Немалая часть населения пересекла границу Алжира, с этого момента западносахарский народ стал разделенным. Марокканские и мавританские войска начали занимать западносахарские города, а испанские — покидать их (их эвакуация была завершена 12 января).

26 февраля 1976 года Испания официально заявила о прекращении своей администрации в Западной Сахаре. На следующий день Фронт за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (ФОСХРО) объявил о провозглашении Сахарской Арабской Демократической Республики (САДР) и решимости бороться всеми средствами за освобождение страны. Алжир оказал сахарцам существенную гуманитарную, материально-техническую, военную, а позднее — политическую и дипломатическую помощь. Алжир в марте признал САДР и призвал прекратить ее оккупацию. Марокко и Мавритания резко отреагировали на этот демарш и разорвали дипломатические отношения с Алжиром, предупредив, что будут вынуждены пересмотреть связи с любой страной, которая признает САДР.

В апреле 1976 года Мавритания и Марокко договорились о разделе Сахары. Нуакшоту досталась половина Рио-де-Оро, остальная территория закреплялась за Рабатом. Весной 1976 года ФОСХРО

---

<sup>32</sup> Собрание шейхов племен.

начал активные вооруженные акции сначала против более слабого противника – Мавритании. Линии фронта как таковой не было: небольшие отряды сахарцев появлялись на джипах внезапно в самых неожиданных местах и после боя исчезали в пустыне. В июне 1976 года они провели даже молниеносную атаку на Нуакшот, обстреляв центр мавританской столицы. Третий съезд ФОСХРО в 1976 году принял национальную программу, политический манифест и конституцию САДР. В соответствии с конституцией генеральный секретарь Фронта ФОСХРО является одновременно президентом САДР и возглавляет высший государственный орган – Совет революционного командования.

На международной арене западносахарский конфликт вызвал неоднозначную реакцию. СССР, США и европейские страны ратовали за решение проблемы в рамках международного права. Ни одно государство не признало оккупацию Западной Сахары. Даже испанцы, подписавшие мадридское соглашение, подчеркивали, что они передали Мавритании и Марокко управление страной, но отнюдь не суверенитет над ней. Страны третьего мира раскололись на два лагеря – в поддержку ФОСХРО и Алжира и против.

В 1979 году в Мавритании произошла очередная смена власти. В августе в Алжире было подписано соглашение об отказе Нуакшота от притязаний на Западную Сахару. Мавританские войска покинули ее территорию, которая, однако, была сразу же, вне каких-либо договоренностей, оккупирована марокканцами. В феврале 1982 года САДР была принята в ОАЕ. Формальным основанием для этого было признание САДР большинством африканских государств. В знак протеста Марокко заявило о выходе из ОАЕ.

Положение марокканских войск ухудшалось. Они удерживали лишь столицу и два крупных города. Для их защиты началось строительство защитной стены (на саудовские деньги и с использованием опыта Израиля) из песчаника высотой два метра со сторожевыми вышками и минным полем перед ней. В таких нелегких условиях король предпринял неожиданный шаг. В 1971 году он объявил о согласии на проведение «контролируемого» референдума в Западной Сахаре. Его подготовка, однако, была сорвана.

В ноябре 1979 года США приняли решение о предоставлении Марокко военной помощи. Поставленное США современное оружие позволило марокканской армии стабилизировать ситуацию, пока в 1987 году не было закончено строительство стены. Она делит



Западную Сахару на две части. Причем на стороне ФОСХРО осталось около 30 % территории. Длина стены – около 2.400 километров, включая отрезок в Южном Марокко, построенный для защиты от нападений из Алжира. После этого Фронт значительно ослабил интенсивность своих операций. В мае 1988 года были восстановлены дипломатические отношения между Алжиром и Марокко (проблему Западной Сахары было решено оставить за скобками двусторонних связей). К тому же уменьшилась помощь западносахарцам со стороны Алжира, где нарастали политические и экономические трудности, приведшие вскоре к острому кризису. Такое развитие событий вызвало определенное замешательство в руководстве Фронта, некоторые из его членов даже перешли на сторону Марокко. Они получили назначения на значимые должности, включая посты губернаторов провинций.

Все эти факторы, а также явно проявившаяся усталость обеих сторон от многолетнего конфликта подтолкнула их к принятию в августе 1988 года выработанного ООН плана урегулирования проблемы, в окончательном варианте утвержденного резолюцией СБ ООН от 27 июня 1990 года. Она предусматривала организацию и проведение силами ООН референдума, который позволил бы народу Западной Сахары сделать выбор между независимостью и интеграцией с Марокко. В апреле 1991 года СБ ООН учредил Миссию ООН по организации референдума в Западной Сахаре, в рамках которой была создана Комиссия по идентификации потенциальных участников референдума.

В сентябре 1991 года в Западной Сахаре было объявлено перемирие. К ноябрю 1993 были, наконец, согласованы пять взаимоприемлемых критериев на основе которых должна была быть проведена идентификация участников референдума. Она началась в августе 1994 года и проходила в достаточно сложной обстановке, со многими перерывами в работе. Марокко отказалось признать результаты предварительной регистрации и подало 130.000 индивидуальных апелляций. В июне 1995 года ФОСХРО объявил о приостановке своего участия в операции в знак протеста. Все доводы ООН не возымели действия: идентификация была прекращена, центры были закрыты. Многочисленные попытки разрешить конфликт, последней из которых были переговоры 2008 года, пока лишь привели к временному прекращению огня, но не к политическому урегулированию ситуации. Контролируемая Марокко территория фактиче-

ски является частью Королевства, здесь действуют марокканские законы. Границы как таковой между Западной Сахарой и Марокко не существует, их связывают местные авиалинии и идущее вдоль берега океана шоссе.

САДР контролирует малонаселенные пустынные земли и полностью суверенным государством не является. Более ста тысяч сахарцев живут в неблагоустроенных лагерях на юге Алжира, существовать им помогает международная помощь. Выросло целое поколение, никогда не видевшее землю предков, не знающее иной жизни кроме нелегкой доли беженца. САДР признана 70 странами, включая 25 африканских. Марокко так и не вернулась в ОАЕ/АС. ООН все еще числит Западную Сахару в списке самоуправляющихся территорий, отказывается, как согласиться с оккупацией Марокко, так и признать САДР.

*Раздел* 10  
.....

## **Восточная Африка**

- Кения
- Танзания
- Уганда
- Руанда
- Бурунди

## КЕНИЯ

12 декабря 1963 года Кения стала независимой. Название «Кения» произошло от слова «кее-нийя» («белая гора») — так масаи называют снежную вершину горы Кения. По официальной статистике население государства состоит почти из пятидесяти народов. Она — единственная в Африке страна, где сходятся границы расселения трех крупнейших лингвистических групп, населяющих континент — банту, кушитов и нилотов. Более 60% населения составляют этнические группы, говорящие на языках банту, крупнейшая из них — гикуйю (22%). Самый многочисленный из нилотских народов — луо (14%).

Сразу же после провозглашения независимости в январе 1964 года произошел мятеж в армии, подавленный английскими войсками. На севере страны активизировали свои действия повстанцы Сомали. В 1966 году боевые действия переросли в межгосударственный вооруженный конфликт. В 1967 году был заключен договор между двумя странами, по которому Сомали прекратило открытую поддержку повстанцев.

Как и во многих других странах, клан политиков — гикуйю во главе с Джомо Кениатой монополизировал политическую и государственную власть в стране. В условиях установления фактически однопартийного режима ряд оппозиционных политических кланов (луо, приморских меньшинств и других) присоединялись как младшие партнеры, а их лидеры вошли в состав «внешнего», интегрированного в партийно-государственную систему уровня клана. В то же время реальный контроль над политическим механизмом и процессом принятия решений осуществлялся «ядром» клана — группой политических лидеров — гикуйю. Обе эти структуры замыкались лично на Кениате. Высший эшелон власти в этот период составляли политики гикуйю из родного округа Кениаты и члены его семьи.

Утверждая систему централизованного правления и постепенно, благодаря принимавшимся поправкам к конституции, сосредотачивая в своих руках контроль над всеми ветвями власти и формами общественно-политической деятельности, Кениата открыто вмешивался в политический процесс, отменяя решения политиков

и чиновников. Порой он не утруждал себя изданием официальных указов, в частных беседах давая указания, которые воспринимались как законы. В кризисные моменты он использовал свой огромный авторитет «отца нации». В то же время любые проявления общественного недовольства подавлялись крайне жесткими методами. При этом Кениата последовательно создавал привилегированные условия для гикую.

В основу экономической политики правительства была положена концепция «смешанной» экономики, предполагающая существование и сотрудничество государственного и частных секторов. В 1964 году был принят закон, гарантирующий частным инвесторам неприкосновенность их собственности и право свободного вывоза прибыли.

Правительство продолжило реформу землепользования, начатую колониальными властями. Оно выкупало фермы белых поселенцев, решивших покинуть Кению, и перепродавало их африканцам. Всего на Центральном нагорье получили участки около полумиллиона человек, ставших массовой опорой режима. Упор был сделан на создание средних и крупных высокопродуктивных частных хозяйств. Африканизация управленческих кадров в экономике практически не затронула крупный бизнес. Для кенийцев были созданы «представительские» посты. Основной удар был направлен на индо — пакистанцев, занимавшихся мелким и средним бизнесом. В 1967—1968 годах были приняты дискриминационные законы. Эта акция сопровождалась кампанией в прессе, погромами магазинов и лавок индо — пакистанцев. Началось их массовое бегство из страны.

По мере того, как ослабевало здоровье престарелого Кениаты, многие рычаги политической и экономической власти перешли к ближайшему окружению президента, которое получило название «семья». Главной ее целью было сохранение власти после смерти Кениаты. Этому были подчинены многочисленные попытки изменить конституцию и провести своих кандидатов на руководящие посты в партии. Семья опиралась на шовинистически настроенные ассоциации гикую и даже создала из их членов специальные вооруженные отряды. В 1975 году был убит Джозиа Мванги Кариуки, самый влиятельный противник семьи, популярный парламентарий, герой восстания мау-мау, секретарь Кениаты. Убийца не был найден. По всей стране прокатилась волна возмущения, даже пас-

сивные парламентарии выступили с резкой критикой правительства. Оно ответило репрессиями, несколько депутатов было арестовано по надуманным обвинениям.

В 1978 году Кениата умер. Власть перешла к вице-президенту Даниэлю арап Мои, календжин. В первые годы его президентства важную роль в управлении страной играли вице-президент Мваи Кобаки и генеральный прокурор Чарльз Нджонджо. Оба — гикуйю, не принадлежавшие к семье. Элитный полк попытался устранить триумвират от власти, но мятеж был подавлен. Мои провозгласил борьбу с коррупцией, под видом которой он уволил многих представителей семьи из армии, государственного аппарата и полиции. Окончательно семья лишилась своего политического влияния в 1980 году после запрета племенных ассоциаций и ужесточения ограничений на деятельность любой оппозиции.

Мои происходил из немногочисленной этнической группы. Он предпочел своих протеже широкой коалиции. При негласном покровительстве президента календжин быстро вытеснили кикуйю с важнейших правительственных постов и из руководства государственным сектором. Они также возглавили полугосударственные компании, причем вне зависимости от способностей и профессиональных качеств. Происшедшая наверху перегруппировка сил вызвало усиление социальной напряженности, стало причиной расширения этнических конфликтов. После того, как Мои укрепил свою власть, борьба с коррупцией прекратилась, а свой внутриполитический курс президент назвал «ньяйо» («следы»). Подразумевалось, что он продолжает курс Кениаты. Многие представители семьи остались на своих постах, если не выступали против Мои лично. В 1982 году однопартийность была введена официально. Полиция преследовала даже парламентариев, допустивших критические высказывания в отношении руководства страны.

Опасаясь за свою политическую судьбу, Мои ужесточил меры борьбы против своих противников. В 1983 году был отдан под суд один из членов триумвирата Нджонджо. Его обвинили в подготовке свержения Мои, участие в попытке переворота на Сейшельских островах, сговоре с ЮАР и коррупции. В 1988 году своего поста лишился Кобаки, его назначили министром здравоохранения. Нарастающая этатизация вместе с ростом политической стабильности вела к росту неэффективности экономики, дальнейшему усилению коррупции. Однопартийность и политическое верхов-

венство Кенийского африканского национального союза (КАНС) закономерно привело к сращиванию государственных и партийных структур.

В 1983 году Мои был переизбран президентом. На президентских выборах 1988 года вместо «заимствованного за границей» тайного голосования стал практиковаться подсчет избирателей, разбиваемых работниками избирательных участков на группы «за» и «против».

В декабре 1991 под международным давлением в конституцию были внесены поправки, узаконившие многопартийность, свободу слова и печати и ограничившие пребывание президента двумя пятилетними сроками. Позиции Мои и КАНС несколько пошатнулись. И сразу же на политическую арену вышло исламское движение. В 1992 году была создана Исламская партия Кении, которая стала пользоваться широкой поддержкой всего мусульманского населения страны. Ее лидеры и активисты требовали создания провинции, где все управление было бы организовано в соответствии с требованиями Корана и законами шариата. Репрессии и многочисленные аресты ее лидеров только способствовали повышению авторитета исламистов. Тогда по инициативе КАНС в 1993 году была создана организация Объединенные мусульмане Африки, которая успешно разыграла карту противостояния мусульман-африканцев и мусульман-арабов. Политические методы позволили снять остроту проблемы.

Через несколько дней после снятия запрета на деятельность политических партий Кибакви вышел из КАНС и создал оппозиционную Демократическую партию. Оппозиция была разделена по этническому признаку. Даже наиболее многочисленные народы составляют относительно небольшую часть населения. На выборах 1992 и 1997 годов оппозиция не сумела на равных соперничать с КАНС, Мои переизбирался президентом. Выборы он выигрывал благодаря использованию межэтнических противоречий, подкупа избирателей, подтасовки результатов голосования.

В 1996–1997 годах международные финансовые организации и западные державы — доноры Кении обусловили продолжение помощи либерализацией внутренней политики. В результате политические права оппозиции были существенно расширены. К выборам 2002 года был создан единый фронт оппозиционных сил — Национальная коалиция радуги. Мои не мог выставить свою кандидату-

ру на президентских выборах в третий раз, КАНС лишился конституционного большинства в парламенте, поэтому президент объявил своим преемником сына первого президента Ухуру Кениату. В ответ вице-президент и еще несколько министров покинули КАНС и присоединились к оппозиции в знак протеста против выдвижения кандидата без достаточного политического веса и опыта работы в партийных структурах. В результате оппозиция получила более половины мест в парламенте, а президентом стал Кибакви. К середине правления он растерял преобразовательный потенциал, коалиция фактически прекратила свое существование. Во время правления Кибакви обострилось этническое противостояние. Президент сделал ставку на гикуйю и родственников им меру и эмбу. Одновременно с этим Кибакви заручился поддержкой лидера КАНС Ухуру Кениаты и бывшего президента Мои, сохранившего значительный политический вес. Остальные этнические группы сгруппировались вокруг Раила Одингги, луо, сына видного политика первых десятилетий независимости. Оппозиции удалось сорвать планы руководства страны по внесению поправок в конституцию на общенациональном референдуме в 2005 году.

Одингга создал новую партию — Оранжевое демократическое движение, которое выдвинуло его кандидатом в президенты на выборах 2007 года. Оппозиция получила большинство мест как в парламенте, так и в провинциальных представительных органах. Столкновения на этнической почве начались сразу же после объявления результатов по Центральной провинции (населенной гикуйю), как полагали оппоненты Кибакви, сильно завышенных. Полиция закрыла здание, где заседала избирательная комиссия, перевела ее председателя в другое помещение, и оттуда он объявил о победе Кибакви. Через час тот был провозглашен президентом.

Это привело к взрыву негодования среди сторонников Одингги, вылившемся в кровавые столкновения по всей стране. Беспорядки длились более двух месяцев, более тысячи человек были убиты, многие тысячи ранены. В результате этнических чисток целых провинций более трехсот тысяч человек были изгнаны из своих мест, около пятисот тысяч остались без крова. Был нанесен ущерб более, чем в миллиард долларов. В марте 2008 года в результате вмешательства АС, при поддержке Великобритании и США, мир был восстановлен. Посредником в переговорах между Кибакви и Одинггой стал бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан.



Достигнутые соглашения в значительной степени противоречили действующей конституции. Кибакви и Одингва получили титул «принципала» (в приблизительном переводе «верховника»). Кибакви сохранил за собой пост президента, а Одингва занял вновь созданный пост премьер-министра, который должен координировать работу исполнительной власти. Министерские посты были поделены пополам между сторонниками Кибакви и Одингва. Премьер-министр и его заместители могут быть сняты с должности только большинством членов Национального собрания.

В марте 2008 года Национальное собрание приняло поправки к конституции. Они касались создания постов премьер-министра, а также разделения постов в правительстве в соответствии с позициями партий в парламенте. После принятия поправок Кибакви и Одингва договорились, что в 2008 году будет разработан проект новой конституции. Однако после сформирования кабинета последовало официальное сообщение, что намеченный срок не будет соблюден.

Конституция была принята только в августе 2010 года. Она значительно ограничивает полномочия президента, появился пост вице-президента. В стране создана вторая палата парламента — Сенат и комиссия по урегулированию споров о земельных участках. Конституция усилила контроль над президентом, расширяет полномочия местной администрации и гражданские свободы. В ней прописаны меры по борьбе с коррупцией и трайбализмом. Однако для их воплощения в жизнь парламенту нужно будет принять более пятидесяти законопроектов, но что понадобится несколько лет.

## ТАНЗАНИЯ

Объединенная Республика Танзания включает материковую часть – Танганьика – и острова Занзибар, Ласам, Мафия, Пемба и некоторые другие. В стране проживает более 130 этнических групп, но ни одна из них не превышает по численности 10%. После 1967 года религиозная статистика не ведется правительством по политическим соображениям<sup>33</sup>. По оценкам, 35% жителей материковой части и 95% занзибарцев – мусульмане, большинство – сунниты, но есть небольшие группы шиитов. 30% – христиане. Государственные языки – английский и суахили.

9 декабря 1961 года Танганьика стала независимой. В ноябре 1962 года на президентских выборах победил Джулиус Ньерере, лидер партии Танзанийский африканский национальный союз (ТАНС). Он переизбирался в 1970, 1975 и 1980 годах. Была ограничена деятельность политических партий и организаций, ликвидирована власть традиционных вождей, проведена административная реформа. Функции местного управления перешли в руки областных и районных комиссаров, назначаемых ТАНС. Таким образом, в руках Ньерере сконцентрировалась государственная и партийная власть. Он обеспечил партийное представительство на всех ступенях административного аппарата. В январе 1963 года съезд ТАНС принял решение о введении в стране однопартийной системы. В 1964 году была реорганизована армия. Непосредственным поводом для этого послужил антиправительственный мятеж, подавленный с помощью английских войск. Наемные формирования были распущены, армия стала комплектоваться из членов молодежной лиги ТАНС.

Занзибар получил независимость 10 декабря 1963 года. Власть принадлежала султану и арабскому меньшинству. По официальной версии руководству Партии афро-ширази (ПАШ) стало известно о намерении властей запретить 13 января 1964 года ее деятельность и арестовать руководителей. 12 января под руководством Абеида

---

<sup>33</sup> В 1973 году Ньерере заявил, что партия и государство не имеют религии. Но поскольку подавляющее большинство граждан страны – верующие люди, то партия и правительство гарантировало религиям свободу действия в рамках закона.

Каруме на Занзибаре произошел переворот, ликвидировавший монархический режим. 14 января он был назначен президентом страны, 16 – был создан Революционный Совет во главе с Каруме. 18 – была провозглашена Народная Республика Занзибара и Пембы, в которой утвердилась «власть народа и для народа».

Первоочередной задачей новой власти стало прекращение насилия. На Занзибаре было уничтожено примерно пять тысяч арабов, столько же выслано за пределы страны. Многие индо-пакистанцы (их насчитывалось до двадцати тысяч), напуганные массовыми расправами, покинули острова. Не имея в своем распоряжении организованных полицейских сил, революционные лидеры обратились за помощью к Ньерере, и уже 19 января на остров прибыло пятьсот полицейских. В марте была принята «Декларация о политике Занзибара», которая провозгласила национализацию земель, плановую экономику, ликвидацию эксплуатации, обеспечение социального равенства. Запрещалась дискриминация по религиозному, расовому, имущественному признакам. Было отменено раздельное проживание и обучение арабов и африканцев.

27 апреля 1964 года Занзибар объединился с Танганьикой и возникло новое государство Объединенная Республика Танзания, президентом которого стал Ньерере. Каждая из двух частей сохраняет значительную автономию. Принципами, положенными в основу федерации, являлись добровольность объединения и равноправие в сфере государственного управления. Занзибар сохранил автономию во внутренней политике и определенную самостоятельность в разработке и согласованном проведении внешнеполитических мероприятий. На Занзибаре сохранилось местное правительство и самостоятельная партия. В материковой части государственные органы заменяла ТАНС. Конституция законодательно закрепила однопартийную систему.

В Танзании при Ньерере преобладали патронатно-клиентельные отношения административного типа (во многом схожими с советскими). Принцип этничности заменялся принципом лояльности государственной идеологии и наличием личных связей и знакомств в партийно-государственной цепочке соподчиненности. Патронатно-клиентельные отношения получили наибольшее развитие в областях, являвшихся наиболее перспективными с точки зрения карьеры и доходов. Танзания стала в Африке чуть ли не единственной страной, где вертикальные этнополитические связи не получи-

ли достаточного развития. Уже в середине шестидесятых годов был введен запрет на выдвижение в парламент представителя из численно доминирующей в данном избирательном округе этнической группы. Государственных служащих намеренно направляли на работу не в те местности, откуда сами они родом.

Ставшие к середине шестидесятых годов очевидными неудачи в экономике обусловили рост разочарования и недовольства населения. Напряжение в обществе и угроза потери своих позиций убедило Ньерере, что настало время радикальных перемен. Он взял курс на построение танзанийского социализма — «уджамаа»<sup>34</sup>. Была проведена национализация банков, страховых компаний, школ, внешней торговли, плантаций, части промышленности. В семидесятые годы была осуществлена национализация всех крупных доходных домов, была предпринята попытка национализации всей розничной сети, но реальное положение в стране заставило отказаться от нее.

В 1973 году была введена новая система налогообложения, которая урезала доходы высокооплачиваемых работников партийного и государственного аппарата. В 1974 году было объявлено верховенство партии над другими политическими институтами, что резко повысило статус и доходы ее руководителей. В июне 1975 года парламент принял поправку к конституции, закрепляющую руководящую роль ТАНС в государственной структуре страны. Одновременно проводились проверки соответствия «образа жизни» ведущих руководителей страны Кодексу лидера. На 20% был сокращен государственный аппарат. Но подавляемая «буржуазная» этика все годы существовала в сознании танзанийских лидеров. Нарушали Кодекс не только руководители низшего и среднего звена, но и высшие партийные лидеры. Коррупция охватила все уровни власти. В 1991 году были обнародованы сведения о связях партийно-государственной верхушки с преступным миром.

Под знаменем теории уджамаа была предпринята масштабная кампания, направленная на построение нового общества с учетом традиций солидарности и совместного труда крестьян. В 1973 году Национальный исполком ТАНС принял решение о принудительном переселении девяти миллионов крестьян в деревни уджамаа в течение пяти лет. Для осуществления «операции» использовались войска. К 1981 году было переселено 90% всего сельского населения.

<sup>34</sup> Смотри раздел «Выбор путей развития». С. 19-20.

Предполагалось, что унификация деревень, переход на новые методы хозяйствования — все это со временем должно привести к повышению производительности труда в сельском хозяйстве, росту жизненного уровня населения. Кроме того, принципы самоуправления и самодеятельности в деревнях уджамаа должны были превратить их в школу политического и культурного воспитания масс, сделать их прочной базой государства и общества. Но власть натолкнулось на сопротивление крестьян любым формам вмешательства в сферу их производственной деятельности. Большинство жителей деревень уджамаа продолжало вести традиционный образ жизни и заниматься, главным образом, своими индивидуальными наделами, где производительность труда была в два раза выше, чем на общественном поле. Многие крестьяне покидали деревни и порывали с сельским хозяйством.

В феврале 1977 году ТАНС и ПАШ объединились в партию Чама ча Мапиндузи (ЧЧМ)<sup>35</sup>. В апреле 1977 года была принята действующая конституция. Президент и однопалатное Национальное собрание избираются на пять лет. 232 из 323 депутатов избираются населением, 75 женщин избираются Союзом танзанийских женщин и утверждаются президентом, 5 депутатов избираются Палатой представителей Занзибара, 10 — назначаются президентом.

В 1985 году Ньерере ушел в отставку. Президентом стал Али Мвиньи, был переизбран в 1990 году. В руководстве ЧЧМ началось брожение, было принято решение постепенно перейти к рыночной экономике. К началу восьмидесятых годов государство владело всеми финансовыми и страховыми учреждениями, 70% предприятий добывающей промышленности, 55% транспорта, 40% обрабатывающей промышленности. В 1980 году в руки государства перешли все частные больницы, амбулатории и аптеки. Мвиньи постепенно демонтировал систему, созданную Ньерере. Танзанийские реформы были инициированы сверху и проходили по китайскому варианту. Экономическим преобразованиям не позволили перерасти в идеологические изменения, допускалось лишь более широкое толкование уджамаа.

В феврале 1992 года чрезвычайный съезд ЧЧМ принял решение о переходе к многопартийной системе. Первые президентские и парламентские выборы в октябре 1995 года выиграла ЧЧМ, а ее

<sup>35</sup> «Революционная партия» на языке суахили.

председатель Бенджамин Мкапа стал президентом. В 2000 году он был переизбран. В 2005 году с большим отрывом победил кандидат ЧЧМ Джанаяя Киквете, переизбран в октябре 2010 года. Выборы прошли в спокойной обстановке.

Танзанийская элита, как и при Ньерере, продолжает избегать опоры на этнос. На всех уровнях политической структуры функционируют партийно-традиционные институты. К партийным организациям в качестве консультативных органов «приставлены» советы старейшин деревни, района, области и столицы. Примечательно также, что председатели парторганизаций среднего — районного и деревенского — уровня находятся, как правило, в преклонном возрасте, позволяющем местным жителям считать их старейшинами. Они пользуются большим авторитетом и фактически стоят над любыми назначенцами «сверху». Традиционализм политических институтов оказался более жизнеспособным именно на среднем и низшем уровнях, что обуславливает продолжающуюся, не смотря ни на что, поддержку со стороны большинства населения ЧЧМ и уджамаа.

Развитием островной части Танзании до 1977 года руководила ПАШ, которая в мае 1965 года была официально провозглашена единственной политической организацией Занзибара. Устав ПАШ 1965 года выдвинул в качестве главной цели партии борьбу за ликвидацию эксплуатации, за построение социализма. Она практически взяла на себя выполнение функций государственного аппарата в условиях, когда старые государственно-правовые институты были уничтожены, а новые еще не сложились. Вся власть на Занзибаре — партийная и государственная — сосредоточилась в руках группы лиц во главе с Каруме, занимавших ключевые позиции в ПАШ. Чрезмерная централизация руководства в начале семидесятых годов превратилась в серьезный тормоз для социально-экономического и политического развития страны.

Занзибар имеет свою конституцию, принятую в январе 1980 года, а также свои органы государственной власти и управления, независимую судебную систему (кроме Апелляционного суда Танзании). Занзибар обладает значительной автономией в экономических и финансовых вопросах. Союзные законы действуют в островной части Танзании, если они касаются компетенции союза или об этом прямо сказано в законе. Государственную власть на Занзибаре представляют президент и Палата представителей. Он избирается на пять лет, назначает высших государственных служащих, судей,

осуществляет право помилования. Часть парламента избирается, часть входит по должности, часть назначается президентом, в том числе по представлению Союза танзанийских женщин. Срок полномочий Палаты представителей – пять лет.

Первый президент Каруме был убит в апреле 1972 года. Ньерере выдвинул собственного кандидата – Абуда Джумбе, который руководил Занзибаром 12 лет. При нем была принята конституция, создан парламент и произошло объединение ПАШ с ТАНС. После его отставки в 1984 году президентом Занзибара на 18 месяцев стал Мвиньи. Его преемником по рекомендации Национального исполкома ЧЧМ был избран Идрис Абдул-Вакил. В 1990 году президентом стал Салмин Амор. Они продолжали курс Мвиньи на либерализацию экономики и терпимости к инакомыслию.

Танзанийское государство принимало максимально возможные в рамках закона меры для устранения экстремистских явлений, как в религиозных, так и в этнических организациях. Жесткому ограничению и роспуску подлежали экстремистские организации. Время от времени происходившие на Занзибаре выступления местных сепаратистов подавлялись решительно и быстро, с применением при необходимости огнестрельного оружия. Организаторов арестовывали и выслали на материк или другие острова. Если они не совершили уголовных преступлений, то через некоторое время им разрешали вернуться в родные места.

Ситуация стала меняться после первых многопартийных выборов 1995 года. О своей победе на Занзибаре объявил оппозиционный Гражданский объединенный фронт (ГОФ), а избирательная комиссия объявила президентом Амора. С этого момента началась открытая политическая вражда. На Занзибаре пока не сложился устойчивый порядок перехода политической власти. В 2000 был избран, а в 2005 и 2010 годах переизбран Аманди Каруме, сын первого президента Занзибара. Но даже такая знаковая фигура не стала символом объединения противостоящих политических сил. В январе 2001 года оппозиция организовала на Занзибаре массовые манифестации с требованием провести новые выборы, которые переросли в столкновения с полицией. Впервые с провозглашения независимости появились беженцы из Танзании, которая раньше только принимала их. Западные страны оказали давление, и правительство пошло на переговоры с ГОФ. В октябре 2001 года было подписано политическое соглашение между ЧЧМ и ГОФ.

## УГАНДА

9 октября 1962 года была провозглашена независимость Уганды. В стране проживает более сорока этнических групп. 70% населения говорит на языках банту, 30% — на нилотских. Крупнейшая этническая группа — ганда (12%), все остальные не достигают 10%. Менее 10% населения живет в населенных пунктах с численностью более 1000 человек. Христиан — 84%, мусульман — 12%. Основу экономики составляют мелкие фермерские хозяйства, производящие товарные культуры.

Первым президентом Уганды стал кабака Буганды Мутеса II, Милтон Оботе, ланго, христианин, опирающийся на нилотские племена севера, стал премьер-министром. В феврале 1966 года Мутеса II был отстранен от должности президента. Весной 1966 году в Буганде начался мятеж, который был подавлен армией, дворец кабаки был взят штурмом, а он сам бежал за границу. Руководил операцией никому в то время неизвестный Иди Амин, какве. В 1967 году была принята новая конституция, провозгласившая страну унитарной республикой и ликвидировавшая основные привилегии традиционной знати. Были упразднены «королевства» Буганда, Анколе, Буньоро и Торо. Оботе стал президентом.

Этноконфессиональные противоречия, сдерживаемые английскими колонизаторами, вырвались наружу. О намерении создать самостоятельное государство заявили ганда. Ачоли и ланго оправдывали сепаратистские настроения необходимостью сохранить свои религиозные и культурные ценности. Малые народы опасались порабощения со стороны более крупных соседей. Целями борьбы стали представительство в органах власти и в правлениях государственных предприятий. К концу шестидесятых годов столкновения на этнической почве начались в армии. Возникла реальная угроза распада Уганды.

В 1971 году в результате военного переворота к власти пришел Амин, мусульманин, выходец из маленького племени. Он мог опираться только на армию. К 1975 году по всей стране была создана военная администрация, в 1976 году Амин объявил себя пожизненным президентом. Непосредственно ему подчинялись карательные



органы, которым была разрешена расправа без суда и следствия. Его правление – один из примеров тоталитарных режимов – характеризовалось не только жесточайшими репрессиями против политических оппонентов, но и геноцидом этнических групп ачолы и ланго, которые составляли основу армии при Оботе.

В 1971 году Амин начал насильственную исламизацию всех жителей страны. Он создал новую, преимущественно исламскую элиту. Из армии и силовых структур были уволены большинство христиан. Они были заменены на мусульман и выходцев из этнических групп севера, составлявших ранее основную массу городских бедняков и люмпенов. В 1972 году Амин объявил «угандизацию» экономики. Были национализированы сорок крупных и около пятисот мелких компаний. Амин запретил двойное гражданство. Всем тем, кто не принял угандийского в течение девяносто дней должны были покинуть стану, продав все имущество. В результате выехало около семидесяти тысяч индо-пакистанцев. Однако экономическая политика диктатора была настолько безграмотна, что уже в 1974 году правительство Уганды было вынуждено обратиться к Пакистану с просьбой вернуть квалифицированных специалистов, поскольку без компетентных управляющих хозяйство страны буквально разваливалось.

В 1975 году была проведена аграрная реформа. Политика Амина привела к обострению экономических трудностей, дезорганизации хозяйства. В стране процветал «черный рынок». Резко сократились площади под экспортными культурами: хлопком на 50%, кофе на 36%. Росла безработица. Были заморожены или не исполнялись социальные программы. Недовольство стало приобретать массовый характер. Стремясь подавить оппозицию, Амин прибег к жестоким репрессиям. Во второй половине семидесятых годов Амин потерял поддержку большинства мусульман.

Вслед за развалом Восточноафриканского сообщества в 1977 году напряжение в отношениях между Танзанией и Угандой еще более увеличилось. В октябре 1978 года возобновились стычки на границе, в результате которых Уганда объявила о присоединении к своей территории приграничного района Танзании. Танзанийская армия вскоре перешла в контрнаступление. В марте 1979 года был сформирован Фронт национального освобождения Уганды под командованием Юсуфа Луле, ганда, христианин. В апреле 1979 года объединенные войска взяли Кампалу, Иди Амин бежал из стра-

ны. Интервенция Танзании была расценена ОАЕ как нарушение неприкосновенности территории другого государства. В июле 1999 года Уганда официально заявила о выплате Танзании компенсации за расходы, понесенные ею в результате военных действий по свержению Амина.

Власть в Уганде перешла к Национальному консультативному совету, который назначил Луле президентом страны. Он был обвинен в назначении на ведущие министерские посты своих сторонников из ганда и смещен с поста президента в июне 1979 года. Его преемник Годфри Бинайса, ганда, христианин, был отстранен в мае 1980 года. С мая по декабрь страной управлял Военный совет.

В декабре 1980 года президентом был избран Оботе. Время его правления было отмечено репрессиями и попыткой осуществить принудительную репатриацию руандийских тутси, что обострило гражданскую войну. Вооруженную борьбу, несмотря на присутствие танзанийских солдат, против режима Оботе вело несколько группировок. Ведущую роль среди них стало играть Национальное движение сопротивления (НДС), сформированное в Буганде, во главе с Йовери Мусевени, ньянколе, христианин.

В июле 1985 года генерал Тито Окелло, ачолы, христианин, организовал военный переворот, возглавил Военный совет и предложил всем оппозиционным движениям прекратить вооруженные действия и войти в состав правительства национального единства. Осенью 1985 года между Окелло и Мусевени прошли мирные переговоры, результатом которых стало подписание в декабре мирного договора. Однако вскоре НДС разорвало соглашение и в январе 1986 года взяло Кампалу. Мусевени был провозглашен президентом. НДС стало политической партией. Уганду возглавил Национальный совет сопротивления, выполнявший функции парламента. Одной из самых первых реформ Мусевени было создание Комитетов сопротивления, выборных органов власти на местах. Это был первый опыт демократических выборов для нескольких поколений угандийцев. Всем руандийским беженцам, прожившим в стране больше десяти лет, было предоставлено угандийское гражданство. В 1993 году по требованию населения были восстановлены «королевства».

Мусевени получил в наследство разрушенную экономику и хаос в политической и социальной жизни общества. Правительство подготовило «Чрезвычайную программу восстановления страны»,

но Уганда не имела необходимых материальных ресурсов на ее осуществление. МВФ и МБ согласились выделить необходимые средства на условиях перестройки экономики на либеральных принципах. В результате согласованных действий государственных и общественных организаций и щедрого финансирования со стороны мирового сообщества уже к 2000 году была восстановлена экономическая структура страны и достигнута ее макроэкономическая стабильность. Расширился и укрепился частный бизнес, ставший главной движущей силой развития экономики. Его формирование происходило в результате приватизации, возвращения национализированной собственности, а также благодаря новым инвестиционным проектам. С 1986 по 2000 год темпы роста экономики (более 6% в год) вдвое превышали темпы роста населения.

Действующая конституция была принята в 1995 году. Президент избирается на пять лет, число переизбраний не ограничено. Парламент состоит из непосредственно избранных депутатов-мужчин и депутатов-женщин (по одной от каждого дистрикта), и депутатов — представителей вооруженных сил, молодежи, рабочих, инвалидов и других групп населения (количество определяет парламент). В него включаются вице-президент и министры. Срок полномочий парламента — пять лет. Первые выборы президента состоялись в мае 1996 года. На них Мусевени получил более 70% голосов, затем был переизбран в 2001 году. Он заявил, что это его последний президентский срок.

Мусевени в течение девятнадцати лет отстраивал систему «беспартийного» государственного устройства государства. В 2000 году был проведен референдум, на котором население высказалось за «беспартийное» устройство Уганды. Однако этнические лидеры продолжали требовать легализации действия своих политических партий. В июле 2005 года они добились проведения нового референдума, который отменил введенные в 1986 году ограничения на деятельность политических партий. Мусевени пошел на этот шаг для того, чтобы уменьшить недовольство, которое вызвало его намерения баллотироваться на пост президента в третий раз. В июле 2005 года парламент проголосовал за отмену нормы, которая запрещала одному лицу баллотироваться на пост президента более двух раз. В феврале 2006 года Мусевени вновь выиграл президентские выборы, первые на многопартийной основе за последние четверть века.

В начале XXI века действовавшая на протяжении правления Мусевени так называемая «непартийная демократия», характеризовавшаяся полновластием НДС, фактически сведенным к минимуму пространством для деятельности политических партий и иерархической централизованной системой управления в виде Комитетов сопротивления пяти уровней, выполнила свою историческую миссию, обеспечив значительную степень управляемости обществом и выполнения задач восстановительного периода. НДС стало постепенно терять внутреннее единство, четверть электората устойчиво голосовало против нее. Ощущалось давление международного сообщества, имидж недемократичности режима и подавления оппозиции. Кроме того, выросло поколение граждан, не связанных со «старыми» партиями.

В феврале 2011 года Мусевени был переизбран. Ему не удалось ликвидировать фактический раздел страны. Бантуязычные территории северо-востока, центра, запада и юга страны голосовали за президента. Нилотский север и северо-запад – за оппозицию. 70% жителей сельской местности поддержали Мусевени, половина горожан – оппозицию.

Одной из самых серьезных проблем Уганды является христианское фундаменталистское повстанческое движение. В 1987 году этническая группа ачولي подняли мятеж против политики Мусевени. В ответ значительная часть мирного населения была размещена в концентрационных лагерях. На фоне этих событий Джозеф Кони объявил себя пророком и гласом Святого Духа. В 1987 году он основал Армию сопротивления Господа (АСГ), чьей задачей является создание теократического государства, основанного на Десяти заповедях. Какой-либо политической программы АСГ не имеет, она не стремится к захвату власти, в ее идеологии элементы христианского учения сочетаются с традиционными африканскими верованиями. Костяк АСГ состоит из ачولي, подвергающихся дискриминации со стороны властей Уганды, Демократической Республики Конго (ДРК), Центрально-Африканской Республики (ЦАР) и Южного Судана. Организация насчитывает до десяти тысяч активных боевиков.

АСГ считает, что новое общество можно построить только из детей, не тронутых грехами современного мира. Она похитила в Уганде и сопредельных странах более двадцати тысяч человек, в том числе около семи тысяч школьников, и организовала ряд терактов

в столице. По решению Сената США «О восстановление законности в Северной Уганде» в конце 2011 года в страну было направлено тысяча спецназовцев для борьбы с АСГ. Американцы намереваются отправить аналогичные отряды в ДРК, ЦАР и Южный Судан. США намерены закрепиться в богатой сырьевыми ресурсами Центральной Африке, чтобы затормозить проникновение китайцев и продолжить вытеснение французов.

## РУАНДА

1 июля 1962 года была провозглашена независимость Руанды, небольшой африканской страны, сопоставимая по площади с своей бывшей метрополией – Бельгией. Она довольно густо населена, 421 человек на квадратный километр. Однако нет ни больших деревень, ни современных больших городов, кроме столицы. Уровень урбанизации составляет менее 5%. Около 85% населения – хуту, около 14% – тутси, около 1% пигмеи. 95% населения христиане, преимущественно католики, 4% – мусульмане.

И тутси, и хуту говорят на одном языке киньяруанда, в стране нет диалектов. Руандийцы могут свободно объясниться с жителями соседней Бурунди. По своей этимологии слово «тутси» примерно значит «хозяин», «господин», тогда как «хуту» равнозначно словам «крестьянин», «простолюдин». Тутси и хуту не разделяют ни лингвистические, ни культурные, ни религиозные, ни территориальные различия. Они идентифицируют себя на основе предполагаемого различия своего происхождения. Все девятнадцать руандийских кланов состоят из представителей двух статусных групп. В доколониальный период все жили вместе в одних общинах, вступали между собой в браки и брали одни и те же имена. Тутси были преимущественно скотоводами и воинами, хуту – земледельцами и жрецами. Общество характеризовалось социальной мобильностью, был возможен переход из одной категории в другую.

Важным моментом в изменении статуса тутси и хуту стало перенесение на присоединенные племена названия «хуту». Социальному размежеванию в центральной Руанде способствовало введение отработочных повинностей земледельцами (хуту) в пользу назначаемых королем вождей (тутси). Завершение процесса социальной и возникновение этнической идентификации относится уже к колониальному периоду. В тридцатых годах XX века бельгийцы установили монополию тутси на занятие административных должностей, а католическая церковь стала осуществлять дискриминационные меры по приему детей-хуту в школу. В 1933 году была произведена регистрация населения. Каждому предложили опре-

делить свою принадлежность к одной из статусных групп, после чего они стали приобретать характер замкнутых объединений.

Первым президентом был избран Грегуар Кайибанда, хуту, переизбран в 1965 и 1969 годах. Тутси постепенно были оттеснены от власти, а их элита – от источников обогащения. В декабре 1963 года группа беженцев-тутси с территории Бурунди вторглась в Руанду и была разбита частями регулярной армии при участии бельгийских офицеров. В ответ правительство Руанды инспирировало резню тутси. В 1963 году президент вывел из состава правительства двух представителей тутси и, ссылаясь на необходимость национального единства, ввел в 1964 году однопартийную систему. Вся власть была сосредоточена в руках выходцев из родного города президента с юга страны.

В Руанде сформировалось этнократическое государство. Было юридически ограничено участие тутси во всех сферах жизни, для них была введена 9% квота в образовании, в государственном аппарате, во всех сферах экономики, включая частный бизнес. В армии они не могли стать офицерами, а солдатам запрещалось вступать в брак с женщинами – тутси. Одновременно были введены элементы пропорционального представительства. К 1990 году один из девятнадцати министров, два из семидесяти депутатов были тутси.

В июле 1973 года министр национальной армии и государственной безопасности Жювеналь Хабиаримана, хуту, совершил военный переворот. Кайибанда, обвиненный в проведении политики национальной розни и развале экономики, был арестован. Одним из первых шагов Хабиариманы стало физическое уничтожение более пятидесяти политических деятелей из состава предыдущего правительства. Опираясь на свой клан и не брезгуя заказными убийствами, он официально объявил о наступлении в стране мира между статусными группами. В действительности положение тутси только ухудшилось. В 1973 году их обязали иметь при себе удостоверения об этнической принадлежности, которые они называли «пропусками на тот свет». С этого времени тутси стали официально рассматриваться как внутренние враги. В 1978 году Хабиаримана был избран президентом, в 1983 и 1988 годах он был переизбран.

Начиная с 1982 года режим Милтона Оботе в Уганде пытался принудительно репатриировать руандийских тутси. По данным на 1986 год насчитывалось около 110.000 руандийских беженцев, еще больше находилось без официальной регистрации. В 1981 году Йовери Мусевени в Уганде создал Национальную армию сопротивле-

ния, в ее ряды вступили множество руандийцев-тутси. Придя к власти, он столкнулся с проблемой присутствия полумиллиона беженцев на угандийской территории. Правительство Хабиариманы оказалось решать проблему.

В 1988 году беженцы — тутси, в основном дети первой волны эмиграции 1959 года, создали Руандийский патриотический фронт (РПФ). В 1990 году десять тысяч бойцов — тутси из РПФ вторглись в Руанду и заняли несколько городов. Началась гражданская война. В начале 1992 года резкое ухудшение финансового положения, давление западных и соседних африканских государств, военные успехи РПФ вынудили Хабиариману вступить в переговоры. В августе 1993 года был подписан мирный договор. Он предусматривал прекращение огня, создание демилитаризованной зоны и объединенной национальной армии, формирование коалиционного переходного правительства тутси и хуту к апрелю 1994 года. Всеобщие многопартийные выборы предполагалось провести после того, как РПФ превратится в политическую партию. Однако уже к концу года стало очевидным, что обе стороны не выполняют достигнутые договоренности.

Одновременно в Руанде формировались организационные и идеологические структуры, давшие возможность организовать геноцид тутси. На «окончательном решении» настаивали экстремистская партия Коалиция за защиту республики со своим вооруженным крылом, милиция при правящей партии, тайное общество в армии, новые СМИ, нацеленные на разжигание этнической ненависти, особенно печально знаменитое «Радио Тысячи холмов»<sup>36</sup>. Демонизация тутси в общественном сознании хуту сочеталась с враждебностью к их «сообщникам», в роли которых выступали умеренные политики — хуту, прежде всего противники правящей элиты.

6 апреля 1994 года президентский самолет был сбит над аэропортом Кигали, погибли все, включая Хабиаримана. Это стало сигналом к планомерному истреблению тутси и некоторых категорий хуту, которое началось в ночь с 6 на 7 апреля. Вооруженные отряды хуту по всей стране устраивали резню тутси. Они вдохновлялись и направлялись Радио тысячи холмов. Тем временем на помощь тутси пришли отряды РПФ, и возобновилась гражданская война. На всей территории Руанды происходили массовые убийства.

<sup>36</sup> Страна тысячи холмов — традиционное название Руанды.



В стране воцарился кровавый хаос. Кризисный комитет, созданный руандийской армией, назначил Теодора Синдикубвабо, хуту, временным президентом страны. Пик геноцида пришелся на апрель-май. Резня продолжалась до середины июня.

Это были не спонтанные убийства, а тщательно спланированная операция, подготовленная экстремистами из правительственных кругов при поддержке силовых структур. Государство, прежде всего в лице своей армии, полиции, административных, партийно-политических органов, полувоенных формирований, органов пропаганды, выступило в роли непосредственного участника. Другой функцией руандийского государства стало вовлечение в геноцид всех хуту. На всех уровнях — общенациональном, провинциальном, общинном — представители государственных структур организовывали хуту на массовые убийства заранее намеченных жертв. Если первоначально жертвой геноцида стала мужская часть общины тутси, то вскоре он распространился на женщин и детей. Кровавая бойня была квалифицирована в резолюциях СБ ООН как геноцид. По официальным данным было убито восемьсот тысяч человек, десятки тысяч искалечено. Руанда потеряла убитыми и беженцами четверть своего населения.

В июне 1994 года СБ ООН поручил Франции направить в Руанду вооруженную гуманитарную миссию. Однако Париж усмотрел в происходящем заговор англоязычных угандийцев, стремившихся якобы передать франкоязычную страну под контроль США, и ограничились созданием в юго-западной части страны «гуманитарной зоны безопасности», чтобы предотвратить волну геноцида против хуту. Этим воспользовалось около двух миллионов руандийцев, перебравшихся в Заир и Танзанию.

После вступления РПФ в Кигали 4 июля 1994 года в соответствии с арушскими договоренностями было создано переходное правительство национального единства. Президентом страны был назначен Пастер Бизимунгу, хуту. Лидер РПФ Поль Кагаме, тутси, стал министром обороны, главнокомандующим и занял пост вице-президента. Он обладал практически всей реальной властью, оставив президенту по существу лишь представительские функции.

В ноябре 1994 году был подписан Протокол о взаимопонимании, определивший структуру власти на пятилетний переходный период. Формально РПФ не располагал большинством ни в парламенте, ни в правительстве, однако по существу он играл роль глав-

ной политической силы, назначая даже лояльных хуту из других партий на ключевые посты в административных и экономических структурах. Переходный период должен был завершиться всеобщими выборами. Однако по мере их приближения увеличивалась вероятность, что они не гарантируют нужного лидерам РПФ результата. И тогда Кагаме взял курс на формализацию своей ведущей роли в системе власти. Первым шагом стал созыв в 1998 году Национального совета РПФ, не собиравшегося 1994 года. Он назначил Кагаме председателем Фронта (до него этот пост занимал хуту). Его заместителем стал президент страны Бизимунгу.

В январе 1999 года был создан Форум политических партий. В начале 2000 года он санкционировал ряд изменений в руководстве. В марте 2000 года Бизимунгу вынудили подать в отставку. В июне 2004 года он был приговорен к пятнадцати годам тюремного заключения. В апреле 2000 года на совместном заседании правительства и парламента президентом был избран Поль Кагаме. В 2003 году он избран президентом, в 2010 году — переизбран. После тридцати лет изгнания из соседних стран вернулся почти миллион тутси. Между группой, окружающей Кагаме, и местными тутси, не говоря о хуту, существуют достаточно острые разногласия. Об этом свидетельствовали убийства видных политических деятелей. Десятки тысяч хуту продолжают военные действия против правительственных сил. В самой Руанде их сопротивление было подавлено. Но боевые отряды из Конго нередко проникают на территорию своей страны.

Действующая конституция была одобрена в 2003 году. Ее основная задача — не допустить повторения геноцида. Высшей целью деятельности всех государственных и общественных институтов провозглашено сохранение и укрепление национального единства. Для этого предусмотрены меры, исключающие сосредоточение власти в руках любой группировки. Ни одна из партий, даже завоевав абсолютное большинство на парламентских выборах, не может получить больше половины мест в правительстве. Президент, премьер-министр и глава законодательного органа не должны быть членами одной партии. Сохранился ряд ограничений на политическую деятельность. Парламент имеет право приостанавливать действие конституционных свобод в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств. Президент избирается на семь лет. По его предложению парламент назначает премьер-министра. Министров

назначает президент после консультаций с лидерами политических партий. Он сохраняет свой иммунитет после окончания срока полномочий и не подлежит судебному преследованию. Двухпалатный парламент состоит из Сената и Палаты депутатов, избираемых на пять лет. 12 сенаторов избираются местными советами (по одному от каждой префектуры), восемь — назначаются президентом, четверо — форумом политических организаций и по одному представителю от частных и государственных ВУЗов. Палата депутатов состоит из восьмидесяти мест. 53 депутата избираются населением, 24 женщины избираются местными советами (по две от каждой префектуры), 3 депутата — от молодежи и инвалидов.

В Руанде после того как учрежденный в 1994 году по аналогии с соответствующим трибуналом по бывшей Югославии международный уголовный трибунал оказался не в состоянии примирить враждующих тутси и хуту, был найден свой способ урегулирования проблемы. После консультаций с различными слоями общества руководство страны прибегло к традиционной руандийской системе правосудия — гакака. Суть ее состоит в том, что стороны в соответствии с установленной процедурой и нормами решают самые сложные споры на месте с участием всей общины. Процесс умиротворения сдвинулся с места и в целом ряде случаев привел к серьезному смягчению обстановки в стране.

## БУРУНДИ

1 июля 1962 года была ликвидирована бельгийская опека над Руандой — Урунди и образовано Королевство Бурунди. Большую часть территории занимает плоскогорье со средней высотой полторы тысячи метров. Название страны происходит от имени озера Танганьика на языке кирунди. Бурунди является одной из самых малых и отсталых стран мира. По плотности населения — 323,4 человека на один квадратный километр она занимает одно из первых мест в мире. В Бурунди население проживает обособленно, в небольших поселениях, напоминающих российские хутора. В стране имеется практически один только город — столица Бужумбура, насчитывающая 375.000 жителей. В других административных центрах проживает менее двадцати тысяч человек. Уровень урбанизации — около 10%. Для Бурунди характерны многодетные семьи. В среднем на одну женщину приходится 6,3 ребенка. Население Бурунди делится на хуту (85%), тутси (14%) и пигмеев (1%)<sup>37</sup>. Даже церковь была разделена, богослужения проводились отдельно для каждой из статусных групп. Официальные языки — кирунди и французский. Христианство исповедуют 67% населения, ислам — 10%.

В Бурунди клановые и региональные различия были такими же важными, как и статусные. Монархия сохраняла авторитет в обеих группах. Хуту не были полностью исключены из традиционной знати, а в составе зависимых групп населения были и тутси, которые именовались «абахуту». В Бурунди в отличие от Руанды, потенциальный конфликт между хуту и тутси сдерживался существованием ганва<sup>38</sup>. Они держались обособленно от своих соплеменников. Часть тутси, как и хуту, оказалась в экономической зависимости от ганва.

В 1962 году Национальное собрание приняло конституцию, по которой главой государства является муами<sup>39</sup> Мвамбутса IV, занимавший престол с 1915 года. Ему при поддержке правящей партии Союз за национальный прогресс (СНП) удавалось какое-то

---

<sup>37</sup> О тутси и хуту смотри раздел Руанда.

<sup>38</sup> Аристократическая прослойка тутси.

<sup>39</sup> Правитель, король.

время сдерживать межэтническую напряженность. Одной из первых мер была отмена указания статусной и родовой принадлежности в удостоверениях личности. Монархия осталась единственным политическим институтом, объединявшим интересы тутси и хуту. Муами стремился уравновесить их представительство в правительстве. У власти сменилось четыре правительства, состоящих из тутси и хуту приблизительно в равном количестве.

Катализатором этнического конфликта стали беженцы из Руанды, а поводом стало убийство в октябре 1961 года премьер-министра принца Луи Руагасоре, организованного экстремистами из Христианско-демократической партии. Она была запрещена, а в 1963 году ее руководители были казнены. Смерть премьер-министра разрушила формальное единство тутси и хуту, за которое он боролся долгие годы. Среди политической элиты не оказалось фигуры, обладающей таким же талантом маневрирования, как Руагасоре. Возник политический вакуум, обусловивший длительный период нестабильности, основными чертами которого были ожесточенная фракционная борьба в правящей партии, череда политических убийств и усугубляющийся раскол, как в обществе, так и в силовых структурах. В армии доминировали тутси, в жандармерии — хуту.

В январе 1965 года был убит премьер-министр Пьер Нгендандумве, хуту, член СНП. В мае 1965 года в результате выборов в Национальное собрание хуту получили большинство мест. Король отказался назначить одного из них главой правительства, что спровоцировало восстание хуту и неудачную попытку государственного переворота, организованного жандармскими офицерами — хуту в октябре 1965 года. Все это привело к резне хуту, были убиты десятки тысяч, сотни тысяч бежали в соседние страны.

В 1966 году Мвамбутса IV по требованию части армии во главе с полковником Мишелем Мичомберо, тутси, отрекся от престола в пользу сына, взшедшего на престол под именем Нtare V. Его свержение означало устранение от власти ганва, старой традиционной аристократии, которая служила «буфером» между тутси и хуту. Конституция была отменена, в стране было введено авторитарное правление, которое очень скоро стало носить репрессивный характер. Законность правления Нtare V была оспорена, и через четыре месяца, в ноябре в результате военного переворота была провозглашена республика. Власть была сосредоточена в руках президента Мичомберо, занявшего основные государственные должности

и пост руководителя СНП. Президентским указом она была объявлена высшим правящим институтом государства. Все остальные партии были запрещены.

К 1972 году хуту были удалены практически со всех более или менее значимых должностей. Такой курс осуществлялся параллельно с установлением однопартийного тоталитарного режима. СНП, пытавшаяся до переворота играть роль межэтнической силы, стала одной из опор правящей власти.

В 1972 году группа монархистов тутси и недовольных режимом хуту, выступавших за восстановление на троне Нtare V, предприняла неудачную попытку свержения Мичомbero. Во время подавления мятежа был убит бывший муами, после чего начались массовые убийства хуту. Был осуществлен «селективный геноцид», то есть вырезаны все образованные хуту — учителя, священники, государственные служащие, врачи, банковские работники, военные и т. д. Было уничтожено целое поколение «грамотных» хуту, что привело к «интеллектуальному вакууму» в этой статусной группе. Погибло до двухсот тысяч человек, еще столько же бежало из страны. Из вооруженных сил были уволены все хуту, работа в государственных органах стала для них редким исключением. Были введены ограничения на прием детей — хуту в школу. Этнические чистки превратились в систематическую практику власти. В 1974 году была принята конституция, которая узаконила абсолютную власть президента. Он возглавил государство, правительство, армию и СНП, которая стала определять и направлять деятельность государства. Осенью 1974 года состоялись первые выборы в партии. До этого все партийные органы формировались путем назначения.

В 1976 году произошел военный переворот. К власти пришел полковник Жан-Батист Багаза, тутси. Он стал председателем Верховного революционного совета и президентом страны. С 1972 года ведущую роль в политической и экономической жизни страны стали играть тутси с юга, с родины президентов Мичомbero и Багазы. Они заняли все ключевые посты в армии, образовании, возглавляли две трети государственных предприятий. Государственные институты постепенно разлагались, опутанные системой клиентельных сетей регионально-кланового происхождения.

В 1980 году был провозглашен возврат страны к гражданской системе правления, а в 1981 году была принята конституция. В ней сохранилось положение, что кандидатом на пост президента может

быть только лидер СНП. В 1984 году Багаза 99,66% голосов был переизбран президентом. Впервые это было сделано на всеобщих выборах. Багаза обвинил католическую церковь в покровительстве хуту, ограничил литургии и запретил всю остальную ее деятельность. Во время правления Багазы продолжался режим «мягкого террора».

В 1987 году – новый военный переворот. К власти приходит майор Пьер Буйоя, тутси. Он возглавил Военный комитет национального спасения. ССП сохранилась в виде политической партии, но утратила все властные функции. Буйоя прекратил преследование католической церкви и ряда других конфессий. В августе 1988 года вспыхнули массовые столкновения. В течение недели в северных районах погибли сотни тутси. В ответ армия уничтожила не менее пяти тысяч хуту, более пятидесяти тысяч были вынуждены бежать из страны. Последствием этих событий стала первая попытка примирить тутси и хуту. В августе 1988 года Буйоя создал Национальную комиссию по изучению национального единства, которой было поручено выработать рекомендации для примирения двух статусных групп. Была выработана Хартия национального единства. На ее основе в марте 1992 года по результатам национального референдума была принята конституция, закрепившая принцип разделения властей и многопартийность.

В июне 1993 года были проведены первые многопартийные президентские и парламентские выборы, на которых был реализован принцип «один человек – один голос», что нарушило монополию тутси на власть и дестабилизировало политическую систему. Президентом стал хуту Мельхиор Ндадае, лидер партии Демократический фронт Бурунди (ДФБ). Она же победила на выборах в Национальное собрание. 55% портфелей в правительстве получили представители президентского большинства, 45% – оппозиция. Попытка демократизации сословного общества закончилась кровавым провалом. Армия, состоящая на 99% из тутси, не признала результатов выборов. В октябре 1993 тутси военные убили президента и несколько министров. По данным ООН хуту истребили пятьдесят тысяч тутси, а тутси уничтожили столько же хуту. Более полумиллиона человек стали беженцами. Особое место в политической системе Бурунди занимали экстремистские организации тутси и хуту, опирающиеся на собственные вооруженные отряды.

Демонстративное дистанцирование высших армейских чинов от участников путча, недовольство населения и осуждение со стороны

мирового сообщества, расстроили планы заговорщиков. В стране фактически наступило безвластие. Армия призвала к власти уцелевших после резни министров. В ноябре 1993 года в страну прибыл по просьбе правительства французский воинский контингент из числа сил ООН по поддержанию мира, что вызвало недовольство военных, так как ограничивало возможность армии вмешиваться в политическую жизнь.

В январе 1994 года на чрезвычайной сессии Национального собрания был избран президентом бывший министр сельского хозяйства Сиприен Нтариамира, хуту из ДФБ. 25 апреля он погиб в авиакатастрофе вместе с президентом Руанды при невыясненных обстоятельствах. Начавшиеся вслед за этим новые вооруженные столкновения повлекли за собой убийства десятков тысяч людей, сотни тысяч бурундийцев покинули страну. Экстремистские группы как из числа тутси, так и хуту пытались установить контроль над отдельными частями страны.

Несмотря на всю сложность положения, в Бужумбуре было достигнуто соглашение о разделении власти. В сентябре 1994 года большинство партий подписали Правительственную конвенцию, предусматривавшую коллегиальное коалиционное правление на переходный период до всеобщих выборов, намеченных на 1998 год. Конституция признавалась действующей только в тех положениях, которые не противоречили Конвенции. Президент республики в соответствии с этим документом не имел права обращаться за помощью к иностранным войскам без согласия Национального совета безопасности. Он не являлся конституционным органом, но получил фактический контроль над важнейшими государственными делами. На основе Конвенции и компромисса между СМП и ДФБ президентом в октябре 1994 года стал Сильвестр Нтибантунганья, хуту. В правительстве ключевые посты заняли представители тутси.

Взаимные страхи привели к растущей радикализации сторон и фактическому разделу страны. Президенту не удалось остановить кровопролитие. В 1995 году Бурунди охватили новые столкновения, в ходе которых погибли тысячи человек, а страна оказалась на грани хаоса. В июле 1996 Нтибантунганья был свергнут военными. Президентом был объявлен Буйоя, тутси. Он активизировал боевые действия против вооруженной оппозиции хуту.

Заир, Кения, Руанда и Танзания осудили новый военный режим и ввели против Бурунди ряд жестких экономических санкций. СБ



ООН и ОАЕ фактически одобрили эти меры. Страна оказалась в полной экономической блокаде, экономика Бурунди была парализована. Под давлением внешних и внутренних сил в сентябре 1996 года Буйоя был вынужден пойти на возобновление работы парламента и деятельности политических партий, заявив о готовности начать переговоры с вооруженной оппозицией.

В 1998 году при посредничестве Нельсона Манделы были проведены переговоры в Аруше между противоборствующими сторонами. В июне 1998 года был подписан конституционный акт, о системе институтов государственной власти в переходный период. Под ним подразумевалось время, которое потребуется для вывода страны из затяжного внутривнутриполитического кризиса. Исполнительная власть принадлежала президенту и правительству, законодательная – Национальному собранию переходного периода (парламенту). Оно было сформировано из депутатов Национального собрания, избранных в 1993 году на основе пропорционального представительства, и дополнительно кооптированных в него представителей политических партий и общественности. Мандат парламента был продлен до окончания переходного периода.

В 2000 году в Аруше было подписано рамочное соглашение об окончании гражданской войны и установлении трехлетнего переходного периода для достижения национального примирения. Соглашение подписали почти все политические группировки и повстанческие движения. В октябре для стабилизации обстановки в Бурунди стали прибывать подразделения миротворцев из ЮАР.

В 2001 году в соответствии с Арушским соглашением было сформировано правительство национального единства. Из 26 министерских постов 14 заняли хуту, 12 – тутси. Буйоя в соответствии с договором был наделен полномочиями главы переходной администрации в течение 18 месяцев трехлетнего переходного периода, а Домисьен Ндайзейе, хуту занял пост вице-президента. Затем они менялись местами.

В июле 2003 года атака повстанцев на Бужумбуру привела к гибели трехсот человек. На саммите африканских лидеров в Танзании Ндайзейе подписал соглашение о перемирии с крупнейшей группировкой повстанцев – хуту – Национальный конгресс за оборону демократии (НКОД). Он стал политической партией, а боевики были интегрированы в армию. В декабре 2004 года ооновские и правительственные силы начали разоружать тысячи солдат и бывших бо-

евиков. В январе 2005 года президент подписал закон о создании новой национальной армии из военных сил тутси и боевиков почти всех группировок хуту.

Принятая на референдуме в феврале 2005 года конституция стала юридическим оформлением достигнутых в Аруше договоренностей. Президент избирается на пять лет. Совет министров формируется на 60% из хуту и 40% из тутси. Конституция упразднила пост премьер-министра и ввела два поста вице-президентов, назначаемых президентом. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Национальной ассамблеи и Сената. Национальная ассамблея состоит минимум из ста членов, избираемых на пять лет. При ее формировании учитывается статусный (60% – хуту, 40% – тутси) и половой (30% – женщины) принципы. Национальная независимая избирательная комиссия назначает также дополнительных членов для представления интересов этнических меньшинств. Сенат состоит из 49 членов, 34 из которых избираются непрямым голосованием сроком на пять лет, оставшиеся места распределяются между этническими меньшинствами и бывшими главами государства. Законодательные функции парламента ограничены конституцией. Президент после совещания с Конституционным судом может принять указ, отменяющий любой закон.

В 2005 году Пьер Нкурунзиза, хуту, лидер партии НКОД после победы своей партии на парламентских выборах в том же году, был выдвинут кандидатом в президенты. Не имея соперников, он был избран парламентом на пятилетний срок. В апреле 2006 года был отменен комендантский час, подписано мирное соглашение с крупной последней вооруженной группировкой хуту. Тем не менее, отдельные вооруженные столкновения продолжают до настоящего времени. В июне 2010 года прошли президентские выборы. Впервые глава государства избирался населением, а не парламентом. По причине многочисленных нарушений свои кандидатуры сняли шесть из семи претендентов. Международные наблюдатели назвали выборы в целом мирными и транспарентными. Нкурунзиза был переизбран.

Бурунди – самая бедная страна в мире. Доход на душу населения составляет менее сорока американских центов в день. 90% всей рабочей силы – женщины, собирающие чай. Подавляющее число мужчин – безработные.

*Раздел* 11  
.....

## **Центральная Африка**

- Демократическая Республика Конго
- Республика Конго
- Центрально-Африканская Республика
- Чад
- Экваториальная Гвинея

## ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Демократическая Республика Конго — самая большая африканская страна. Ее площадь — 2.344.900 квадратных километров, почти половину территории занимают тропические леса. Страна обладает огромными запасами полезных ископаемых, являющихся главной статьей экспорта. Конго населяют более двухсот народов и этнических групп. Крупнейшие из них — луба (19%), конго (17%), монго и родственные им тетела (14%). 70% населения — христиане, 10% — кимбангисты<sup>40</sup>, 10% — мусульмане.

В ноябре 1965 года генерал Жозеф Дезире Мобуту совершил военный переворот<sup>41</sup>. Он правил на основе президентских указов, было сокращено до девяти число провинций, их правительства упразднены, вся исполнительная власть была передана губернаторам. К концу 60-х годов было подавлено антиправительственное движение в восточной провинции и ликвидирован ряд его лидеров. Конго стало унитарным государством, разрешалась деятельность двух партий.

Мобуту начал сосредотачивать власть в своих руках. В 1967 году он создал партию Народное движение революции. В 1969 году она стала единственной партией, в 1972 году — верховным политическим институтом, в 1974 году — единственным государственным и политическим институтом. Но руководящие органы партии — ЦК и Исполнительный комитет — были созданы только в 1980 году. В состав Народного движения революции вошли органы законодательной и исполнительной власти, вооруженные силы, профсоюзные, женские и молодежные организации, именуемые «специализированными секциями партии». К концу шестидесятых годов Мобуту сосредоточил в своих руках всю полноту власти, подчинил непосредственно себе все силовые структуры, назначал и смещал министров. Усиление авторитарной власти не избавило страну от противостояния различных группировок.

---

<sup>40</sup> Последователи афрохристианского учения Симона Кимбангу, создавшие собственную церковь.

<sup>41</sup> Историю страны до прихода Мобуту к власти смотри в разделе Первый конголезский кризис. С. 158–164.

В 1967 году был принят «Манифест Н'Селе»<sup>42</sup>— официальная идеологическая доктрина мобутизма получившая название «подлинного заирского национализма». Она была объявлена идеологией всех граждан страны, считающихся представителями единой национальной общности. У нее три составляющих: национализм, революция, аутентичность. Национализм подразумевал национализацию промышленности и постепенное достижение экономической независимости. Революция — отрицание как капитализма, так и социализма. Аутентичность Мобуту определял как возвращение к первоначальным духовным ценностям африканской личности и африканского общества, осознание ценности собственной культуры.

Новая идеология отвергала разделение властей, так как в африканской традиции никогда не может быть двух вождей. В 1971 году страна стала Республикой Заир, река Конго — Заиром, столица превратилась в Киншасу, президент — в Мобуту Сесе Секо Нгбенду Ва За Банга<sup>43</sup>. Пропагандистский аппарат насаждал культ личности Мобуту, его называли «отцом нации», «пророком» и т.д. В 1982 году он объявил себя маршалом.

До прихода Мобуту к власти экономика в основном находилась в руках иностранного капитала, в основном бельгийского. По конституции 1967 года организующим и регулирующим началом экономики было признано государство, ему принадлежала земля и все природные богатства. В 1966—1968 годах все иностранные фирмы вынудили заключить новые концессионные соглашения. Создание национальной экономической элиты в семидесятые годы произошло в три этапа — «заиризация», «радикализация» и «либерализация». В 1973—1974 годах в ходе «заиризации» экономики была экспроприрована собственность мелких и средних иностранных предпринимателей и передана заирским гражданам. В 1975 году Мобуту заявил о курсе на «радикализацию революции». Около 80% предприятий, ранее переданные частным лицам, были поставлены под контроль чиновников, так как новые владельцы проявили чрезмерный «эгоизм и индивидуализм». Программа «радикализации» не дала ожидаемых результатов. Чиновники также оказались не в состоянии повысить эффективность производства, ослабить зависи-

<sup>42</sup> Н'Селе — резиденция президента в 60 км от столицы.

<sup>43</sup> В переводе с его родного языка нгбанди — «храбрый воин, сокрушающий все преграды на своем пути».

мость от иностранного капитала. В 1976 году началась кампания по «стабилизации революции». Бывшим иностранным владельцам вновь предоставили право заниматься предпринимательской деятельностью.

В 1977 году в провинции Шабa восстали бывшие катангские жандармы, которые за свою службу получили наделы земли вместе с проживающими на них крестьянами, которые несли ряд обязательств перед своим хозяином в обмен на гарантию жизни и сохранения имущества. Тогда Мобуту сдал практически всю провинцию (десятая часть всей площади Заира) в аренду частной компании ОТРАГ, для строительства ракетного полигона и выполнения, как заявили заирские власти, «мирной программы сотрудничества по использованию ракет в системах дальней связи». Она получила поддержку военно-промышленного комплекса Германии. В самое короткое время сотрудники компании нормализовали обстановку в провинции. После первых запусков ракет в 1979 году Мобуту разорвал контракт на аренду, ссылаясь на протесты со стороны СССР и США.

В восьмидесятых годах углубилось социальное расслоение общества. Его верхушку составили высшие чиновники и высшее офицерство, возросло число крупных предпринимателей. Нестабильность экономического положения, рост стоимости жизни порождали напряженность социальных отношений и рост конфликтов, принимавших форму крестьянских бунтов, забастовок рабочих и других массовых антиправительственных выступлений, чему способствовала деятельность полуполигальных оппозиционных политических партий. В их подавлении участвовали бельгийские и французские подразделения. За годы правления Мобуту экономика богатейшей страны пришла в упадок, теневая экономика достигла 80%, основная масса населения была доведена до крайнего уровня бедности, разрушалась инфраструктура, распался государственный аппарат. Солдаты и полицейские, не получавшие жалованья, грабили население. В годы холодной войны власть Мобуту держалась на поддержке западных государств. Международные корпорации вывозили из страны сырьевые продукты на полтора миллиарда долларов.

Долговечность режима Мобуту (более тридцати лет) в потенциально самой богатой стране Африки объяснялась, в том числе, и его личными качествами. Не стесняющийся в выборе средств, он в начале своей карьеры с успехом использовал популярные в народе

идеи Патриса Лумумбы о единстве и целостности страны. Политическая гибкость в сочетании с жестокостью, непревзойденная ловкость в сталкивании интересов людей, этнических, конфессиональных и статусных групп, умению использовать своих бывших врагов способствовали укреплению диктатуры. Свою власть Мобуту базировал на широко разветвленной сети репрессивных органов. В армии были особые подразделения — эскадроны смерти — для физического устранения противников режима.

В начале девяностых годов, когда предоставление экономической помощи Запада было жестко обусловлено политической демократизацией, Мобуту пошел на возрождение многопартийной системы. К концу 1991 года в стране насчитывалось более 250 партий. Большинство из них объединилось в два блока — оппозиционный и пропрезидентский. Мобуту инспирировал раскол в лагере оппозиции, подогревая этнорегиональные разногласия, играл на политических амбициях лидеров оппозиции — бывших видных деятелей режима, сделавших большой личный вклад в становление его диктатуры.

В августе 1991 года была созвана Национальная суверенная конференция (НСК), которая работала с перерывами до декабря 1992 года. В ней приняло участие около трех тысяч делегатов от более чем трехсот политических группировок, и делегация вождей. Около половины всех участников — представители радикальной оппозиции. Вопреки противодействию Мобуту НСК объявила себя суверенным органом народной власти, возложила на себя ответственность за все аспекты жизни страны. Ее решения стали обязательными для государственных органов и президента. НСК могла отменять действие любых законов и даже статей конституции. В августе 1992 она приняла «Акт о конституционных положениях переходного периода». Основной его задачей было превращение Заира в федеративное государство, создание в течение двух лет парламентской республики. В Акте был заложен принцип четкого разделения властей, ограничения функций президента и срока его пребывания у власти. В декабре 1992 года НСК образовала временный парламент — Высший совет республики. Он должен был разработать и принять новую конституцию и провести выборы. Мобуту неоднократно приостанавливал его деятельность, что вызывало в стране массовый протест. В стране установилось двоевластие.

В марте 1993 года Мобуту созвал конституционное совещание из своих сторонников, которым поручил разработать проект новой кон-

ституции и наметить график проведения выборов. В июле 1994 года он подписал соглашение о разделении властных полномочий главы государства и правительства Национального единства. В апреле 1996 года было объявлено о проведении в декабре референдума по новой конституции, после которого должны были состояться выборы. Но он был сорван из-за противодействия Мобуту и обострения положения в стране.

В апреле 1995 года парламент объявил проживающих на востоке ньямуленге<sup>44</sup> беженцами. Начавшееся в сентябре 1996 года наступление отрядов ньямуленге вначале рассматривалось как очередной эпизод непрекращающейся смуты в Восточном Заире. Цели мятежников на первоначальном этапе военных действий ограничивались восстановлением своих гражданских прав.

Осенью 1996 году Мобуту бросил вызов всеми забытый партизанский лидер Лоран–Дезире Кабила, луба. Он, даже по видавшим виды африканским меркам, уникальный политик и человек. Кабила родился в 1939 году в Катанге. В конце пятидесятых годов он присоединился к антиколониальному движению. Кабила получил гуманитарное образование в Париже, затем учился в Восточной Европе. В 1962 году вместе с Пьером Мулеле и Жонасом Савимби прошел в Нанкине курс по изучению марксизма в его китайском варианте и подготовку к руководству партизанским движением. В 1964 году он стал полномочным представителем повстанческой самопровозглашенной республики в Восточном Конго, наладил контакты с политическим руководством соседних государств. В 1965 году Кабила создал Партию народной революции, объявил марксизм-ленинизм ее идеологической платформой, а главной целью — освобождение Заира от режима Мобуту. Печатный орган партии издавался в Бельгии.

В середине шестидесятых годов Кабила из остатков повстанческой армии организовал вооруженные отряды численностью до трех тысяч человек и создал в Восточном Конго антиправительственный укрепленный район, по его словам, в десять тысяч квадратных кило-

---

<sup>44</sup> Этническая группа (многие конголезцы не рассматривают их как постоянных жителей страны), менее 1% населения, родственная бурундийским и руандийским тутси. Ньямуленге традиционно занимались торговлей, имели крепкие хозяйства и более высокий уровень жизни. Они сохраняли тесные связи, в том числе и торгово-экономические, со своими соплеменниками, пользовались их поддержкой.



метров, где был полновластным хозяином. Уникальным эпизодом стала его встреча с Эрнестом Че Геварой в феврале 1965 года в Дар-эс-Саламе. Вначале Че принял его за борца против империализма, создавшего революционный очаг в Центральной Африке. Вскоре его постигло разочарование. Повстанцы стремились не столько воевать, сколько пожить за счет мирного населения. В свою вотчину Кабила не допускал мобутовскую администрацию, организовал добычу и скупку алмазов, золота, слоновой кости, основал нечто похожее на колхозы, где наладил выращивание кофе и других сельскохозяйственных культур. Всю эту продукцию Кабила через Бурунди переправлял на мировые рынки. В его распоряжении оказались значительные финансовые средства, которые он мог расходовать на подкуп правительственных чиновников, приобретать оружие, тем самым обеспечивать защиту от мобутовской армии.

На протяжении тридцати лет Кабила не присоединился ни к одному восстанию заирцев против Мобуту, держался в тени, не пытался излагать свои взгляды на развитие страны, сторонился любой оппозиции. В октябре 1996 года он вышел из подполья и во главе своих сторонников присоединился к Альянсу демократических сил за освобождение Конго/Заира, объявившим себя военно-политическим центром антимобутовского движения.

Масштабы помощи повстанцам были так значительны, что мобутовская армия не имела никаких шансов на победу. Ангола, Замбия, Зимбабве, Намибия, Руанда, Уганда снабжали движение оружием и военной техникой, включая боевые самолеты с экипажами. На стороне Кабилы воевало много наемников из Европы и бывших советских республик. Многие города, в том числе и столицу, захватывали подразделения иностранных армий. Ключевые посты в повстанческой армии занимали иностранные советники. В марте 1996, за полгода до начала антимобутовского восстания, Кабила получил от американцев 3,5 миллиарда бельгийских франков.

17 мая 1997 года отряды повстанцев вошли в Киншасу, не встречая сопротивления. К концу месяца был установлен контроль над большинством территории. Кабила провозгласил себя президентом и поменял название страны на Демократическую Республику Конго. Новый режим быстро получил международное признание. Президентские и парламентские выборы были намечены на 1999 год. Однако 26 мая Кабила запретил все политические партии и участие в политической жизни страны всем более или менее известным

конголезцам (248 человек). 28 мая 1997 года Кабила издал закон, по которому президент наделялся почти абсолютной властью и который должен был действовать до принятия новой конституции. Он стал главой законодательной и исполнительной власти с правом назначения и смещения высших государственных должностных лиц, включая судей и генерального прокурора, а также главнокомандующим вооруженных сил. Его обещания восстановить демократические свободы, искоренить коррупцию, провести политические и экономические реформы, которые должны были вывести страну из кризиса, оказались только словами. Кабила и его окружение, находясь долгое время в изоляции не только от мировой, но и от региональной политики, не смогли подняться выше своих этнополитических интересов.

К началу 1998 года внутреннее и внешнеполитическое положение президента значительно ухудшилось. В населении усилился протест против падения уровня жизни и авторитарных методов правления. Иностранные фирмы выражали недовольство тем, что Кабила отказался от контрактов, которые он заключил с ними в период борьбы против Мобуту. Отстранение от постов ньямуленге и тутси резко ухудшили отношения Кабилы с президентами Бурунди, Уганды и особенно Руанды. Новому витку конфликта послужило заявление Кабилы от 27 июля 1998 года о высылке из страны всех иностранных (преимущественно тутси) военных и гражданских чиновников, расформировании подразделений армии, укомплектованных лицами «неконголезского происхождения». Тем самым он дал понять руководителям Бурунди, Руанды и Уганды, что не нуждается в их опеке.

2 и 3 августа 1998 года в стране начался антиправительственный мятеж. Он охватил все восточные провинции страны, где против Кабилы выступили военнослужащие — тутси, и западные, где в некоторых частях начали восстание как тутси, бывшие сторонники Мобуту, так и бывшие сторонники Кабилы, недовольные усилением в армии луба. Кроме того, девять иностранных повстанческих группировок, стремящихся добиться свержения правительств в собственных, расположенных по соседству странах, активно действовали в Конго. По существу конфликт представлял собой ряд локальных очагов боевых действий, причиной которых стали столкновения на этнической почве, борьба политических сил, группировок и иностранных государств за власть и ресурсы. Пара-

докс ситуации состоял в том, что ни власть, ни повстанцы не пользовались массовой поддержкой населения страны

Каждый из участников конфликта, захватив определенную территорию, занялся разграблением богатейших ресурсов страны: алмазов, золота, танталито-колумбитовых руд, ценной тропической древесины, слоновой кости. Например, Уганда, почти не имея своих алмазов и золота, стала крупным их экспортером после того, как была вовлечена в конголезский конфликт. В нелегальном вывозе продукции участвовало множество иностранных компаний из Бельгии, Великобритании, Германии, Голландии, Индии, Кении, Танзании, Пакистана, Швейцарии. Именно в областях, богатых ресурсами, шли наиболее ожесточенные бои. При этом нередко повстанцы, борющиеся с правительством, воевали друг против друга за право использовать богатейшие ресурсы страны.

Ко второй половине 1998 года соотношение сил выглядело следующим образом: в плохо обученной и недисциплинированной конголезской армии было от сорока до семидесяти тысяч военнослужащих. Им на помощь пришли ангольцы – около семи тысяч дисциплинированных, хорошо обученных бойцов в сопровождении бронетехники и авиации, а также зимбабвийские войска, примерно десять тысяч человек, и намибийские подразделения – до двух тысяч человек. Какое-то время на стороне Кабилы воевали небольшие чадские и центральноафриканские отряды. Дипломатическую поддержку Кабиле оказали Габон, Камерун, Республика Конго, Нигерия, Судан, Экваториальная Гвинея, Эритрея. На стороне мятежников было около шестидесяти тысяч бойцов и регулярные части из Бурунди, Руанды и Уганды. Причем, все эти страны, за исключением Анголы, преследовали не столько политические, сколько экономические цели. Луанда не хотела потерять союзника, с помощью которого ликвидировала тыловые базы своей вооруженной оппозиции на территории Конго.

В апреле 1999 года Конго, Ангола, Зимбабве и Намибия заключили договор о совместной обороне. В июне 1999 года руководство страны обратилось в Международный суд в Гааге с требованием признать Бурунди, Руанду и Уганду агрессорами, нарушившими устав ООН. К концу 1999 года под контролем Кабилы находилась лишь половина территории. Активные боевые действия продолжались до 2003 года, хотя к этому времени было подписано не менее десятка соглашений о прекращении огня.

В результате внутреннего вооруженного конфликта нависла угроза распада государства как минимум на три части. Вооруженный конфликт создал благоприятную среду для передела сфер влияния. Это заключалось, прежде всего, в усилении позиций США и Англии и ослабления франко-бельгийских. В то же время сохранялось и усиливалось бельгийско-французское соперничество. Париж рассматривал Конго как составную часть франкофонной Африки, второй в мире по численности населения франкоговорящей стране.

Кабила попытался привлечь на свою сторону часть оппозиции. В январе 1999 года он легализовал деятельность политических партий, в марте предложил провести общенациональную дискуссию о нормализации обстановки в стране, в июле 2000 года подписал декрет «О децентрализации власти». Однако оппозиция взяла курс на насильственное свержение Кабилы. Президент не смог обеспечить даже первых шагов по выводу страны из политического и экономического кризиса. Конго превратилось из государства в географическое пространство с обозначенными, но реально не существующими границами, с многочисленным, но бездействующим бюрократическим аппаратом. Многие регионы страны стали вотчинами местных элит, практически порвавших связи с центральной властью.

Помимо внутренних действовали внешние факторы. Ссора Кабилы с президентами Бурунди, Руанды и Уганды, переросла в интервенцию, осложнение отношений с СБ ООН, фактическое прекращение межгосударственных отношений с США значительно ослабили государство.

Ситуация начала меняться после смерти Кабилы. В январе 2001 он был убит собственным телохранителем. На должность президента был выдвинут его сын Жозеф Кабила. Он вместе со своим отцом участвовал в борьбе против Мобуту. После победы Жозеф около двух месяцев стажировался в Китае, а по возвращении на родину возглавил Генеральный штаб. На чрезвычайном заседании кабинета министров в январе 2001 года его объявили президентом, премьер-министром, главнокомандующим, «чтобы обеспечить преемственность государственности и обеспечить безопасность граждан», как было сказано в официальном сообщении.

Еще до формирования новых органов власти Кабила посетил США и пять европейских стран. В результате он заручился их поддержкой. После визитов на запад начались многочисленные поезд-

ки Кабилы в африканские страны, где главной темой переговоров было прекращение агрессии. Новый глава государства проявил сдержанность и гибкость во внутренней политике. Он пошел на ряд уступок по спорным вопросам, предоставил свободу политической деятельности и приступил к диалогу между конголезцами. Он потребовал вывода иностранных войск и уважения территориальной и целостности Конго.

Процесс политического примирения начался с принятия двух важных документов — «Акта об обязательствах» и «Декларации о намерениях». В декабре 2002 года в Претории между противоборствующими сторонами было подписано «Глобальное и всеобъемлющее соглашение о переходном периоде в стране» (2003—2005 годы). Было сформировано коалиционное правительство, в которое вошли представители мятежных группировок, представители оппозиции и лояльные Кабиле политики, с учетом этнорегиональных интересов сторон, а также определены основные приоритеты деятельности государственных структур, формирование национальной армии. Проведение демократических президентских и парламентских выборов в 2006 году определялось как главная цель переходного периода.

В ходе второго конголезского кризиса погибло до пяти миллионов человек, в основном гражданского населения. Причем многие из них погибли от излечимых болезней, около миллиона было ранено. На востоке страны смертность среди новорожденных детей превысила 40%. Не снимая ответственности с руководства ДРК и населения страны, необходимо отметить, что международные доноры выделяли при проведении гуманитарных операций в ДРК по 8 долларов на каждого жителя, в Косово — 207. Более 2,5 миллионов человек стали беженцами, только половина населения страны имело доступ к питьевой воде. В стране действовали вооруженные формирования несовершеннолетних общей численностью более двадцати тысяч человек. На востоке страны в эпицентре конфликта дети составляли до 40% личного состава некоторых группировок. Около восемнадцати тысяч детей было изъято при посредничестве миротворческого контингента ООН из оппозиционных формирований. В феврале 2006 года вступила в силу конституция ДРК. В ней очень подробно прописано разделение полномочий между центральными и провинциальными органами власти. Доход между ними делится 60 на 40%. Только конституционный суд уполномочивается разре-

шать спорные вопросы между правительством и регионами. Конституция запретила однопартийную политическую систему.

Президент и двухпалатный парламент избираются на пять лет. Нижняя палата — Национальная ассамблея — избирается всеобщим голосованием. Верхняя палата — Сенат — избирается парламентами провинций. Исполнительная власть принадлежит правительству, которое вместе с президентом определяет основные направления политического и экономического развития страны и несет ответственность за их выполнения. Правительство подотчетно Национальной ассамблее, которая может отправить его в отставку.

Выборы состоялись в июле 2006 года. В них приняло участие 213 партий и коалиций. Наибольшее число мест получила коалиция партий, поддерживающих Кабилу (224 из 500 мест). В президентских выборах приняло участие 33 кандидата. По итогам второго тура президентом стал Кабила. Было сформировано правительство во главе с патриархом политической борьбы, соратником Лумумбы Антуаном Гизенгой. В октябре 2008 года он ушел в отставку по собственному желанию. Этъен Чисекеди, луба, обладающий поддержкой юго-востока страны и набравший 41,5% голосов, не примирился с победой Кабилы. В марте 2007 года была проведена операция по разоружению его военизированной охраны с применением танков и артиллерии. Только после президентских и парламентских выборов в стране была восстановлена вертикаль власти.

В декабре 2011 года на президентских выборах вновь победил Кабила. Сторонники Чисекеди устроили массовые беспорядки, которые были жестко подавлены.

В настоящее время продолжается нелегальная добыча и реализация дорогостоящего сырья. В этот процесс вовлечены практически все приграничные государства, через территорию которых проходят транзитные маршруты доставки от производителя к потребителю. Разграбление природных ресурсов осуществляется при содействии конголезских оппозиционных группировок. По всему периметру восточной границы продолжают действовать незаконные вооруженные формирования. Эволюция этих группировок фактически не поддается контролю, различные движения постоянно раскалываются и объединяются в коалиции, зачастую ведут боевые действия между собой. Основным препятствием на пути урегулирования является отсутствие сильного государства, так как в настоящее время центральная власть недостаточно эффективна.

## РЕСПУБЛИКИ КОНГО

15 августа 1960 года была провозглашена независимость Конго. Население страны около четырех миллионов человек, из которых почти половина проживает в столице. В Конго насчитывается около восьмидесяти этнических групп. Самые крупные из них – конго (48%), теке (17%) и мбоши (12%). 50% населения – христиане, 2% – мусульмане.

Первое правительство возглавил Филибер Юлу, лари. В августе 1963 года произошел военный переворот, к власти пришел Альфонс Массамба-Деба, который в декабре был избран президентом. В 1964 году был принят закон об однопартийной системе. В 1966 году был взят курс на построение социалистического общества. В августе 1968 года Мариан Нгуаби, куйю, сместил президента и создал новый партийно-государственный орган – Национальный совет революции. В январе 1969 года Нгуаби был назначен президентом, но в должность вступил ровно через год. В декабре 1969 года прошел учредительный съезд Конголезской партии труда (КПТ), этническая основа – мбоши. На съезде была принята конституция, закрепившая главенствующую роль партии в государстве, упразднен парламент, его функции были переданы ЦК КПТ.

В марте 1977 был убит Нгуаби, По решению ЦК КПТ власть перешла к Военному комитету партии (ВКП). Его председателем и главой государства стал Жак-Жоакин Йомби Опанго, его заместителем – Дени Сассу-Нгессо, мбоши. Массамба-Деба был расстрелян. Политика ВКП вызывала все большее недовольство со стороны КПТ, обострилась борьба внутри комитета. Сторонникам Нгуаби удалось добиться созыва в феврале 1979 года пленума ЦК КПТ, который распустил ВКП и передал полномочия главы государства Сассу-Нгессо.

В марте 1979 года состоялся третий чрезвычайный съезд КПТ, который осудил антигосударственную и антипартийную деятельность Йомби Опанго. Он был исключен из партии за отклонение от марксистско-ленинского курса, антидемократизм, nepотизм и коррупцию. Председателем ЦК КПТ и президентом страны был избран Сассу-Нгессо. В результате глубокого экономического кризиса

к концу восьмидесятых годов КПТ утратила свой авторитет. Чрезвычайно раздутый государственный аппарат поглощал треть бюджета.

Под давлением оппозиционных сил переход к многопартийности был осуществлен в ходе работы Общенациональной конференции в феврале – июле 1991 года. На конференции была принята конституция страны на переходный период (12 месяцев), согласно которой президент остался главой государства, однако его полномочия ограничивались. Он лишился, в частности, поста главнокомандующего, а также права назначать министров. Была одобрена Хартия национального единства, гарантировавшая всем гражданам равенство независимо от их этнической принадлежности. Решениями конференции были распущены старые органы власти и сформированы переходное правительство и временный парламент – Высший совет республики. В него вошли представители всех политических партий и ассоциаций, общественных организаций, конфессий, а также областей страны. Он являлся законодательным органом, контролировавшим осуществление решений конференции переходным правительством. В августе 1992 года на первых многопартийных выборах президентом стал Паскаль Лиссуба, нзеби.

Переход к многопартийности, положивший начало демократическим реформам, стал одновременно и негативным фактором внутривластного развития. В условиях многопартийности, как почти во всей остальной Африке, произошло усиление межэтнических противоречий, дестабилизировавших обстановку в стране. В итоге возникли этнополитические зоны влияния, политическая борьба трансформировалась в вооруженные столкновения, которые привели к гражданским войнам.

В период многопартийности в стране действовало до двухсот партий, большинство из которых поддерживало три главных политических движения, созданных на этнорегиональной основе. Одна из группировок объединила лари<sup>45</sup> и представителей других этнических групп из центральной части страны. Доминирующую роль в ней играла пропрезидентская партия Панафриканский союз за социальную демократию. Второе политическое движение опиралось на поддержку конго (район Долизи). Лидер группировки – Бернар Колела из партии Конголезское движение за демократию

<sup>45</sup> Конго, проживающие в районе Пула.



и интегральное развитие. Основу третьего политического движения составила реформированная КПТ во главе с Сассу-Нгессо, которую поддерживают мбоши и некоторые другие этнические группы севера. В 1992–1993 годах все три лидера сформировали из своих сторонников военизированные подразделения.

В ноябре 1992 года в результате политического кризиса Лиссуба был вынужден распустить Национальное собрание и назначить досрочные выборы. Противники главы государства отказались признать результаты голосования и потребовали от властей проведения новых выборов. После отказа президента последовал призыв к гражданскому неповиновению, начались массовые столкновения на этнической почве в крупных городах, которые продолжались два месяца. Поиски компромиссных решений не дали результатов.

В конце июня 1993 года представители оппозиции сформировали свои параллельные структуры власти – правительство национального спасения и парламент, в который вошли пятьдесят депутатов, избранных в первом туре голосования от оппозиционных партий. Верховный суд после рассмотрения жалобы оппозиции по поводу нарушений в ходе выборов признал ее обоснованной, а итоги выборов недействительными. В октябре 1993 года в ряде округов был повторно проведен второй тур парламентских выборов. Оппозицию вновь не удовлетворили их результаты. Традиционное деление на северян и южан дополнилось возникновением подвижных союзнических отношений между этническими группами. В ноябре 1993 года произошли первые вооруженные столкновения между президентскими отрядами и формированиями оппозиции. Страна оказалась разделенной на сферы влияния.

Несмотря на неоднократные договоренности, вооруженные столкновения не прекращались, так как полевые командиры не всегда прислушивались к призывам своих политических лидеров, а своей основной целью считали грабеж и этнические чистки. В ходе первой гражданской войны 1993–1994 годов погибло более двух тысяч человек, сто тысяч жителей Браззавиля остались без крова, многие пропали без вести. Процесс мирного урегулирования шел крайне медленно и трудно. Только подписанный в декабре 1995 года «Пакт о мире» стал реальной основой для преодоления политического кризиса. Он предусматривал полное разоружение отрядов частной милиции. В 1996 году около трех тысяч боевиков были интегрированы в силовые структуры. Однако не произошло ни полно-

го разоружения, ни полного роспуска военизированных формирований.

За месяц до назначенных на июль 1997 года президентских выборов армия получила приказ приступить к разоружению всех незаконных вооруженных формирований. Было принято решение начать с военизированных подразделений сторонников Сассу-Нгессо, главного противника Лиссубы на предстоящих выборах. Экс-президент расценил такие действия как прямую угрозу своей безопасности. Отряды отказались разоружаться и оказали вооруженное сопротивление. Именно эти события послужили началом второй гражданской войны, которая длилась пять месяцев. Поначалу Колела занимал нейтральную позицию и даже пытался быть посредником, но в августе открыто перешел на сторону Лиссубы. Боевые действия шли с переменным успехом до начала прямого участия частей ангольской армии. После этого Сассу-Нгессо в течение нескольких дней захватил президентский дворец и другие стратегические объекты. По официальным оценкам погибло до пятнадцати тысяч человек, сто тысяч получили ранения, восемьсот тысяч стали вынужденными переселенцами. Почти полностью был разрушен центр столицы и северные кварталы.

В октябре 1997 года Сассу-Нгессо объявил себя президентом Конго, вскоре было сформировано правительство национального единства и объявлено о введении очередного переходного периода. К ноябрю с помощью ангольских военных правительство установило полный контроль над страной. Действие конституции было приостановлено, хотя формально деятельность оппозиционных партий не была запрещена.

В январе 1998 года по инициативе Сассу-Нгессо был создан Форум по национальному примирению и единству. На него были приглашены все партии, кроме Партии союза за социальную демократию. Он установил трехлетний переходный период, который должен был завершиться президентскими, парламентскими и местными выборами. Однако лидеры оппозиционных партий покинули страну и за границей развернули активную работу против правящего режима.

В декабре 1998 года возобновились столкновения между правительственными войсками и отрядами оппозиции на юге страны и в южных кварталах Браззавиля, в которых приняли участие части ангольской армии. Началась третья гражданская война, которая но-

сила преимущественно партизанский характер. Стабилизация обстановки позволила в январе 2001 года провести общенациональный референдум, который одобрил конституцию, а в марте 2002 года прошли президентские выборы. В первом туре голосования Сассу-Нгессо был избран президентом, а пропрезидентский блок партий одержал убедительную победу на выборах в Национальное собрание и сенат.

Важным этапом в мирном урегулировании стало проведение по инициативе КПТ в апреле 2001 года Общенациональной конференции. На ней была принята Конвенция о мире, в которой представители всех политических, повстанческих и общественных организаций отказались от использования вооруженных средств в решении спорных вопросов. В марте 2003 года было подписано итоговое мирное соглашение с представителями вооруженных отрядов, действовавших на юге страны. Впервые за многие годы сложилась обстановка относительной политической стабильности, появилась возможность обратиться к решению экономических проблем, проведению заявленных руководством страны реформ.

Действующая конституция была принята в 2002 году. Президент избирается на семь лет. Нижняя палата парламента – Национальная Ассамблея избирается на пятилетний срок по мажоритарной системе. Сенат избирается от округов на шесть лет с 50% обновлением состава каждые три года. Парламент не может приостановить полномочия президента, но и он не может его распустить. Страна постепенно обрела политическую стабильность. На парламентских выборах 2007 года победила КПТ. В 2009 году Сассу-Нгессо был переизбран на второй срок. На выборы, по подсчетам неправительственных организаций, пришло не более 10% избирателей.

## ЦЕНТРАЛЬНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

13 августа 1960 года Центрально-Африканская Республика (ЦАР) была провозглашена независимым государством. Крупнейшие этнические группы — гбайя (33%) и банда (27%). Половина населения — христиане, 15% — мусульмане. ЦАР — одна из наименее населенных стран Африки, в которой практически отсутствует промышленность и слабо развита транспортная инфраструктура, поэтому природа сохранилась в первозданном виде.

Президентом был избран Давид Дако, мбака. В 1966 году произошел государственный переворот, президентом стал Жан-Бедель Бокасса, мбака. В 1976 году согласно новой конституции страна была переименована в Центрально-африканскую империю, а президент, подражая своему кумиру Наполеону, провозглашен императором Бокасса I. Церемония коронации обошлась в половину годового бюджета страны. На ней присутствовал французский министр кооперации, одетый как маршал Ней во время коронации Наполеона. В сентябре 1979 году с военной помощью Франции в стране произошел государственный переворот. К власти вновь пришел Дако. В 1981 году была восстановлена республика, многопартийная система и он был избран президентом. В сентябре 1981 года был совершен государственный переворот. Созданный Военный комитет национального возрождения возглавил генерал Андре Колинмба, якома. В 1986 году он был избран президентом. В 1987 году состоялся судебный процесс над Бокассой. Он был приговорен к смертной казни, замененной на пожизненную каторгу.

В сентябре 1993 года президентские выборы с лозунгом ликвидации привилегий южан выиграл Анж-Феликс Патассе, сара. Колинмба попытался помешать оглашению результатов выборов, издав указ об изменении избирательного закона, а также состава Верховного суда. Вмешательство Франции вынудило его отменить свое решение. Причины межэтнического конфликта имели глубокие корни. Патассе принадлежит к северянам, Колинмба — к южанам, которые составляли большинство армии. Президент провел массовую чистку всех государственных структур от южан. Президентская гвардия, состоящая из якома, развязала гражданскую войну.

В январе 1997 года был заключен мирный договор, сформировано правительство национального единства. Вслед за этим французские части были заменены на миротворческий межафриканский корпус. В марте 1997 года начался процесс разоружения мятежных формирований, часть из них была включена в состав национальной армии. В июне в столице вновь вспыхнули бои. В 1998 году в ЦАР были введены миротворческие силы ООН, которые покинули страну только в 2000 году. В сентябре 1999 года состоялись президентские выборы, на которых победил Патассе. В мае 2001 года попытка военного переворота была подавлена с помощью ливийских войск и располагавшихся на территории ЦАР конголезских повстанцев. Лояльность начальника Генерального штаба Франсуа Бозизе, гбайя, была поставлена под сомнение. В ноябре он бежал в Чад вместе с верными ему подразделениями и начал боевые действия против правительственных войск. В марте 2003 года он захватил столицу.

Действующая конституция вступила в силу в декабре 2004 года. В ее тексте говорится, что узурпация власти путем переворота или другим способом является преступлением. Президент и однопалатное Национальное собрание избираются на пять лет. В мае 2005 года Бозизе был избран президентом, в марте 2011 года — переизбран, так как парламент на год продлил его полномочия.

В 2006 году вновь активизировались антиправительственные выступления многочисленных группировок, дестабилизировавших обстановку в стране. В декабре 2008 года удалось провести Форум национального примирения, в котором участвовали представители основных повстанческих сил, но он не принес желаемого результата. Наибольшую опасность в настоящее время представляет бандитизм в районе, где сходятся границы Судана, ЦАР и Чада, претендующий на политическое оформление. Этот регион стал центром гуманитарной катастрофы и может стать объектом международного вмешательства.

## ЧАД

11 августа 1960 года была провозглашена независимость Республики Чад. Однако территория Сахары на севере страны оставалась под управлением французской военной администрацией вплоть до 1964 года. Население — около десяти миллионов человек невелико по сравнению с его территорией (1.284.000 кв.км.) и сосредоточено главным образом на юге страны. Чад населяют около двухсот этнических групп. Наиболее крупные — сара (28%) и арабы (12%). 53% населения — мусульмане, 35% — христиане. Светское государство соблюдает нейтралитет в отношении религий. Официальные языки — арабский и французский.

Президентом стал Франсуа Томбалбай, сара, христианин. В 1963 г. правящая Прогрессивная партия Чада была провозглашена единственной легальной партией, что вызвало открытое недовольство Севера. В 1965 году на Севере произошли серьезные вооруженные выступления против экономической и социальной политики центрального правительства и привилегированного положения южан в политической и экономической системе страны.

В июне 1966 году был образован Национальный фронт освобождения Чада (НФОЧ), основной задачей которого стало свержение Томбалбая и присоединение государства к исламскому миру. В августе 1968 года для подавления антиправительственных вооруженных выступлений по просьбе правительства Чада в страну были введены французские войска. В начале семидесятых годов значительно ухудшилось экономическое положение, в том числе из-за военных действий против повстанцев и многолетней засухи. поголовье скота уменьшилось вдвое, сократилось производство сельскохозяйственной продукции. В 1971 году правительство объявило о введении политики «национального примирения». С рядом руководителей повстанческих движений были заключены соглашения о прекращении борьбы, было освобождено свыше шестисот политических заключенных, в политбюро правящей партии было введено до 50% мусульман. В 1972 году французские войска покинули страну. После ухудшения отношений с Парижем Томбалбай подписал договор о дружбе с Ливией, которая, тем не менее, про-

должала оказывать военную помощь НФОЧ и претендовала на полосу Аузу<sup>46</sup>. Волну протеста вызвала кампания насильственной африканизации (замена христианских имен на национальные, введение ритуального обряда инициации и т.д.), начатая правительством в 1973 году.

В апреле 1975 года во время военного переворота Томбалбай был убит. Власть перешла к Высшему военному совету во главе с генералом Феликсом Маллумом, сара, южанин, который находился в тюрьме по обвинению в колдовстве. Новое правительство взяло курс на национальное примирение. В НФОЧ произошел раскол. Его лидер Хиссен Хабре, тубу, мусульманин, противник передачи Ливии полосы Аузу, был заменен на Гукуни Уэддея, теда, мусульманин. Однако Хабре продолжал руководить фракцией НФОЧ. В 1977 году Маллум на сессии Совета министров ОАЕ потребовал вернуть полосу Аузу, а Ассамблея ОАЕ 1978 года призвало вывести ливийские войска из Чада. Правительство Ливии увеличило помощи НФОЧ, который к 1978 году контролировал значительную часть страны. Правительство Чада обратилось за военной помощью к Франции.

В январе 1978 года было подписано соглашение о прекращении огня с группировкой Хабре. В ответ НФОЧ установил контроль почти над половиной территории Чада. В августе 1978 года было создано коалиционное правительство, которое возглавил Хабре, а главой государства стал Маллум. Однако и эта попытка внутривнутриполитического урегулирования потерпела неудачу. В феврале 1979 года произошел вооруженный конфликт между правительственными вооруженными силами и отрядами Хабре из-за отказа расширить представительство мусульман в правительстве. Страна раскололась по религиозно-этническому признаку.

В марте 1979 года в Нигерии была созвана конференция с участием 4 основных военно-политических группировок НФОЧ, где было подписано соглашение о «национальном примирении», предусматривавшее прекращение огня, демилитаризацию Нджамены, амнистию политических заключенных, роспуск всех государственных институтов, образование переходного правительства национального

---

<sup>46</sup> Спорная территория, богатая полезными ископаемыми. В 1994 году по решению Международного суда ООН была окончательно признана частью Чада.

единства. Власть в стране была передана временному Государственному совету во главе с Уэддеем. Маллум и Хабре подали в отставку.

В апреле 1979 года Государственный совет был заменен переходным правительством национального единства, состоявшим преимущественно из северян. Председателем правительства и главой государства стал представитель Народного движения за освобождение Чада Лоль Мохаммед Шауа, канембу, мусульманин. Хабре стал министром обороны. Этническая несбалансированность состава правительства привела к вооруженным столкновениям в южных районах. С целью урегулировать положение в августе 1979 года в Лагосе состоялась конференция с участием одиннадцати военно-политических группировок Чада. Соглашение, принятое на конференции, предусматривало создание нового Переходного правительства национального единства, проведение выборов, вывод французских войск, демилитаризацию столицы, создание единой национальной армии, введение в страну контингента межафриканских сил.

В ноябре 1979 года было создано новое коалиционное правительство национального единства во главе с Уэддеем. В марте 1980 года Уэддей обвинил Хабре в попытке захвата государственной власти с помощью французских войск и возобновилась гражданская война. Хабре начал вооруженные действия против войск Уэддея, в связи с чем был выведен из состава правительства. В мае 1980 Франция вывела свои войска. В июне 1980 года между Ливией и Чадом было заключено соглашение о сотрудничестве и помощи. Ливия ввела контингент вооруженных сил, включая танки. Группировка Хабре была разбита, ее остатки отошли к границе Судана, в ноябре 1980 Хабре подписал соглашение о прекращении огня. В декабре 1980 года Каддафи и Уэддей объявили о создании ливийско-чадского государства. В ноябре 1981 года благодаря вмешательству ОАЕ Ливия вывела войска с территории Чада за исключением полосы Аузу. В декабре 1981 в Чад прибыли межафриканские силы ОАЕ по поддержанию мира из Нигерии, Заира и Сенегала, но война в Чаде продолжилась.

В июне 1982 года Хабре занял Нджамену, было объявлено о создании временного Государственного совета Чада. В 1983 году были введены французские войска. Уэддей на севере страны создал свое собственное правительство. Граница между противоборствующими сторонами была установлена по 16 параллели. В мае 1983 и в февра-



ле 1986 года Уэддей предпринимал попытки захватить столицу. Оба раза на помощь Хабре приходили французские войска. Вооруженное противостояние сохранялось до 1987 года, когда режим Нджамены одержал победу.

В 1988 году Ливия признала правительство Хабре. В декабре 1989 года была принята новая конституция, которая продлила полномочия Хабре на посту президента еще на семь лет. В ноябре 1990 года вооруженные отряды Патриотического фронта спасения, сформированные в марте того же года в Судане, численностью около двух тысяч человек, руководимые генералом Идрисом Деби, загава, мусульманин, вторглись в Чад с территории Судана и захватили власть. В декабре 1991 года он был провозглашен президентом.

Вооруженное противостояние длилось до 1993 года, когда на национальной конференции был утвержден тридцатимесячный переходный период. До проведения выборов главой государства и верховным главнокомандующим оставался Деби. В 1994 году из-за ухудшения внутривластной обстановки переходный период был продлен еще на год. В январе 1996 года в Габоне между представителями власти и оппозиции Чада была подписана декларация о принципах внутреннего урегулирования. После проведения референдума в марте 1996 года была принята конституция. Президент избирается на пять лет неограниченное количество раз. Национальное собрание избирается на четыре года. Указом президента полномочия парламента могут быть продлены. В 1996 году Деби был избран президентом, затем каждые пять лет он переизбирался. Последние – прошли в 2011 году.

В экономике правительство Деби сделало ставку на дальнейшее освоение нефтяных месторождений, начатое в конце семидесятых годов. В 2003 году Чад стал экспортером нефти.

Внутриполитическое положение характеризуется вооруженными столкновениями между арабской и африканской частями населения и междоусобными трениями внутри самих группировок по политическим, социальным и экономическим мотивам. В Чаде с начала девяностых годов действует несколько антиправительственных движений, периодически заключающих и разрывающих мирные соглашения с правительством. В 2006 и 2008 годах повстанцы пытались захватить столицу. Самыми крупными группировками являются Вооруженные силы за федеральную республику, защища-

ющие интересы южан и Чадское движение за справедливость и демократию, добивающееся вооруженным путем расширения привилегий для этнических групп севера. На востоке страны обстановку дестабилизирует конфликт в Дарфуре, в результате которого в Чаде укрылось до двухсот тысяч беженцев. Территория страны используется как тыловая база для суданских повстанцев, в то же время в Судане часто укрываются чадские боевики.

## ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ

12 октября 1968 года была провозглашена независимость Экваториальной Гвинеи. Она состоит из островов Биоко, Аннабон и материковой части – Рио-Муни. Общая площадь – 28.051 квадратный километр, население – 1.170.000 человек. Крупнейшие этнические группы – фанг (86%) и буби (7%). 90% жителей – христиане. Официальные языки – испанский и с 1998 года – французский.

В результате выборов, прошедших на многопартийной основе, президентом стал Франсиско Масиас Нгема. В марте 1969 года Испания вывела все свои войска из страны. В июле 1970 года президентским декретом были распущены все политические партии и создана Единая национальная партия трудящихся, в которую было включено все взрослое население страны. Она фактически подменила государственные и законодательные органы власти. В 1972 году Масиас Нгема был провозглашен пожизненным президентом. Был установлен тоталитарный режим, треть населения, в том числе почти все квалифицированные и образованные люди, преимущественно испанцы и другие иностранцы, покинули страну. Приблизительно столько же было уничтожено. Экономика страны фактически перестала существовать. Население было вынуждено заниматься натуральным хозяйством на грани выживания.

В августе 1979 года Испания организовала свержение Нгема. К власти пришел Высший военный совет во главе с Теодоро Нгема, племянником президента и начальником его охраны. Масиас Нгема по решению суда был расстрелян солдатами из Марокко. Местные жители считали, что дух Нгема сильнее пуля, после смерти он вернется в образе леопарда и растерзает каждого участника казни.

В 1979 году большая часть национализированной собственности была возвращена бывшим владельцам. В начале восьмидесятых годов Нгема попытался переориентировать экономику на Францию. Открытие и разработка нефтяных месторождений резко изменили жизнь страны, ВВП на душу населения вырос с 590 в 1998 до 36.600 долларов в 2009 году. По этому показателю Экваториальная Гвинея относится к группе стран с высоким доходом, единственная в Африке. Однако подавляющее большинство населения по-преж-

нему живет в нищете на 1-2 доллара в день. В 2006 году страна вышла на третье место в Африке по добыче нефти.

В июне 1989 года состоялись выборы президента. Единственный кандидат Нгема получил 99% голосов. В 1991 году была принята действующая конституция. Президент избирается на семь лет неограниченное количество раз. Палата народных представителей – на пять. Она действует исключительно с одобрения президента. В 1996, 2002 и 2009 годах Нгема переизбрался. В ноябре 2011 года состоялся референдум о внесении изменений в конституцию, в соответствии с которым пребывание президента на своем посту ограничивается двумя сроками, что вывело его из-под демократической критики и позволит на десятилетие сохранить власть. На важные государственные посты Нгема предпочитает назначать родственников. В стране установлена диктатура.

*Раздел* 12  
.....

## **Северо-восточная Африка**

- Эфиопия
- Сомали
- Эритрея
- Южный Судан
- Джибути

## ЭФИОПИЯ

Современная Эфиопия — единственная страна Африканского континента, где значительная часть населения на протяжении полутора тысячелетий исповедует христианство. Численность христиан и мусульман по 45%. Население Эфиопии составляет около восьмидесяти миллионов человек. В стране проживает около восьмидесяти народов и этнических групп. Крупнейшие — оромо (30%), амхара (25%), тыграи и сомали — по 6%.

В 1962 году была обнародована доктрина «демократического общества». Она представляла собой программу постепенного перехода от традиционного общества к современному, при сохранении политической власти императора.

Самая серьезная проблема, оказавшая заметное влияние на все страны жизни эфиопского государства, возникла в Эритрее, где, начиная с сентября 1961 года, развернулась ожесточенная борьба против центрального правительства. Она способствовала росту сепаратистских и регионалистских настроений среди населения других районов империи. В 1962 году была ликвидирована федерация, а Эритрея стала 14 провинцией. Хайле Селасие I был вынужден держать для подавления вооруженного сопротивления повстанцев армейскую группировку численностью до десяти тысяч человек.

В 1966 году император передал некоторые прерогативы исполнительной власти премьер-министру, но специально создал личный кабинет, перепоручив ему, несмотря на сопротивление министров, многие правительственные функции, в том числе и контрольные. Запрет на политическую деятельность и жестокое подавление любой оппозиции определили специфику форм выражения недовольства и сопротивления различных слоев населения. Оно не могло пользоваться гарантированной конституцией свободой слова, печати, собраний. Все больше проявлялось недовольство политикой императора среди студенчества и немногочисленной интеллигенции. Выступления крестьянства в разных областях страны становились привычным явлением. При этом они выступали не против императора, а против местных владельцев земли. Свою силу стала ощущать армия. Солдатские волнения, в основе которых лежали

экономические требования, перестали быть исключением. Им повышали жалованье и раздавали новые звания.

Для удержания власти император был вынужден пойти на усиление репрессивных мер. Постоянно росла численность тайной полиции. В 1969 году был принят закон о превентивном задержании сроком до шести месяцев без суда. Для устрашения недовольных периодически устраивались публичные казни государственных преступников. По решению императора в отдаленные, изолированные районы ссылались неугодные ему чиновники и даже министры. Для идеологического оформления верховной власти использовалась доктрина эфиопской церкви. Опираясь на светскую власть, она стремилась приобрести к монополизиту как можно больше жителей страны.

К середине семидесятых годов недовольство политикой властей охватило широкие слои населения. Затянувшееся решение вопроса об аграрной реформе, засуха 1972–1974 годов и смерть от голода двухсот тысяч человек (при этом зерно из государственных хранилищ продавалось в арабские страны), быстрый рост цен на товары повседневного спроса, повсеместная коррупция привели в начале 1974 года к резкому обострению социально-экономического и политического кризиса. Антимонархические выступления стали привычным явлением. В городах в массовых демонстрациях участвовали все слои населения, даже низшее духовенство, живущее за счет нищих крестьян. Но главное — против существующего режима выступила армия. События вышли из-под контроля властей.

В армии обострились отношения между рядовыми, сержантами и младшими офицерами, с одной стороны, и старшими офицерами и генералами, с другой. Не обошли стороной и межэтнические, конфессиональные и региональные противоречия. Рядовые иногда отказывались участвовать в акциях против своих соплеменников. В народе упорно ходили слухи, что причиной многолетнего голода является старческая немощь императора, лишившая его магической силы. Поэтому его необходимо отстранить от власти.

В феврале 1974 года из-за повышения цены на бензин, которая регулярно увеличивалась и до этого, началась забастовка таксистов. Они забросали бульжниками полицейских. В марте разрозненные выступления переросли во всеобщую забастовку. Активное участие в массовых выступлениях населения сыграли вооруженные силы, которые возглавили революцию. В июне был создан «Координационный комитет вооруженных сил, полиции и территориальной армии».

В сентябре 1974 года император был низложен, приостановлено действие конституции 1955 года. В августе 1975 года военные объявили о смерти Хайле Селассие I якобы из-за язвы желудка. Вся власть перешла к Временному военному административному совету (ВВАС), в состав которого вошли, главным образом, представители армейских низов. Он стал высшим законодательным органом страны. Его директивы и постановления были обязательны для исполнения. Первыми председателями стали генералы Аман Микаэль Андом и Тэфери Банти. Вскоре между различными группировками началась борьба по вопросам идеологии и за право контролировать вновь созданные государственные институты, что вызвало раскол в рядах ВВАС.

В апреле 1976 года ВВАС принял Программу национально-демократической революции в Эфиопии. Ее главная задача — «освободить Эфиопию от ига феодализма и империализма и создать основы для перехода к социализму». В феврале 1977 года подполковник Менгисту Хайле Мариам захватил власть, заняв при этом пост главы государства и председателя ВВАС. Банти и пять других наиболее влиятельных политиков были расстреляны.

Были национализированы банки, страховые общества и наиболее крупные предприятия и компании, доходные дома в городах без компенсации. Много было сделано для ликвидации неграмотности и улучшения медицинского обслуживания населения. В марте 1975 г. земля была объявлена общенародной собственностью, но крестьянин не стал собственником земли. В 1976 году была обнародована «Программа национально-демократической революции», в которой провозглашалась необходимость создания в стране партии рабочего класса, руководствующейся идеологией марксизма, конкретизировались пути демократического переустройства страны, предусматривалось решение национального вопроса на основе полного равенства и самоопределения. Конечной целью революции Программа объявляла строительство социализма. В мае была принята декларация о мирном решении эритрейской проблемы.

В июле 1977 года началась война с Сомали, которая попыталась захватить Огаден. В этой войне политическую поддержку и материальную помощь Эфиопии оказали СССР, Куба и другие социалистические страны. В марте 1978 года войска агрессора были разгромлены. В ноябре 1978 года был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве с СССР.

В 1984 году состоялся Учредительный съезд Рабочей партии Эфи-



опии (РПЭ). ВВАС опубликовал указ, в котором законодательно закрепились руководящая роль РПЭ во всех сферах жизни страны. Еще меньших успехов добился ВВАС в решение национальной проблемы. Режим попытался реагировать на рост сепаратизма силовым путем.

В 1987 году была принята новая конституция, проведены выборы в Национальное собрание. Президентом Эфиопии стал Мариам. ВВАС самораспустился. Конституция предусматривала построение социалистического государства, основанного на принципах «демократического централизма», который подразумевал однопартийность. Она также восстановила парламента, который избирался на пять лет и являлся легитимизирующим институтом, от имени которого осуществлялась власть Государственного совета во главе с президентом.

Постепенно революционный режим стал терять поддержку среди всех слоев населения. Руководству страны не удалось решить проблему Эритреи мирным путем, а продолжавшаяся война вызывала недовольство в армии, не всем крестьянам нравилось трудиться в коллективных хозяйствах, народ устал от массивной идеологической обработки и пропаганды светлого будущего. Экономическое положение страны ухудшилось в результате нескольких засух, создавших продовольственную проблему. В стране в подражание худшим образцам советского, китайского и северокорейского опыта сложилась жесткая командно-административная система. Руководство страны было оторвано от масс и в своей практической деятельности весьма далеко от провозглашенных им демократических принципов. В условиях установления тоталитарного режима народ перестал верить в идеи революции.

В 1989 году была предпринята попытка военного переворота, после чего Менгисту пошел на политические уступки. Оппозиционным группировкам предложили сотрудничество с правящей партией. Плановую экономику заменили на рыночные отношения. Крестьянам подтвердили право передачи земли в пользование по наследству. Однако все попытки добиться смягчения напряженности в стране ни к чему не привели.

В 1989 году Народный фронт освобождения Тыграя (НФОТ) создал единый фронт антиправительственных сил – Революционно-демократический фронт эфиопских народов (РДФЭН), альянс нескольких политических организаций. Он развернул наступление против правящего режима, эфиопская армия практически не оказала им серьезного сопротивления. Войска РДФЭН в мае 1991 захватили Аддис-Абебу.

Менгисту Хайле Мариам получил политическое убежище в Зимбабве, многие из его соратников были арестованы и отданы под суд.

К власти пришел РДФЭН. Его лидер Мелес Зенауи стал руководителем государства. Страна получила новое название – Федеративная Демократическая Республика Эфиопия. РДФЭН заявил о своей приверженности идеалам свободы и демократии. Впервые за многие годы в стране начали открыто действовать оппозиционные политические партии, появились десятки газет и журналов. Вместе с тем новая власть запретила РПЭ, большинство ее членов было арестовано и отправлено в лагеря для перевоспитания. В ряде случаев РДФЭН жестоко подавлял массовые оппозиционные выступления, не останавливаясь перед применением оружия против участников демонстраций. Новые власти предложили оппозиционным организациям разных народов войти в правительство в обмен на отказ от отделения и создания собственных государств. Важнейшим достижением РДФЭН стало сохранение целостности страны. Преобразование Эфиопии в федеративное государство позволило нейтрализовать сильные дезинтеграционные тенденции и остановить процесс его дальнейшего дробления.

В общенациональной конференции 1991 года, созванной для обсуждения политического будущего Эфиопии и создания временного правительства на двухлетний переходный период, приняли участие представители всех конфессий, наиболее многочисленных народов и большинство малочисленных этнических групп. Конференция признала право на отделение и образование самостоятельных государств для всех народов Эфиопии, если они проголосуют за это на референдуме. Зенауи был избран главой государства. Также был создан новый законодательный орган – Совет представителей – 87-местный парламент от 20 политических группировок и этнических организаций, рассчитанный на два года работы.

В функции Совета входил контроль над процессом выработки новой конституции, которая должна была обеспечить существование в стране демократического режима, а также подготовку к выборам в Национальную ассамблею Эфиопии на основе новой конституции. В ряде регионов действует вооруженная оппозиция. Крупнейшие из них – Фронт освобождения Оромо и Национальный фронт освобождения Огадена. Партизанские действия ведутся также в провинциях Афар и Бенишангул-Гумуз. Сепаратизму способствует большое число партий, созданных по этническому признаку. Изменилась религиозная ситуация в стране. Наглядным проявле-

нием роста влияния ислама является массовое строительство мечетей. Только в Аддис-Абебе их количество выросло в десять раз.

Поскольку тиграи составляют 6% населения, РДФЭН инициировал возникновение ряда партий с тем, чтобы создать с их помощью широкую коалицию. Самая маленькая фракция фронта — НФОТ — продолжает оказывать доминирующее влияние на политику в стране. Можно отметить расширение этнического разнообразия в РДФЭН. Амхара и оромо доминируют в количественном отношении в правительстве страны. Вместе с тем, контроль над силовыми структурами остается полностью в руках тиграйцев.

В июне 1994 года прошли общенациональные выборы в Учредительное собрание. Они показали, что РДФЭН превратился в дисциплинированную и в высшей степени централизованную партию, умело использующую в своих политических целях административный ресурс. На них РДФЭН вновь применил тактику подавления своих политических соперников и независимой прессы. Выборы были организованы таким образом, что оппозиционные партии практически не имели шансов на победу. В результате большинство мест досталось сторонникам РДФЭН, и в состав Учредительного собрания вошли всего несколько независимых от правящего фронта депутатов. По аналогичному сценарию были проведены парламентские выборы 2000 года.

В декабре 1994 года Учредительное собрание приняло действующую конституцию. Она предусматривает парламентскую форму правления. Эфиопия является федеративным государством. Традиционно страна делилась на пятнадцать регионов и столицу, современное территориальное устройство предусматривает существование одиннадцати автономных равноправных килилов (штатов). Из них девять образованы по этническому принципу, и два города приравнены к штатам и имеют своих представителей в парламенте. Изначальным недостатком нового федеративного устройства является то, что одни народы получили штаты, а другие оказались разделены между административными границами. Например, был создан крошечный штат для небольшого по численности народа харари, в то время как многим крупным народам (гурарге, сидамо и другим) в образовании национальных штатов по политическим соображениям было отказано. Штаты имеют автономию, включая право на сессию.

Парламент — двухпалатный, состоит из Совета федерации и Совета народных представителей — избирается на пять лет. Число чле-

нов нижней палаты парламента – 547 человек (но не больше 550), из них национальным меньшинствам и малым народам должно быть отдано не менее 20 мест.

Совет федерации формируется из представителей наций, народностей и национальных меньшинств. Каждая из групп представлена, по крайней мере, одним представителем, дополнительно на каждый миллион человек каждого народа приходится одно дополнительное место. Верхняя палата не имеет законодательных функций, однако наделена полномочиями толкования конституции и принятия решений по национальным вопросам, включая право на отделение. Совет Федерации занимается решением споров, возникающих между территориальными образованиями страны, и принимает решение о федеральном вмешательстве, если действия какого-либо штата может угрожать конституционному порядку.

Высшим органом исполнительной власти является совет министров во главе с премьер-министром. Он избирается СНП из числа членов партии или коалиции, имеющем в этом органе большинство мест, после чего парламент утверждает по предложению премьер-министра состав правительства. Премьер-министр и совет министров подотчетны СНП. Члены совета министров несут коллективную ответственность за решения, принимаемые этим органом. Срок полномочий премьер-министра соответствует сроку полномочий СНП. Премьер-министр является главнокомандующим вооруженными силами страны, контролирует выполнение законов и других решений. Выборы президента осуществляются на совместном заседании обеих палат парламента. Президент избирается на шестилетний срок с возможностью однократного продления двумя третями голосов членов обеих палат на их совместной сессии. Президент фактически наделен в основном представительскими функциями. Структура федерального управления репродуцируется на региональном уровне. Федеральная структура власти сохраняет контроль над региональными властями. Премьер-министром стал Зенауи, занимавший с 1991 года пост президента.

Придя к власти, руководство РДФЭН отказалось от марксистских догм и приступило к созданию рыночной экономики. Правительство взяло курс на финансовую либерализацию, в стране началась приватизация. Была сохранена государственная собственность на землю при предоставлении определенных гарантий ее пользователям. По данным эфиопского правительства в нулевые годы эко-

номика страны в среднем росла на 10% в год, но власти страны не смогли повысить жизненный уровень миллионов эфиопов. Больше 10% населения испытывают нехватку продовольствия, несмотря на значительный объем гуманитарной помощи из-за границы. Страна продолжает входить в число беднейших стран с годовым доходом на душу населения около 120 долларов.

В 1993 году Эритрея провозгласила свою независимость, отделилась от Эфиопии и существенно увеличила сборы за пользование своими портами. В 1998 году пограничный конфликт перерос в войну<sup>47</sup>.

В мае 2005 года состоялись третьи всеобщие выборы на многопартийной основе. Первые подсчеты в Аддис-Абебе и других городских округах свидетельствовали о том, что побеждают оппозиционные партии. В этих условиях власти не стали ждать окончательных результатов, заявив о массовых нарушениях, фальсификациях и необходимости пересчета голосов. После этого выборы превратились в откровенный фарс. В результате пересчета голосов и проведения повторных выборов практически все избранные депутаты оказались выдвигенцами РДФЭН, который обеспечил себе подавляющее большинство мест в парламенте. Правда значительно возросло и число депутатов от оппозиции.

Она отказалась признавать официальные результаты и обвинила власти в фальсификации. Во время подавления массовых демонстраций протеста в Аддис-Абебе было убито несколько десятков человек. Власти арестовали тысячи сторонников оппозиции и всех наиболее видных ее лидеров.

Последние парламентские выборы состоялись в мае 2010 года. На 547 мест в нижней палате претендовали почти 7 000 кандидатов от 63 партий. РДФЭН одержал убедительную победу. Наблюдатели Евросоюза признали выборы в целом мирными и прозрачными, хотя и отметили некоторые нарушения. По мнению большинства исследователей, как бы РДФЭН ни использовал административный ресурс в ходе подготовки и проведения выборов, это не могло коренным образом повлиять на волеизъявление эфиопского народа. Представители оппозиционных партий говорят о серьезных нарушениях. Выборы обеспечили Зенауи практически четвертьвековое пребывание у власти, так как по конституции нет ограничений на количество сроков переизбрания на пост премьер-министра.

---

<sup>47</sup> Смотри главу Эритрея. С. 441–442.

## СОМАЛИ

26 июня 1960 года Британское Сомали было объявлено независимым государством. 1 июля 1960 года получила независимость неподпечная территория Сомали. В тот же день произошло объединение и возникло новое независимое государство Сомалийская Республика. Она — мононациональная и моноконфессиональная страна. Все ее жители говорят на одном языке, относятся к одному народу, имеют общую культуру и менталитет. Сомалийцы делятся на пять основных клановых объединений (иногда называемых племенами), разделенных на подкланы: дарод (марехан, огадени, долбаханте, миджертин), дир (бимал, гадабурси, исса), исак (гахарджис, хаберавал, хабер-джело), хавийя (абгал, муросад, хабр-гидр, хавадле), раханвейн (мирифле, дигил). Последний клан считается низкородным, поскольку ведет свою родословную от земледельческих общин, а первые четыре происходят от благородных кочевников.

Минимальной ячейкой сомалийского общества является семья, как правило, полигамная. Несколько близкородственных семей составляют рер. Несколько реров, восходящих к общему предку, образуют «колени». Их объединения составляют подклан, которые группируются в клан, во главе которого стоит вождь. Его власть до начала гражданской войны была абсолютной. Каждый сомалиец точно знает место, занимаемое в родоплеменной структуре. Ключ к пониманию психологии и социально-политических процессов находится в местной пословице: «Я и Сомали против всего мира, я и мой клан против Сомали, я и моя семья против клана, я и мой брат против семьи, я против моего брата». Исторически между кланами всегда шла борьба за влияние в том или ином регионе страны, между подкланами — за деревни, между семьями — за источники воды, пастбища, стада верблюдов. Вражда уходит корнями в древность. Численность сомали от пяти до десяти миллионов человек, официальные языки — сомалийский и арабский. Подавляющее большинство населения — мусульмане-сунниты.

Мечта о Великом Сомали, то есть объединения пяти населенных этническими сомалийцами областей британского, итальянского и французского Сомали, эфиопского Огадена и северного пригра-

ничного района Кении, превратилось в национальную идею, зафиксированную на национальном флаге в виде пятиконечной звезды.

Первым президентом стал Аден Абдулла Осман Даар. В 1967 году на президентских выборах победил Абди-Рашид Али Шармарке. Его тактика – опора на кланы. Общие предки и родственные связи приобретали все больший вес, процветала коррупция, ширились конфликты между регионами. 15 октября 1969 Шармарке был убит правыми экстремистами. Порядок попыталась навести армия.

21 октября 1969 года произошел бескровный военный переворот. Власть в стране захватил Верховный революционный совет во главе с генералом Мухаммедом Сиадом Барре (клан дарод, подклан марехан с юга страны). В 1970 году он заявил, что страна будет идти по пути социалистического развития с исламской спецификой, ее идеологией станут принципы научного социализма. Практически сразу же стал насаждаться культ личности Барре. Его портреты вывешивались рядом с портретами Маркса и Ленина, лозунги о «единстве троицы – товарища Ленина, товарища Маркса и товарища Барре» висели во всех агитационных центрах. Распространялись брошюры, восхваляющие «отца нации», который нашел уникальный путь для Сомали, ведущий к социалистической революции. С целью наиболее эффективной пропаганды своих идей Барре объявил ликвидацию неграмотности. В 1972 году была создана письменность сомалийского языка. В 1974 году школы и учебные заведения были закрыты, всех студентов и школьников направили в деревни для ликвидации неграмотности.

В 1974 году Сомали и СССР заключили договор о дружбе и сотрудничестве. В 1976 году была создана Сомалийская революционная социалистическая партия, генеральным секретарем которой стал Барре. Он же стал президентом республики, а функции высшего органа государственной власти были переданы ЦК партии.

После прихода к власти Барре сложился дуализм власти – центрального правительства и кланов, обладавших известной долей самостоятельности. Государство не смогло подчинить кланы, в результате их верхушка стала поддерживать правительство. Прекратились межклановые столкновения, страна вновь обрела формальное единство. Официальное упоминание клановой принадлежности и использование родства считалось преступлением. Но новый порядок основывался на основе господства клана дарод. Из его представителей состояло практически все правительство и другие орга-

ны власти. Тех, кто оказывал сопротивление, изгоняли из родных мест, сносили деревни, разрушали ирригационные системы. Местные региональные комитеты возглавили старейшины кланов, которые получили название «миротворцев». Они подчинялись чиновнику государственного аппарата. Барре использовал систему трайбалистских сдержек и противовесов. Одни подкланы возвышались, другие — репрессировались, третьи — стравливались. Больше всего пострадал северный клан исак.

В начале семидесятых годов при поддержке официальных властей был создан Фронт освобождения Западного Сомали. В 1976 году Барре разрешил ему начать боевые действия на территорию Эфиопии. Сомали решило воспользоваться внутривосточным конфликтом в Эфиопии, возобновив свои претензии на провинцию Огаден.

В июле 1977 года Барре развязал крупномасштабный вооруженный конфликт. В Эфиопию вторглись регулярные войска, которым в первые месяцы войны удалось захватить значительную часть Огадена. Недовольное отказом СССР поддержать территориальные претензии, правительство Сомали в ноябре 1977 года в одностороннем порядке объявило о прекращении действия советско-сомалийского договора. Все советское имущество, находящееся на территории страны, было объявлено собственностью Сомали. Барре взял курс на сближение с арабскими странами и США. В марте 1978 года эфиопская армия полностью освободила захваченные территории.

После поражения в войне Барре стал утрачивать популярность. Обострение клановых противоречий и резкое ухудшение экономической ситуации привело к активизации вооруженной оппозиции. В 1991 году Барре был свергнут. К власти пришел Объединенный сомалийский конгресс, временно исполняющим обязанности президента был назначен Али Махди Мохаммед. Ему не удалось сохранить единство государства, оно фактически прекратило свое существование. Не стало ни армии, ни полиции, ни судебной системы, ни телевидения, ни газет, ни больниц. Была уничтожена промышленность, которая была создана при колонизаторах и развивалась в первые постколониальные годы. Сначала война шла между кланами, потом внутри клановых подразделений. Воевали в основном две из пяти мужских возрастных групп — «щитоносцы» (15-22 года) и «чернобородые» (22-35 лет). Со временем человеческие ресурсы исчерпали себя, сотни тысяч бежали из страны, десятки тысяч по-



гибли. Люди жили натуральным хозяйством, кочевым скотоводством, рыболовством, разбоем. Но при этом, как можно было бы ожидать, не произошло разрушение клановой системы. Полевыми командирами становились либо сами традиционные лидеры, либо командиры действовали под их руководством. Даже если отряд создавался простым человеком, но он был успешен, вокруг него создавался из родственников и зависимых людей новый пер, «коллено», реже подклан.

В 1991—1992 годах разразился голод, унесший жизни трехсот тысяч человек. Полный распад государственной власти спровоцировал передел немногочисленных внутренних или поступающих извне ресурсов между различными группировками, сформированными на клановой основе. Они не преследовали никаких политических целей и не стремились сосредоточить власть в своих руках, чтобы возродить деятельность государственных институтов, но возникли серьезные проблемы с распределением гуманитарной помощи. В апреле 1992 года началась операция ООН в Сомали, основной целью которой была доставка в страну международной гуманитарной помощи. В декабре 1992 года по инициативе США в страну были введены миротворческие силы ООН, состоящие преимущественно из американских военных. Они смогли закрепиться лишь в нескольких приморских городах, позволили втянуть себя во внутрисомалийский конфликт, вызвали всеобщую ненависть и после существенных потерь в марте 1994 года американские войска были полностью выведены из Сомали. Вслед за этим через год была свернута операция ООН.

После этого конфликт перешел в латентную стадию. Боевые столкновения случались только по экономическим причинам, таким, как раздел доходов от рынка оружия или контроль над вывозом ресурсов. Острая нехватка продовольствия стала повсеместной. Население страны сократилось почти на треть. Сомали превратилось в базу пиратов. До 2004 года в сомалийском языке слова «пират» не было, как и не существовало пиратства. Захват судов и заложников стал повседневным явлением. Местные пираты имеют своих агентов во многих странах, расположенных далеко от Сомали. Оттуда они получают информацию о передвижении судов, а также техническое и военное снаряжение. В обратном направлении, вероятно, переправляется часть выкупа за захваченные суда. Появилось множество полевых командиров, опирающихся на отря-

ды боевиков из своего подклана, которые воплощают организованную преступность, ставшую принципом жизненного уклада в масштабах всей страны.

В 2000 году была предпринята очередная попытка объединения страны, когда 450 представителей полевых командиров, собравшись в Джибути, приняли участие в Сомалийской национальной конференции по примирению. Она приняла Декларацию, провозгласившую прекращение враждебных действий, Переходную национальную хартию Сомали, сформировала парламент – Переходную национальную ассамблею в составе 245 депутатов, которая избрала временным президентом страны Абдул Касима Салада Хасана. Однако ему отказались подчиняться полевые командиры, пользующиеся поддержкой Эфиопии, и война всех против всех продолжилась. Хотя Переходное национальное правительство (ПНП) получило международную поддержку, оно контролировало лишь часть столицы. В сомалийском обществе сохраняется клановая структура, которая обеспечивает в сложившихся условиях наилучшую военную организацию и препятствует консолидации государства.

Примером консолидации сомалийского общества снизу может служить деятельность Союза исламских судов (СИС). Эти структуры не были судебными в обычном понимании, а стали политизированными органами исламского самоуправления. Первый исламский суд был создан в Могадишо в 1993 году. Их успехи в деле обеспечения безопасности в разоренной войной стране оказались столь очевидными, что исламские суды стали появляться один за другим по всей стране. СИС создал сеть медицинских и образовательных учреждений, занялся борьбой с преступностью, организовал охрану местных бизнесменов, за что взимал с них определенную плату, боролся с распространением наркотиков и порнографии. Они создали тоталитарную систему управления, но безопасную для мирного населения. Полицию сменила исламская милиция, были введены шариатские суды. За воровство ампутировали руки. В некоторых районах начались казни тех, кто не молился пять раз в день. СИС стал взимать с населения налог на джихад. Преподавание в школах было переведено на арабский язык. СИС имел свои вооруженные отряды, свои тюрьмы, проводил боевые операции. И хотя он был в стороне от политических процессов, тем не менее, его влияние постепенно росло. При всей спорности подобной модели государственного устройства для XXI века, основанная на средневековых

нормах исламская государственность была явно предпочтительнее для сомалийцев, чем анархия и разгул криминала.

СИС состоял из трех группировок. Шариф Шейх Ахмед, бывший учитель географии, возглавил умеренное крыло. Он стремился объединить страну и обеспечить ее безопасность. Хасан Дахир Авейс руководил радикальным крылом, имеющим целью создание шариатского государства. Третья группа была представлена сторонниками создания Великого Сомали.

В 2000 году лидеры исламских судов создали Совет осуществления шариата. В мае 2004 года он был реформирован в Высший совет Союза исламских судов Сомали, который возглавил Хасан Дахир Авейс. Председателем Союза стал Шариф Шейх Ахмед. К этому времени наиболее влиятельные суды договорились создать совместную милицию из четырехсот бойцов и девятнадцати «техничек»<sup>48</sup>. На деле сотрудничество и взаимодействие судов оставалось слабым.

Лето 2005 года ознаменовалось очередным поворотом в гражданской войне. Исламские суды, до этого ограничивавшие свою деятельность только защитой подконтрольных им территорий, перешли в наступление с целью распространения законов шариата на всю территорию Сомали. В октябре 2006 года эти организации были объединены в одну структуру. Шуру возглавил Хасан Дахир Авейс, Шариф Шейх Ахмед стал руководителем Верховного исламского суда. В СИС вошла группировка, «аш-Шабаб аль Муджахидин» или «аш-Шабаб» («Молодежь»), возглавляемая Аданом Хаши Айро, получившего боевую подготовку в Афганистане. Государственный департамент США рассматривает аш-Шабаб как террористическую организацию. СИС начал борьбу с пиратами, и через короткое время практически свел к нулю их активность. Став фактическим руководителем страны, СИС ввел налог на джихад, запретил продажу сигарет, футбол, игру на музыкальных инструментах. Президент Сомали Абдулкассим Салад Хасан и созданное им в 2000 году ПНП попытались интегрировать исламские суды в воссоздаваемую политическую систему. В свою очередь, СИС надеялся с помощью правительства реализовать собственные цели и амбиции. Это стало одной из причин обвинения ПНП в сотрудничестве с исламистами.

<sup>48</sup> Джип или грузовик, на котором установлен крупнокалиберный пулемет или безоткатное орудие.

Декларируемое сотрудничество и взаимодействие СИС поначалу было довольно слабым. Однако избрание президентом Абдуллаха Юсуфа Ахмеда в 2004 году изменило ситуацию. Его намерение пригласить в страну иностранных миротворцев, в том числе из Эфиопии, заставило СИС сплотиться. Клановые противоречия помешали Ахмеду, новоизбранному парламенту и правительству договориться между собой.

Это противостояние было на руку СИС. Он начал постепенно устанавливать контроль над территорией страны. Это встревожило клановых руководителей, которые в феврале 2006 года создали альянс клановых лидеров. Большинство полевых командиров видело в исламистах прямую угрозу своему влиянию, другие же просто рассчитывали на получение под новую структуру дополнительной иностранной помощи. США поддержали альянс, и исламисты объявили ему войну. В июне 2006 СИС овладел Могадишо. Была создана реальная возможность для консолидации сомалийского общества на основе шариата. СИС открыто поддерживала Эритрея.

В 2006 году в Сомали обозначилась реальная возможность прихода к власти СИС, поэтому международное сообщество не обратило внимание на агрессию Эфиопии в декабре 2006 года. Она поддержала полевых командиров и возвратило Могадишо правительству Абдуллаха Юсуфа Ахмеда. США предоставляли эфиопским военным данные спутниковой разведки и необходимую тыловую поддержку, а американский флот блокировал сомалийское побережье. Отряды СИС практически не имели тяжелого вооружения и не могли противостоять эфиопской бронетехнике. После открытого вмешательства США, уничтоживших несколько видных полевых командиров СИС и нанеших серию авиаударов по скоплениям исламистов, в январе 2007 года отряды СИС были рассеяны, а организация перешла на подпольное положение. Исламисты перешли к партизанской войне, периодически нападая на эфиопских военнослужащих и силы ПНП. Они пользуются поддержкой населения и многих религиозных лидеров, во многом благодаря своеобразному порядку, который они принесли в контролируемые районы, а также тем, что в отличие от войск переходного правительства, эфиопских сил и различных клановых группировок не совершали массовых злоупотреблений по отношению к мирным жителям.

Первоначально планировалось, что все эфиопские войска будут выведены из Сомали в течение нескольких недель после захвата

Могадисио. Ввод именно эфиопских войск не мог привести к укреплению позиций ПНП. После того, как в декабре 2008 года президент Ахмед, который боялся появляться в Сомали, ушел в отставку, Эфиопия вывела свой контингент, который был заменен силами АС из Бурунди и Уганды, численностью 5.500 человек. Мандат миротворцев подразумевает только защиту ключевых объектов инфраструктуры и обеспечение работы гуманитарных миссий. Поэтому исламисты вновь установили контроль над значительной частью Сомали, в том числе и над большей частью столицы.

В январе 2009 года на заседании ПНП в Джибути президентом Сомали был избран лидер умеренных исламистов Шариф Шейх Ахмед. Он при поддержке миротворцев контролирует лишь несколько квадратных километров столицы. В апреле 2009 года парламент Сомали принял решение о введении в стране законов шариата.

Национальные силы безопасности Сомали состоят из военнослужащих, прошедших подготовку в Джибути, Кении, Уганде и Эфиопии. Они представляют собой неэффективные, дезорганизованные и коррумпированные военные образования, лояльность которых ограничивается отдельными высокопоставленными офицерами, преследующими свои личные цели, в основном, финансовые. Поэтому они всячески препятствуют установлению единого командования. Представители северных, наиболее стабильных территорий, не изъявляют желания ввязываться в гражданскую войну на Юге.

По договоренности с ООН полномочия действующего правительства должны были истечь в марте 2011 года. До этого срока должна быть составлена новая конституция и подготовлено проведение выборов. Власти Сомали перенесли выборы на 2012 год. В октябре 2011 года Кения начала операцию против аш-Шабаб, ввела свои войска и заключила договор о совместных действиях с ПНП. В ноябре 2011 года Эфиопия вновь ввела свои войска в Сомали и закрепились на юго-западе. Усиление конфликта приводит к эскалации напряженности в регионе Африканского Рога, увеличивает поток беженцев и провоцирует дальнейшую деградацию социально-экономической ситуации в стране.

На территории Сомали существовали и существуют самопровозглашенные государственные образования. На севере, заселенном преимущественно кланом исак, в 1991 году была провозглашена Республика Сомалиленд. Территориально она практически совпадает с бывшим Британским Сомали. Сомалиленд представляет собой

гибридную систему местных обычаев и западноевропейских структур. На межклановых собраниях была создана система управления «кабил»<sup>49</sup>. Она состоит из президента, вице-президента, совета министров, двухпалатного парламента и независимой судебной системы. Традиционный для Сомали совет старейшин был превращен в парламент. Он отвечает за выбор президента страны и за решение внутренних конфликтов. Правительство стало основой коалиции главенствующих кланов Сомалиленда. Места в правительстве и парламенте, поделенные между подкланами в соответствии с четко определенной формулой. В 2002 году Сомалиленд перешел к «многопартийной» «демократической» форме правления. На клановой основе было создано шесть партий.

Первым президентом стал Ахмед Али «Тур». В мае 1993 года совет старейшин избрал президентом Мохамеда Хаджи Ибрагима Эгаля, премьер-министра Сомали в 1967–1969 годах. Он был переизбран в 1995 году. В 2002 году Эгаль умер, новым президентом в 2003 году был избран Дахир Риял Кахин.

В июне 2010 года на президентских выборах победил лидер оппозиционной партии, магистр экономики Манчестерского университета, в 1997–1999 годах министр финансов Сомалиленда Ахмед Силаньо. В 1995 году была введена собственная денежная единица — шиллинг. В 1997 году Джибути признала Сомалиленд, но в 2000 разорвала все отношения. Сомалиленд имеет неформальные политические связи с рядом стран. Он является наиболее стабильным регионом страны, хотя сепаратистские движения существуют и на его территории.

В мае 1998 года на территории клана дарод делегации основных подкланов учредили «автономное государство». В соответствии с конституцией 2001 года оно имеет официальное название «Сомалийское государство Пунтленд». В июле 1998 года делегаты избрали полковника Абдаллаха Юсуфа Ахмеда президентом Пунтленда. Он заявил, что выступает за сохранения единства и целостности Сомали. В конце 2001 года старейшины Пунтленда провозгласили президентом Джама Али Джама. Однако Ахмед, чей срок правления истек, в 2002 году захватил порт Босасо, через который проходит основная часть экспортно-импортных операций и обеспечил себе реальный контроль над регионом. С октября 2004 по январь

<sup>49</sup> Клан, сообщество Сомали.

2005 года временным президентом был Абди Хаши, с 2005 по 2009 президентом был Мохаммед Муси Эрси. В январе 2009 года страну возглавил Абдирахман Мохаммед Фароли.

Между Сомалилендом и Пунтлендом существует тлеющий пограничный конфликт за территории, где обнаружены запасы нефти, а также борьба за получение таможенных пошлин и портовых сборов. Кроме того, на территории Сомали существовали и существуют ряд эфемерных государственных образований – Азания, Галмудуг, Джубаленд, Маахир, Нортленд, Рас-Касайр и некоторые другие.

## ЭРИТРЕЯ

Название Эритрея происходит от латинского названия Красного моря. Современное население Эритреи сформировалось в результате смешения семитоязычных переселенцев из Южной Аравии с местными жителями – кушитами. Наиболее крупные этнические группы – тыграи (50%), тигре (40%). Население делится примерно пополам на христиан и мусульман. Государственного языка нет, преобладают тигринья и арабский.

24 мая 1991 военные формирования Народного фронта освобождения Эритреи (НФОЭ) заняли Асмару. В июле эритрейцы в качестве наблюдателей приняли участие в Общенациональной конференции по переходу к миру и демократии в Эфиопии. Она приняла отдельный документ – Декларацию по Эритрее – признание права на самоопределение. НФОЭ отказался войти в состав переходного правительства Эфиопии. В ходе конференции была достигнута договоренность о «замораживании» эритрейской проблемы на два года, затем должен был состояться референдум. Эритрея де-факто стала независимой от Эфиопии. В стране был установлен запрет на деятельность любых других политических объединений кроме НФОЭ. В марте 1992 пленум НФОЭ постановил, что вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти переходит к ЦК. Он сформировал временное правительство. Его возглавил генеральный секретарь НФОЭ Исаяс Афеворки, тыграи, христианин. В апреле 1992 года был обнародован указ о референдуме. Был введен жесткий ценз оседлости, отстранены от участия лица, сотрудничавшие с режимами Хайле Селассие I и Менгисту Хайле Мариама. В апреле 1993 года состоялся референдум, в котором приняли участие 98,5% избирателей, за независимость проголосовали 99,8%. 25 мая 1993 года была провозглашена независимость. Был установлен четырехлетний переходный период для создания конституционной политической системы.

В мае-июне 1993 года прошла сессия Переходной национальной ассамблеи, которой были переданы законодательные функции, ранее выполнявшиеся ЦК НФОЭ. В нее вошли 66 членов ЦК, 60 представителей местных административных и некоторых оппози-



ционных группировок. Тайным голосованием, подавляющим большинством Афеворки был избран президентом. По его представлению Переходная национальная ассамблея утвердила состав Государственного совета (высшего исполнительного органа), назначены губернаторы провинций, руководители министерств и т.д. Вся реальная власть была сосредоточена в руках президента.

В 1993 году Эритрея и Эфиопия подписали соглашение о совместном использовании эритрейских портов, в августе было достигнуто соглашение о перемещении граждан обеих стран и о сотрудничестве во внешней политике и экономике. Осенью было подписано военное соглашение, затрагивающего механизм совместной обороны и другие аспекты обеспечения безопасности. Сразу же после провозглашения независимости началась массовая депортация граждан Эфиопии.

В 1994 году прошел третий съезд НФОЭ. Фронт был официально преобразован из военной в политическую организацию: Народный фронт за демократию и справедливость. Была поставлена задача объединить в его рядах всех эритрейцев, за исключением тех, кто во время войны сотрудничал с противником. Выборы, запланированные на 1997 и 2001 годы, были отложены на неопределенный срок. Все оппозиционные движения, партии и независимые СМИ были ликвидированы к 2003 году. В мае 1997 году была одобрена конституция. Она вступит в силу после проведения парламентских и президентских выборов. Политическая система строится на принципе однопартийности.

В 1997 году Эритрея ввела национальную валюту, которая заменила в качестве средства обращения эфиопский бырр. Эфиопия переориентировала свои внешнеторговые перевозки на Джибути. Началась экономическая война. Раздались взаимные публичные обвинения, и тут на поверхность всплыл территориальный вопрос. Пока отношения были хорошими, об отсутствии демаркации некоторых пограничных участков никто не вспоминал. В конце 1997 года вдоль границы стали происходить мелкие вооруженные стычки. Прежде всего, они велись на спорной территории площадью около четырехсот квадратных километров. Оба государства сконцентрировали на границе до двухсот тысяч войск, закупив вооружения на сотни миллионов долларов.

Согласно эритрейской версии, активные боевые действия начались после того, как 6 мая 1998 года эфиопские официальные лица

якобы застрелили в Бадмэ нескольких эритрейских участников двусторонней комиссии по демаркации. 12 мая эритрейские войска заняли все спорные районы. Афеворки считал, что войны необходимы, чтобы молодое поколение не расслаблялось. Эритрея за первые пять лет своего существования сумела перессориться со всеми соседями. Претензии возникли даже к Йемену, с которым нет сухопутной границы. Эритрея вела боевые действия за спорные острова. Надежда Эритреи, что Эфиопия распадется при первых же неудачах, не оправдались. После ряда неудач в мае 2000 года Эфиопия перешла в наступления и не только отвоевала все спорные районы, но и заняла обширную эритрейскую территорию. Взятые города и деревни безжалостно грабились. Некоторые населенные пункты брались по несколько раз, чтобы публично унижить режим Афеворки в глазах собственного народа. Конфликт посеял на долгие годы вражду между двумя странами. Он привел к значительным людским и материальным потерям сторон, дестабилизации ситуации в субрегионе.

Ведущую роль в разблокировании ситуации играла ОАЕ, при активном посредничестве которой в декабре 2000 года было подписано эфиопско-эритрейское мирное соглашение. За Эфиопией было признано право на территорию, которую она занимала до вооруженного конфликта.

Кровопролитная пограничная война, сопровождавшаяся широкой патриотической пропагандистской кампанией, привела не к единению общества, а к обострению межэтнических и межконфессиональных противоречий. Мусульманские кочевые народы восприняли войну как конфликт, касающихся только тыграйцев — христиан, издавна проживающих на территориях по обеим сторонам границы. Агрессивный характер внешней политики обуславливает не только значительную роль военных структур в управлении государством, но и наличие идеологии «осажденной крепости» в обществе. Из-за поддержки исламских боевиков аш-Шабаб в Сомали, приграничного конфликта с Джибути и отказа отвести свои войска от границы, в декабре 2009 года СБ ООН ввел эмбарго на поставки оружия в Эритрею. Руководителям государства был запрещен въезд в страны-члены ООН, а их счета в иностранных банках были заморожены.

## ЮЖНЫЙ СУДАН

9 июля 2011 года была провозглашена независимость Южного Судана. Он состоит из трех бывших суданских провинций – Бахр-эль-Газаль, Верхний Нил и Экваториальная. Их населяют нилоты (динка, нуэр, азанде, шиллук и другие) с очень темным цветом кожи, особым строением волос, завивающимся в спирали, толстыми губами, широким носом с низкой переносицей, более узким лицом. Все они отличаются высоким ростом и длинными конечностями. Подавляющее большинство населения считает себя христианами, но среди них широко распространены традиционные верования. Все статистические данные, даже по африканским меркам весьма приблизительны. Например, численность населения оценивается от семи до тринадцати миллионов человек.

1 января 1956 года была провозглашена независимость Судана. Юг страны был наиболее отсталой частью молодого государства. Уровень жизни южан был значительно ниже, чем на Севере. На жителей юга арабы смотрели свысока, с пренебрежением, как на дикарей.

С уходом англичан и падением авторитета вождей племен, составлявших низший слой администрации на юге, вырос престиж миссионеров. Они являлись влиятельной враждебной хартумскому правительству политической силой на Юге, несмотря на свою относительно малочисленность. Миссионеры обладали высоким культурным уровнем, хорошим знанием местных условий, строгой организацией. К 1956 году они обратили в христианство более четверти миллиона южносуданцев, особых успехов они достигли в городах и больших деревнях. Миссионеры оказывали влияние на местных жителей через школы при миссиях, где детей обучали бесплатно, а также через больницы с бесплатной медицинской помощью.

Правительство Судана на юге насильственно распространяло ислам и арабский язык, строило мечети и коранические школы, был введен выходной день в пятницу, вместо воскресения. Деятельность христианских миссий была подвергнута значительным ограничениям, было выслано триста миссионеров. Южане были удалены со всех важных государственных постов.

Правительство объявило чрезвычайное положение на юге, запретило въезд туда иностранцам, а для северосуданцев установило специальные пропуска. Всю полноту власти на Юге взяла в свои руки армия. Монопольные позиции во внутренней торговле и современном секторе сельского хозяйства захватили северяне. Правительство запретило иностранцам торговлю на юге за пределами административных и районных центров. Южносуданская традиционная и новая элита не могли согласиться с той ролью, которая ей была отведена в унитарной структуре Судана.

С сентября 1963 года на Юге стала действовать военная организация, получившая название «Анья-Нья», что означает в переводе «яд змеи». Ее отряды действовали обычно на территории своего племени и существовали за счет поборов с соплеменников и иностранной помощи, ее цель — вооруженным путем добиться независимости. Анья-Нья была организована по этнотерриториальному принципу. В каждой провинции был свой командир. Отряды Анья-нья нападали на армейские и полицейские посты, минировали дороги, взрывали мосты, нарушали линии связи. В идеологическом плане Анья-Нья находилась под влиянием христианской церкви. Правительство сосредоточило на юге больше половины суданской армии. Военные действия и репрессии против населения (со стороны армии — за укрытие повстанцев, со стороны Анья-Нья — за сотрудничество с арабами) вызвали массовое бегство мирных жителей.

Ситуация на Юге осложнялась тем, что новые власти под давлением левых сил пошли на оказание поддержки движению, направленному против правительства Моиза Чомбе в Конго. В декабре 1964 года была открыта граница, разрешен провоз оружия и всего необходимого для повстанцев. Со своей стороны, Чомбе оказал поддержку южносуданским повстанцам. Им были предоставлены возможности для закупки вооружения и боеприпасов. Одновременно они создали свои базы на территории Эфиопии. Под угрозой прекращения экономической помощи США и после того, как Англия приостановила закупку суданского хлопка, правительство прекратило помощь конголезским повстанцам. В результате южносуданская проблема приобрела международный характер, в ее разрешение были вовлечены соседние государства, различные политические силы, наемники. Миссионеры собирали пожертвования и направляли их на помощь повстанцам, организовывали антиисламские и антисуданские кампании. Все более заметным на юге становилось влияние Ватикана и Израиля.

В декабре 1966 года часть образованной элиты объединилась в Демократическую партию Юга, которую возглавил Джозеф Гаранг, динка, католик, член политбюро ЦК Суданской коммунистической партии. Провозгласив социализм основой своей идеологии и политики, партия выступила за незамедлительное прекращение военных действий на Юге.

В мае 1969 в результате переворота к власти пришел Революционный совет во главе с генералом Джафаром Нимейри. В июне 1969 г. было объявлено о предоставлении южным провинциям региональной автономии. Было создано специальное министерство по делам Юга во главе с Гарангом. Суданские власти впервые признали право южан развивать свою самобытную культуру в рамках единого Судана. В феврале 1972 года в Аддис-Абебе делегации суданского правительства и южносуданских политиков подписали соглашение о прекращении военных действий и предоставлении Югу Судана статуса автономного региона в рамках единого государства. После этого были расформированы вооруженные отряды Анья-Нья. В апреле 1973 года основные положения договора были внесены в новую конституцию Судана.

Одной из причин очередного обострения положения на Юге стала нефтяная политика правительства. В 1980 году правительство предприняло попытку провести через парламент закон об изменении границы Южного региона с целью включения нефтеносных районов в северные провинции. Потерпев неудачу, Нимейри в 1981 году распустил региональное правительство, провел административную реформу, в соответствии с которой страна была разделена на шесть регионов, что ликвидировало господствующее на юге положение этнической группы динка (около трети населения юга страны). На следующий год, продолжая нарушать соглашение, Нимейри приказал передислоцировать на север укомплектованные нилотами воинские части, в результате чего они подняли мятеж. В ноябре 1983 года исламское законодательство было распространено на всю страну.

Все это привело к возникновению на юге новых оппозиционных организаций. Наиболее влиятельной из них стало образованное в 1983 году Суданское народно-освободительное движение (СНОД), этническую основу которого составили динка, во главе которого встал Гаранг. Он получил поддержку и помощь, в том числе военную и финансовую, от США и ряда африканских государств. СНОД

сформировало свои вооруженные силы, Суданскую народно-освободительную армию (СНОА), численностью пятнадцать-двадцать тысяч человек, которая возобновила боевые действия на юге Судана. Она боролась за независимый, социалистический и светский Судан. При этом другие южные этнические группы опасались, что динка захватят власть, что поставит их в неравное положение. Поэтому СНОА противостояли не только силы центрального правительства, но и отряды враждебных динка этнических групп, объединившихся в новую повстанческую организацию «Анья-Нья – 2».

Главным направлением политики суданских властей на рубеже тысячелетий стало обслуживание интересов нефтедобывающей отрасли. Они предполагали защиту нефтяных месторождений и нефтепроводов от вооруженных формирований южан. Ради обеспечения их безопасности Хартуму пришлось пойти на уступки на переговорах с Национальным демократическим альянсом, основу которого составлял СНОД. Вопрос совместного использования и контроля над нефтеносными районами стал основным всех раундов переговорного процесса, который шел с 2000 по 2005 год. В южных провинциях добывалось 85% всей суданской нефти. В январе 2005 года было подписано «Соглашение между правительством республики Судан и Национальным демократическим альянсом». Президент Судана оставался премьер-министром и главнокомандующим национальными силами. Первым вице-президентом, председателем правительства Южного региона, а также главнокомандующим подразделений СНОА становился лидер СНОД. Арабский оставался официальным языком национального уровня, а английский становится официальным рабочим языком национального правительства, бизнеса и обучения. Границы Южного региона были установлены по состоянию на 1 января 1956 года.

Что касается спорной провинции Абьей, то стороны договорились предоставить ей особый административный статус. По завершении переходного периода жители провинции должны сделать выбор путем голосования по вопросу о том, останется она в составе Севера на положении района со специальным статусом или войдет в состав Южного Судана. В ней находятся более половины всех разведанных месторождений нефти.

В июле 2005 года вступила в силу договоренность о шестилетнем переходном периоде. В эти годы Южный регион получил статус

автономного района Судана, обладающий соответствующими атрибутами власти — парламентом, правительством и другими органами местного управления. Южане стали получать отчисления от добычи нефти в пропорции 50 на 50, хотя у них не было возможности проверить правильность отчислений. В Джубе открылись консульства иностранных государств.

В июле 2005 года лидер СНОД Гаранг был приведен к присяге в качестве первого вице-президента Судана. Он стал также председателем правительства Южного Судана. Гаранг выступал за сохранение единства в случае построения в Судане государства, опирающегося на ценности либерализма, демократии и секуляризма. Через три недели после церемонии он погиб в авиационной катастрофе. Его преемником на всех постах стал Сальва Киир, динка. В течение шести лет переходного периода власти Юга организовали достаточно полный и эффективный контроль своей территории. Способность неарабского региона жить самостоятельно ни у кого не вызвала сомнений.

С 9 по 15 января 2011 года в Южном Судане прошел референдум по вопросу независимости от Судана. За отделение Южного Судана было подано 98,83% голосов. Кроме того, должен был пройти референдум о вхождении округа Абьей штата Южный Кордофан по вопросу вхождения в Южный Судан, однако он был отложен. Доля абьейской нефти снизилась с 25% в 2007 году до 9% в 2009. Большую часть населения округа составляют динка-земледельцы. Кроме того, по несколько месяцев в году в Абьей живут кочевники-мусульмане. В мае 2011 года армия Судана оккупировала округ и начала выселять динка. В июне при посредничестве АС было подписано соглашение о демилитаризации Абьей, на его территорию были введены силы ООН (эфиопские части).

Южный Судан провозгласил независимость 9 июля 2011 года. Вслед за этим последовало массовое признание независимой страны, начиная с Судана. В июле 2011 года был введен в обращение южносуданский фунт. До настоящего времени не удалось полностью нормализовать обстановку в стране и разоружить многочисленные неподконтрольные центральной власти формирования. В 2012 году начались регулярные столкновения на границе с Суданом.

Оба государства пока зависят друг от друга. На Юге расположено не менее 70% всех разведанных запасов нефти, однако Север контролирует оба транспортных нефтепровода и нефтеналивной

морской порт, а другой возможности экспортировать свою нефть у Юга нет. Тем не менее, в январе 2012 года Южный Судан прекратил добычу нефти и ее транспортировку на Север из-за разногласий по оплате транзита.

Разделение Судана пока не привело к полному политическому урегулированию. Стороны поменяли форму и повысили статус своих отношений, однако не смогли наполнить их новым содержанием. Наличие спорной территории создает предпосылки для вмешательства во внутренние дела друг друга.



## ДЖИБУТИ

27 июля 1977 года была провозглашена независимость Джибути. Небольшое (23.200 квадратных километров) государство, в любом направлении его протяженность территории не превышает 175 километров, способно существовать только благодаря помощи Франции. Страну называют «государством одного города». Из 740.000 человек населения в порту Джибути проживает 475.000. В стране – две основные этнические группы – афар (35%) и исса (60%), которая является частью проживающего в Сомали крупного кланового объединения (племени). 5% населения составляют европейцы, в основном французы, итальянцы и арабы. 94% населения страны исповедует ислам суннитского толка, 5% – христианство. Официальные языки – арабский и французский, в повседневной жизни в основном используются – афарский и сомали. Основу экономики обеих народов составляет скотоводство. На этой почве (борьба за пастбища, источники воды и т.д.) между ними постоянно возникает соперничество.

Первым президентом страны стал Хасан Гулед Аптидон, исса. В 1981 году он ввел однопартийную систему и был избран президентом, затем регулярно переизбирался. С начала 90-х годов наблюдается рост внутривнутриполитической напряженности между афар и исса, а также усиливаются требования демократизации институтов власти. В 1991 афарская оппозиция создала Фронт за восстановление единства и демократии (ФВЕД), который призвал к обеспечению этнического баланса, добивался равного участие в политических, государственных, административных и силовых структурах. К концу года повстанцы контролировали значительные территории на севере страны.

В ответ Аптидон принял решение о проведение референдума по принятию первой конституции Джибути. ФВЕД совместно с оппозиционными партиями и движениями, в том числе и исса, образовали Объединенный фронт оппозиции, который выступил против проведения референдума. Бойкот не удался, подавляющее большинство населения в 1992 году высказалось за принятие действующей до настоящего времени конституции. Президент избирается на

шесть лет, но не более двух сроков подряд, с 2010 года – без ограничений количества переизбраний. Однопалатное Национальное собрание избирается на пять лет. Конституция разрешила деятельность четырех партий, основой которых стали крупнейшие военно-клановые группировки.

В 1994 году было достигнуто мирное соглашение между правительством и умеренным крылом руководства ФВЕД. Оно предусматривало создание коалиционного правительства, реализацию принципа разделения власти на основе системы квот и передачу части полномочий в регионы. Всем членам вооруженных формирований ФВЕД объявлялась амнистия. Часть боевиков влилась в ряды регулярной армии. В 1997 году одна из фракций ФВЕД возобновила боевые действия. В ответ вооруженные силы Джибути и Эфиопии в октябре нанесли ответный удар.

В 1999 году Аптидон заявил об уходе из политики. В апреле на президентских выборах победил его племянник Исмаил Омар Геллех, исса. В 2001 году правительство Джибути подписало мирный договор с ФВЕД. Было снято ограничение на деятельность политических партий.

В 2005 году Геллех был переизбран на шестилетний срок. Оппозиция бойкотировала выборы. В 2010 году Геллех добился изменения конституции, что позволило ему выдвинуть свою кандидатуру на президентских выборах. В знак протеста оппозиция приняла решение не участвовать в голосовании. Для соблюдения имитационной демократии Геллеху оппонировал бывший председатель конституционного суда. В основе его программы было совершенствование судебной системы, далеко не самой насущной проблемы Джибути, но выигрышной для международного либерального общественного мнения. В 2011 году Геллех был переизбран.

Превращение Красного моря в Арабское озеро и события 11 сентября резко повысило стратегическую значимость Джибути. В 2001 году французская военно-морская база была с согласия властей страны передана США. В 2002 году ФРГ и Джибути подписали соглашение о размещении на территории страны германских войск для борьбы с международным терроризмом. Франция располагает авиационной базой.

*Раздел* 12  
.....

## **Островные государства**

- Мадагаскар
- Маврикий
- Сейшельские острова
- Коморские острова
- Кабо-Верде
- Сан-Томе и Принсипи

## МАДАГАСКАР

26 июня 1960 года была провозглашена независимость Малагасийской Республики. Мадагаскар — четвертый по величине остров, по площади равен Франции. Свыше 98% населения составляют малагасийцы. Крупнейшие этнические группы — мерина (26%), бецимисарака (15%), бецилеу (12%). Около половины населения — христиане, 7% — мусульмане. Официальные языки — малагасийский, французский и английский.

Первым президентом стал Филибер Циранана, цимихети. Он осуществлял курс на развитие частного предпринимательства с широким привлечением иностранного капитала с ориентацией на Францию и США. В начале семидесятых годов страну охватил глубокий политический и социально-экономический кризис. В 1972 году Циранана передал власть генералу Габриелю Рамананцуа, мерина, который провел референдум по вопросу предоставления новому правительству полномочий для управления страной без конституции в течение 5 лет, то есть, иными словами, установление диктатуры демократическим путем. Он добился ликвидации французских баз и вывода французских войск. 5 февраля 1975 года Рамананцуа передает власть полковнику Ришару Рацимандраве, мерина, который 11 февраля был убит.

12 февраля группа военных объявила о создании Национального комитета военной директории во главе с Жилем Андриамахазу, мерина. В мае 1975 года Дидье Рацирака тайным голосованием членов директории был избран главой государства. В декабре 1975 года на референдуме были одобрены Хартия малагасийской социалистической революции, новая конституция и избрание Рацираки президентом страны.

Хартия официально закрепила выбор социалистической ориентации, ставя целью укрепление политической независимости и достижение экономической самостоятельности. Была проведена национализация банков, большинства торгово-промышленных, транспортных и нефтяных компаний, создан государственный сектор. Правительство начало осуществлять аграрную реформу, поощ-

ря создание кооперативов на основе традиционной общины. В 1976 году все партии, поддержавшие на референдуме Хартию, были объединены в Национальный фронт защиты революции, а деятельность остальных политических партий и организаций была запрещена. В 1982 и 1989 годах Рацирака переизбирался на президентский пост.

После последних выборов легитимность власти Рацираки была поставлена под сомнение, а авторитет власти был подорван политическим, экономическим и социальным кризисом в стране. Под давлением оппозиции были приняты законы о многопартийности (1989) и о свободе СМИ (1990). В 1991 году было принято положение о Высшем конституционном суде, решениям которого должны подчиняться и население, и президент.

В октябре 1991 года было подписано соглашение о создании переходного правительства, и была принята действующая конституция. Поправки 1995 и 1998 годов превратили Мадагаскар в федеральное государство с шестью автономными провинциями. Президент избирается на пять лет. Он назначает премьер-министра и членов правительства. Двухпалатный парламент состоит из Национального собрания и Сената. Две трети сенаторов избираются коллегией выборщиков от территориальных объединений, треть — назначается президентом. Срок полномочия парламента — четыре года.

На переходный период был избран Высший государственный совет во главе с Альбером Зафи, который выиграл президентские выборы в ноябре 1992 года. Он был смещен со своего поста в 1996 году Высшим конституционным судом по требованию Национального собрания, которое обвинило его в нарушении конституции. В 1996 году Рацирака одержал победу на досрочных президентских выборах.

В декабре 2001 года состоялся первый тур президентских выборов, на которых основными кандидатами выступили мэр Антананариву крупный бизнесмен Марк Равалуманана, мерина, и Рацирака. Ни одному из кандидатов не удалось набрать необходимое количество голосов, было объявлено о необходимости проведения второго тура голосования. Равалуманана отказался участвовать в нем, объявил себя главой государства, главнокомандующим, провел перевыборы председателя Национального собрания и сформировал правительство. В столице были организованы многолюдные и продолжи-

тельные митинги, демонстрации и забастовки, были использованы этнические противоречия и силовые методы.

В свою очередь жесткую позицию занял Рацирака. Свою резиденцию он разместил в городе Туамасина, куда переехали министры его правительства и аппарат президента. Опираясь на поддержку большинства губернаторов провинций и сохранившие ему верность элитные армейские части, он взял курс на силовое подавление оппозиции. На всей территории острова было введено чрезвычайное положение, была установлена практически полная блокада Антананариву и других городов Центрального нагорья — мест проживания этнической группы мерина — главного оплота Равалумананы. Нормальная жизнь оказалась парализованной, национальная экономика потеряла управляемость. В стране установилось двоевластие, возникла реальная угроза гражданской войны.

Равалуманана и Рацирака подписали соглашение о путях выхода страны из политического кризиса. Оно передавало исполнительные органы власти и весь переходный период под контроль Равалумананы. В мае 2002 года Высший конституционный суд провозгласил его президентом, несмотря на отказ Рацираки официально сложить с себя полномочия. Только после признания Равалумананы Францией в июле, он получил контроль над всеми провинциями страны, а Рацирака покинул остров. Победу Равалуманане принесла не столько его предвыборная программа, сколько надежда народа на лучшую жизнь при президенте — мерина, протестанте, так как предыдущие были выходцы из прибрежных этнических групп, противостоящих мерина еще с доколониальных времен, и католиками.

В январе 2009 года между президентом и мэром столицы и одновременно диск — жокеем Андре Радзуэлина вспыхнул конфликт, переросший в кровавые столкновения между их сторонниками. В феврале была расстреляна демонстрация сторонников мэра, около сорока человек убиты. В марте Равалуманана передал власть военным. Была создана Высшая переходная администрация Мадагаскара — временный исполнительный и законодательный орган — во главе с Радзуэлиной. В марте 2009 года Высший конституционный суд Мадагаскара признал законным новое правительство, а его руководителя — президентом страны. В ноябре 2010 года 74% населения Мадагаскара на референдуме согласились предоставить Радзуэлине право остаться у власти на неопределенный

срок. Лидеры соседних с Мадагаскаром стран, собравшись на региональный саммит в Ботсване, не признали проведенный референдум легитимным.

Равалуманана потерял поддержку населения после обнародования контракта с южнокорейской корпорацией «ДЭУ» о передаче ей в аренду на 99 лет 1,3 миллиона гектаров земли. Правительством Радзуэлины была отменена сделка о передаче индийской компании «Варун интернэшнл» 465.000 гектаров земли для выращивания риса и его экспорта в Индию.

## МАВРИКИЙ

12 марта 1968 года Маврикий был объявлен независимым государством. При предоставлении независимости Великобритания отторгла от него архипелаг Чагос, а остров Диего-Гарсия передала США на пятьдесят лет под устройство военной базы. Согласно договору между Маврикием и Англией, за ней закреплялось право обеспечивать не только внешнюю, но и внутреннюю безопасность.

Маврикий – островное государство в юго-западной части Индийского океана, примерно в девятистах километрах от Мадагаскара. В его состав входят Маврикий и Родригес, относящиеся к Маскаренским островам, архипелаги Сен-Брандон и Чагос, острова Агалега. Общая площадь – 2.045 квадратных километров, население – миллион триста тысяч человек. Самая многочисленная этническая группа – индомаврикийцы – 68% (она разделена по религиозной принадлежности и по языку), 27% – креолы, потомки от различных смешанных браков. Китайцев – 3%, франкомаврикийцев – потомков первых европейских переселенцев – 2%, но они образуют самую богатую и влиятельную часть населения острова. По плотности населения остров Маврикий занимает девятое место в мире – 635 человек на квадратный километр. Основные религии – индуизм (48%), христианство (34%), ислам (18%). Маврикий не имеет вооруженных сил, безопасность обеспечивает полиция и морская патрульная служба. В стране нет государственного языка, жители говорят на английском, креольском и французском. В парламенте официальным языком принят английский, хотя его члены могут говорить и на двух других. Английский – язык государственной власти, администрации, судопроизводства, креольский – разговорный.

Действующая конституция была принята в 1968 году. Маврикий – парламентская республика, пример стабильной демократии. Исполнительная власть принадлежит правительству, которое несет ответственность перед парламентом. Президент избирается его депутатами в качестве номинального главы государства. Законодательный орган – однопалатная Национальная ассамблея, в состав



которой входят семьдесят депутатов. Срок ее полномочий – пять лет. 62 депутата избираются, 8 – так называемых «корректирующих» – назначаются Центральной избирательной комиссией от получивших наибольшее число голосов политических партий, потерпевших поражение на выборах.

С 1968 по 1982 год Сивусагур Рамгулам, индомаврикиец, занимал пост премьер-министра. В январе 1968 года произошли столкновения между индийцами и креолами. Было введено чрезвычайное положение, которое сохранялось до января 1971 года. Из-за массовых забастовок правительство в декабре 1971 года вновь ввело чрезвычайное положение, которое было отменено только в марте 1979 года. В 1972 году правительство отказалось проводить всеобщие выборы, предусмотренные конституцией. В 1977 году истек срок договора об обороне с Великобританией, были закрыты английские военные базы. В 1982 году Маврикий заявил о формальном включении архипелага Чагос в состав национальной территории.

На парламентских выборах 1982 года победу одержал блок левых партий, коалиционное правительство возглавил Анируд Джагнот, индомаврикиец. В 1995 году на досрочных парламентских выборах победила оппозиция. К власти пришло новое коалиционное правительство во главе с сыном бывшего премьер-министра Навинчандрой Рамгуламом. В 1999 году начались массовые беспорядки, зачинщиками которых стала креольская молодежь, недовольная положением общины в стране. В сентябре 2000 года премьер-министром стал Джагнот, через три года его сменил Рамгулам. По результатам выборов в мае 2010 года в парламенте большинством голосов обладает Альянс за будущее, состоящий из трех левоцентристских партий. Премьер-министром вновь стал Рамгулам.

Маврикий принадлежит к группе государств с высоким уровнем доходов на душу населения и высоким уровнем человеческого развития. Спорные вопросы стараются решать по договоренности между общинами, хотя в последнее время процессы разрушения межобщинных перегородок становятся все более заметными. Уровень преступности ниже, чем в европейских странах, заболеваемости и детской смертности – один из самых низких в мире. В стране – бесплатное высшее образование, медицина, включая пересадку сердца. Чтобы получить гражданство Маврикия надо вложить

в экономику страны полмиллиона долларов. Среднегодовые темпы экономического роста за последние тридцать лет достигали 6%, за этот период 87% населения приобрели собственные дома. Когда в 2011 году начался рост цен на продукты питания, правительство перенаправило доходы от туризма на компенсацию торговцам с условием сдерживать рост цен. Ниже уровня бедности проживает 8% населения.

## СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА

29 июня 1976 года была провозглашена независимость Республики Сейшельские Острова. Они состоят из 92 островов общей площадью 405 квадратных километров, в то время как акватория этой страны вместе с двухсотмильной экономической зоной превышает миллион квадратных километров. Население — девяносто тысяч человек. 90% жителей — креолы, народ, образовавшийся от смешения французов и африканцев-рабов, позднее — от браков метисов с азиатскими народами. 98% жителей — христиане. Официальные языки — креольский, английский, французский. Основой экономики является туризм. Сейшельские острова входят в группу стран с высоким уровнем человеческого развития.

Первым президентом стал Джеймс Мэнчем, премьер-министром — Альберт Рене. В 1977 году группа его сторонников захватила оружейный склад полиции в столице, нейтрализовала английских солдат. Армии на островах не было. Должность президента занял Рене, провозгласивший курс на построение «разумного социализма». В соответствии с конституцией, принятой в 1979 году страна провозглашалась «суверенной социалистической республикой». Была установлена однопартийная система, реквизированы обрабатываемые земельные участки, были организованы коллективные хозяйства.

В 1991 году Рене согласился на введение многопартийной системы, на проведение свободных выборов, а также отказался от марксизма. Действующая конституция была принята в 1993 году. Президент избирается на пять лет и может занимать свой пост три срока подряд. Однопалатная Национальная Ассамблея — избирается на пять лет. Выборы парламента и президента проходят одновременно. Правительство назначается президентом. На выборах 1998 года Рене был переизбран президентом. В 2004 году он добровольно по состоянию здоровья подал в отставку, президентом стал вице-президент Джеймс Майкл. В 2006 году он был избран президентом, в 2011 — переизбран.

## КОМОРСКИЕ ОСТРОВА

Палата депутатов Коморских островов провозгласила независимость в одностороннем порядке 6 июля 1975 года. Бывшая метрополия Франция воздержалась от вмешательства и признала независимость, нового государства, но без острова Майотта. Коморы расположены в северной части Мозамбикского пролива на равном расстоянии от Восточного побережья Африки и Мадагаскара и состоят из трех крупных островов (Нгазиджа, Ндзуани и Мвали) и нескольких мелких площадью 2.200 квадратных километров. Численность населения – более 650.000 человек. 95% из них – коморцы или анталоатра, которые произошли от смешанных браков потомков уроженцев Ирана, поселившихся на островах в VII веке нашей эры с арабами и суахилийцами. 98% населения – мусульмане-сунниты.

Исламскими предписаниями регулируется вся система отношений, каждодневные занятия, быт коморцев. Судебная система построена на основе шариата. Кораническое образование преобладает над западным. Государственные языки – коморский, французский и арабский. Страна была и остается одной из самых бедных в мире. Уровень безработицы достигает 80%, за чертой бедности проживает 60% населения, страна не в состоянии обеспечить себя продуктами питания.

За четверть века независимого развития страна пережила 17 неудавшихся попыток государственного переворота и 5 удавшихся. Первый государственный переворот произошел меньше чем через месяц после провозглашения независимости. Первый президент Ахмед Абдаллах был свергнут Мохаммедом Джаффаром, которого в январе 1976 года сверг Али Суалих.

Это был один из самых экстравагантных африканских режимов. Суалих провозгласил «национальный социализм», идеологическую смесь маоизма и нигилизма. Была поставлена задача в течение двух лет «изменить» мышление народа, перейти от традиционного общества к социалистическому. Он национализировал крупные земельные владения, капитальные постройки, включая здание меж-

дународного аэропорта, собственность французских колонистов, выслал всех французских чиновников, отменил действие законов шариата и ограничил влияние мусульманского духовенства. В 1977 году Суалих распустил все политические партии и организации. Он отдал все prerogatives исполнительной власти школьникам и студентам. Возраст избирателей был снижен до четырнадцати лет. Все иностранные послы, включая американского и советского, вручали школьникам верительные грамоты. Суалих узаконил марихуану, организовал «розовый марш» – инфильтрацию коморцев на французскую военно-морскую базу на Майотте. Однако прекращение французской финансовой помощи привело к ухудшению экономического положения. Программа преобразований успеха не принесла. Антизападная и антиисламская направленность политики правительства привела к дестабилизации обстановки в стране и международной изоляции.

В 1978 году на Коморах произошел военный переворот, организованный наемниками во главе с Бобом Денаром. Суалих был убит, пост президента вновь занял Абдаллах. Страной правила военно-политическая директория, в состав которой входил и Денар. Была возобновлена деятельность частных французских и местных компаний, возвращена земля крупным собственникам, восстановлены дипломатические отношения с Францией.

В 1989 году Абдаллах был убит, иностранные наемники установили практически полный контроль над страной. Только с помощью французских войск они были выдворены из страны. Президентом стал Саид Мохаммед Джохар. Годы его правления характеризовались постоянной борьбой с оппозицией и дальнейшим ухудшением экономического положения страны.

В 1995 году около тридцати европейских наемников, руководимых Денаром, вторглись на Нгазиджи, разоружили гарнизон и арестовали президента. К иностранным наемникам присоединилось триста военнослужащих правительственных войск. Джохар был вывезен французами на Реюньон. В результате сложных переговоров в 1996 году он вернулся на Коморские острова, согласившись остаться «символическим президентом» до новых выборов. В 1996 году президентом был избран Мохаммед Таки Абдулкарим, бывший премьер-министр. В 1998 году он умер, пост президента до выборов занял премьер-министр Таджиддин бен Саид

Массунди. В 1999 году он продлил свой президентский мандат, срок действия которого по конституции уже истекал.

Ухудшение экономического положения и сепаратизм дестабилизировали ситуацию в стране. Политические лидеры Ндзуани и Мвали с конца 80-х годов выступали за предоставление островам большей автономии, указывая на их обделенность в финансовом отношении. В августе 1997 года Ндзуани объявил о выходе острова из состава государства. Через несколько дней была провозглашена независимость и сформировано собственное правительство на Мвали. В 1999 году произошел бескровный переворот. К власти пришла военная хунта во главе с начальником генерального штаба Азалии Ассумани.

Франция не признала новые государства, также поступили ОАЕ и ООН. Они постоянно призывали враждующие стороны сесть за стол переговоров. В 1999 году была проведена конференция с участием лидеров политических сил трех островов. На ней было выработано соглашение, предусматривавшее предоставление широкой автономии каждому острову, но с единой центральной властью.

В декабре 2001 был проведен референдум по новой конституции, которая предусматривала сохранение единого государства. По конституции каждый остров имеет широкую автономию вплоть до выборов собственного президента. Ислам является государственной религией, его принципами руководствуются государственные институты. Союзный президент избирается на четыре года по очереди от каждого из трех островов. Каждый остров свободно устанавливает свой основной закон в соответствии с конституцией союза. Однопалатный парламент состоит из 33 депутатов. 18 из них избираются в два тура. Остальные назначаются парламентами островов, по пять от каждого. Исполнительная власть осуществляется правительством, назначаемым президентом. В его состав обязательно входят представители каждого из трех островов.

В 2002 году президентом стал Ассумани. В 2006 году президентом был избран Ахмед Самби. Это была первая мирная передача власти в постколониальной истории страны.

В 2007 году на Ндзуани на выборах победил полковник Мохаммед Бакар, который категорически отказался подчиняться цент-

ральным властям и фактически создал независимое государство. В сложившейся ситуации союзный президент обратился за помощью к АС. 26 марта 2008 года на остров был высажен десант, состоящий из ливийских, сенегальских, суданских и танзанийских военнослужащих. Франция предоставила технику и транспорт. После непродолжительных столкновений мятеж в тот же день был подавлен. В декабре 2010 состоялись президентские выборы, на которых победил вице-президент Икилилу Дойнин с острова Мвали.

## КАБО-ВЕРДЕ

5 июля 1975 года была провозглашена независимость Кабо-Верде. Государство расположено на архипелаге приблизительно в пятистах километрах от побережья Западной Африки. Оно состоит из восемнадцати островов. Их площадь – четыре тысячи квадратных километров. Основное население страны (71%) составляют креолы, потомки рабов и португальцев, 28% – выходцы с материка, 1% – европейцы. Население – 507.000 человек. Страну ежегодно покидают около пяти тысяч человек. 85% населения – католики. Официальные языки – португальский и креольский, сложившийся на базе старопортугальского под сильным влиянием африканских языков.

Первым президентом страны стал Аристидиш Перейра. С 1975 по 1990 год в стране существовал однопартийный режим Африканской партии независимости Кабо-Верде (АПНКВ), которая отделилась от Африканской партии независимости Гвинеи-Бисау и Островов Зеленого Мыса в 1981 году после государственного переворота в Гвинеи-Бисау. Важнейшие решения принимались на партийных съездах, которые подтверждали руководящую роль партии во всех областях жизни страны. В соответствии с конституцией 1980 года страна провозглашалась «суверенной, демократической, унитарной, антиколониалистской и антиимпериалистической республикой». Она провозгласила построение общества, свободного от эксплуатации человека человеком. Вместе с тем в стране соблюдались основные права и свободы граждан. За пятнадцать лет не было судебных процессов над инакомыслящими, не было политических заключенных, регулярно выходила оппозиционная газета. Ко времени получения независимости страна входила в число самых бедных и наименее развитых стран Африки. ВВП на душу населения составлял 130 долларов в год. Страна могла выжить, только опираясь на иностранную финансовую и экономическую помощь. Достаточно сказать, что острова обеспечивают потребности населения продуктами питания на 10-15%.

Руководство Кабо-Верде принимало меры для преодоления экономической отсталости путем прямого вмешательства государства



во все сферы хозяйственной жизни. Особое внимание при этом уделялось развитию государственного сектора. В связи с бедностью природных ресурсов и неблагоприятными климатическими условиями руководство страны всячески поощряло иностранные инвестиции, а также привлекало средства эмигрантов, которых больше, чем жителей страны.

В 1990 году АПНКВ отказалась от монополии на власть, была отменена статья конституции о ее руководящей роли. В 1990 году возникла первая оппозиционная партия – Движение за демократию (ДД). При переходе к многопартийной системе в стране не произошло спада экономики. В 1991 году в ходе предвыборной борьбы на муниципальных, парламентских и президентских выборах возникло жесткое противостояние двух политических партий, появилась угроза массовых беспорядков и раскола страны. В этих условиях лидеры АПНКВ и ДД проявили мудрость и подписали соглашение о соблюдении этических норм в ходе избирательных кампаний. Оно соблюдалось и на всех последующих выборах. На первых выборах в условиях многопартийной системы в 1991 году победила ДД во главе с Антониу Монтейру. Также успешно для нее прошли парламентские и президентские выборы 1996 года. ДД поставило основной целью построение демократического общества, создание рыночной экономики и приоритетное развитие частного предпринимательства.

В 1992 году была принята действующая конституция. Кабо-Верде – унитарная демократическая парламентская республика. Президент и однопалатная Национальная ассамблея избираются на пять лет. Она решает все важнейшие вопросы внутренней и внешней политики. Депутаты выбирают премьер-министра, который, в свою очередь, представляет на утверждение президента состав кабинета министров.

ДД не уделяла должного внимания социальным вопросам. Значительно выросла имущественная дифференциация, оставался высоким уровень безработицы. Внутри ДД усиливались разногласия, произошел раскол. В результате на парламентских и президентских выборах 2001 года победу одержала АПНКВ, а президентом стал Педро Верона Пиреш. В 2006 году он был переизбран на второй срок. В феврале 2011 года на парламентских выборах победила АПНКВ. В августе 2011 года на президентских выборах победил кандидат ДД Хорхе Фонсека. Политическая система страны

считается одной из самых стабильных в Африке. Эти две партии доминируют в политической жизни с момента достижения независимости.

Последнее десятилетие экономика страны стремительно росла главным образом благодаря резкому притоку туристов из-за рубежа. Тем не менее безработица остается высокой, что заставляет многих жителей уезжать в поисках работы в другие страны. За рубежом сейчас живет 700.000 островитян.

## САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ

12 июля 1975 года Сан-Томе и Принсипи, островное государство в трехстах километрах от побережья Центральной Африки, было провозглашено независимой республикой. Его площадь – 1001 квадратный километр, население 163.000 человек. Почти все население сосредоточено на Сан-Томе, на Принсипи проживает около шести тысяч человек. Жители островов идентифицирует себя как метисы, анголалес (потомки ангольских рабов), форрос (потомки остальных рабов), сервике (рабочие из соседних стран), тонгас (дети сервике) и европейцы, в основном португальцы. Христиан – около 80% населения.

Экономическая политика первого президента Мануэла Пинту да Кошта, который решил сразу же после достижения независимости национализировать практически все предприятия, стало причиной глубокого кризиса. Правительство монополизировало внешнюю торговлю, установило контроль над ценами и распределяло потребительские товары через сеть «народных магазинов». Массовый исход квалифицированных португальцев накануне провозглашения независимости, а также отъезд большинства ангольских и мозамбикских рабочих вызвали серьезные экономические проблемы, последствия которых ощущаются до настоящего времени.

В 1990 году была принята действующая конституция. Президент избирается на пять лет, однопалатное Национальное собрание – на четыре года. В 1994 году парламент декларировал политическую и административную автономию Принсипи в составе республики. На президентских выборах 1991 года победу одержал независимый кандидат Мигел Тровоада, переизбран в 1996 году. На президентских выборах 2001 года победу одержал предприниматель Фрадики де Менезиш. В 2006 году он был переизбран. В 2011 году президентом был избран первый руководитель независимого государства да Кошта. Несмотря на определенные достижения, страна по-прежнему остается одним из самых бедных государств Африки и полностью зависит от иностранной помощи.

## **Заключение**

В постколониальный период Африка превратилась из объекта в субъект международных отношений. Период независимости — один из самых трудно поддающихся историческому описанию. Подавляющее большинство процессов еще не завершились, а уже состоявшимся событиям очень трудно дать максимально объективную оценку из-за их временной приближенности. История начинается тогда, когда умирает последний свидетель. Но необходимость хотя бы предварительной, но исторической интерпретации событий вынуждает заниматься еще окончательно не застывшим временем. Кроме того, вместе с метрополиями с континента не ушло колониальное общество во многих его проявлениях. Его наследие оказывает непосредственное влияние на политические, экономические, социальные и ментальные структуры жителей Черного континента и в начале XXI века. В результате подобного взаимодействия рождаются новые феномены, отличные от исходных составляющих, но несущие в себе их отдельные черты. Например, без исторического подхода невозможно объяснить, почему насильственное внедрение всеобщего, прямого, равного и тайного голосования в одном случае способствует развитию общества, улучшению жизни людей, а в другом — приводит к геноциду. Дать исчерпывающую оценку современности, как и любому другому сложному историческому явлению, или хотя бы подвести сбалансированный итог положительных и отрицательных последствий невозможно. Интерес к истории последних десятилетий заключается в том, что она может иметь сослагательное наклонение, то есть незавершенный процесс может пойти не по проверенному временем пути, а проложить совершенно новую, никем не ожидаемую тропинку.

## Рекомендуемая литература

1. *Андреев И.Л.* Тамтам сзывает посвященных. М. : Прогресс-Традиция, 2008. 384 с.
2. Африка: власть и политика. М. : ИА РАН, 2004. 124 с.
3. Африка во внешнеполитических приоритетах России. М. : ИА РАН, 2003. 128 с.
4. Африка: В 2 т. Т. 1, 2. М. : Энциклопедия. ИДИ Инфра-М, 2010. Т. 1. 960 с.; Т. 2. 1040 с.
5. *Бабаян Г.Г.* История Того в Новое и Новейшее время. М. : Энон-Информ, 2010. 343 с.
6. *Байо Л.* Кризис политической системы и гражданская война в Республике Сьерра-Леоне. М. : ИА РАН, 2001. 55с.
7. *Балезин А.С.* Тропическая и Южная Африка в Новое и Новейшее время. М. : КДУ, 2008. 272 с.
8. *Бартиницкий А.* Мантель-Нечко И. История Эфиопии. М. : Прогресс, 1976. 592 с.
9. *Васильев А.М.* Африка – падчерица глобализации. М. : ВЛ, 2003. 263 с.
10. *Винокуров Ю.Н.* Демократическая Республика Конго: власть и оппозиция. М. : ВЛ, 2003. 286 с.
11. *Витухина Г.О.* Республика Сенегал: справочник. М. : ВЛ РАН, 2011. 263 с.
12. *Гевелинг Л.В.* Клептократия: Социально-политическое измерение коррупции и негативной экономики. Борьба африканского государства с деструктивными формами организации власти. М. : Гуманитарий, 2001. 592 с.
13. Гвинея. Справочник. М. : Наука, 1980. 272 с.
14. *Джулиус Ньерере:* гуманист, политик, мыслитель. М. : ИА РАН, 2002. 73 с.
15. *Журавлев В.Л.* Джибути. Справочник. М. : ВЛ, 2003. 192 с.
16. *Зотова Ю.Н.,* Смирнов Е.Г., Френкель М.Ю. История Сьерра-Леоне в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1994. 368 с.
17. История Африки в документах. 1870–2000. М. : Наука. Т. 3. 1961–2000, 2007. 420 с.
18. История Ганы в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1985. 304 с.

19. История Заира в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1983. 304 с.
20. История Замбии в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1990. 292 с.
21. История Намибии в Новое и Новейшее время. М. : Восточная литература, 1993. 255 с.
22. История Нигерии в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1982. 358 с.
23. История Судана в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1982. 293 с.
24. История Тропической и Южной Африки. 1918–1988. М.: ГРВЛ Наука, 1989. 412 с.
25. История Тропической и Южной Африки в Новое и Новейшее время. М. : Институт всеобщей истории РАН, 2010. 327 с.
26. История Уганды в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1984. 248 с.
27. *Калинина Л.П.* Гвинея. М. : ГРВЛ Наука, 1994. 244 с.
28. *Косухин Н.Д.* Африка: поиски обновления. Динамика политических изменений в конце XX – начале XXI вв. М. : ИА РАН, 2007. 237 с.
29. *Косухин Н.Д.* Политология развития африканских стран. М. : РУДН, 2009. 394 с.
30. *Кпану Ф.Х.* Республика Бенин: некоторые особенности внешней и внутренней политики. М. : ИА РАН, 2001. 49 с.
31. *Кудров Е.А.* Конфликт в Дарфуре: основные причины и тенденции. М. : Институт Ближнего Востока, 2008. 80 с.
32. *Кукушкин П.В.* Поликанов Д.В. Кризис в районе Великих озер: Руанда, Бурунди, Заир. М. : ИА РАН, 1997. 212 с.
33. *Логинова В.П.* Объединенная Республика Камерун. Справочник. М. : ГРВЛ Наука, 1982. 272 с.
34. *Луконин Ю.В., Подгорнова Н.П.* История Мавритании в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1991. 199 с.
35. *Ляховская Н.Д.* Леопольд Седар Сенгор. М. : Наследие, 1995. 112 с.
36. Мадагаскар. Справочник. М. : ИА РАН, 2005. 287 с.
37. Межрасовые и межэтнические отношения в современной Танзании. М. : ИА РАН, 2008. 256 с.
38. *Мирзаханов В.С.* Интеллектуалы, власть и общество в Черной Африке. М. : ИВИ РАН, 2001. 248 с.
39. Народная Республика Конго. М. : Наука, 1971. 296 с.

40. Народная Республика Мозамбик. М. : ГРВЛ Наука, 1986. 240 с.
41. Нето Агуштинью. Биографический очерк. М. : ИА РАН, 2001. 256 с.
42. *Новиков С.С.* История Мали в Новое и Новейшее время. М. : ВЛ Наука, 1994. 288 с.
43. *Овчинников В.Е.* История Танзании в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1986. 272 с.
44. *Организация Африканского Единства.* История создания и деятельности. М. : Наука, 1970. 304 с.
45. *Пинг Ж.* Глобализация, мир и развитие в Африке. Опыт Габона. М. : ИА РАН, 2004. 159 с.
46. *Позднякова А.П.* Малави. М. : Восточная литература, 2004. 176 с.
47. *Поликанов Д.В.* Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию. М. : ИА РАН, 1998. 191 с.
48. *Поляков К.И.* История Судана: XX век. М. : ИВ РАН, 2005. 510 с.
49. *Притворов А.В.* Южная африка и другие страны южноафриканского региона в эпоху перемен. М. : ИА РАН, 2002. 108 с.
50. *Проблемы развития ЮАР и Зимбабве.* М. : Memories, 2007. 78 с.
51. *Романов А.И.* Нигерия в борьбе за единство. М. : ГРВЛ Наука, 1987. 151 с.
52. Россия — Африка. Новые ориентиры взаимоотношений. М. : ИА РАН, 2010. 150 с.
53. *Рябцев В.Н.* Дарфурский конфликт в контексте нарастающей борьбы Китая и США за энергоресурсы в Африке. РнД. : СКНЦ ВШ ЮФУ, 2010. 240 с.
54. *Саватеев А.Д.* Исламская цивилизация в Тропической Африке. М. : ИА, 2006. 304 с.
55. *Саватеев А.Д.* Мусульманские духовные ордена в Тропической Африке. М. : ИА РАН, 1999. 151 с.
56. *Сагоян Л.Ю.* Республика Чад. М. : ВЛ Наука, 1993. 151 с.
57. *Садовская Л.М.* Проблема разделения властей в Африке. М. : ИА РАН, 2009. 115 с.
58. *Садовская Л.М.* Становление и развитие парламентаризма в Африке. М. : ИА РАН, 2004. 48 с.
59. *Скубко Ю.С.* Социально-экономическое и политическое развитие ЮАР в 2005—2009 гг. М. : ИА РАН, 2009. 65 с.
60. *Смирнов Е.Г.* Республика Гамбия. М. : ВЛ РАН, 1996. 103 с.
61. Современная Африка: метаморфозы политической власти. М. : ВЛ, 2009. 494 с.

62. *Соколов Д.Г.* Габонская Республика. М. : ИА РАН, 2002. 151 с.
63. *Соколова Р.Б.* Эволюция этнического конфликта в Бурунди. М. : ИА РАН, 1998. 20 с.
64. *Солодовников В.Г.* СССР и Южная Африка 1987 – 1991. М. : ИА РАН, 2002. 102 с.
65. Становление отечественное африканистики. М. : Наука, 2003. 391 с.
66. *Татаринцев В.М.* Африка в современном мире. М. : Научная книга, 2003. 324 с.
67. *Тихомиров В.И.* Партия апартеида. М. : ГРВЛ Наука, 1987. 231 с.
68. *Тихомиров В.И.* Церковь и политическая борьба в Южной Африке. М. : ГРВЛ Наука, 1990. 250 с.
69. *Тихомиров Н.К.* Региональные конфликты. Проблема юга Судана. М. : ИА РАН, 2006. 212 с.
70. *Токарев А.А.* ФНЛА в антиколониальной борьбе и гражданской войне в Анголе. М. : ИА РАН, 2006. 184 с.
71. *Токарева З.И.* Маврикий. М. : ГРВЛ Наука, 1992. 166 с.
72. *Токарева З.И.* Кот д'Ивуар. Справочник. М. : ВЛ, 2006. 286 с.
73. Традиционные и синкретические религии Африки. М. : Наука ГРВЛ, 1986. 589 с.
74. *Филатова И.И.* История Кении в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1985. 381 с.
75. *Френкель М.Ю.* История Либерии в Новое и Новейшее время. М. : ВЛ, РАН, 1999. 302 с.
76. *Хазанов А.М.* Агостиньо Нето. М. : ГРВЛ Наука, 1985. 206 с.
77. *Хазанов А.М.* История Анголы в Новое и Новейшее время. М. : ИВ РАН, 1999. 390 с.
78. *Цыпкин Г.В., Ягья В.С.* История Эфиопии в Новое и Новейшее время. М. : ГРВЛ Наука, 1989. 405 с.
79. *Шубин Г.В.* ЮАР: создание нерасового государства. М. : ИА РАН, 1998. 200 с.
80. *Шубин Г.В.* Проблемы пазвития демократической Южной Африки (1994–2006 гг.) М. : ИА РАН, 2006. 227 с.
81. Юг Африки: наследие прошлого и настоящее. М. : ИА РАН, 2006. 236 с.
82. Южно-африканская республика. М. : ВЛ, 1994. 302 с.
83. *Ягья В.С.* Эфиопия в Новейшее время. М. : Мысль, 1978. 328 с.



## Указатель имен

**А**бачи, Сани, 296-297, 299  
Абдаллах, Ахмед, 438, 460-461  
Абдуллахи, Сиди ульд Шейх  
Абдул-Вакил, Идрис, 375  
Абдулкарим, Мохаммед Таки, 461  
Абдулкасим Салад Хасан, 435  
Абиола, Мошуд, 296-297  
Абубакар, Абдусалам, 294, 297  
Авейс, Хасан Дахир, 435  
Адула, Сирил, 166  
Азиз, Абдель, 358  
Айро, Адан Хаши, 435  
Акуффо, Фредерик, 316  
Алексей Михайлович, 41  
Али, Ахмед «Тур», 438  
Альбер I Калонжи Дитунга, 160  
Альморавиды, 195  
Амин, Иди, 96, 376-378  
Амор, Салмин, 375  
Андом, Аман Микаэль, 424  
Андриамахазу, Жиль, 452  
Анкра, Джозеф, 316  
Аннан, Кофи, 368  
Апити, Жозеф, 321  
Аптидон, Хасан Гулед, 449, 450  
Ассумани, Азалия, 462  
Афеворки, Исаяс, 440-442  
Ахиджо, Ахмаду, 313-314  
Ахмед, Абдаллах Юсуф, 436-438, 460  
Ахмед, Шариф Шейх, 435, 437  
Ачампонг, Игнатиус, 316

**Б**агаза, Жан-Батист, 390-391  
Бакар, Мохаммед, 462

Балева, Абубакар, 294  
Банда, Рупиа, 271  
Банда, Хастингс, 286-288  
Банти, Тэфери, 424  
Барре, Мухаммед Сиад, 431-432  
Башир, Омар, 187  
Бедье, Анри, 309-310  
Бизимунгу, Пастер, 385-386  
Бийя, Поль, 314-315  
Бинайса, Годфри, 378  
Био, Джулиус, 342  
Бисмарк, Отто фон, 228  
Бозизе, Франсуа, 413  
Бокасса I, 412  
Бокасса, Жан-Бедель, 96, 412  
Бонго, Омар, 319-320  
Бони, Яйи, 323-324  
Бонфо, Абасс, 326  
Бота, Питер, 244, 246  
Брежнев Л.И., 329  
Бу-Бу, Жак-Роже, 176  
Буйоя, Пьер, 391-393  
Бусиа, Кофи, 316  
Бутелези, Мангосугу, 247  
Бутрос-Гали, Бутрос, 130  
Бухари, Мухаммед, 295, 302

**В**ад, Абдулай, 306-307  
Валь, Эли ульд, 357  
Виейра, Жоау Бернарду, 347-348

**Г**аранг, Джон, 445, 447  
Гбагбо, Лоран, 309-312  
Гебуза, Арманду, 280

Гей, Робер, 310-311  
 Геллех, Исмаил Омар, 450  
 Гизенга, Антуан, 163, 165  
 Гитлер, Адольф, 241  
 Говон, Якубу, 170-174, 295  
 Горбачев М.С., 223, 260  
 Грюницкий, Николас, 325  
 Гудлак, Джонатан, 301

**Даар**, Аден Абдулла Осман, 431  
 Дадда, Мухтар ульд, 356  
 Дако, Давид, 412  
 Деби, Идрис, 184, 187, 417  
 Делларе, Ромео, 176-177  
 Денар, Боб, 161  
 Джавара, Дэвид, 344  
 Джагнот, Анируд, 457  
 Джама, Али Джама, 438  
 Джамме, Яя, 345  
 Джаффар, Мохаммед, 460  
 Джексон-Смит, Эндрю, 339  
 Джибо, Салу, 354  
 Джонатан, Леабуа, 283  
 Джонсон, Принс, 336-337  
 Джонсон-Серлиф, Элен, 338  
 Джохар, Саид Мохаммед, 461  
 Джумбе, Абуда, 375  
 Диалло, Селу Дален, 332  
 Диори, Аmani, 353  
 Диуф, Абду, 305-306, 344  
 Длакама, Афонсу, 278  
 Доу, Самюэль, 335-337

**Жуниор**, Карлуш Гомеш, 348

**Зафи**, Альбер, 453  
 Зенауи, Мелес, 426, 428-429  
 Зербо, Сае, 349  
 Зинсу, Эмиль, 321  
 Зума, Джейкоб, 253-255

**Ибрагим**, Мо, 91  
 Илео, Жозеф, 161-165  
 Иронси, Джозеф Агуийи, 170  
 Иссуфу, Махамату, 354

**Йомби-Опанго**, Жан Жоакин, 407  
 Йонкер Африкаанер, 193

**Кабба**, Ахмед, 343  
 Кабила, Жозеф, 404, 406  
 Кабила, Лоран-Дезире, 400-402, 404  
 Кабрал, Луис, 346  
 Кагаме, Поль, 385-386  
 Каддафи, Муаммар, 132, 135, 416  
 Кайибанда, Грегуар, 383  
 Калонжи, Альбер, 160, 167  
 Камаре, Дади, 332  
 Кариуки, Джозиа Мванги, 365  
 Карл II, 116  
 Каруме, Абейд, 371, 374  
 Каруме, Аmani, 375  
 Касавубу, Жозеф, 158, 161-165, 168-169  
 Каунда, Кеннет, 20-21, 268-270  
 Кахин, Дахир Риял, 438  
 Кейта, Модибо, 351  
 Кениата, Джомо, 364-366  
 Кеннеди, Джон, 162-163, 165  
 Киир, Сальва, 447  
 Куруку, Матье, 321  
 Керенский А.Ф., 15  
 Кибакки, Мваи, 366-369  
 Киквете, Джанайя, 374  
 Кимбангу, Симон, 106  
 Клерк, Фредерик де, 246-247, 250  
 Клинтон, Билл, 178  
 Колела, Бернар, 408, 410  
 Колинга, Андре, 412  
 Компаоре, Блез, 349, 350  
 Конаре, Альфа Умар, 351  
 Конде, Альфа, 332-333

- Кони, Джозеф, 380  
Конте, Лансана, 331-332  
Корома, Джонни, 342-343  
Кромвель, Оливер, 116  
Кунчи, Сейни, 353  
Куфуор, Джон, 317  
Кхама, Серетсе, 265  
Кхама, Ян, 265
- Л**амизана, Сангуле, 349  
Лансана, Дэвид, 339  
Ленин В.И., 15, 431  
Летсие III, 284  
Лиман, Хилла, 316  
Лиссуба, Паскаль, 262, 408-410  
Луле, Юсуф, 377-378  
Лумумба, Патрис, 158, 160-165, 167, 399, 406  
Лутули, Альберт, 239
- Ма**га, Юбер, 321  
Маинассара, Ибрагим, 353  
Майкл, Джеймс, 459  
Маллум, Феликс, 415-416  
Мандела, Нельсон, 91, 239, 246-247, 250-251, 253-254, 393  
Мане, Ансумане, 347-348  
Маргаи, Альберт, 339  
Маргаи, Милтон, 339  
Мариам, Менгисту Хайле, 424-426, 440  
Масире, Кветт, 265  
Массамба-Деба, Альфонс, 407  
Массунди, Таджиддин бен Саид, 461  
Машел, Самора, 277, 279  
Мба, Леон, 319  
Мбеки, Табо, 250, 253-255  
Мвамбутса IV, 388-389  
Мванаваса, Леви, 271  
Мвиньи, Али, 373, 375  
Медведев Д.А., 229, 234
- Менезиш, Фрадики де, 467  
Мецинг-Лекханья, Джастин, 284  
Миллс, Джон, 317  
Мичомbero, Мишель, 389-390  
Мкапа, Бенджамин, 374  
Мобуту Сесо Секо (Жозеф Дезире), 96, 106, 161-163, 169, 260, 262, 396-402, 404  
Могае, Фестус, 91, 265  
Мои, Даниэль арап, 192, 366-368  
Момо, Джозеф, 339, 341  
Монтейру, Антониу, 464  
Мосисиле, Пакалита, 284-285  
Мотланте, Кгалема, 255  
Мохехле, Нцу, 283-284  
Мсвати III, 290-291  
Мугабе, Роберт, 272-276  
Мулеле, Пьер, 167, 400  
Мулузи, Бакили, 288  
Мусевени, Йовери, 378-380, 383  
Мутарика, Бингу ва, 288  
Мутеса II, 376  
Мухаммед, Мурталла, 295  
Мшешве II, 283-284  
Мэнчем, Джеймс, 459
- Н**гема, Теодоро Обианг, 419-420  
Нгема, Франсиско Масиас, 419  
Нгендандумве, Пьер, 389  
Нгуаби, Мариан, 407  
Ндадайе, Мельхиор, 391  
Ндайизейе, Домисьен, 393  
Нджонджо, Чарльз, 366  
Нди, Джон, 315  
Нето, Агостиньо, 257-259  
Нимейри, Джафар, 445  
Нкрума, Кваме, 125, 316  
Нкурунзиза, Пьер, 394  
Нтаре V, 389-390  
Нтариамира, Сиприен, 392

- Нтибантунганья, Сильвестр, 392  
Нтомбе  
Нуйома, Сэм, 281-282  
Ньерере, Джулиус, 19-20, 109, 370-375
- Обасанджо**, Олусегун, 295, 297, 299-301  
Оботе, Милтон, 376-378, 383  
Одинга, Раила, 368-369  
Оджукву, Одуменву, 170-174  
Окелло, Тито, 378  
Олимпио, Сильванус, 325  
Ондимба, Али Бен Бонго, 320
- Патассе**, Анж-Феликс, 412-413  
Перейра, Аристидиш, 463  
Перейра, Раймунду, 348  
Пинту да Кошта, Мигел, 467  
Писвана-Рамаэма, Элиас, 284  
Похамба, Хификепунье, 282  
Путин В.В., 233
- Равалуманана**, Марк, 453-454  
Радзуэлина, Андре, 454-455  
Рамананцуа, Габриэль, 452  
Рамгулам, Навинчандра, 457  
Рамгулам, Сивусагур, 457  
Рацимандрава, Ришар, 452  
Рацирака, Дидье, 452-454  
Рене, Альберт, 459  
Роберто, Холден, 257  
Роза, Энрике, 348  
Ролингс, Джерри, 316-317  
Романовы, 41  
Руагасоре, Луи, 389
- Савимби**, Жонас, 257, 260-263, 400  
Сайби, Али, 353  
Салех, Мустафа ульд, 357  
Санкара, Томас, 349-350  
Санко, Фодей, 340-343
- Сантуш, Жозе Эдуарду душ, 259-264  
Санья, Малам, 348  
Сассу-Нгессо, Дени, 407, 409-411  
Сата, Майкл, 271  
Сезер, Эмме, 213  
Сенгор, Леопольд, 304-305  
Силаньо, Ахмед, 438  
Синдикубвабо, Теодор, 385  
Смит, Ян, 268  
Собхуза II, 289-290  
Согло, Кристофер, 321, 323  
Сталин И.В., 17  
Стивенс, Сиака, 339  
Страссер, Валентайн, 341-342  
Суалих, Али, 460-461
- Табмен**, Уильям, 334  
Тайя, Маауйя ульд Сиди Ахмед, 357  
Танджа, Мамаду, 353-354  
Тейлор, Чарльз, 336, 338, 340-341, 343  
Толберт, Уильям, 334-335  
Томбалбай, Франсуа, 414-415  
Траоре, Дионкунда, 352  
Траоре, Мусса, 351  
Тровоада, Мигел, 467  
Тураби, Хасан, 203-204  
Туре, Ахмаду Тумани, 351-352  
Туре, Ахмед Секу, 214, 328-329  
Туту, Десмонд, 192, 251
- Уанке**, Дауд Маллама, 353  
Уаттара, Алассан, 310-312  
Усман, Махаман, 353  
Уфүэ-Буаньи, Феликс, 89, 308-309  
Уэддей, Гукуни, 416-417  
Уэдраого, Жан-Батист, 349
- Фароли**, Абдирахман Мохаммед, 439  
Фервурд, Хендрик, 240-241  
Форстер, Джон, 240-242, 244

**Ха**биаримана, Жювеналь, 383-384  
Хабре, Хиссен, 415-417  
Хайле Селассие I, 127, 422, 424, 426, 440  
Хаммаршельд, Даг, 160-162, 165-166  
Харт, Кейт, 79  
Хасан II, 356  
Хаши, Мохаммед Абди, 439  
Хейдалла, Хуна ульд, 357

**Ц**вангирай, Морган, 274-276  
Циранана, Филибер, 452

**Ч**е Гевара, Эрнест, 167, 258, 401  
Чилуба, Фредерик, 270-271  
Чисекеди, Этьен, 406  
Чиссано, Жоаким, 91, 279-280  
Чомбе, Моиз, 159, 161-169, 444

**Ш**армарке, Абди-Рашид Али, 431  
Шауа, Лоль Мохаммед, 416  
Шагари, Шеху, 295  
Шойинка, Воле, 66  
Шонекан, Эрнест, 296

**Э**галь, Мохаммед Хаджи Ибрагим, 438  
Эгле, Бьорн, 166  
Эрси, Мохаммед Мусса, 439  
Эйадема, Гнассингбе, 325-326

**Ю**лу, Филибер, 407

**Я**ла, Кумбо, 348  
**Я**меого, Морис, 349  
**Я**р-Адуа, Умару, 300-302

## Указатель географических названий

**Абиджан**, 310, 312

Абуджа, 298

Агалегга, 456

Адамава, 303

Аддис-Абеба, 125, 127, 134, 230, 425,  
427, 429, 445

Азавад, 351-352

Азания, 249, 439

Азия, 10, 15, 73, 163, 226, 237, 358

Аккра, 125

Аксум, 191

Алжир, 126, 128, 325, 351, 357, 359-  
362

Америка, 10, 15, 25, 34, 39, 73, 84, 157,  
226-227, 241

Англия, 13, 41, 116, 163, 165-166, 273,  
404, 444, 456

Ангола, 13, 18, 26, 72, 119, 139, 145,  
159, 167-168, 194, 202, 223, 229-230,  
235, 257-264, 281, 311, 401, 403

Анколе, 376

Аннабон, 419

Антананариву, 453-454

Аравийский полуостров, 195, 232

Аруша, 176, 393-394

Асмар, 440

Аудагост, 195

Афар, 426

Афганистан, 260, 435

Африка, 3-6, 8-11, 14-16, 18, 20, 23-32,  
34-36, 38-42, 44-45, 47-48, 51, 53, 55,  
58, 60, 62-63, 65, 67-68, 70-74, 76-79,  
81-82, 84-86, 88-89, 91-92, 93, 99-

101, 104, 106-108, 110, 113, 115-  
119, 122, 124-127, 129, 131-133, 136-  
138, 146, 151-152, 256-157, 163, 165,  
175, 181, 190-191, 193, 195-197, 199-  
202, 204-206, 208-209, 212, 214-219,  
222-223, 226-232, 235-236, 241-242,  
244, 255, 257, 261, 264, 266, 268, 283,  
287, 291, 295, 304-305, 313, 318, 323,  
325, 328-330, 338, 341, 344-345, 348,  
351, 364, 367, 371, 398, 404, 408, 412,  
419-420, 461, 464, 466-468

Африканский рог, 437

**Байелса**, 300-301

Бакванга, 159-160

Басутоленд, 283

Бахр-эль-Газаль, 443

Бельгия, 13, 32, 158-160, 163-164, 167,  
176-177, 382, 400, 403

Бенишангул Гумуз, 426

Бенин, 119, 173, 223, 322-324, 328

Бенуэ, 300

Берег Слоновой Кости, 174, 308

Бечуаналенд, 265

Биафра, 172-175, 180

Биоко, 419

Блумфонтейн, 251

Бопутутсвана

Босасо, 438

Ботсвана, 72, 91, 119, 139, 202, 234, 265-  
267, 284, 454

Браззавиль, 162, 409-410

Бразилия, 145, 232, 235

Британское Сомали, 430, 437

- Брюссель, 127, 159, 166  
Буганда, 376, 378  
Бужумбура, 388, 392-393  
Буньоро, 376  
Буркина-Фасо, 75, 119, 142, 308-310, 341, 349-351  
Бурунди, 38, 145, 177, 382-383, 388, 391-393, 401-404, 437
- В**атикан, 89, 106, 444  
Вашингтон, 163  
Великбритания, 20, 91, 165, 174, 178, 267, 274, 287, 343, 368, 403, 456-457  
Венда, 240  
Верхний Нил, 443  
Верхняя Вольта, 349  
Византия, 88  
Восточная Африка, 67, 146, 193, 196  
Восточная Европа, 34, 228, 400  
Восточная Нигерия, 171  
Восточная область, 170-172  
Восточная провинция, 162, 396, 402  
Восточный Камерун, 313  
Восточный Тимор, 145
- Г**аага, 187, 403  
Габон, 72, 174, 319-320, 403, 417  
Гавана, 258  
Газанкулу, 240  
Галмудуг, 439  
Гамбия, 307, 344  
Гана, 72, 79, 107, 125, 165, 171, 191, 195, 230, 316-318, 328  
Гвинея, 125, 202, 214, 222, 328-332, 339, 341, 347, 403, 419  
Гвинея-Бисау, 143, 145, 202, 307, 329-330, 346-348, 463  
Германия, 38, 228, 326, 398, 403  
Голландия, 403  
Греция, 30
- Д**агестан, 107  
Дагомея, 321, 322  
Дакар, 75  
Дарфур, 34-35, 181-188, 418  
Дар-эс-Салам, 268, 401  
Джибути, 119, 146, 202, 434, 437-438, 441-442, 449-450  
Джуба, 447  
Джубаленд, 439  
Диего-Гарсия, 456  
Долизи, 408  
Дурбан, 132
- Е**вропа, 5, 9, 12, 25, 34, 40-41, 44, 56, 73, 77, 84, 108, 157, 196, 227-228, 241, 318, 334, 400-401  
Египет, 4, 229  
Екатеринбург, 234
- Ж**енева, 127
- Заир, 5, 96, 257, 261, 385, 392, 397-401, 416  
Заир, река, 397  
Замбези, 268  
Замбия, 139, 174, 268-271, 287, 401  
Замфара, 300  
Занзибар, 196, 370-371, 373-375  
Западная Африка, 6, 65, 142, 193, 195-196, 200-201, 304, 307-309, 316, 320, 325, 351, 463  
Западная Европа, 84, 228, 318  
Западная Сахара, 15, 202, 356-357, 359-362  
Западный Камерун, 313  
Зимбабве, 139  
Золотой Берег, 193, 316
- И**зраиль, 174, 360, 444  
Иле-Ифе, 66

- Индийский океан, 4, 146, 195, 456  
Индия, 195, 232, 235, 403, 455  
Индокитай, 325  
Иран, 41, 195, 345, 460  
Испания, 13, 30, 39, 174, 359, 419
- Йемен**, 442  
Йоханнесбург, 57, 238
- Кабинда**, 263  
Кабо-Верде, 142, 119, 145, 463-464  
Казаманс, 307  
Каир, 125  
Калахари, 78, 265  
Камерун, 176, 191, 313-314, 403  
Кампала, 377-378  
Канада, 275  
Кангване, 240  
Канем, 182, 195  
Каприви, 282  
Карибское море, 334  
Касабланка, 126  
Катанга, 159-167, 172, 400  
Квазулу, 240  
Квазулу-Наталь, 249, 252  
Квандебеле, 240  
Кейптаун, 238, 251  
Кения, 40, 69, 72-73, 79, 107, 145-146, 191-192, 196, 364-365, 367, 392, 403, 431, 437  
Кигали, 177, 384-385  
Киншаса, 75, 174, 397, 401  
Китай, 42, 174, 232, 235, 257, 259-260, 268, 271, 404  
Кокйавиль, 165  
Коморские острова, 460, 461  
Конго, 126, 139, 158-169, 223, 257, 262, 328, 386, 396-397, 400, 402-405, 407, 410, 444  
Конго, Демократическая республика, 5, 13, 38, 91, 158, 194, 262, 380, 396, 401  
Конго, Республика, 18, 407, 410  
Конго, река, 397  
Кот д'Ивуар, 191, 308  
Красное море, 195, 236, 440, 450  
Куакуа, 240  
Куба, 26, 257, 260, 345, 424  
Куито-Куанавале, 260
- Лагос**, 75, 126, 142, 171-175, 298, 416  
Ланге, 238  
Ласам, 370  
Латинская Америка, 15, 25, 226, 241  
Лебова, 240  
Леопольдвиль, 159, 163, 165, 167-168, 304  
Лесото, 141, 283-285  
Либерия, 38, 89, 124, 126, 143, 180, 334-341  
Ливия, 124, 126, 132, 340-341, 345, 351-352, 357, 414-417  
Лиссабон, 145, 346-347  
Ломе, 132, 326  
Лондон, 57, 166, 175, 235  
Луанда, 258, 403  
Лусака, 132, 146, 262, 268
- Маахир**, 439  
Маврикий, 91, 139, 456-457  
Мавритания, 74, 143, 202, 356-360  
Мадагаскар, 73, 193, 195, 205, 452-454, 456, 460  
Мадрид, 167  
Майотта, 460-461  
Малави, 75, 241, 271, 279, 286-287  
Мали, 73, 107, 125, 195, 202, 216, 226, 304, 308-309, 328-329, 351-352



- Марокко, 124, 126, 132, 356-357, 359-362, 419  
Марра, 181, 182  
Мартиника, 213  
Маскаренские острова, 456  
Мафия, 370  
Мвали, 460, 462-463  
Могадишо, 434, 436  
Мозамбик, 13, 18, 73, 119, 145, 223, 277-280, 290  
Монровия, 335-338  
Мюнстер, 18
- Н**  
Найроби, 75  
Намиб, 78  
Намибия, 72, 119, 128, 193, 223, 229-230, 234, 243, 259, 268, 281-282, 401, 403  
Нанкин, 400  
Натал, 245  
Нгазиджа, 461  
Нджамена, 415-417  
Ндзуани, 460, 462  
Ндола, 166  
Нигер, 107, 195, 202, 212, 300-301, 351-355  
Нигер, река, 195  
Нигерия, 77, 107, 119, 170-171, 174-175, 198, 202, 229, 231, 235, 294-302, 311, 313, 338, 342-343, 403, 415-416  
Нижнее Конго, 159  
Нкомати, 279  
Нова-Лижбоа, 257  
Нортленд, 439  
Нуакшот, 357, 359-360  
Нубийскон государство, 181  
Нубия, 191, 195  
Нью-Йорк, 56, 127, 161, 165-166, 180, 260  
Ньяса, 286
- Ньясаленд, 286
- О**  
Объединенная Арабская Республика, 124  
Огаден, 424, 426, 430, 432  
Оди, 300  
Орлам, 193  
Осло, 239
- П**  
Пакистан, 195, 377, 403  
Палестина, 193  
Парагвай, 18  
Париж, 308, 385, 400, 404, 414  
Пемба, 370-371  
Португалия, 5, 13, 30, 145, 174, 261, 264, 346  
Претория, 239, 241, 244, 246, 251, 279, 290, 405  
Принсипи, 145, 467  
Пула, 408  
Пунтленд, 438-439
- Р**  
Рас-Касайр, 439  
Римская империя, 88  
Рио-де-Оро, 357, 359  
Рио-Муни, 419  
Родригес, 456  
Российская Федерация, 229, 231  
Россия, 15, 39-41, 157, 218, 224, 227-235, 261  
Руанда, 145, 176-180, 382-389, 392, 401-404  
Руанда-Урунди, 388
- С**  
Сан-Томе, 145, 464  
Сан-Томе и Принсипи, 145, 464  
Саудовская Аравия, 301  
Сахара, 4, 13, 181-183, 202, 233, 356-357, 359-362, 414  
Сахарская Арабская Демократическая Республика, 359  
Сахель, 181

- Свазиленд, 139, 156, 202, 289-291  
Северная Америка, 84  
Северная Африка, 4, 73, 190, 356  
Северная Нигерия, 170  
Северная Родезия, 166, 268  
Северо-Восточная Африка, 196, 200  
Сегиег-эль-Хамра, 357, 359  
Сейшельские острова, 366, 459  
Сен-Брандон, 456  
Сенегал, 107, 114, 191, 201-202, 304-305, 307, 344, 347, 351, 356, 416  
Сенегал, река, 356  
Сенегамбия, 344  
Сеннар, 181  
Сион, 193  
Сирия, 165  
Сискей, 240  
Сирт, 132  
Сомали, 9, 38, 73, 91, 107, 146, 202, 223, 333, 364, 424, 430-439, 442, 449  
Сомалиленд, 437-439  
Сонгаи, 195  
Соуэто, 243  
Средне-Западный штат, 172-173  
СССР, 5, 14, 16-17, 25-26, 28, 34, 164, 174, 214, 222-228, 234, 257-258, 260-261, 277, 322, 328-329, 346, 360, 398, 424, 431-432  
Стэнливилль, 162-163, 167-168  
США, 5, 14, 18, 25-26, 28, 34, 145-146, 156, 162-167, 176, 178, 180, 228, 232, 244, 257, 259-261, 296-297, 299, 311, 329, 334, 338, 345, 360, 368, 381, 385, 398, 404, 432-433, 435-436, 444-445, 450, 452, 456  
Сьерра-Леоне, 38, 143, 336, 338-341, 343
- Т**айвань, 345  
Танганьика, 370-371  
Танганьика, озеро, 388
- Танзания, 20, 72, 145, 175, 191, 234, 268, 287, 370-371, 374-375, 377-378, 385, 392-393, 403  
Ташкент, 226  
Того, 191, 325, 327  
Токио, 57  
Торо, 376  
Транскей, 240  
Туамасина, 454  
Тунис, 125
- У**ганда, 75, 77, 96, 101, 145-146, 176, 376-381, 383, 401-404, 437
- Ф**едерация Мали, 304, 351  
Филиппины, 30  
Франция, 13, 126, 159, 163, 166, 174, 176, 179, 181, 307-308, 311, 326, 328, 351, 385, 412, 415-416, 419, 449-450, 452, 454, 460-463, 467  
Французский Судан, 304, 351  
Фритаун, 341-343
- Х**артум, 75, 184-188, 446
- Ц**ентральная Африка, 136, 193, 200, 381, 401, 466  
Центрально-Африканская империя, 412  
Центрально-Африканская Республика, 380, 412  
Центральное Нагорье, 365, 454
- Ч**агос, 456-457  
Чад, 91, 181-182, 184-187, 195, 202, 413-418
- Ш**аба, 398  
Шарпевиль, 238  
Швейцария, 403
- Э**зулвини, 156  
Экваториальная Гвинея, 403, 419  
Экваториальная провинция, 443

- Элизабетвиль, 166  
Эль-Аюн, 359  
Энугу, 171-173  
Эритрея, 119, 146, 403, 422, 424-425,  
429, 436, 440-442  
Эфиопия, 18, 73, 75, 119, 125, 127, 146,  
190, 193-194, 223, 230, 233, 235-236,  
422, 424-427, 429, 432, 434, 436-437,  
440-442, 444, 450
- Ю**жная Аравия, 440  
Южная Африка, 4, 67, 140, 146, 193-194,  
256
- Южная Европа, 241  
Южная Родезия, 128, 223, 259, 266, 268,  
278  
Южно-Африканская Республика, 238  
Южное Касаи, 159-160, 163-164, 167  
Южный Судан, 5, 151, 186, 380-381, 443,  
447-448
- Я**мусукро, 89  
Яури, 198

## Список сокращений

АМС	– Афро-Малагасийский союз
АНК	– Африканский национальный конгресс
АПНГОЗМ	– Африканская партия независимости Гвинеи-Бисау и Островов Зеленого Мыса
АПНКВ	– Африканская партия независимости Кабо-Верде
АС	– Африканский союз
АСГ	– Армия сопротивления Господа
АХО	– Афро-христианская организация
ВБ	– Всемирный банк
ВВАС	– Временный военный административный совет
ВВП	– валовой внутренний продукт
ВКП	– Военный комитет партии
ВНП	– валовой национальный продукт
ВП	– Всеафриканский парламент
ВС	– Восточноафриканское сообщество
ГА	– Генеральная Ассамблея
ГОФ	– Гражданский объединенный фронт
ДД	– Движение за демократию
ДДП	– Движение за демократические перемены
ДПГ	– Демократическая партия Гвинеи
ДРК	– Демократическая Республика Конго
ДСР	– Движение за справедливость и равноправие
ДФБ	– Демократический фронт Бурунди
ЕС	– Европейский Союз
ЗАНС	– Зимбабвийский африканский национальный союз
ЗНАС	– Зимбабвийский народный африканский союз
КАНС	– Кенийский африканский национальный союз
КДЛ	– Конгресс за демократию в Лесото
КНС	– Камерунский национальный союз
КПТ	– Конголезская партия труда

- МБРР – Международный банк реконструкции и развития  
МВФ – Международный валютный фонд  
МНС – Мозамбикское национальное сопротивление  
МООНПР – Миссия ООН по оказанию помощи Руанды  
НАТО – Организация Североатлантического договора  
НДОА – Народное движение за освобождение Анголы  
НДП – Народно-демократическая партия  
НДС – Национальное движение сопротивления  
НКОД – Народный конгресс за оборону демократии  
НМКР – Независимая международная комиссия по расследованию  
ННИК – Независимая национальная избирательная комиссия  
НОЮЗА – Народная организация Юго-Западной Африки  
НП – Национальная партия  
НСК – Национальная суверенная конференция  
НФОТ – Национальный фронт освобождения Тыграи  
НФОЧ – Национальный фронт освобождения Чада  
НФОЭ – Народный фронт освобождения Эритреи  
НЭ – неформальная экономика  
ОАЕ – Организация африканского единства  
ОАР – Объединенная Арабская Республика  
ОВПОБ – Орган по вопросам политики, обороны и безопасности  
ОДФ – Объединенный демократический фронт  
ООН – Организация Объединенных Наций  
ОРВЮА – Общий рынок Восточной и Южной Африки  
ПАК – Панафриканский конгресс  
ПАШ – Партия Афро-Ширази  
ПКБ – Партия конгресса Басуто  
ПКМ – Партия конгресса Малави  
ПНП – Переходное национальное правительство  
ПСИ – Партия свободы Инката  
РДФЭН – Революционно-демократический фронт эфиопских народов  
РК – Революционный комитет  
РОФ – Революционный объединенный фронт  
РПФ – Руандийский патриотический фронт  
РПЭ – Рабочая партия Эфиопии  
РС – Революционный совет  
РФ – Российская Федерация

- 
- САДК – Южноафриканское сообщество развития  
САДР – Сахарская Арабская Демократическая Республика  
СБ – Совет Безопасности  
СИС – Союз исламских судов  
СМБ – Совет мира и безопасности  
СМИ – средства массовой информации  
СНБ – Совет национальной безопасности  
СНОА – Суданская народно-освободительная армия  
СНОД – Суданское народно-освободительное движение  
СНП – Совет народных представителей  
СОА – Суданская освободительная армия  
СОД – Суданское освободительное движение  
СПОА – Союз за полное освобождение Анголы  
СПС – Сообщество португалоязычных стран  
СССР – Союз Советских Социалистических Республик  
США – Соединенные Штаты Америки  
ТАНС – Танзанийский африканский национальный союз  
ТНБ – транснациональный банк  
ТНК – транснациональная корпорация  
ТПП – торгово-промышленная палата  
ФВЕД – Фронт за восстановление единства и демократии  
ФНОА – Фронт национального освобождения Анголы  
ФОМ – Фронт освобождения Мозамбика  
ФОСХРО – Фронт за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро  
ФРГ – Федеративная Республика Германия  
ЦАР – Центрально-Африканская Республика  
ЦК – центральный комитет  
ЧЧМ – Чама ча Малиндузи  
ЭКОВАС – Экономическое сообщество государств Западной Африки  
ЭКОМОГ – Группа мониторинга ЭКОВАС  
ЮАР – Южно-Африканская Республика  
ЮКП – Южноафриканская коммунистическая партия

# СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i> .....	3
<b>РАЗДЕЛ 1</b>	
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ .....	7
Африка начала XXI века: краткая характеристика .....	8
Выбор путей развития .....	13
Основные направления развития первого периода постколониальной истории .....	22
Основные направления развития второго периода постколониальной истории .....	28
<b>РАЗДЕЛ 2</b>	
СОВРЕМЕННОЕ АФРИКАНСКОЕ ОБЩЕСТВО .....	43
Основные подходы к изучению африканского общества .....	44
Патронатно-клиентельная система .....	47
Трайбализм .....	52
Аскриптивные связи .....	55
Другие специфические черты африканского общества .....	57
Символ и ритуал .....	60
Тайные общества и половозрастные союзы .....	62
Инокультурные элементы .....	70
Миграции .....	71
Урбанизация .....	74
Демография .....	77
Неформальная экономика .....	79
<b>РАЗДЕЛ 3</b>	
ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА И ПОЛИТИЧЕСКИХ СТРУКТУР НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ .....	83
Демократия и Африка .....	84
Роль лидера и элиты .....	93
Роль традиционных институтов власти .....	104
Политические партии и организации .....	108
Парламент .....	113
Оппозиция .....	117
Роль армии в политической жизни .....	119

**РАЗДЕЛ 4**

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ . . . .	123
Организация африканского единства . . . . .	124
Африканский союз . . . . .	132
Субрегиональные организации . . . . .	137
Южноафриканское сообщество развития . . . . .	139
Экономическое сообщество государств Западной Африки . . . . .	142
Другие субрегиональные организации . . . . .	145

**РАЗДЕЛ 5**

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ . . . . .	149
Основные закономерности африканских вооруженных конфликтов . . . . .	150
Первый конголезский конфликт . . . . .	158
Биафра. Гражданская война в Нигерии . . . . .	170
Международные аспекты геноцида в Руанде . . . . .	176
Конфликт в Дарфуре . . . . .	181

**РАЗДЕЛ 6**

РОЛЬ РЕЛИГИИ И ТРАДИЦИОННОГО СОЗНАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ АФРИКАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ . . . . .	189
Христианство . . . . .	190
Ислам . . . . .	195
Традиционные культы и верования . . . . .	205
Традиционное сознание и поведение . . . . .	211

**РАЗДЕЛ 7**

РОССИЯ И АФРИКА . . . . .	221
Советско-африканские отношения . . . . .	222
Российско-африканские отношения . . . . .	227

**РАЗДЕЛ 8**

ЮЖНАЯ АФРИКА . . . . .	237
Южно-Африканская Республика . . . . .	238
Ангола . . . . .	257
Ботсвана . . . . .	265
Замбия . . . . .	268
Зимбабве . . . . .	272
Мозамбик . . . . .	277
Намибия . . . . .	281



Лесото .....	283
Малави .....	286
Свазиленд .....	289

**РАЗДЕЛ 9**

ЗАПАДНАЯ АФРИКА .....	293
Нигерия .....	294
Сенегал .....	304
Кот д'Ивуар .....	308
Камерун .....	313
Гана .....	316
Габон .....	319
Бенин .....	321
Того .....	325
Гвинея .....	328
Либерия .....	334
Сьерра-Леоне .....	339
Гамбия .....	344
Гвинея-Бисау .....	346
Буркина-Фасо .....	349
Мали .....	351
Нигер .....	353
Мавритания .....	356
Западная Сахара .....	359

**РАЗДЕЛ 10**

ВОСТОЧНАЯ АФРИКА .....	363
Кения .....	364
Танзания .....	370
Уганда .....	376
Руанда .....	382
Бурунди .....	388

**РАЗДЕЛ 11**

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА .....	395
Демократическая Республика Конго .....	396
Республика Конго .....	407
Центрально-Африканская Республика .....	412
Чад .....	414
Экваториальная Гвинея .....	419

---

<b>РАЗДЕЛ 12</b>	
СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ АФРИКА .....	421
Эфиопия .....	422
Сомали .....	430
Эритрея .....	440
Южный Судан .....	443
Джибути .....	449
<b>РАЗДЕЛ 11</b>	
ОСТРОВНЫЕ ГОСУДАРСТВА .....	451
Мадагаскар .....	452
Маврикий .....	456
Сейшельские острова .....	459
Коморские острова .....	460
Кабо-Верде .....	464
Сан-Томе и Принсипи .....	467
<i>Заключение</i> .....	468
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	469
<i>Указатель имен</i> .....	473
<i>Указатель географических названий</i> .....	478
<i>Список сокращений</i> .....	484

*Учебное издание*

*Серия «Учебники МГИМО(У)»*

**Емельянов Андрей Львович**

**ПОСТКОЛОНИАЛЬНАЯ ИСТОРИЯ АФРИКИ  
ЮЖНЕЕ САХАРЫ**

Учебное пособие

Художник *М.М. Петухова*

Компьютерная верстка *Н.А. Федорова*

Подписано в печать 7.10.2012.

Формат 60x84<sup>1</sup>/16. Усл. печ. л. 28,6.

Тираж 100 экз. Заказ № 502

Издательство «МГИМО-Университет»  
119454, Москва, пр. Вернадского, 76

Отпечатано в отделе оперативной полиграфии  
и множительной техники МГИМО(У) МИД России  
119454, Москва, пр. Вернадского, 76